



CABINET PRIMAR SECTOR 2

Proiect

HOTĂRÂRE

privind modificarea, completarea, respectiv încetarea aplicabilității unor acte administrative adoptate de Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, în domeniul asigurării serviciului public de salubritate

Primarul Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile stabilite prin Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, rectificată;

Analizând:

- Raportul de specialitate nr. 1749/06.01.2021 întocmit de Serviciul Gospodărie Comunală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului sectorului 2 București;
- Raportul de specialitate nr. 1429/06.01.2021 întocmit de Serviciul Juridic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului sectorului 2 București;
- Raportul de specialitate nr. 178106/06.01.2021 al Direcției Economice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 București;
- Dispoziția nr. 47/2020 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niță Elena a funcției publice de conducere de Secretar General al Sectorului 2 București;

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localitatilor, republicata, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, republicata, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. III din Legea nr. 99 / 2014 privind modificarea si completarea Legii serviciului de salubritate a localitatilor nr. 101 / 2006;
- Legea nr. 211 / 2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;



- Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 82/2015 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate a Municipiului București, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 345/2020 privind aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare a Serviciului Public de Salubritate în Municipiul București;
- Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 289/2020 privind implementarea unor măsuri urgente, cu caracter temporar pentru asigurarea prestării serviciului de salubritate – gestionare deșeurii menajere de la utilizatorii casnici;

În temeiul art. 136 alin. (1) și art. 166 alin. (4) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. IV din Legea 99/ 2014 pentru modificarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Propune prezentul proiect de

HOTĂRÂRE

Art. 1 Se aprobă modificarea și completarea Art. 1 al HCLS2 nr. 394/2018 privind implementarea unor măsuri în domeniul asigurării finanțării pentru realizarea activităților de salubritate pe raza sectorului 2 al Municipiului București și pentru aprobarea Actului adițional nr. 62 /2018 la Contractul nr. 1128//1999, cu modificările și completările ulterioare **care va avea următoarea formulare:**

*”Art. 1 Finanțarea serviciilor de salubritate prestate în beneficiul întregii comunități locale și individual se asigură din **bugetul local, în condițiile legii, prin tarife în cazul prestațiilor de care utilizatorul (persoane fizice/asociații de proprietari)** beneficiază individual începând cu data de 01.03.2021, și prin implementarea **taxei speciale de salubritate pentru persoanele care nu dețin contracte de prestări servicii de salubritate, de la data instituirii acestora în condițiile prevederilor actului administrativ adoptat de autoritatea deliberativă a Sectorului 2 București.***

Art. 2 La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, **HCLS2 nr. 325/27.09.2018** privind aprobarea măsurilor de dezvoltare a Serviciului public de salubritate a Sectorului 2 prin implementarea accelerată a prevederilor PNGD 2014-2020, Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București și a Regulamentului serviciului de salubritate a Sectorului 2 al Municipiului București, **își încetează aplicabilitate;**

Art. 3 La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, **art. 3 alin. (1) din HCLS2 nr. 68/2019** privind aprobarea Studiului de oportunitate privind Serviciul public de salubritate din Sectorul 2 al Municipiului București, a modalității de gestiune și a documentației –cadru de delegare a serviciului de salubritate **își încetează aplicabilitate.**



Art. 4. Autoritatea executivă a Sectorului 2 și reprezentanții compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului, vor asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri și vor întreprinde demersurile necesare în vederea încetării aplicabilității prevederilor actelor administrative ale autorităților administrației publice locale ale Sectorului 2 adoptate sau încheiate, precum și a altor acte juridice contrare prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 5. Prezenta hotărâre se publică integral în Monitorul Oficial al Municipiului București.

PRIMAR

RADU NICOLAE MIHAIU



AVIZAT PENTRU LEGALITATE

în temeiul art. 243 alin. (1) lit. "a"

din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ

Secretar General al Sectorului 2

Elena Nița





ROMÂNIA
Municipiul București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Christigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

REFERAT DE APROBARE

Prin rapoartele de specialitate elaborate de compartimentele de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului, respectiv: raportul de specialitate nr. 1749/06.01.2021 întocmit de Serviciul Gospodărie Comunală; raportul de specialitate nr. 1429/06.01.2021 întocmit de Serviciul Juridic din cadrul Direcției Juridice, Legislație, Contencios Administrativ; raportul de specialitate nr. 178106/06.01.2021 al Direcției Economice, s-a fundamentat legalitatea și oportunitatea încetării aplicabilității / modificarea unor acte administrative prin care s-au reglementat și implementat măsuri în domeniul asigurării finanțării pentru realizarea activităților de salubritate pe raza sectorului 2 al Municipiului București.

Necesitatea inițierii proiectului de hotărâre a fost determinată, pe de o parte de Decizia civila nr.1911/28.10.2020 – definitivă, pronunțată de Curtea de Apel București prin care, admițând recursul declarat, s-a dispus anularea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 2 București nr. 32/21.02.2019, privind instituirea taxei de habitat cu destinația specială de salubritate, ce reglementa mecanismul de asigurare a finanțării serviciului de salubritate menajeră, integral prin taxa anulată definitiv pe cale judecătorească. Ca efect al acestei hotărâri a instanței a fost adoptată HCLS2 nr. 289/22.12.2020 privind implementarea unor măsuri urgente, cu caracter temporar pentru asigurarea continuității prestării serviciului de salubritate – gestionare deșeuri menajere de la utilizatorii casnici, în care, la Art. 4 se reglementează modalitatea de finanțare a serviciului de salubritate, începând cu data de 01.03.2020, astfel: **tarif în cazul contractelor individuale încheiate între utilizatori și operatori de salubritate și taxă specială**, în cazul utilizatorilor ce beneficiază de serviciile de salubritate, fără a deține contract.

În acest context, pentru eliminarea reglementărilor ce nu mai sunt în acord cu actele administrative ulterioare, în vigoare și ținând cont de recomandările formulate de compartimentele de resort din cadrul aparatului de specialitate, propun spre dezbateră și aprobare, Consiliului Local Sector 2, **proiectul de hotărâre privind modificarea, completarea, respectiv încetarea aplicabilității unor acte administrative adoptate de Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, în domeniul asigurării serviciului public de salubritate**

PRIMAR

RADU NICOLAE MIHAIU





ROMÂNIA

• Municipiul Bucuresti
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 252.80.39

Directia Servicii Publice
Serviciul Gospodarie Comunala

Nr. 1749 / 6.01.2021

Raport de specialitate

privind modificarea, completarea, respectiv incetarea aplicabilitatii unor acte administrative adoptate de Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului Bucuresti, in domeniul asigurarii serviciului public de salubritate

Consiliul Local al Sectorului 2 al municipiului Bucuresti are competențe exclusive, în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate cu excepția activităților care sunt în competența unității administrativ-teritoriale a municipiului București, așa cum se stipulează în Legea nr.101/2006 a salubrității cu modificările și completările ulterioare.

Aceste responsabilitati, obliga Autoritatea Publica Locala a Sectorului 2 la un control permanent al activitatilor de salubritate de pe raza sectorului, cu impact major asupra sanatatii populatiei.

Prin HCL nr.32/2019, Consiliul Local al Sectorului 2 a instituit taxa de habitat cu destinatie speciala de salubritate pentru utilizatori casnici (persoane fizice, membrii ai asociatiilor de proprietari)

În constructia sistemului de salubritate bazat pe aceasta taxa de habitat, au fost emise acte administrative cu caracter specific.

Anularea taxei de habitat pe cale judecatoreasca, ne-a adus în situatia de a modifica, completa sau anula aceste acte administrative aprobate de Consiliul Local pentru a le pune de acord cu realitatea juridica.

În aceste conditii sustinem acest proiect de hotarare care sa completeze, modifice sau sa anuleze acte administrative care au legatura cu taxa de habitat, si care sa asigure continuitatea si functionarea la parametrii normali a serviciului public de salubritate în Sectorul 2.

Sef Serviciu
Ing.Dragos Teodoreci



Direcția Juridică, Legislație, Contencios-Administrativ

Serviciul Juridic

Nr. 1429 / 06.01.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin adresa nr. 178106/30.12.2020, comunicată Serviciului Juridic, a fost solicitată întocmirea unui raport de specialitate prin care să fie fundamentată promovarea unui proiect de hotărâre pentru încetarea aplicabilității actelor administrative ce conțin prevederi contrare mecanismului de finanțare pentru realizarea activităților de salubritate pe raza Sectorului 2 al Municipiului București reglementat în prezent prin H.C.L. Sector 2 nr. 289/22.12.2020, ca urmare a anulării Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 32/21.02.2019.

Astfel, potrivit Deciziei civile nr. 1911 din 28 octombrie 2020, pronunțată de Curtea de Apel București în dosarul nr. 10954/3/2019, necomunicată la data prezentei, a fost anulată Hotărârea Consiliului Local nr. 32/21.02.2019 privind instituirea taxei de habitat cu destinația specială de salubritate și aprobarea Regulamentului privind implementarea, determinarea cuantumului, încasarea și administrarea taxei de habitat cu destinație specială de salubritate pentru utilizatorii casnici (persoane fizice) pe raza Sectorului 2 al Municipiului București.

Așadar, H.C.L. Sector 2 nr. 32/21.02.2019 privind instituirea taxei de habitat cu destinația specială de salubritate instituia mecanismul de asigurare a finanțării serviciului de salubritate menajeră integral prin taxa anulată definitiv în dosarul anterior indicat.

Arătăm că în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 458 din data de 25 iunie 2015 a fost publicată Decizia nr. 10/2015 privind examinarea sesizării formulate de Curtea de Apel Craiova – Secția contencios administrativ și fiscal, prin Încheierea din 11 decembrie 2014, pronunțată în Dosarul nr. 7.752/101/2013, în vederea pronunțării unei hotărâri prealabile cu privire la interpretarea dispozițiilor art. 23 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, ÎCCJ a hotărât că: ” Hotărârile judecătorești definitive prin care s-a anulat în tot sau în parte un act administrativ cu caracter normativ sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor. Acestea se publică obligatoriu după motivare, la solicitarea instanțelor, în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau, după caz, în monitoarele oficiale ale județelor ori al municipiului București, fiind scutite de plata taxelor de publicare”

Potrivit prevederilor art. 72 alin 2 din OUG nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative: ” (2) Pe perioada stării de alertă, operatorii de apă, canal și salubritate asigură continuitatea furnizării serviciilor de utilități

respective, iar în situația în care este incident un motiv de debranșare/deconectare, amână efectuarea acestei operațiuni până la încetarea stării de alertă.”

În vederea reglementării situației juridice create ca urmare a anulării H.C.L. Sector 2 nr. 32/21.02.2019, cu respectarea tuturor măsurilor necesare în contextul situației epidemiologice actuale, dar și cu respectarea obligațiilor financiare născute ca urmare a prestării de către operatorul economic a serviciilor de salubritate ulterior pronunțării Deciziei civile nr.1911/28.10.2020, a fost necesară adoptarea unei hotărâri prin care să fie implementate cu caracter temporar măsuri urgente în vederea asigurării continuității prestării serviciului de salubritate – gestionare deșeurii menajere de la utilizatorii casnici.

În acest sens, a fost adoptată Hotărârea Consiliului Local nr. 289/22.12.2020, prin care este aprobată finanțarea cu caracter temporar de la bugetul local al Sectorului 2 a serviciului public de salubritate- gestionare deșeurii menajere de la utilizatorii casnici (persoane fizice) din Sectorul 2 al Municipiului București, pentru serviciile prestate anterior anulării definitive a HCL Sector 2 nr. 32/2019 prin Decizia civilă nr. 1911/28.10.2020 rămasă definitivă, pronunțată de Curtea de Apel București în Dosarul nr. 10954/3/2019, respectiv pentru serviciile prestate în perioada noiembrie 2020-februarie 2021.

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 4 din H.C.L. Sector 2 nr. 289/22.12.2020: ”Începând cu data de 01.03.2021 finanțarea serviciului public de salubritate – gestionare deșeurii menajere de la utilizatorii casnici (persoane fizice din Sectorul 2 al Municipiului București) se realizează prin tarife, în cazul prestațiilor de la utilizatorul (persoane fizice/asociații de proprietari) beneficiază individual, pe bază de contract de salubritate încheiat cu operatori de salubritate, licențiați în condițiile legii, respectiv prin taxă specială, în cazul prestațiilor de care utilizatorul beneficiază individual fără a deține contract de salubritate.”

Astfel, se poate observa fără putință de tăgadă faptul că, urmare a anulării H.C.L. Sector 2 nr. 32/2019, o serie de acte administrative în strânsă legătură cu prevederile acesteia nu mai sunt în concordanță, sens în care este justificată promovarea unui proiect de hotărâre pentru,, modificarea, completarea, respectiv încetarea aplicabilității actelor administrative ce conțin prevederi contrare mecanismului de finanțare reglementat în prezent.

Arătăm că dispozițiile Legii nr. 24/2000 reglementează normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

În acest sens, dispozițiile art. 3 alin. 2 din actul normativ indicat anterior, ” Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.”

Potrivit art. 61 alin.1 din Legea nr. 24/2000 ” Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al celui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.”

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 64 alin. 1 din Legea nr. 24/2000: ” Prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. Abrogarea poate fi totală sau parțială..”

În concret, se impune eliminarea tuturor prevederilor referitoare la taxa de habitat cu destinație specială de salubritate pentru utilizatorii casnici (persoane fizice) de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București din actele administrative în care acestea se regăsesc, respectiv modificarea și corelarea dispozițiilor prevăzute în actele administrative cu incidență în cauză cu dispozițiile privind finanțarea serviciului de salubritate așa cum acestea sunt prevăzute la data prezentei.

Indicăm că în cuprinsul **H.C.L. Sector 2 nr. 325/27.09.2018** privind aprobarea măsurilor de dezvoltare a Serviciului public de salubritate a Sectorului 2 prin implementarea accelerată a prevederilor PNGD 2014-2020, Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București și a Regulamentului serviciului de salubritate a Sectorului 2 al Municipiului București, se regăsesc prevederi care își încetează aplicabilitatea în raport de motivația deja expusă în paragrafele anterioare.

Este oportună modificarea și completarea dispozițiilor art. 1 din cadrul **Hotărârii Consiliului Local nr. 394/13.12.2018** privind implementarea unor măsuri în domeniul asigurării finanțării pentru realizarea activităților de salubritate pe raza Sectorului 2 al Municipiului București și pentru adoptarea Actului adițional nr. 62/2018 la Contractul nr. 1128/25.10.1999 privind prestarea serviciilor de salubritate în Sectorul 2 al Municipiului București cu modificările și completările ulterioare și corelarea acestora cu actualul mijloc de finanțare, așa cum acesta a fost adoptat prin H.C.L. Sector 2 nr. 289/22.12.2020.

Apreciem că se impune și corelarea prevederilor Anexei la HCL Sector 2 nr. 394/13.12.2018 cu dispozițiile rămase definitive prin Decizia nr. 1911/28.10.2020.

De asemenea, față de aceeași justificare, apreciem oportună încetarea aplicabilității dispozițiilor art.3 alin 1 din **H.C.L. Sector 2 nr. 68/2019** privind aprobarea Studiului de oportunitate privind Serviciul public de salubritate din Sectorul 2 al Municipiului București informa revizuita, a modalității de gestiune și a documentației-cadru de delegare a serviciului de salubritate.

În concluzie, față de toate aspectele redate mai sus, precum și în raport de prevederile art. 166 alin. 2 lit. e) și alin. 4 din O.U.G. nr. 57/2019 cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 139 alin 1 din OUG nr. 57/2019 cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la oportunitatea promovării proiectului de hotărâre privind modificarea, completarea, respectiv încetarea aplicabilității unor acte administrative adoptate de Consiliul local al Sectorului 2 al Municipiului București în domeniul asigurării serviciului public de salubritate.

SEF SERVICIU,
SERBAN MUGUR-RIZESCU



Consilier juridic
Mihaela-Ginta Donca





DIRECȚIA ECONOMICĂ

Nr. 178106/06.01, 2021

Către,

SECRETAR GENERAL SECTOR 2

Referitor la *proiectul de Hotărâre privind modificarea, completarea, respectiv încetarea aplicabilității unor acte administrative adoptate de Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, în domeniul asigurării serviciului public de salubritate*, transmis spre examinare prin adresa nr. 178106/30.12.2020, Direcția Economică prezintă propuneri de modificare la Art. 1, prin înlocuirea sintagmei „*prin implementarea taxei speciale de salubritate pentru persoanele care nu dețin contracte de prestări servicii de salubritate, de la data adoptării hotărârii privind instituirea acesteia, în condițiile legii*” cu sintagma „*prin implementarea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii care nu dețin contracte de prestări servicii de salubritate, de la data instituirii acesteia, în condițiile prevederilor actului administrativ adoptat de autoritățile deliberative ale Sectorului 2*”.

Totodată, având în vedere că articolul 1 din prezentul proiect de hotărâre modifică H.C.L. Sector 2 nr. 394/13.12.2018, prin care a fost aprobat Actul adițional nr. 62/2018 la Contractul nr. 1128/1999 privind prestarea serviciilor de salubritate în Sectorul 2 al Municipiului București, care conține prevederi care contravin mecanismului de finanțare care va fi pus în aplicare începând cu 1 martie 2021, *propunem completarea proiectului de hotărâre, prin introducerea după articolul 3 a unui articol nou, articolul 4, după cum urmează:*

„Art. 4. Autoritatea executivă a Sectorului 2 și reprezentanții compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului, vor întreprinde măsurile necesare în vederea încetării aplicabilității prevederilor actelor administrative ale autorităților administrației publice locale ale Sectorului 2, adoptate sau încheiate, precum și a altor acte juridice, contrare la data aplicării prevederilor prezentei hotărâri.”

Prin urmare, articolele 4 și 5 din prezentul proiect de hotărâre, vor fi renumerotate și devin articolele 5 și 6.

Director Executiv,

Florentina Pîrvan

Șef Serviciu Buget Local – CFP,

Angela Mitrescu