



Direcția Management Proiecte

Nr. 31879/01.03.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Bugetarea participativă este un mecanism care permite cetățenilor să participe la deciziile privind alocarea și gestionarea în întregime sau a unei părți a resurselor financiare publice disponibile în administrația locală.

Bugetarea participativă vizează creșterea transparenței, responsabilității și incluziunii sociale în governanța locală. Bugetarea participativă implică participarea directă a cetățenilor și a societății civile, fiind necesară o participare activă și a actorilor guvernantei locale (primar, viceprimar, arhitect, consiliu local, directorii direcțiilor și serviciilor publice de interes local aflate subordinea Consiliului Local Sector 2).

Este un proces democratic în care membrii comunității decid cum să cheltuiască o parte din bugetul public și acordă oamenilor obișnuiți o putere reală de decizie asupra bugetelor, prin bugetare participativă se construiește o comunitate mai puternică, bugetele publice devin mai echitabile și eficiente și este de asemenea considerată o modalitate de aprofundare a democrației.

Acest proces creează oportunități pentru implicarea cetățenilor în deciziile de politică locală, îmbunătățește eficiența alocării resurselor și sporește calitatea serviciilor publice furnizate.

La nivel internațional și european este folosită foarte frecvent bugetarea participativă, aceasta fiind considerată o modalitate mai bună de a gestiona banii publici.

În Europa, experimentele cu bugetare participativă sunt foarte numeroase, implicând peste 8 milioane de cetățeni ai UE, autoritățile naționale, regionale și locale, inclusiv Uniunea Europeană (UE) încurajează utilizarea bugetelor participative.

De-a lungul timpului au fost acordate împrumuturi și granturi în sprijinul proiectelor legate de bugetele participative de către Banca Mondială iar Uniunea Europeană a acordat fonduri prin programele sale de finanțare pentru introducerea bugetării participative, promovarea bugetului participativ și pentru consolidarea transparenței bugetare și a responsabilității.

Experții din domeniul bugetar consideră bugetarea participativă ca fiind o soluție inovatoare pentru promovarea democrației incluzive a modernizării și a responsabilității în cadrul sectorului public.

Bugetarea participativă permite societății civile și autoritatilor publice să determine împreună prioritățile de cheltuieli prin co-decizie, cooperarea dintre acestea ducând la reducerea conflictelor și favorizarea acceptării mai largi a deciziilor bugetare.

Este considerată o metodă ce ajută comunitățile și autoritățile să lucreze împreună, să se dezvolte și crește considerabil transparența, eficiența folosirii resurselor financiare, întărește democrația și responsabilizează liderii și membrii comunității.

Procesul de bugetare participativă este orientat către cetățean și poate contribui la:

1. Creșterea dialogului cetățean-administrație publică;
2. Încurajarea implicării cetățenilor în co-crearea procesului de dezvoltare urbană;
3. Îmbunătățirea transparenței administrației publice și eficientizarea cheltuirii banului public;
4. Creșterea capacității colectivității de a realiza o prioritizare adecvată a folosirii resurselor publice;
5. Creșterea nivelului de încredere între guvernarea locală și populație;
6. Generarea și cultivarea atitudinii democratice.

În cadrul procesului de bugetare participativă **nu se transferă fonduri de la administrația locală** către comunitățile locale, comunitățile colaborează cu autoritățile locale pentru a conveni asupra modalităților mai eficiente de a cheltui resursele locale limitate.

Bugetarea participativă este diferită de abordările standard de dezvoltare comunitară care permit comunităților să concureze pentru finanțarea publică.

Proiectele propuse și votate, prin procesul de bugetare participativă trebuie să ducă la identificarea, prioritizarea și implementarea de proiecte de investiții ce vor răspunde direct nevoilor cetățenilor și altor părți interesate din sectorul 2, iar cheltuirea resurselor financiare trebuie să se facă eficient și direcționat pentru întâmpinarea nevoilor și rezolvarea unor probleme ale cetățenilor sectorului 2.

Ținând cont de exemplele și experiențele altor administrații și comunități locale în ceea ce privește bugetarea participativă din care reiese că acest proces este unul pozitiv ce ajută la creșterea transparenței și eficiența utilizării resurselor financiare și în ultimă instanță la creșterea calității vieții cetățenilor și comunităților.

În **Strategia de Dezvoltare Locală Integrată și Durabilă a Sectorului 2 pentru perioada 2016-2025** printre obiectivele ce trebuie atinse se numără și *Administrația participativă și orientată spre beneficiar*, bugetarea participativă fiind unul dintre proiectele conținute de Portofoliul de proiecte al strategiei, acesta contribuind la atingerea obiectivelor strategice și vizând încurajarea dialogului cu administrația, furnizarea de servicii publice eficiente și creșterea transparenței.

Astfel, Primăria Sectorului 2 prin Serviciul Strategii și Programe de Dezvoltare Durabilă din cadrul Direcției Management Proiecte a elaborat documentația pentru inițierea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București și a propus includerea în buget pentru anul 2020 a sumei necesare achiziționării platformei on-line inclusiv asistență tehnică și licențe pentru utilizarea sistemului, în vederea desfășurării activităților procesului de bugetare participativă.

Prin Anunțul public cu numărul 18403/16.12.2019, au fost supuse dezbaterii publice și aduse la cunoștința cetățenilor Proiectul de Hotărâre privind implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 2 și aprobarea Regulamentului privind modul de desfășurare a procesului de bugetare participativă în Sectorul 2 al Municipiului București. Cetățenii/persoanele interesate având posibilitatea de a transmite în scris propuneri, sugestii sau contestații până la data de 31.12.2019.

Având în vedere contextul pandemic apărut la începutul anului 2020, Proiectul de Hotărâre privind implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 2 și aprobarea Regulamentului privind modul de desfășurare a procesului de bugetare participativă în Sectorul 2 al Municipiului București, au fost retrase din dezbatere publică.

Anexat la prezentul raport:

1. Proiectul de Hotărâre pentru implementarea procesului de bugetare participativă și aprobarea Regulamentului privind modul de desfășurare a procesului de bugetare participativă în Sectorul 2 al Municipiului București propuse în dezbatere publică în 2019;
2. Anunțul public nr. 18403/16.12.2019.

Prin Referatul de aprobare nr. 22860 din 12.02.2021, consilierul local Feroiu Silviu propune începând cu anul 2021, implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 2 Municipiului București.

Astfel, în conformitate cu art. 136 alin. (1) și alin. (8) lit. b) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și luând în considerare documentația depusă și asumată de către consilierul local Feroiu Silviu înaintată Direcției Management Proiecte de către Direcția Administrație Publică Locală cu nr.23685/15.02.2021, vă înaintăm Raportul de specialitate al Direcției Management Proiecte în vederea propunerii spre dezbatere publică (conform Legii 53/2002 privind transparența decizională în administrația publică cu modificările și completările ulterioare) precum și analizării oportunității și necesității de către Consiliul Local Sector 2, pentru implementarea procesului de bugetare participativă la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, în forma propusă de inițiator.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Bogdan Constantin MIHĂILESCU**

**Șef SSPDD,
Cristina PREDĂ**