



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Nr. 3103 / 06.01.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre privind aprobarea tarifului distinct pentru „Sortarea deșeurilor reciclabile”
aferent Contractului nr.1128/1999 și a actelor adiționale subsecvente

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

În temeiul actelor normative în vigoare, Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București are competențe exclusive, în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate cu excepția activităților care sunt în competența unității administrativ-teritoriale a municipiului București respectiv de dezinsecție, dezinsecție, deratizare, de organizare a prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, de organizare a tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, de administrare a depozitelor de deșeurii și/sau instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, precum și de coordonare, monitorizare și control al serviciului de salubritate așa cum se stipulează în Legea nr.101/2006 a salubrității cu modificările și completările ulterioare.

Prin OUG nr. 38/2022, s-au extins competențele autorităților deliberative ale sectoarelor municipiului București, în sensul că acestea „*pot prelua competențele unității administrativ-teritoriale a municipiului București de organizare a prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, de organizare a tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, precum și de administrare a depozitelor de deșeurii și/sau instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare.*”

Prin H.C.L. Sector 2 nr. 216/2022, Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București a aprobat *preluarea de către Consiliul Local al Sectorului 2 a competențelor unității administrativ-teritoriale a Municipiului București de organizare a prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, de organizare a tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, precum și de administrare a depozitelor de deșeuri și/sau instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, pentru deșeurile generate și colectate pe raza administrativ teritorială a Sectorului 2, iar prin H.C.L.Sector 2 nr. 217/2022 s-a mandatat Agenția de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale din Municipiul București, pentru delegarea, în numele și pe seama Sectorului 2 al Municipiului București, a activităților specifice preluate temporar, conform O.U.G. nr. 38/2022, pentru deșeurile generate și colectate pe raza administrativ teritorială a Sectorului 2.*

La nivelul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale din Municipiul București s-a derulat achiziția de *“Servicii de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase, provenite de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București”,* în baza căreia a fost încheiat contractul nr. 135/30.12.2022, costul depozitării fiind stabilit conform prevederilor contractuale la 200 lei/tonă (fără TVA), reprezentând o creștere semnificativă a sumei ce trebuie achitată de utilizatorii serviciului de salubritate.

Tarifele inițiale, aprobate prin HCL Sector 2 nr. 389/2022 *privind aprobarea modificării unor tarife pentru activitățile de salubritate prestate conform Contractului nr.1128/1999 și a actelor adiționale subsecvente, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea nr. 405/23.11.2022, includ și costul depozitării, inclusiv a contribuției pentru economia circulară, fiind însă obligatorie eliminarea acestora din structura tarifelor, pentru în aplicare a prevederilor Art. V alin (1) al OUG 133/2022, care reglementează: „Autoritățile administrației publice locale/Asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, care au aprobat includerea în tarifele activităților de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale a cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și/sau, după caz, includerea unor cheltuieli aferente altor activități de salubritate au obligația ca, în termen de maximum 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să recalculeze și să aprobe noile tarife aferente fiecărei activități de salubritate în parte, prin luarea în considerare numai a cheltuielilor aferente activității respective, fără includerea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și a cheltuielilor cu alte activități desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, în vederea conformării cu prevederile art. I pct. 1 și art. II pct. 30 referitor la prevederile art. 28⁶ alin. (2)”*

Pentru ducerea la îndeplinire a prevederilor legale a fost deja inițiat, în vederea informării publice, proiectul de hotărâre vizând corelarea tarifelor, conform celor mai sus arătate.

Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr 82/2015 privind aprobarea strategiei de

dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București, astfel cum a fost modificată prin H.C.G.M.B. nr. 501/2017, reglementează competența consiliilor locale ale sectoarelor de a suporta parțial de la bugetul local, tariful pentru salubritate menajeră, cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții:

- Utilizatorii casnici, beneficiari ai serviciului de salubritate colectează selectiv pe două fracții deșeurile menajere și le predau operatorului de salubritate;
- Cantitatea totală de deșeuri reciclabile, trebuie depuse la punctele de colectare și este de minim 25 % din totalul deșeurilor menajere generate.

2.2. Schimbări preconizate

Începând cu factura aferentă lunii ianuarie, conform Ordinului ANRSC nr. 640/2022 serviciile trebuie evidențiate distinct. Astfel fiecare serviciu în parte (colectare și transport, sortare, depozitare), Contribuția pentru Economia Circulară precum și subvențiile (acolo unde este cazul) vor fi evidențiate separate.

Pentru utilizatorii casnici care colectează separat conform „*Variantei 1*” din contractul de salubritate încheiat de aceștia cu operatorul de salubritate, se propune acordarea unei subvenții egală cu diferența dintre tarifului prevăzut la Art.1, alin. (1), până la suma **0,49 lei/tonă, fără TVA**, pe care o vor achita utilizatorii finali ai serviciului.

Subvenția menționată anterior va fi acordată cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții:

- Utilizatorii casnici, beneficiari ai serviciului de salubritate colectează selectiv pe două fracții deșeurile menajere și le predau operatorului de salubritate;
- Cantitatea totală de deșeuri reciclabile, trebuie depuse la punctele de colectare și este de minim 25% din totalul deșeurilor menajere generate.

Subvenția se poate aplica numai utilizatorilor casnici și este propusă numai pentru acei utilizatori care aleg să colecteze separat iar cantitatea minimă de deșeuri reciclabile să fie de 25% din total deșeuri generate.

2.3. Alte informații

La data de 30 decembrie 2022 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale din Municipiul București a încheiat cu operatorul depozitului ecologic Vidra contractul nr 135/30.12.2022.

Prin adresa nr. 138/30.12.2022 Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale din Municipiul București a comunicat Primăriei Sector 2 faptul că a încheiat contractul cu nr. 135/30.12.2022 pentru „*Servicii de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase, provenite de pe raza Sectorului 2 al Municipiului*”

București” cu operatorul S.C. EcoSud S.A.

Prin adresa nr. 35/03.01.2023 operatorul de salubritate de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București a comunicat Primăriei Sectorului 2 al Municipiului București ca a luat act de încheierea contractului nr 135/30.12.2022 privind prestarea „Servicii de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase, provenite de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București” încheiat între operatorul S.C. EcoSud S.A. și Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale din Municipiul București.

La nivelul anului 2022 cantitatea medie de deșeuri reciclabile colectate de la utilizatorii casnici a fost de 1100 tone/lună. Pentru anii următori se estimează o creștere gradulă de 10-20%/an.

Directia Utilității Publice și Mediu
Director Executiv

Victor Sebastian FLORESCU

Sef Serviciu
Serviciul Utilității Publice și
Monitorizare Spațiu Public

Dragoș TEODORECI

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, subvenția este propusă a fi acordată numai utilizatorilor casnici.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Odată cu aplicarea prevederilor Art. V alin (1) al OUG 133/2022 serviciile ce compun fluxul deșeurilor menajere și similare vor fi evidențiate separat în factura emisă de operatorul serviciului de salubritate către utilizatorul final.

Începând cu data de 1 ianuarie 2023, costurile aferente serviciului privind sortarea deșeurilor

reciclabile va fi evidențiat distinct în factura de salubritate la tariful de **232,13 lei/tonă fără TVA**.

3. Impactul social

În condițiile în care subvenția propusă pentru utilizatorii casnici care aleg să colecteze deșeurile selectiv și care depun o cantitate minimă de 25% deșeuri reciclabile din deșeuri menajere, este aprobată de Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, nu va exista un impact social.

4. Impactul asupra mediului

Prin propunerea spre aprobare a subvenției proiectul de act normativ își propune să stimuleze utilizatorii casnici să colecteze selectiv într-o proporție cât mai mare astfel încât cantitatea totală de deșeuri depusă la depozitul ecologic să fie cât mai mică. Din aceste considerente, subvenția este propusă doar pentru utilizarea „*Variantei 1*” din contractul încheiat de utilizatorii casnici cu operatorul de salubritate (Tariful T1 împreună cu Tariful 2) și nu pentru utilizatorii care optează pentru utilizarea „*Variantei 2*” și anume, utilizează Tariful T3 (deșeuri depuse în amestec).

Directia Utilități Publice și Mediu
Director Executiv

Victor Sebastian FLORESCU

Sef Serviciu
Serviciul Utilități Publice și
Monitorizare Spațiu Public
Dragoș TEODORECI

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Subvenția propusă pentru tariful distinct pentru „*Sortarea deșeurilor reciclabile*” este de 3,64 milioane lei pentru Bugetul anului 2023. La nivelul anului 2022 cantitatea medie de deșeuri reciclabile colectate de la utilizatorii casnici a fost de 1100 tone/lună. Pentru anii următori se estimează o creștere gradulă de 10-20%/an.

Impactul total asupra bugetului local al anului 2023 se estimează la 3640 mii lei și a fost determinat pe baza informațiilor tehnice și cantitative evidențiate în cadrul **Directiei Utilități Publice și Mediu, Serviciul Utilități Publice și Monitorizare Spațiu Public**.

În condițiile aprobării acestui proiect de hotărâre de către Consiliul Local Sector 2, Direcția economică va duce la îndeplinire prevederile hotărârii în limita alocărilor bugetare și competențelor ce îi revin.

Direcția economică

Director executiv

Florentina-Teodora PIRVAN



Șef Serviciu Buget Local-CFP

Marta PAVEL



Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

În conformitate cu prevederile art 2 alin. (1) din **Legea nr. 101/2006** privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc că: *“Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.”*

Și ale alin. (3) din același cadru normativ :

„Serviciul de salubritate cuprinde următoarele activități:”

a) *precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;*

b) *sortarea deșeurilor municipale;*

c) *organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;*

d) *depozitarea controlată a deșeurilor municipale;*

e) *înființarea depozitelor de deșeuri și administrarea acestora;*

f) *măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;*

g) *curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;*

h) *colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;*

i) *colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și agenți economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.);*

j) *colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;*

k) *colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări;*

l) *dezinfecția, dezinsecția și deratizarea.*

De asemenea, conform art. 26 din **Legea nr. 101/2006** privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„(...)

(5) Cuantumul și regimul tarifelor și taxelor speciale oferite/aprobate se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile administrației publice locale, în baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, întocmite de către operatori în conformitate cu normele metodologice) de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a*

localităților, elaborate de către A.N.R.S.C.

(...)"

Conform **Ordinului ANRSC nr. 640/2022** serviciile trebuie evidențiate distinct. Astfel fiecare serviciu în parte, precum și contribuția pentru economia circulară și subvențiile (dacă există) vor fi evidențiate separat.

Art. V alin (1) din **OUG 133/2022**, reglementează: „*Autoritățile administrației publice locale/Asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, care au aprobat includerea în tarifele activităților de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale a cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și/sau, după caz, includerea unor cheltuieli aferente altor activități de salubritate au obligația ca, în termen de maximum 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, să recalculeze și să aprobe noile tarife aferente fiecărei activități de salubritate în parte, prin luarea în considerare numai a cheltuielilor aferente activității respective, fără includerea cheltuielilor cu contribuția pentru economia circulară și a cheltuielilor cu alte activități desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, în vederea conformării cu prevederile art. I pct. 1 și art. II pct. 30 referitor la prevederile art. 28⁶ alin. (2)*”.

În data de 03.01.2023 operatorul de salubritate de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București a luat act de încheierea contractului nr 135/30.12.2022 privind prestarea „*Servicii de eliminare prin depozitare a deșeurilor reziduale, a deșeurilor stradale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalațiile de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase, provenite de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București*” încheiat între operatorul S.C. EcoSud S.A. și Asociața de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale din Municipiul București și, prin urmare, în aplicarea prevederilor Art. V alin (1) al OUG 133/2022, serviciile ce compun fluxul deșeurilor menajere și similare vor fi evidențiate separat începând cu data de 01.01. 2023 (data intrării în vigoare a contractului nr. 135/2022).

Prin proiectul de act administrativ propus spre aprobare se respectă obligațiile impuse prin normele legislative, se actualizează și corelează legislația locală cu noile prevederi apărute în legislația de ordin superior.

Directia Juridică
Director Executiv,
Platon Sabin

Șef Serviciu,
Fogoraș George Claudiu

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul necesita parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se

gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (*aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, , transmiterea acestuia către asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.*)

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare.

Proiectul în referință necesită adoptarea în urgență, fiind aplicabile prevederile art. 7 alin. 13) pentru motivele invocate în Nota elaborată de Direcția Utilități Publice și Mediu

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

La nivelul Sectorului 2 al Municipiului Bucurști este implementată o subvenție parțială pentru tariful de fracției reciclabile, iar operatorul de salubritate monitorizează cantitățile de deșeuri pe care utilizatorii casnici le depun.

Subvenția propusă în acest proiect vine să suplimenteze și să stimuleze eforturile cetățenilor de a colecta minim 25% deșeuri reciclabile din total deșeuri menajere.

Director executiv
Victor Sebastian FLORESCU

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.