



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Direcția de Utilități Publice și Mediu
Nr. 220912 / 09.11.2022

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea completării și modificării HCLS nr. 389/2022

Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale.

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București are competențe exclusive, în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate, cu excepția activităților care sunt în competența unității administrativ-teritoriale a municipiului București, respectiv de dezinsecție, dezinfecție, deratizare, de organizare a prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, de organizare a tratării mecano-biologice, a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, de administrare a depozitelor de deșeuri și/sau instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, precum și de coordonare, monitorizare și control al serviciului de salubritate, așa cum se stipulează în Legea nr.101/2006 a salubrității cu modificările și completările ulterioare.

La nivel național, documentele strategice de gestionare a deșeurilor, prin care se asigură implementarea în România a politicii Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor, cuprind următoarele două instrumente de bază:

- **Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor (SNGD)** - stabilește obiectivele României în domeniul gestionării deșeurilor;
- **Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD)** - reprezintă planul de implementare a strategiei și conține detalii referitoare la acțiunile ce trebuie întreprinse pentru îndeplinirea obiectivelor strategiei, la modul de desfășurare a acestor acțiuni, inclusiv termene și responsabilități.

Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) a fost elaborat pe baza SNGD și a datelor referitoare la deșeuri, precum și a necesităților identificate în planurile județene de gestionare a deșeurilor elaborate de autoritățile teritoriale de protecția mediului cu scopul de a

dezvolta un cadru general propice gestionării deșeurilor la nivel național cu efecte negative minime asupra mediului. Documentul a fost aprobat prin HG nr. 942/2017.

Principalele obiective ale Planului Național de Gestionare a Deșeurilor constau în caracterizarea situației actuale în domeniu, identificarea problemelor care conduc la managementul ineficient al deșeurilor, stabilirea obiectivelor și țințelor la nivel național și identificarea necesităților investiționale.

Obiectivele tehnice privind gestionarea deșeurilor municipale pentru perioada de planificare 2018-2025 sunt următoarele:

- Toată populația țării, atât din mediul urban cât și din mediul rural, este conectată la serviciu de salubritate;
- Creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor;
- Reducerea cantității depozitate de deșeuri biodegradabile municipale;
- Interzicerea la depozitare a deșeurilor municipale colectate separat;
- Depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare;
- Creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale;
- Depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme;
- Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase menajere;
- Colectarea separată pregătirea pentru reutilizare sau, după caz, tratarea corespunzătoare deșeurilor voluminoase;
- Încurajarea utilizării în agricultură a materialelor rezultate de la tratarea biodeșeurilor (compostare și digestie anaerobă).

La nivel local documentele programatice sunt: „*Planul de Gestionare a Deșeurilor pentru Municipiul București*”, „*Strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București*” și „*Strategia de dezvoltare locală integrată și durabilă a Sectorului 2 pentru perioada 2016-2025*”

1. Planul de Gestionare a Deșeurilor pentru Municipiul București (PGDMB) aprobat prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 260/01.09.2021, acoperă perioada 2020-2025 și are următoarele obiective principale:

- prezentarea situației actuale în domeniul gestionării deșeurilor la nivelul Municipiului București: cantități de deșeuri generate și gestionate, instalații existente, identificarea problemelor care cauzează un management ineficient al deșeurilor;

- stabilirea unor măsuri de prevenire a generării deșeurilor, în baza măsurilor propuse în Programul Național de Prevenire a Generării Deșeurilor (PNPGD);
- identificarea necesităților investiționale în domeniul gestionării deșeurilor municipale.

Pentru atingerea obiectivelor și țintelor în domeniul deșeurilor, în PGDMB sunt menționate investițiile necesare pentru gestionarea deșeurilor din Municipiul București:

- începând din 2024 sortarea deșeurilor colectate separat se va realiza în instalație/instalații de sortare automatizate, care vor fi realizate fie la nivel de sector, fie centralizat la nivelul mai multor sectoare;
- pentru tratarea biodeșeurilor colectate separat de la populație, de la agenți economici și piețe, inclusiv a deșeurilor verzi, se propun 2 instalații:
 - o instalație de compostare în sistem închis (capacitate de cca. 97.000 t/an) pentru biodeșeurile colectate separat;
 - instalație de digestie anaerobă (capacitate de cca. 180.000 t/an), pentru biodeșeurile colectate separat inclusiv de la agenți economici (HORECA);
- pentru tratarea deșeurilor municipale reziduale (de la populație, similare, din piețe, inclusiv deșeurile stradale, fără măturatul stradal) se propun următoarele investiții:
 - o instalație de tratare mecanică cu o capacitate medie de cca. 150.000 tone/an suplimentată de o instalație de digestie anaerobă pentru fracția organică;
 - o instalație de tratare mecanică cu o capacitate medie de cca. 150.000 tone/an suplimentată de o instalație de compostare în sistem închis pentru fracția organică;
- realizarea de centre civice de colectare pentru deșeurile de construcții și desființări și alte fluxuri speciale de deșeuri.

2. Strategia de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 82/2015. Pentru realizarea activităților serviciului de salubritate sunt menționate următoarele obiective specifice:

- Prevenirea și valorificarea deșeurilor (refolosire, reciclare, recuperare energetică) în conformitate cu ierarhia gestionării deșeurilor și cerințelor Strategiei Europene a Deșeurilor, ceea ce va conduce la decuplarea creșterii cantităților de deșeuri de creșterea economică;
- Eliminarea depozitării necontrolate;
- Îndeplinirea țintelor propuse, cu accent pe țintele referitoare la depozitarea deșeurilor biodegradabile; o atenție deosebită trebuie să se acorde în continuare țintelor referitoare la deșeurile de ambalaje și la deșeurile electrice și electronice; asigurarea de

investiții pentru infrastructura necesară redirecționării deșeurilor biodegradabile de la depozitare;

- Îndeplinirea obiectivului anual de reducere cu 15% a cantităților de deșeuri depozitate la depozitele de deșeuri; reducerea cantității de deșeuri la depozitare trebuie realizată prin măsuri de colectare separată și valorificare materială sau energetică;
- Colectarea separată și transportarea către instalațiile de valorificare a deșeurilor pe 2 fracții: umedă și uscată, iar fracția uscată se face pe următoarele tipuri de deșeuri: hârtie-carton, plastic, metal și sticlă;
- Implementarea de sisteme de colectare separată la asociațiile de proprietari/locatari, case individuale, ansamblurile rezidențiale, etc. Aceste sisteme vor fi specifice fiecărei forme de organizare (blocuri, case, vile, ansambluri rezidențiale);
- Modificări legislative necesare pentru îmbunătățirea calității serviciului public de salubritate;
- Serviciul de salubritate integrat și unitar la nivel de sector și unitar la nivel de Municipiul București;
- Stabilirea obligațiilor și drepturilor persoanelor fizice și juridice privind serviciul public de salubritate;
- Stabilirea condițiilor de desfășurare a serviciului public de salubritate în Municipiul București;
- Conștientizarea și stimularea populației pentru colectarea separată a deșeurilor și reducerea lor;
- Asigurarea activităților de salubritate stradală, precum și activitatea de dezapezire și combatere a poleiului pe toate arterele din Municipiul București.

Pentru atingerea obiectivelor și ținutelor în domeniul deșeurilor, în strategie sunt menționate investițiile necesare pentru gestionarea deșeurilor din Municipiul București, cu mențiunea că în conformitate cu prevederile legale în vigoare, vor fi realizate și alte investiții identificate ulterior:

- Instalație pentru incinerarea deșeurilor municipale cu cogenerare de înaltă eficiență;
- Instalație pentru tratarea termică a deșeurilor periculoase (inclusiv deșeuri medicale);
- Implementarea sistemului de colectare integrată a deșeurilor municipale;
- Instalație de tratare a deșeurilor din construcții și demolări;
- Stații de tratare biodeșeuri cu obținere de energie;
- Stații de sortare a deșeurilor reciclabile.

3. Strategia de dezvoltare locală integrată și durabilă a Sectorului 2 pentru perioada 2016-2025 a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București nr. 139/2017. Pentru realizarea activităților serviciului de salubritate sunt menționate următoarele obiective:

- Obiectiv strategic O3: Infrastructură urbană adaptată la nevoile actuale și viitoare

- Obiectiv specific 3.1: Infrastructură tehnico-edilitară ce răspunde nevoilor populației, cu următoarele direcții de acțiune:
 - D3.1.1. Acoperirea cu rețele tehnico-edilitare a întregului teritoriu al Sectorului 2;
 - D3.1.2. Creșterea salubrității și eficientizarea sistemului de gestiune a deșeurilor menajere la nivelul Sectorului.

Din studiul realizat pentru Primăria Sectorului 2 al Municipiului București de către Ecoviable la nivelul anului 2021 s-a constatat faptul că indicele de generare a deșeurilor menajere este de 0,79 kg/locuitor/zi. Totodată în urma studiului s-a stabilit și compoziția deșeurilor menajere și similare la nivelul Sectorului 2, după cum urmează:

Tip deșeu	Procent %
Hârtie și carton	16,44
Plastic	16,02
Metal	2,09
Sticlă	5,92
Lemn	0,56
Biodeșeuri	24,27
Textile	3,51
Textile sanitare	6,67
Voluminoase	0,32
Periculoase	0,40
Compozite	2,97
Deșeuri de mici dimensiuni < 20 mm (mai puțin deșeuri organice)	10,25
Alte deșeuri (combustibili neclasați, alte deșeuri)	10,58
TOTAL	100,00

În temeiul OUG 92/2021, indicatorii minimi de performanță pentru colectarea separată a deșeurilor municipale sunt:

- 60% pentru anul 2021;
- 70% pentru anul 2022;
- 75% pentru anul 2024;
- 85% pentru anul 2030.

Utilizatorii casnici (persoane fizice) au obligația de a colecta selectiv pe două fracții, umedă și uscată deșeurile menajere cu scopul de a valorifica o parte a fracției uscate (plastic, hârtie - carton, sticla, metal) și de a reduce cantitatea depusă la gropile ecologice.

Pentru stimularea colectării separate, conform HCGMB 501/2017 care completează anexa la HCGMB 82/2015 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București, consiliile locale ale sectoarelor 1-6 pot aproba suportarea parțială de la bugetul local a tarifului pentru salubritatea menajeră.

Având în vedere cantitatea foarte mare de deșeuri reciclabile care încă se găsește în fracția umedă (vezi tabelul de mai sus) această măsură va duce la creșterea gradului de capturare în vederea îndeplinirii țintelor impuse de lege și implicit la reducerea cantității de deșeuri depuse la rampele ecologice.

Pentru corelarea reglementărilor cu cele adoptate prin Hotărârea nr. 389/2022 privind aprobarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prestate conform Contractului nr.1128/1999 și a actelor adiționale subsecvente, reducerea impactului economic asupra utilizatorilor persoane fizice, respectiv stimularea colectării selective și evitarea sancționării autorităților administrației publice locale pentru neîndeplinirea țintelor stabilite prin lege, se impune adoptarea proiectului de hotărâre, cu urgență, în prima ședință ordinară din luna noiembrie. Precizăm că în cuprinsul actului normativ anterior era reglementată modalitatea de subvenționare parțială, în corelare cu prevederile HCGMB nr. 501/2017, în vigoare, iar prezentul proiect de hotărâre reia reglementările ce au fost din eroare omise la redactarea inițială.

Director Executiv
Victor Sebastian FLORESCU

Șef Serviciu
Dragoș TEODORECI