



ROMÂNIA  
Municipiul București  
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Christigiiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Direcția Juridică, Legislație, Contencios-Administrativ

Serviciul Juridic

Nr. 31794 / 01.03.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin adresa nr. 23337/15.02.2021 ne-a fost înaintat proiectul de hotărâre privind bugetarea participativă la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București”, în vederea analizării și întocmirii, după caz, a raportului de specialitate, conform rezoluției Secretarului General al Sectorului 2.

Prin Referatul de aprobare nr. 22860/12.02.2021, privind bugetarea participativă la nivelul Sectorului 2 este definită noțiunea de bugetare participativă, fiind indicate multiplele beneficii ce decurg din implementarea acestui proces la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București.

Anexate Referatului de aprobare privind bugetarea participativă la nivelul Sectorului 2 au fost înaintate proiectul de hotărâre, precum și cele 3 anexe ale acestuia.

Astfel, potrivit definiției, bugetarea participativă reprezintă un mecanism (sau un proces) prin care populația decide sau contribuie în luarea deciziei cu privire la destinația unei părți a resurselor publice disponibile.

În acest sens, potrivit dispozițiilor art. 5 alin. 3 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, așa cum a fost modificată și completată: ”(3) *Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități, programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanță cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective.*”

De asemenea, la art. 18 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, așa cum a fost modificată și completată, se face referire la principiul consultării, arătându-se că: ” *Autoritățile administrației publice locale, prin structurile asociative ale acestora, trebuie să fie consultate asupra procesului de alocare a resurselor financiare de la bugetul de stat către bugetele locale.*”

Mai mult decât atât, incidente în prezenta cauză sunt și dispozițiile art. 20 alin 1 lit. i) și j) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, așa cum a fost modificată și completată, care prevăd faptul că: ” *Autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale:*

i) stabilirea opțiunilor și a priorităților în aprobarea și în efectuarea cheltuielilor publice locale;

j) elaborarea, aprobarea, modificarea și urmărirea realizării programelor de dezvoltare în perspectivă a unităților administrativ-teritoriale ca bază a gestionării bugetelor locale anuale;

Sub aspectul normelor de tehnică legislativă, așa cum acestea sunt prevăzute de Legea nr. 24/2000, republicată, atragem atenția asupra unor aspecte, care vizează legalitatea modului de elaborare și adoptare a actelor administrative.

Astfel, potrivit art. 3 alin.2 din Legea nr. 24/2000, republicată: "*(2) Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, și la elaborarea și adoptarea proiectelor de ordine, instrucțiuni și de alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate, precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.*"

Potrivit dispozițiilor art. 6 alin. 3 din actul normativ la care facem referire, în ceea ce conține și fundamentarea soluțiilor legislative: "*3) Proiectele de acte normative se supun spre adoptare însoțite de o expunere de motive, o notă de fundamentare sau un referat de aprobare, precum și de un studiu de impact, după caz.*"

De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 81 alin.1 din Legea nr. 24/2000, republicată: "*(1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.*"

În ceea ce privește dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, indicăm, în principal, prevederile art. 7 alin.1: "*În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.*"

Dispozițiile privind participarea la procesul de luare a deciziilor sunt cuprinse în Secțiunea a II-a, respectiv articolele 8-13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

În concluzie, față de toate aspectele redată mai sus, precum și în raport de prevederile art. 129 alin 2 și alin. 2 lit. a), b), lit c); art. 135; art. 140, coroborat cu dispozițiile art. 196 alin. 1 lit a) și art. 139 alin.1 din OUG nr. 57/2019 așa cum a fost modificat și completat, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la oportunitatea promovării proiectului de hotărâre privind bugetarea participativă la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București

ȘEF SERVICIU,  
ȘERBAN MUGUR RIZESCU

DMG-2 ex.

Consilier juridic  
Mihaela-Cristina Donca

SJ-RS