



Primăria Sector 2

Nr. 129938 / 18.07 2023

PRIMĂRIA SECTOR 2 BUCUREȘTI	
CABINET SECRETAR	
INTRARE	Nr. <u>3453</u>
IESIRE	
Ziua <u>18</u>	Luna <u>07</u> Anul <u>2023</u>

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre pentru instituirea taxei de reabilitare termică la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, respectiv aprobarea Regulamentului privind instituirea taxei de reabilitare termică și modalitatea de recuperare a sumelor avansate de către Sectorul 2 al Municipiului București pentru asigurarea cotei de contribuție proprie a proprietarilor/asociațiilor de proprietari și modalitatea de întocmire a dosarelor pentru categoriile de proprietari, prevăzuți de lege, de la care nu se recuperează cota de contribuție proprie.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

La nivelul Sectorului 2, în baza prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare și a Ordinului nr. 625/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009, cu modificările și completările ulterioare, se află în derulare Programul Local Multianual de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe, obiectiv inclus și în Strategia de Dezvoltare Locală Integrată și Durabilă a sectorului.

În cursul anului 2022, Sectorul 2 al Municipiului București a contractat de la Banca Europeană de Investiții un împrumut, având ca destinație cofinanțarea lucrărilor de reabilitare termică a blocurilor de locuințe de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București.

Una din condițiile impuse de Banca Europeană de Investiții pentru a acorda acest

împrumut, respectiv de a permite utilizarea acestuia a fost instituirea unui mecanism de recuperare a cotei de contribuție ce revine asociațiilor de proprietari din contravaloarea lucrărilor de execuție. Acest mecanism trebuie validat de către finanțator în vederea derulării în bune condiții a contractului de împrumut, respectiv de a accesa fondurile.

Conform prevederilor art. 13, alin. 3, din OUG nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare, cota de contribuție a asociației de proprietari din totalul cheltuielilor necesare finanțării execuției lucrărilor de intervenție, **nu poate fi mai mică de 10% din valoarea acestora.**

Într-o primă etapă a contractării împrumutului, Banca Europeană de Investiții a solicitat o cotă de contribuție din partea asociațiilor de proprietari de 20%. Această solicitare s-a transpus în Contractul de împrumut.

Pe fondul apariției unor noi prevederi ale Ordonanței nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare, care includ cofinanțări mai mici pentru asociațiile de proprietari în cazul în care vor fi finanțate lucrările prin Programul Operațional Regional, Sectorul 2 al Municipiului București a reluat discuțiile de negociere cu BEI în sensul scăderii cotei de cofinanțare de la 20%, la 10%, procent minim impus de legislație.

Negocierea s-a materializat prin acceptarea de către BEI a procentului de 10% pentru cofinanțare din partea asociațiilor de proprietari.

Pe parcursul anului trecut și în prima jumătate a acestui an o serie de asociații de proprietari și-au manifestat, în scris, prin Acte adiționale la contractele de mandat, asumarea acestei cote de contribuție, de 10% din totalul lucrărilor de execuție.

Legiuitorul permite recuperarea cotei de contribuție datorate de proprietari/asociație de proprietari, fie din fondul de reparații, fie prin instituirea unei taxe speciale.

2.2. Schimbări preconizate

În vederea simplificării mecanismului de recuperare al cheltuielilor necesare cofinanțării din partea asociației de proprietari și pentru a ridica presiunea financiară imediată de pe umerii beneficiarilor lucrărilor de intervenție, s-a identificat oportunitatea instituirii taxei de reabilitare **la minimul impus de legislație** și concretizarea recuperării acesteia prin întocmirea unui *Regulament privind instituirea taxei de reabilitare termică și modalitatea de recuperare a sumelor avansate de către Sectorul 2 al Municipiului București pentru asigurarea cotei de contribuție proprie a proprietarilor/asociațiilor de proprietari și modalitatea de întocmire a dosarelor pentru categoriile de proprietari de la care nu se recuperează cota de contribuție proprie.*

2.3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Ținând cont de faptul că acest proiect de act normativ este o transpunere a legislației naționale la nivel local, impactul social este evidențiat prin categoriile de persoane fizice care nu datorează această taxă, categorii stabilite exclusiv prin OUG nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare, la art. 14, alin. 8. Asociațiile de proprietari, prin votul exprimat al proprietarilor decide participarea la Programul local de reabilitare termică prin semnarea contractului de mandat, respectiv a actelor adiționale de asumare a cotei de cofinanțare.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu este cazul

Diracția DGPDUFE
Director General
Cristea Cosima Ioana

Director Executiv
Victor Sebastian Florescu

Șef Birou Documentații Tehnice
Anda Elena Stana-Drugău

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Cuprinde informații privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri dacă este cazul.

Impactul acestei taxe asupra bugetului local constă în înregistrarea de cheltuieli avansate de către Consiliul local Sector 2 prin finanțarea integrală a lucrărilor de intervenție privind reabilitarea termică a blocurilor, cheltuieli care includ și cota minimă de 10 % din valoarea acestora și care revine de drept proprietarilor /asociațiilor de proprietari , fiind prevăzută de art.13 alin.3 din OUG nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor.

Pe termen lung, impactul constă în recuperarea cheltuielilor avansate, respectiv vor fi înregistrate venituri din taxa specială instituită - *taxa de reabilitare termică* – ce va fi urmărită și recuperată de către Direcția Generală Venituri Buget Local, în termen de 10 ani de la încheierea și recepția lucrărilor .

Conform art.14 alin. 8 din OUG nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor, există însă și anumite categorii de proprietari de la care nu se recuperează cota de contribuție proprie, cererile acestora fiind analizate și aprobate în baza unor documentații justificative depuse la DGASPC Sector 2 și aprobate de Primarul Sectorului 2.

Cheltuielile nerecuperate de la categoriile vulnerabile vor fiind considerate cheltuieli de natura socială, urmând a majora legal și justificat cota de contribuție a consiliului local peste nivelul maxim de 90% prevăzut de legislația specifică mai sus menționată.

În prezent nu există informații despre potențialii beneficiari ai unei astfel de scutiri , astfel că nu poate fi estimat nivelul cheltuielilor de natură socială.

Direcția Economică

**Director Executiv
Florentina-Teodora Pîrvan**



**Șef Serviciu Buget Local-CFP
Marta Pavel**



Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Conform art. 31 alin. (1) lit. d din legea 24/2000, secțiunea cuprinde ” impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă; ”

Referitor la impactul proiectului de act normativ asupra sistemului juridic:

a) Proiectul de hotărâre cuprinde și reglementează modul de instituire, de urmărire și de administrare a taxei de reabilitare precum și responsabilitățile compartimentelor și departamentelor implicate în implementarea hotărârii de consiliu. Proiectul de act normativ nu are o implicație negativă asupra legislației interne în vigoare, fiind izvorât din actele normative de reglementare, respectiv:

- O.U.G. nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe;
- Ordinul MDLPA nr. 625/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 18/2009 privind creșterea performanțelor energetice a blocurilor de locuințe;
- Legea nr. 196/2018 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor;
- Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal;
- Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală;
- Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie;
- Programe/norme/ghiduri/regulamente care vizează creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe precum și modalitatea de finanțare a acestora;
- Legea nr. 52/2003***Republicată-privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

b) Compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun – NU ESTE CAZUL

- c) **Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective – NU ESTE CAZUL**
- d) **Implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale - NU ESTE CAZUL**
- e) **Măsurile de adaptare necesare**

Proiectul de hotărâre în discuție este în conformitate cu actele normative anterior menționate urmând să fie adoptat prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2.

f) **Preocupările în materie de armonizare legislativă**

Taxa de reabilitare face obiectul dispozițiilor art.14 din O.U.G. nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe.

În prealabil se va obține acordului Consiliului General al Municipiului București, acord necesar în aplicarea prevederilor Codului fiscal și ale Codului Administrativ.

Conform art.14 alin. (8) din OUG nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor, se creează o excepție pentru anumite categorii de proprietari de la care nu se recuperează cota de contribuție proprie, cererile acestora fiind analizate și aprobate în baza unor documentații justificative depuse la DGASPC Sector 2 și aprobate de Primarul Sectorului 2. Cheltuielile nerecuperate de la categoriile vulnerabile vor fiind considerate cheltuieli de natura socială, urmând a majora legal și justificat cota de contribuție a consiliului local peste nivelul maxim de 90% prevăzut de legislația specifică mai sus menționată.

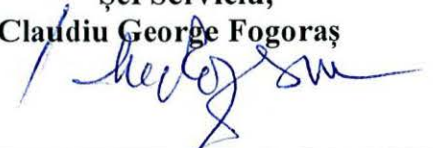
Întrucât proiectul de hotărâre și Regulamentul se adresează unei categorii generale de beneficiari, acestea vor fi supuse dezbaterii publice în condițiile art. 7 alin.(2) din Legea nr. 52/2003***Republicată privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

Direcția Juridică, Serviciul Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, opinează că există temeiul legal în vederea promovării proiectului de hotărâre *pentru instituirea taxei de reabilitare termică la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, respectiv aprobarea Regulamentului privind instituirea taxei de reabilitare termică și modalitatea de recuperare a sumelor avansate de către Sectorul 2 al Municipiului București pentru asigurarea cotei de contribuție proprie a proprietarilor/asociațiilor de proprietari și modalitatea de întocmire a dosarelor pentru categoriile de proprietari, prevăzuți de lege, de la care nu se recuperează cota de contribuție proprie.*

**Director Executiv,
Sabin Platon**



**Șef Serviciu,
Claudiu George Fogoraș**



<p>Secțiunea a -6 a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>Secțiunea a -7 a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>Proiectul necesita parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (<i>aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, , transmiterea acestuia către asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.</i>)</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>
<p>Sunt prezentate măsurile de implementare / pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice locale, respectiv serviciile publice / instituțiile publice implicate.</p>

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor

specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Generală Programe de Dezvoltare Urbană și Fonduri Europene

Direcția Economică

Direcția Juridică
