



## Cabinet Primar Sector 2

Proiect

### HOTĂRÂRE

*pentru modificarea H.C.L. Sector 2 nr. 101/2016 privind alegerea Viceprimarului Sectorului 2 al Municipiului București*

Primarul Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

Analizând:

- Raportul de specialitate nr. 54489/04.08.2016, întocmit de Directorul Direcției Administrație Publică și Evidență Electorală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;

- Adresa nr. S.M./13.795/P/21.07.2016, emisă de Instituția Prefectului Municipiului București, înregistrată la Centrul de Relații cu Publicul al Primăriei Sectorului 2 sub nr. 52129/25.07.2016;

- Adresa nr. 52129/02.08.2016, întocmită de Secretarul Sectorului 2 al Municipiului București;

- Dispoziția Primarului Sectorului 2 nr. 805/28.03.2016 *privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niță Elena a funcției publice de conducere de Secretar al Sectorului 2 București.*

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Art. 57 alin. (3) alin. (5) și alin. (7) coroborat cu art. 81 alin (2) lit. a din Legea administrației publice locale nr. 215/ 2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Pct. 111 al art.I din Legea nr. 286/2006 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001;

- Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 2 nr. 101/11.07.2016 *privind alegerea Viceprimarului Sectorului 2 al Municipiului București;*

- Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 2 nr. 97/23.06.2016 *privind validarea mandatelor de consilieri locali*;

- Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 2 nr. 98/23.06.2016 *privind constituirea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București*.

*În temeiul art. 45 alin. (6) coroborat cu art. 115 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

*Propune prezentul proiect de*

## **HOTĂRÂRE**

**Art. I.** Articolul 2 din Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 2 nr. 101 /11.07.2016 *privind alegerea Viceprimarului Sectorului 2 al Municipiului București* se revocă.

**Art. II.** Celelalte prevederi ale Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 2 nr. 101 /11.07.2016 *privind alegerea Viceprimarului Sectorului 2 al Municipiului București* rămân aplicabile.

**Art. III.** Autoritatea executivă a Sectorului 2 va asigura aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

**Art. IV** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al Municipiului București.

**PRIMAR,**  
**TOADER MUGUR MIHAI**



**AVIZAT PENTRU LEGALITATE**  
**ÎN TEMEIUL ART. 117, LIT. „a”**  
**DIN LEGEA NR. 215/2001, REPUBLICATĂ**  
**SECRETAR**  
**ELENA NIȚĂ**





**Cabinet Primar Sector 2**

***EXPUNERE DE MOTIVE***

Prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 101/2016 a fost declarat ales în funcție Viceprimarul Sectorului 2 al Municipiului București.

Art. 57 alin. 7) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată, cu completările și modificările ulterioare, prevede că Viceprimarul își păstrează statutul de consilier local pe durata exercitării mandatului.

Luând în considerare adresa nr. S.M./13795/P/21.07.2016, emisă de Instituția Prefectului Municipiului București, înregistrată la Centrul de Relații cu Publicul al Primăriei Sectorului 2 sub nr. 52129/25.07.2016, cu privire la drepturile și obligațiile Viceprimarului, în care se precizează că “viceprimarul este îndreptățit să facă parte ca membru din comisiile de specialitate ale consiliului local, are dreptul și obligația de a participa la ședințele consiliului local ca și consilier local, adică votează.....”.

Având în vedere, adresa Secretarului Sectorului 2 al Municipiului București nr. 52129/02.08.2016 și cele precizate mai sus, se impune promovarea proiectului de hotărâre pentru modificarea H.C.L. Sector 2 nr.101/2016 privind alegerea Viceprimarului Sectorului 2 al Municipiului București.

*Față de cele mai sus prezentate*

***PROPUN***

Consiliului Local al Sectorului 2 *proiectul de hotărâre pentru modificarea H.C.L. Sector 2 nr.101/2016 privind alegerea Viceprimarului Sectorului 2 al Municipiului București;*

**PRIMAR,**  
**TOADER MUGUR MIHAI**



**DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ ȘI EVIDENȚĂ ELECTORALĂ**

Nr. 54489/04.08.2016

**RAPORT DE SPECIALITATE**

Prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 101/2016 a fost declarat ales în funcție Viceprimarul Sectorului 2 al Municipiului București.

Conform art. 57 alin. 7) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 republicată, cu completările și modificările ulterioare, Viceprimarul își păstrează statutul de consilier local pe durata exercitării mandatului.

Prin adresa nr. S.M./13795/P/21.07.2016, emisă de Instituția Prefectului Municipiului București, înregistrată la Centrul de Relații cu Publicul al Primăriei Sectorului 2 sub nr. 52129/25.07.2016, cu privire la drepturile și obligațiile Viceprimarului, se precizează clar că “viceprimarul este îndreptățit să facă parte ca membru din comisiile de specialitate ale consiliului local, are dreptul și obligația de a participa la ședințele consiliului local ca și consilier local, adică votează.....”.

Având în vedere, adresa Secretarului Sectorului 2 al Municipiului București nr. 52129/02.08.2016 și cele precizate mai sus, se impune promovarea proiectului de hotărâre pentru modificarea H.C.L. Sector 2 nr.101/2016 privind alegerea Viceprimarului Sectorului 2 al Municipiului București.

**DIRECTOR EXECUTIV,**

**Direcția Administrație Publică și Evidență Electorală**

**Corina Iosefina Duinea**



**PRIMARIA SECTOR 2 - BUCURESTI**

Nr inreg: 52129; Data inreg: 2016/07/25

Provenienta: INSTITUTIA PREFECTULUI MUNICIPIULUI BUCURESTI-NR S.M/13.795/P/21/07/2016

Cuprins: RASPUNS ADRESA NR 50821/19/07/2016, PUNCT DE VEDERE ALEGERE VICEPRIMAR SECTORUL 2

Termen de raspuns: 30 zile

Adresa: Bucuresti LLO PIATA PRESEI LIBERE NR 1 CORP B

**Centrul de Relatii cu Publicul:**

Luni si Miercuri: 8:30 - 16:30;

Marti si Joi: 8:30 - 18:30

Vineri: 8:30 - 14:00

Telefon: 021.209.60.00;

Fax: 021.209.62.82

D.G.A.S.P.C. S2;

Telefon: 021.314.22.08,021.310.14.29 .....SIRP-BI

*Handwritten signatures and initials in the left column.*

**PRIMARIA SECTOR 2 - BUCURESTI**

Nr.inreg: 52129; Data inreg: 2016/07/25

Provenienta: INSTITUTIA PREFECTULUI MUNICIPIULUI BUCURESTI-NR S.M/13.795/P/21/07/2016

Cuprins: RASPUNS ADRESA NR 50821/19/07/2016, PUNCT DE VEDERE ALEGERE VICEPRIMAR SECTORUL 2

Termen de raspuns: 30 zile

Adresa: Bucuresti LLO PIATA PRESEI LIBERE NR 1 CORP B

**Centrul de Relatii cu Publicul:**

Luni si Miercuri: 8:30 - 16:30;

Marti si Joi: 8:30 - 18:30

Vineri: 8:30 - 14:00

Telefon: 021.209.60.00/631;

Fax: 021.209.62.82

D.G.A.S.P.C. S2

Telefon: 021.314.22.08,021.310.14.29 .....SIRP-BI

*Handwritten signatures and initials in the right column.*

*AAPEC*

*Handwritten signature/initials*

*01.08.2016*

*Ma secretar C.L.*

*Elena Nita*  
*[Signature]*



Nr. S.M./13.795/P/ 21.07.2016  
Operator de date cu caracter personal nr. 3058

## PRIMĂRIA SECTORULUI 2 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

**Domnului Primar, Toader Mugur Mihai**

**Stimate domnule Primar,**

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 50.821/19.07.2016 înregistrată la Instituția Prefectului Municipiului București sub nr. 13.795/19.07.2016, vă facem cunoscute următoarele:

Aplicarea corectă a diferitelor acte normative în vigoare care, aparent, reglementează diferit aceleași raporturi juridice și care, vin, astfel, în concurs presupune o analizare a conținutului actelor normative aflate în concurs, o raportare a acestora la celelalte acte normative cu incidență în materie, precum și aplicarea diferitelor reguli de interpretare.

Astfel, în ceea ce privește aplicarea dispozițiilor legale referitoare la viceprimar, trebuie avute în vedere concomitent atât caracterul actelor normative care reglementează materia, cât și data intrării în vigoare a acestora.

Astfel, **ab initio** trebuie avut în vedere că Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are caracterul unui act normativ **comun**, este legea **generală** în materia organizării și funcționării autorităților administrației publice locale. Potrivit acesteia – art. 57 alin. (3) – viceprimarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale este ales cu **votul majorității consilierilor locali în funcție**.

Ca atare, potrivit caracterului său de **lege comună**, actul normativ sus menționat cuprinde dispoziții cu caracter general (**regula**) în ceea ce privește numirea, eliberarea din funcție și drepturile și obligațiile viceprimarului.

Întrucât legea de mai sus este un act normativ cu caracter **general, secundum lege** au fost detaliate toate aspectele privind organizarea și funcționarea consiliului local, dintre ai cărui membri sunt desemnați viceprimarii, astfel că, Guvernul României a emis Ordonanța nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale. Ordonanța în cauză, potrivit regulilor constituționale referitoare la delegarea legislativă și la competența de inițiere și aprobare a legilor, a fost supusă aprobării Parlamentului României, organ legiuitor primar care, prin Legea nr. 673/2002, a aprobat, cu modificări, ordonanța în cauză. În aceste condiții, actul emis de Guvern a căpătat caracterul unei legi, iar normele sale sunt norme de organizare a executării și executării în concret a **legii** (Legea nr. 215/2001), dar și norme specifice actului primar al Parlamentului, adică cu caracter de lege, întrucât acesteau au fost aprobate prin **lege** (Legea nr. 673/19.12.2002). De aceea, dispozițiile O.G. nr. 35/2002 vor fi întotdeauna dispoziții cu caracter **secundum lege**, pentru detalierea executării și executării în concret a Legii nr. 215/2001, iar acolo unde **legea comună/generală** (Legea nr. 215/2001) nu are dispoziții suficient de clare sau acestea nu există, se vor aplica, în completare, dispozițiile acestei ordonanțe

de guvern.

013701 București, Piața Presei libere nr. 1, corpul B, sectorul 1

Telefon: 021 313 24 76 Fax: 021 312 25 33

www.prefecturabucuresti.ro E-mail: prefect@mai.gov.ro

În cazul dat și pentru primul aspect sesizat prin adresa dumneavoastră sus menționată, este de reținut că legea generală - art. 57 alin. (3) și alin. (4) – conține o anumită ipoteză (**alegerea** sau **schimbarea** din funcție a viceprimarului), care constituie **regula**, fără a detalia celelalte aspecte subsecvente, cum ar fi situația în care viceprimarul nu poate fi ales întrucât nu a obținut votul majorității consilierilor locali în funcție, situația de **excepție**.

Fiind, așadar, în discuție aplicarea **unei reguli** în concurs cu **o excepție**, una dintre regulile de interpretare și aplicare a dispozițiilor legale cu caracter diferit (norma **generală**, specifică **regulii**, și norma **specială**, corespunzătoare **excepției**) este cea prevăzută de principiul de drept "**specialia generalibus derogant**", conform căruia norma specială derogă de la norma generală indiferent de momentul la care a intrat în vigoare norma specială (înainte sau după intrarea în vigoare a legii care conține norma generală).

În contextul lipsei unor dispoziții ale Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, din care să rezulte cum se procedează în situația în care în primul tur al alegerii un viceprimar nu poate fi ales, întrucât nu a întrunit majoritatea voturilor consilierilor locali în funcție, practicianul dreptului trebuie să facă aplicabilitatea dispozițiilor legale existente prevăzute în alte acte normative, care reglementează situația neprevăzută de legea comună și anume să aplice dispozițiile actului normativ de completare a actului de bază, în cazul dat, dispozițiile art. 11 alin. (7) teza a doua din Anexa 1 la OG nr. 35/2002, aprobată, cu modificări, conform cărora "La al doilea tur de scrutin este declarat ales viceprimar consilierul care a obținut cel mai mare număr de voturi".

Celelalte dispoziții legale în vigoare cuprinsc în alte acte normative, cum ar fi dispozițiile art. 139 din Legea nr. 115/2015, analizate sub aspectul conținutului lor normativ, reglementează aceeași situație primară, **regula**, fapt pentru care acestea nu pot fi aplicate la situația de **excepție**, care este de strictă interpretare în cazul dat.

Referitor la al doilea aspect, cel care vizează drepturile și obligațiile viceprimarului, vă rugăm să aveți în vedere că exercitarea funcției de viceprimar este indisolubil legată de exercitarea funcției de consilier local. Altfel spus, potrivit actualului cadru normativ din România, nu se poate exercita funcția de viceprimar dacă persoana în cauză nu deține și nu are atribuțiile funcției de consilier local.

În acest sens, art. 57 alin. (3) din Legea nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este mai mult decât edificator, atunci când precizează că viceprimarul este ales "**din rândul membrilor**" consiliului local.

Singura **excepție** de la exercitarea drepturilor și obligațiilor ce-i revin consilierului local este situația prevăzută la art. 57 alin. (5) din aceeași lege, conform căruia pe durata mandatului viceprimarul primește "**o indemnizație lunară**, ca unică formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de ... viceprimar" și nu **indemnizația de ședință**, prevăzută de art. 34 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare. Toate celelalte drepturi și obligații prevăzute de lege în sarcina consilierului local se dobândesc și, respectiv, se execută întocmai de către viceprimar, ca orice alt consilier local.

Ca atare, viceprimarul este îndreptățit să facă parte ca membru din comisiile de specialitate ale consiliului local, are dreptul și obligația de a participa la ședințele consiliului local ca și **consilier local**, adică **votează**, și doar în situațiile de excepție, când primarul nu este în exercițiul funcției, acesta, ca "înlocuitor de drept" al primarului, exercită temporar atribuțiile primarului sau participă la ședință în locul primarului, îndeplinește atribuții specifice autorității executive (exemplu, convoacă consiliul local în ședință, prezintă și propune spre aprobare consiliului local proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi a ședinței; semnează dispoziții de primar și exercită atribuții de ordonator de credite etc). Doar în aceste situații de excepție viceprimarul nu mai acționează ca și consilier local, ci ca primar.

Dispozițiile tezei a doua a art. 18 alin. (2) din Legea nr. 393/2004, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora "Viceprimarii **nu pot fi** în același timp și consilieri locali", citate de către dumneavoastră, nu pot fi reținute și aplicate, ca atare, întrucât acestea **nu**

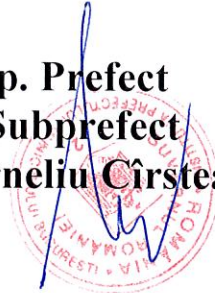
**mai sunt în circuitul activ al actelor normative, fiind abrogate** de pct. 111 al art. I din Legea nr. 286/06.07.2006, publicată în M.O. nr. 621/18.07.2006.

De altfel, admiterea ipotezei potrivit căreia încetează calitatea de consilier local odată cu alegerea în funcția de viceprimar ar anula de drept dispoziția înscrisă la alin. (2) și alin. (3) al aceluiași act normativ, în baza căreia încetarea mandatului consiliului local din care face parte viceprimarul atrage și încetarea funcției de viceprimar, respectiv încetarea mandatului de consilier local atrage de la sine și încetarea mandatului de viceprimar, ipoteză care, astfel, nu poate fi admisă.

Așadar, *ope legis* viceprimar nu poate fi ales decât unul dintre consilierii locali în funcție, pe durata exercitării funcției de viceprimar se primește o **indemnizație** net diferită de indemnizația de ședință, viceprimarul exercită drepturile și își asumă obligațiile ce revin de drept consilierului local, iar încetarea calității de consilier local atrage de drept și încetarea funcției de viceprimar.

**Cu considerație,**

**p. Prefect  
Subprefect  
Corneliu Cîrstea**







**ROMÂNIA**  
**Municipiul București**  
**Primăria Sector 2**



www.ps2.ro - Strada Chiristigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.08 Fax: +(4021) 209.61.26

**Cabinet Secretar Sector 2**

NR 52129/02.08.2016

**Către,**  
**Direcția Administrație Publică**  
**și Evidență Electorală**

Având în vedere adresa nr. S.M. /13.795/P/21.07.2016 emisă de Instituția Prefectului Municipiului București, privitoare la drepturile și obligațiile Viceprimarului, în care se concluzionează că „viceprimarul este îndreptățit să facă parte ca membru din comisiile de specialitate ale consiliului local, are dreptul și obligația de a participa la ședințele consiliului local ca și consilier local, adică votează.....”,

Vă rugăm să întocmiți un Raport de specialitate în vederea modificării Hotărârii nr. 101 adoptată de Consiliul Local Sector 2 în ședința din data de 11.07.2016, privind alegerea Viceprimarului Sector 2 al Municipiului București, pentru punerea în acord cu punctul de vedere al Instituției Prefetului Municipiului București.

Vă redirecționez adresa emisă de Instituția Prefectului Municipiului București înregistrată cu nr. 52129/25.07.2016 la Primăria Sectorului 2.

