



ROMÂNIA
Municipiul București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Christigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Direcția Juridică, Legislație, Contencios-Administrativ

Serviciul Juridic

Nr. 67852 / 07.05.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin adresa nr. 63838/28.04.2021 ne-a fost înaintat proiectul de hotărâre privind bugetarea participativă la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, în vederea analizării și întocmirii, după caz, a raportului de specialitate, conform rezoluției Secretarului General al Sectorului 2.

Prin Referatul de aprobare privind bugetarea participativă la nivelul Sectorului 2 este definită noțiunea de bugetare participativă și scopul acesteia, fiind indicate multiplele beneficii ce decurg din implementarea acestui proces la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București.

Anexate Referatului de aprobare privind bugetarea participativă la nivelul Sectorului 2 au fost înaintate proiectul de hotărâre, precum și cele 3 anexe ale acestuia.

Astfel, potrivit definiției, bugetarea participativă reprezintă un proces deschis, incluziv și transparent, prin care membrii comunității se implică direct în formularea deciziilor privind prioritățile de cheltuire a resurselor financiare prevăzute în bugetul local.

Așadar, populația decide sau contribuie în luarea deciziei cu privire la destinația unei părți a resurselor publice disponibile.

În acest sens, Carta Europeană a Autonomiei Locale, transpusă în legislația românească prin Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei Europene a Autonomiei Locale, adoptată la Strasbourg în data de 15 octombrie 1985, prevede în preambul faptul că "dreptul cetățenilor de a participa la rezolvarea treburilor publice face parte din principiile democratice comune tuturor statelor membre ale Consiliului European", precum și faptul că "la nivel local acest drept poate fi exercitat în modul cel mai direct."

De asemenea, dispozițiile art. 1 din Protocolul Adițional la Carta Europeană a Autonomiei Locale stabilesc că statele membre vor asigura tuturor celor din jurisdicția lor dreptul de a participa la treburile autorităților locale.

Mai mult decât atât, Recomandarea 19 a Comitetului de Miniștri al Consiliului European care subliniază faptul că participarea cetățenilor este esența ideii de democrație, iar dialogul cu aceștia și reprezentanții lor aleși este esențială pentru existența democrației locale, întrucât consolidează legitimitatea instituțiilor locale și a acțiunilor întreprinse de către acestea.

SAPEL
→ ofisul la
fără-ul oficial
el pr. p.
la sediul
dedicat
consiliului
public
procedurii;
→ A no
anexa
si
institutiile
10.05.2021
Lu

În ceea ce privește legislația internă, potrivit dispozițiilor art. 5 alin. 3 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, așa cum a fost modificată și completată: "(3) *Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective.*"

De asemenea, la art. 18 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, așa cum a fost modificată și completată, se face referire la principiul consultării, arătându-se că: "*Autoritățile administrației publice locale, prin structurile asociative ale acestora, trebuie să fie consultate asupra procesului de alocare a resurselor financiare de la bugetul de stat către bugetele locale.*"

Mai mult decât atât, incidente în prezenta cauză sunt și dispozițiile art. 20 alin 1 lit. i) și j) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, așa cum a fost modificată și completată, care prevăd faptul că: "*Autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale:*

i) stabilirea opțiunilor și a priorităților în aprobarea și în efectuarea cheltuielilor publice locale;

j) elaborarea, aprobarea, modificarea și urmărirea realizării programelor de dezvoltare în perspectivă a unităților administrativ-teritoriale ca bază a gestionării bugetelor locale anuale;

Așadar, față de toate aceste aspecte, apreciem oportună și necesară implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București și adoptarea în acest sens a Regulamentului privind bugetarea participativă la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București.

În ceea ce privește participanții și informarea acestora, este utilă indicarea faptului că Sectorul 2 va derula o campanie pentru informarea în mod corespunzător a cetățenilor despre proiectul de bugetare participativă.

De asemenea, în ceea ce privește propunerile de proiecte (Capitolul "Propunerile de proiecte", pg. 5-6 din modelul Anexei 1), apreciem oportună inserarea mențiunii potrivit căreia: "Dacă o propunere poate fi încadrată în mai multe domenii, deponentul trebuie să opteze pentru domeniul pe care îl consideră cel mai relevant."

Totodată, în cadrul procesului de bugetare participativă obiectul proiectelor trebuie să fie în competența Sectorului 2 al Municipiului București și să nu contravină reglementărilor prezentului regulament, sau a altor prevederi legale în vigoare.

Referitor la modelul Anexei 1, așa cum a fost înaintat Serviciului juridic, arătăm că în cuprinsul pg .7, Capitolul "Analiza Tehnică, Juridică și Economică ", punct 5, este necesară reformularea enunțului, astfel încât să reiasă în clar faptul că Administrația Domeniului Public Sector 2, Direcția Generală pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar Sector 2, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Centrul Cultural Eminescu nu sunt departamente din cadrul Primăriei Sectorului 2 ci servicii publice locale, cu personalitate juridică proprie, aflate în subordinea Consiliului Local Sector 2.

În ceea ce privește comisia de evaluare și monitorizare a proiectelor, ce urmează să fie înființată prin dispoziție a Primarului Sectorului 2, arătăm că este necesar ca membrii

comisiei să își desfășoare activitatea în baza unui regulament de funcționare, care va fi stabilit la data constituirii acesteia.

În concluzie, față de toate aspectele redate mai sus, precum și în raport de prevederile art. 129 alin 14, art. 139 alin 1 și alin. 3 lit. a), art. 196 alin. 1 lit. a) din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la oportunitatea promovării proiectului de hotărâre privind bugetarea participativă la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București

ȘEF SERVICIU,
ȘERBAN MUGUR RIZESCU



Consilier Juridic
Mihaela-Găina Donca



DMG-2 ex.

SJ-RS