



Proiect

HOTĂRÂRE

privind aprobarea asocierii dintre Sectorul 2 al Municipiului București, cu Municipiul București, cu Sectorul 1 al Municipiului București, cu Sectorul 3 al Municipiului București, cu Sectorul 4 al Municipiului București, cu Sectorul 5 al Municipiului București, cu Sectorul 6 al Municipiului București, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, întrunit în ședință _____ astăzi, _____;

Luând în considerare proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Sectorului 2 al Municipiului București, privind aprobarea asocierii dintre Sectorul 2 al Municipiului București, cu Municipiul București, cu Sectorul 1 al Municipiului București, cu Sectorul 3 al Municipiului București, cu Sectorul 4 al Municipiului București, cu Sectorul 5 al Municipiului București, cu Sectorul 6 al Municipiului București, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București;

Analizând:

- Referatul de aprobare prezentat de Primarul Sectorului 2 al Municipiului București;

- Raportul de specialitate nr. 119234/04.08.2021 prezentat de Direcția Servicii Publice, Serviciul Gospodărie Comunală din cadrul aparatului de specialitate al primarului sectorului 2 București;

- Raportul de specialitate nr. 121259/13.08.2021 prezentat de Direcția Economică din cadrul aparatului de specialitate al primarului sectorului 2 București;

- Raportul de specialitate nr. 129902/20.08.2021 prezentat de Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ, din cadrul aparatului de specialitate al primarului sectorului 2 București;

- Referatul nr. 128531/18.08.2021 prezentat de secretarul General al Sectorului 2;

- Dispoziția nr. 810/04.05.2021 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niță Elena, director executiv al Direcției Juridice, Legislație, Contencios –

Administrativ, a funcției publice de conducere de Secretar general al Sectorului 2 al Municipiului București;

- Avizul Comisiei de Buget-Finanțe, Investiții, Accesarea Fondurilor Europene și Credite Externe din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

- Avizul Comisiei Juridice, Ordine și Liniște Publică, Apărarea Drepturilor Omului și Relații Internaționale din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

- Avizul Comisiei de Servicii Publice și Relația cu Asociațiile de Proprietari din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 211 / 2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 942/2017 pentru aprobarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor 2014 -2020;

- Ordonanța Guvernului nr. 26/30.01.2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;

- H.C.G.M.B nr. 233/19.07.2021 privind constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București.

În temeiul art. 139 alin. (3) lit. f) coroborat cu art. 166 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și art. 6 alin. (4) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările ulterioare,

În urma stabilirii rezultatului votului valabil exprimat,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 Se aprobă asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București cu Municipiul București, cu Sectorul 1 al Municipiului București, cu Sectorul 3 al Municipiului București, cu Sectorul 4 al Municipiului București, cu Sectorul 5 al Municipiului București, cu Sectorul 6 al Municipiului București, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, persoană juridică de drept român și de drept privat.

Art. 2 Se aprobă participarea Sectorului 2 al Municipiului București, în calitate de asociat-membru, la constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București.

Art. 3 Se aprobă aderarea Sectorului 2 al Municipiului București la Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor

Municipale în Municipiul București, forma Statutului fiind cea aprobată prin H.C.G.M.B nr. 233/19.07.2021.

Art. 4 Se aprobă participarea Sectorului 2 al Municipiului București la patrimoniul inițial al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, cu o contribuție în valoare de 10.000 lei, reprezentând aportul Sectorului 2 la constituirea patrimoniului inițial al asociației.

Art. 5 Se aprobă cotizația anuală pentru Sectorul 2 al Municipiului București în cuantum de 1 leu/locuitor conform INSSE (pentru primul an 2021), necesară pentru funcționarea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, persoană juridică de drept privat. Cotizația pentru primul an (2021) urmează să fie plătită până la data de 31.12.2021

Art. 6 Se împuternicește domnul Radu-Nicolae Mihaiu, Primarul Sectorul 2 al Municipiului București, să reprezinte Sectorul 2 și să semneze în numele și pentru Sectorul 2 al Municipiului București Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București și orice alte înregistrări necesare reprezentării Sectorului 2 al Municipiului București în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București.

Art. 7 Se desemnează domnul Radu-Nicolae Mihaiu, Primarul Sectorul 2 al Municipiului București, ca membru în Adunarea Generală a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București.

Art. 8 Primarul Sectorului 2 al Municipiului București și compartimentele de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului vor asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 9 Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al Municipiului București.



AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 2
ELENA NIȚĂ



Hotărâre nr. _____

București, _____

Prezenta Hotărâre conține un număr de ___ pagini și a fost adoptată de Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București în ședința _____ din data de _____ cu respectarea prevederilor art. 140 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Christigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Cabinet Primar Sector 2

REFERAT DE APROBARE

Planul de Gestionare al Deșeurilor din Municipiul București stabilește necesarul de investiții pentru îndeplinirea obiectivelor și atingerea țintelor stabilite de legislația europeană și națională din domeniul gestionării deșeurilor, și în conformitate cu activitățile definite de Legea nr.101/2006 *privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

În conformitate cu prevederile art. 6 alin. 4 din Legea nr. 101/2006 *privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare :* „*prin derogare de la prevederile art. 89 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, sectoarele municipiului București au dreptul, pe baza mandatului expres exprimat prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București și în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, inclusiv cu unități administrativ-teritoriale, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, având ca scop serviciul de salubritate a sectoarelor municipiului București/localităților.*”

La nivelul Municipiului București prin H.C.G.M.B nr. 233/2021 s-a constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, asociație ce va funcționa conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr.26/2000 *cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.*

Față de cele mai sus menționate,

PROPUN

Consiliului Local al Sectorului 2 *proiectul de hotărâre privind aprobarea asocierii dintre Sectorul 2 al Municipiului București, cu Municipiul București, cu Sectorul 1 al Municipiului București, cu Sectorul 3 al Municipiului București, cu Sectorul 4 al Municipiului București, cu Sectorul 5 al Municipiului București, cu Sectorul 6 al Municipiului București, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București.*

PRIMAR,
RADU-NICOLAE MIHAIU



ROMÂNIA
Municipiul București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigilor nr. 11-13. Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE, CONTENCIOS ADMINISTRATIV
Serviciul Juridic

Nr. 129902 / 20.08.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin adresa nr. 121265 din data de 06.08.2021, Direcția Administrație Publică Locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 București, ne-a transmis în format letric documentația *aferentă proiectului de hotărâre privind aprobarea asocierii dintre Sectorul 2 al Municipiului București cu Municipiul București, cu Sectorul 1 al Municipiului București, cu Sectorul 3 al Municipiului București, cu Sectorul 4 al Municipiului București, cu Sectorul 5 al Municipiului București, cu Sectorul 6 al Municipiului București, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, în vederea analizării și întocmirii raportului de specialitate.*

Premergător acestui proiect de hotărâre, la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, a fost adoptat H.C.L. Sector 2 nr. 208/10.06.2021 privind *solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București de a hotărî cu privire la asocierea dintre Sectorul 2 al Municipiului București, UAT - Municipiul București, Sectorul 1 al Municipiului București, Sectorul 3 al Municipiului București, Sectorul 4 al Municipiului București, Sectorul 5 al Municipiului București și Sectorul 6 al Municipiului București, în scopul constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București.*

Prin intermediul H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021 s-a aprobat asocierea Municipiului București cu Sectorul 1 al Municipiului București, cu Sectorul 2 al Municipiului București, cu Sectorul 3 al Municipiului București, cu Sectorul 4 al Municipiului București, cu Sectorul 5 al Municipiului București, cu Sectorul 6 al Municipiului București, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, persoană juridică de drept român și de drept privat.

În baza art. 1 al hotărârii, **C.G.M.B. A ACORDAT** Sectorului 2 **ÎMPUTERNICIRE EXPRESĂ** pentru a fi **REPREZENTAT** (de către Primarul în

funcție) și **PENTRU A ÎNTRUNI CALITATEA DE MEMBRU ÎN CADRUL ASOCIAȚIEI** de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București.

Totodată, prin intermediul art. 2 al hotărârii, **C.G.M.B. A APROBAT STATUTUL ASOCIAȚIEI** de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, în forma prevăzută în anexa ce face parte integrată din respectiva hotărâre. În cuprinsul Statutului aprobat de C.G.M.B. au fost stabilite, **CONTRIBUȚIA STRUCTURILOR ASOCIATE LA CONSTITUIREA PATRIMONIULUI INIȚIAL AL ASOCIAȚIEI, COTIZAȚIA ANUALĂ A ASOCIAȚILOR, ORGANELE ASOCIAȚIEI ȘI MODALITATEA DE ADOPTARE A DECIZIILOR, CONTROLUL FINANCIAR INTERN AL ASOCIAȚIEI PRECUM ȘI TOATE CONDIȚIILE ASOCIERII.**

Analiza de legalitate al proiectului de H.C.L. *privind aprobarea asocierii dintre Sectorul 2 al Municipiului București cu Municipiul București, cu Sectorul 1 al Municipiului București, cu Sectorul 3 al Municipiului București, cu Sectorul 4 al Municipiului București, cu Sectorul 5 al Municipiului București, cu Sectorul 6 al Municipiului București, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București*, a pornit de la reglementarea O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care prevede în cadrul art. 169 alin. (1) : **HOTĂRĂRILE CONSILIULUI GENERAL AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI și dispozițiile cu caracter normativ ale primarului general SUNT OBLIGATORII ȘI PENTRU AUTORITĂȚILE ADMINISTRAȚIEI PUBLICE LOCALE ORGANIZATE ÎN SECTOARELE MUNICIPIULUI BUCUREȘTI.**

În cuprinsul art. 164 alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2019 sunt definite **autoritățile administrației publice locale organizate în sectoarele municipiului București, față de care hotărârile C.G.M.B. au caracter obligatoriu.** Aceste autorități sunt : **CONSILIILE LOCALE ALE SECTOARELOR**, ca autorități deliberative, precum și **PRIMARII SECTOARELOR**, ca autorități executive.

Prevederile legale sus-menționate au fost transpuse în plan administrativ-normativ prin intermediul art. 9 din H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021, care **stipulează în mod expres faptul că PRIMARII SECTOARELOR 1-6 precum și CONSILIILE LOCALE ALE SECTOARELOR 1-6 VOR DUCE LA ÎNDEPLINIRE PREVEDERILE PREZENTEI HOTĂRĂRI.**

Finanțarea contribuției structurilor asociate la constituirea patrimoniului inițial al asociației, respectiv finanțarea cotizației anuale a asociațiilor, este reglementată în cadrul art. 35 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, care stabilește expres că **asociațiile de dezvoltare comunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale**

membre, din alte surse atrase pe bază de proiecte, împrumuturi sau parteneriate public-private, în condițiile legii.

În urma analizei de legalitate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ a emis Raportul de specialitate nr. 125591/13.02.2021 prin care a avizat nefavorabil proiectului de H.C.L. privind aprobarea asocierii *dintre Sectorul 2 al Municipiului București cu Municipiul București, cu Sectoarele 1 și 3-6 ale Municipiului București precum și cu UAT Municipiul București în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București*, **concluzionând în sensul că H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021 este opozabilă și obligatorie în raport cu CL Sector 2 precum și cu Primarul Sectorului 2, neapărând ca fiind necesară aprobarea asocierii prin intermediul unei H.C.L.**

În urma discuțiilor purtate în data de 16.08.2021 în cadrul ședinței organizate de Primarul Sectorului 2, doamna Niță Elena, Secretar General al Sectorului 2 al Municipiului București a solicitat reanalizarea aspectelor de legalitate identificate în raportul de specialitate al Direcției Juridică, Legislație, Contencios Administrativ.

În considerarea acestei solicitări, a fost reluată analiza de legalitate a proiectului de H.C.L. privind aprobarea asocierii *dintre Sectorul 2 al Municipiului București cu Municipiul București, cu Sectoarele 1 și 3-6 ale Municipiului București precum și cu UAT Municipiul București în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București*, pornind de la obiectul H.C.L. Sector 2 nr. 208/10.06.2021 privind **solicitarea acordului C.G.M.B. pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București de a hotărî cu privire la asocierea** dintre Sectorul 2 al Municipiului București, UAT - Municipiul București, Sectorul 1 al Municipiului București, Sectorul 3 al Municipiului București, Sectorul 4 al Municipiului București, Sectorul 5 al Municipiului București și Sectorul 6 al Municipiului București, în scopul constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București.

Prin intermediul art. 1 al H.C.L. Sector 2 nr. 208/10.06.2021 **s-a solicitat acordul C.G.M.B. pentru împuternicirea expresă a CL al Sectorului 2 al Mun. București DE A HOTĂRÎ CU PRIVIRE LA ASOCIEREA** dintre Sectorul 2, UAT Mun. București și celelalte sectoare ale Mun. București **în scopul constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București.**

H.C.L. Sector 2 nr. 208/10.06.2021 a fost fundamentată în drept pe dispozițiile art. 166 alin. (2) lit. r), alin. (3) și alin. (4) din O.U.G. nr. 57/2019, norme ce reglementează **atribuția Consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București**

de a decide, cu acordul C.G.M.B., cu privire la asocierea cu autorități ale administrației publice locale din țară în vederea promovării unor interese comune.

Prin intermediul art. 2 al H.C.L. Sector 2 nr. 208/10.06.2021, s-a stabilit că **statutul, contribuția la constituirea patrimoniului inițial, cotizația anuală și toate condițiile asocierii TREBUIE SUPUSE DEZBATERII ȘI APROBĂRII CONSILIULUI LOCAL AL SECTORULUI 2** al Municipiului București, în baza mandatului exprimat prin hotărâre a C.G.M.B.

Analizând în antiteză, H.C.L. Sector 2 nr. 208/10.06.2021 și H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021, rezultă **INADVERTENȚE MAJORE** între mandatul solicitat de către Sectorul 2 al Mun. București și constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară prin intermediul hotărârii emise la nivelul C.G.M.B.

Prima inadvertență este grefată pe faptul că art. 1 al H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021 **NU ARE CA OBIECT DE REGLEMENTARE EXPRIMAREA ACORDULUI C.G.M.B. PENTRU MANDATAREA CL** al Sectorului 2 al Mun. București **DE A HOTĂRÎ CU PRIVIRE LA ASOCIEREA** dintre Sectorul 2, UAT Mun. București și celelalte sectoare ale Mun. București în scopul constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, conform prevederilor art. 166 alin. (2) lit. r), alin. (3) și alin. (4) din O.U.G. nr. 57/2019, ci **REPREZINTĂ ÎN FAPT UN ACT DE DISPOZIȚIE adoptat la nivelul C.G.M.B. cu privire la ASOCIEREA** UAT Mun. București cu Sectoarele 1-6 ale Mun. București în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară, în aplicarea dispozițiilor art. 89 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019.

Cea de-a doua inadvertență este grefată pe faptul că art. 2 al H.C.L. Sector 2 nr. 208/10.06.2021, ce stabilea că statutul, contribuția la constituirea patrimoniului inițial, cotizația anuală și toate condițiile asocierii trebuie supuse dezbaterii și aprobării Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, în baza mandatului exprimat prin hotărâre a C.G.M.B., este **CONTRAZIS** de art. 2 din H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021, care aprobă în mod nemijlocit Statutul, contribuția la constituirea patrimoniului inițial, cotizația anuală și toate condițiile Asocierii.

În condițiile în care H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021 ar fi avut ca obiect mandatarea CL al Sectorului 2 al Mun. București de a hotărî cu privire la asocierea dintre Sectorul 2, UAT Mun. București și celelalte sectoare ale Mun. București în scopul constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, conform solicitării formulate prin intermediul H.C.L. Sector 2 nr. 208/10.06.2021, ar fi trebuit emisă în mod obligatoriu la nivelul Sectorului 2 o hotărâre a C.L. privind **APROBAREA** acestei Asocieri și a Statutului aferent.

În contextul normativ generat de adoptarea H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021 fără a ține cont de obiectul solicitării formulate prin intermediul H.C.L. Sector 2 nr. 208/10.06.2021, Consiliul Local al Sectorului 2 și Primarul Sectorului 2 au obligația

respectării nemijlocite a prevederilor acestui act administrativ normativ. Apreciem că la nivelul C.L. al Sectorului 2 poate fi emisă o hotărâre având ca obiect **ADERAREA** Sectorului 2 al Mun. București la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, constituită prin H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021, precum și la Statutul Asociației aprobat prin anexa la H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021.

În considerarea prevederilor art. 164 alin. (3) și art. 169 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 prin raportare la art. 9 din H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021, efectele juridice privind constituirea Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București și aprobarea Statutului acestei structuri, se produc în baza H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021.

Adoptarea unei H.C.L. având ca obiect aderarea Sectorului 2 al Municipiului București la Asociație precum și la Statutul Asociației **NU PRODUCE EFECTE JURIDICE CONSTITUTIVE DE DREPTURI ȘI OBLIGAȚII, AVÂND NATURA JURIDICĂ A UNEI OPERATIUNI ADMINISTRATIVE CORESPUNZĂTOARE APLICĂRII H.C.G.M.B. NR. 233/19.07.2021 LA NIVELUL SECTORULUI 2 AL MUN. BUCUREȘTI sub aspectul aderării Sectorului 2 la Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București precum și la Statutul acestei structuri, așa cum au fost aprobate prin H.C.G.M.B. nr. 233/19.07.2021.**

Față de cele mai sus prezentate și ținând seama de dispozițiile legale în materie, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ – Serviciul Autoritate Tutelară, din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 București, opinează că există cadrul legal pentru supunerea spre aprobare de către consiliul local a *proiectului de hotărâre privind aprobarea asocierii dintre Sectorul 2 al Municipiului București cu Municipiul București, cu Sectorul 1 al Municipiului București, cu Sectorul 3 al Municipiului București, cu Sectorul 4 al Municipiului București, cu Sectorul 5 al Municipiului București, cu Sectorul 6 al Municipiului București, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București.*

**Director Executiv,
Răzvan Gabriel Cristescu**





Nr. 128531 / 18.08 2021

REFERAT PRIVIND CADRUL LEGAL

AFERENT PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE PRIVIND APROBAREA ASOCIERII CU MUNICIPIUL BUCUREȘTI ȘI CELELALTE SECTOARE ALE MUNICIPIULUI BUCUREȘTI ÎN VEDEREA CONSTITUIRII ASOCIAȚIEI DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ PENTRU GESTIONAREA INTEGRATĂ A DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN MUNICIPIUL BUCUREȘTI

Prin **Hotărârea nr. 208/ 10.06.2021**, luându-se act de intenția de constituire la nivelul Municipiului București a unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale din Municipiul București, Consiliul Local al Sectorului 2, **în limita competenței prevăzute la art. 166 alin. (2) lit "r", corelat cu alin. (3)**, a solicitat acordul CGMB pentru împuternicirea expresă a CLS2 de a dispune cu privire la asocierea cu Municipiul București și celelalte sectoare, în scopul constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară.

Limita competențelor autorității deliberative de la nivelul sectorului 2 în domeniul cooperării/asocierii/colaborării este reglementată în Codul administrativ – actualizat, după cum urmează:

"r) hotărâsc, în condițiile legii, cu acordul Consiliului General al Municipiului București, cooperarea sau asocierea cu autorități ale administrației publice locale din țară sau din străinătate, precum și aderarea la asociații naționale și internaționale ale autorităților administrației publice locale, în vederea promovării unor interese comune;

s) hotărâsc, în condițiile legii, cu acordul prealabil al Consiliului General al Municipiului București, cooperarea sau asocierea cu persoane juridice române sau străine, cu organizații neguvernamentale și cu alți parteneri sociali, în vederea finanțării și realizării în comun a unor acțiuni, lucrări, servicii sau proiecte de interes public local;

ș) asigură libertatea comerțului și încurajează libera inițiativă, în condițiile legii;

t) sprijină, în condițiile legii, activitatea cultelor religioase.

(3) Atribuțiile prevăzute la alin. (2) lit. c), e), g) - i), r) și s) pot fi exercitate numai pe baza împuternicirii expres date prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București."

Întrucât nu se cunoștea care va fi forma finală a Statutului transmis în proiect de la nivel Municipal, s-a menționat în cuprinsul art. 2 al H.C.L. Sector 2 că acest act, contribuția la patrimoniul inițial, cotizația și toate condițiile asocierii vor fi supuse dezbaterii și aprobării Consiliului Local Sector 2, în exercitarea atribuțiilor sale legale prevăzute de lege.

Precizez că, strict legat de constituirea Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară, la art. 89 din Codul Administrativ, se prevede:

*” (1) Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, **în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de utilitate publică.**”*

Întrucât această reglementare se referă strict la unități administrativ – teritoriale, fără referire la subdiviziunile administrativ – teritoriale, reținând atribuțiile și competențele exclusive în domeniile prevăzute de Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 – actualizată, legiuitorul a extins competența sectoarelor municipiului București de a se asocia , pe baza mandatului expres exprimat de CGMB, pentru a constitui asociații de dezvoltare intercomunitară:

Citez art. 6 alin. (4) din Legea 101/2006 – actualizată:

(4) Prin derogare de la prevederile art. 89 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, sectoarele municipiului București au dreptul, pe baza mandatului expres exprimat prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București și în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, inclusiv cu unități administrativ-teritoriale, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, având ca scop serviciul de salubritate a sectoarelor municipiului București/localităților.

(5) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale/subdiviziunilor administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse.

(6) Adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de salubritate este formată din reprezentanții tuturor unităților administrativ-teritoriale/subdiviziunilor administrativ-teritoriale asociate.

(7) Sectoarele municipiului București sunt reprezentate de drept în adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare având ca scop serviciul de salubritate de către primari. Primarii pot delega calitatea lor de reprezentanți ai unităților administrativ-teritoriale în adunările generale viceprimarilor, administratorilor publici, precum și oricăror alte persoane din aparatul de specialitate al primarului sau din cadrul unei instituții publice de interes local.

În ceea ce privește contribuțiile cu caracter financiar, la art. 35 aferent capitolului Colaborare, cooperare, asociere, înfrățire, aderare, din Legea 273/2006 – actualizată, se prevede:

” (1) *Autoritățile deliberative pot aproba colaborarea sau asocierea pentru realizarea unor lucrări și servicii publice locale. Colaborarea ori asocierea se realizează pe bază de contracte de asociere, în care se prevăd și sursele de finanțare reprezentând contribuția fiecărei autorități a administrației publice locale implicate. Contractele de asociere se încheie de către ordonatorii principali de credite, în condițiile mandatelor aprobate de fiecare consiliu local implicat în colaborare sau asociere.*”

De menționat că sunt reglementate și prevederi exprese legate de participarea cu bunuri sau capital la constituirea de asociații de dezvoltare intercomunitară.

”3) **Autoritățile deliberative pot hotărî** asupra participării cu capital sau cu bunuri, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, la constituirea de asociații de dezvoltare comunitară, în limitele și în condițiile legii, pentru realizarea în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional și furnizarea în comun a unor servicii publice.

(4) *Asociațiile de dezvoltare comunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, din alte surse atrase pe bază de proiecte, împrumuturi sau parteneriate public-private, în condițiile legii.*”

Prin HCGMB nr. 233/19.07.2021, s-a aprobat asocierea Municipiului București cu sectoarele 1-6, în vederea constituirii Asociației de dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale, persoană juridică română de drept privat.

De asemenea, s-a reglementat la alin. (3) – (8) din Art. 1), acordarea împuternicirii exprese a sectoarelor 1-6 pentru a fi reprezentate și **pentru a întruni calitatea de membru în cadrul Asociației.**

Modul de formulare al mandatului dat sectoarelor municipiului București de a se asocia, **pentru a întruni calitatea de membru, nu se substituie în nici un fel sau caz, liberei voințe de asociere a sectoarelor, așa cum rezultă și din prevederile art. 6 alin. (2) lit. b) din OG nr. 26/2000 – actualizată, referitoare la asociații și fundații;**

ART. 6*)

(1) *În vederea dobândirii personalității juridice, membrii asociații încheie statutul asociației, prin act sub semnătură privată.*

(2) *Statutul cuprinde, sub sancțiunea nulității absolute:*

a) *datele de identificare ale membrilor asociații: numele, prenumele, codul numeric personal, seria și numărul actului de identitate pentru persoanele fizice, denumirea și codul de identificare fiscală ale persoanei juridice asociate și, după caz, domiciliul sau reședința ori adresa sediului social;*

b) *exprimarea voinței de asociere și precizarea scopului și a obiectivelor asociației.*

La nivelul Setorului 2 București, autoritatea competentă a aproba orice formă de asociere/ cooperare, cu alte unități/subdiviziuni administrativ – teritoriale, **este autoritatea deliberativă**, respectiv Consiliul local sector 2, care, având deja și o împuternicire din partea CGMB, indiferent de forma de redactare în care a fost emisă, **trebuie să aprobe asocierea pentru** participarea Sectorului 2 al Municipiului București, în calitate de membru în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale, respectiv aderarea la Statutul asociației, astfel cum a fost aprobat prin HCGMB, aprobarea cotizației și a participării la constituirea patrimoniului inițial, acestea fiind atribuții exprese ale autorității deliberative.

În ceea ce privește reglementarea ”**Aderării**” propuse de Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ, aceasta reprezintă o altă formă de a participa la asociații constituite, care au deja personalitate juridică, au membri lor fondatori etc. Or, Asociația în referință nu are încă personalitate juridică, pentru că nu a fost încă finalizate procedurile de constituire, nefiind nici măcar semnat Statutulm, iar Sectorul 2 va fi chiar membru fondator, alături de celelalte sectoare ale municipiului București, și unitatea administrativ teritorială – municipiul București.

În concluzie, proiectul de hotărâre propus spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al Sectorului 2 întrunește cerințele de legalitate și se circumscrie cadrului legal existent.

SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 2
ELENA NIȚĂ





DIRECȚIA ECONOMICĂ

Nr: 121259/13.08.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Având în vedere adresa Direcției Administrației Publice Locale nr.121259/06.08.2021, referitor la examinarea *proiectului de hotărâre privind aprobarea asocierii dintre Sectorul 2 al Municipiului București cu Municipiul București, cu Sectorul 1 al Municipiului București, cu Sectorul 3 al Municipiului București, cu Sectorul 4 al Municipiului București, cu Sectorul 5 al Municipiului București, cu Sectorul 6 al Municipiului București, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București*, Direcția Economică prezintă următoarele:

Conform prevederilor **art.5 alin.(1), art.6 alin.(3) din Legea nr.101/2006, republicată, privind serviciul de salubritate a localităților**, cu modificările și completările ulterioare:

Autoritățile administrației publice locale elaborează, aprobă și controlează aplicarea strategiilor locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, ținând seama de prevederile legislației în vigoare, de documentațiile de urbanism, amenajarea teritoriului și protecția mediului, precum și de programele de dezvoltare economico-socială a unităților administrativ-teritoriale.

Unitățile administrativ-teritoriale pot forma asociații de dezvoltare intercomunitară, în condițiile stabilite de Legea nr.51/2006, republicată, în vederea înființării, organizării și exploatarei în interes comun a serviciului de salubritate sau pentru realizarea unor obiective de investiții comune, specifice infrastructurii acestui serviciu. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară astfel înființate vor acționa în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, conform mandatului încredințat de acestea prin documentele constitutive ale asociației.

De asemenea, potrivit **art.89 alin.(1) și (3), art.90 alin.(1) din OUG.nr.57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare:

Două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de utilitate publică.

Unitățile administrativ-teritoriale cooperează pentru organizarea și exercitarea unor activități în scopul realizării unor atribuții stabilite prin lege autorităților administrației

publice locale, cu precădere în domeniile ce privesc activitățile de control, audit, inspecție, urbanism și amenajarea teritoriului, cadastru, precum și în orice alte domenii în care hotărâsc consiliile locale respective, pe principii de eficiență, eficacitate și economicitate, la nivelul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ai căror membri sunt sau la nivelul structurilor județene cu personalitate juridică ale structurilor asociative ori la nivelul structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale recunoscute ca fiind de utilitate publică, potrivit legii.

Asociațiile de dezvoltare intercomunitară se finanțează prin contribuții din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale membre, precum și din alte surse, în condițiile legii.

La nivelul Municipiului București, prin H.C.G.M.B nr.233/2021, s-a constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, asociație ce va funcționa conform prevederilor O.G nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, are ca scop îmbunătățirea calității activităților serviciului de salubritate, *în condițiile unor tarife/taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației*, cu respectarea principiului “poluatorul plătește” și “plătește cât arunci”, îndeplinirea țințelor de reciclare și de tratare a deșeurilor, respectarea standardelor europene privind protecția mediului, precum și creșterea capacității de atragere a fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului.

Contribuția financiară a Sectorului 2 al Municipiului București către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, în anul 2021, va fi stabilit astfel:

- 10.000 lei, reprezentând contribuția aferentă constituirii patrimoniului inițial;
- 1 leu/locuitor conform INSSE, reprezentând cotizația anuală necesară funcționării acesteia.

Prin urmare, în cazul în care Consiliul Local Sector 2 va adopta proiectul de hotărâre privind aprobarea asocierii dintre Sectorul 2 cu Municipiul București și subdiviziunile administrativ-teritoriale ale Municipiului București, în vederea constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București, Direcția Economică va asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor acestei hotărâri, în limita atribuțiilor sale.

**DIRECTOR EXECUTIV
PÎRVAN FLORENTINA**





ROMÂNIA

• Municipiul Bucuresti
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 252.80.39

SERVICIUL GOSPODARIE COMUNALA

Nr. 119234/04.08.2021.

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea de catre Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului Bucuresti a asocierii dintre Sectorul 2 al Municipiului Bucuresti si UAT- Municipiul Bucuresti, Sectorul 1 al Municipiului Bucuresti, Sectorul 3 al Municipiului Bucuresti, Sectorul 4 al Municipiului Bucuresti, Sectorul 5 al Municipiului Bucuresti si Sectorul 6 al Municipiului Bucuresti, in scopul constituirii Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara pentru Gestionarea Integrata a Deșeurilor Municipale in Municipiul Bucuresti

Prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeana, Romania si-a asumat respectarea si transpunerea in legislatia nationala a Directivelor Comisiei Europene cu privire la protectia mediului.

In acest sens prin H.G.nr.942/2017 a fost aprobat Planul National de Gestionare a Deșeurilor. Pe baza acestui Plan au fost întocmite la nivel local norme si proceduri care sa duca la îndeplinirea țintelor si obiectivelor asumate in domeniul gestionarii deșeurilor.

La nivelul Municipiului București, gestionarea deșeurilor trece printr-o faza dificila generata de întârzierea unor proiecte de investiții in capacitați de tratare si valorificare a deșeurilor, si aici ne referim la: infrastructura de colectare selectiva, stații de sortare a deșeurilor, instalații de digestie anaeroba a deșeurilor biodegradabile, instalații de tratare mecano-biologica, instalații de compostare a biodeseurilor, instalații pentru gestionarea deșeurilor din construcții si demolări, centre de aport voluntar, precum si capacitați de depozitare finala conforme.

Sectorul 2 al Municipiului București, in actualele structuri si norme administrative, nu poate accesa fonduri europene pentru realizarea de investiții in domeniul gestionarii deșeurilor.



ROMÂNIA

• **Municipiul Bucuresti**
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 252.80.39

Constituirea unei Asociații de dezvoltare intercomunitara pentru gestionarea integrata a deșeurilor la nivelul Municipiului București, reprezintă o oportunitate deosebita pentru ca Sectorul 2 sa acceseze aceste fonduri in vederea realizării obiectivelor proprii de gestionare a deșeurilor.

In conformitate cu prevederile Art.6 alin.4 din Legea nr.101/2006 a salubrității republicata:” Prin derogare de la prevederile art.89 alin.1 din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările si completările ulterioare, sectoarele municipiului București au dreptul, pe baza mandatului expres exprimat prin hotărâre a Consiliului General al Municipiului București si in limitele competentei autoritatilor lor deliberative si executive, sa coopereze si sa se asocieze, inclusiv cu unitati administrativ-teritoriale, formând asociații de dezvoltare intercomunitara, cu personalitate juridica, de drept privat si de utilitate publica, având ca scop serviciul de salubritate a sectoarelor municipiului București”

Pe considerentele prezentate mai sus, propunem aprobarea prin hotărâre de Consiliu Local a acestui proiect de asociere a Sectorului 2 cu celelalte entitati administrative ale Municipiului București in scopul constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitara pentru Gestionarea Integrata a Deșeurilor in Municipiul București

Sef Serviciu
Ing.Dragos Teodoreci