

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre privind aprobarea Ghidului solicitantului de finanțare nerambursabilă pentru proiecte culturale, în conformitate cu prevederile O.G. nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

La nivel național și nu numai, există o serie de entități, de la persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale sau familiale, ori persoane juridice de drept public sau privat, care desfășoară proiecte culturale ce contribuie la crearea de valori și simboluri, la cultivarea comunităților, la fortificarea relațiilor sociale, la crearea de noi necesități. Toate acestea, alături de experimentarea creativității sau artei, construiesc identitatea individuală într-o comunitate. Cultura reunește oamenii în spații culturale formale precum muzee, teatre, studiouri artistice, biblioteci, dar și în spații culturale neconvenționale. Cultura susține formarea conexiunilor dintre oameni, fiind liantul care leagă comunitățile. Prin activități culturale, sub diferite forme de manifestare, se creează o coeziune socială ce duce la sporirea încrederii, a mândriei civice, a toleranței și nu numai. În cazul copiilor și tinerilor, participarea la cultură contribuie la dezvoltarea abilităților de gândire, creșterea stimei de sine și a rezilienței, ceea ce îmbunătățește rezultatele educaționale.

Având în vedere reglementările legale în vigoare privind finanțarea nerambursabilă a proiectelor culturale, de la bugetul de stat și/sau de la bugetele locale:

- Ordonanța de Guvern nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Și ținând totodată cont de:

- dinamica evenimentelor culturale din ultimii ani și, nu în ultimul rând, de efectele devastatoare ale pandemiei asupra întregului fenomen cultural;
- interesul major manifestat de societatea civilă pentru derularea de proiecte în domeniul cultural;
- preocuparea managementului de vârf al Primăriei Sectorului 2 al Municipiului București pentru îmbunătățirea sistemului de finanțare a proiectelor culturale prin aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare;
- importanța desfășurării de activități și proiecte culturale pentru comunitate;

propunem supunerea spre aprobarea Consiliului Local al Sectorului 2 a Ghidului solicitantului de finanțare nerambursabilă pentru proiecte culturale, în conformitate cu prevederile O.G. nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare.

2.2. Schimbări preconizate

-

2.3. Alte informații

Pornind de la prevederile OG nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- art. 1, alin. (1) "Prezenta ordonanță stabilește și reglementează cadrul general, principiile și procedurile sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, de la bugetul de stat și/sau de la bugetele locale, precum și din bugetul altor autorități finanțatoare";

- art. 1, alin (2), lit. a) și lit. b) "În înțelesul prezentei ordonanțe, termenii de mai jos au următoarele semnificații: a) autoritate finanțatoare - entități publice care au ca obiect de activitate și acordarea de finanțări nerambursabile, precum autorități ale administrației publice centrale sau locale(...); b) finanțare nerambursabilă - alocare de fonduri din sumele prevăzute distinct cu această destinație în bugetele autorităților finanțatoare, de regulă în cadrul sesiunii de selecție a cererilor de finanțare, conform dispozițiilor prezentei ordonanțe, în baza unui contract de finanțare, pentru acoperirea parțială sau, după caz, integrală a cheltuielilor necesare implementării unui proiect cultural"

- art. 1, alin (2), lit. n) "ghidul solicitantului - document cu rol de îndrumar, elaborat și aprobat la nivelul autorității finanțatoare cu respectarea exigențelor de previzibilitate și asigurare a egalității de șanse și de tratament, care cuprinde informații privind etapele de pregătire, selecție, respectiv de implementare a proiectului cultural, precum și obligațiile solicitantului, respectiv ale beneficiarului"

- art. 2¹, alin. (1) "Acordarea de finanțări nerambursabile în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe se face pe bază de selecție a cererilor de finanțare nerambursabilă."

- art 2¹, alin. (2) "Autoritățile finanțatoare sunt obligate să organizeze anual cel puțin o sesiune de selecție de cereri de finanțare, în temeiul prezentei ordonanțe, de îndată ce sunt îndeplinite condițiile legale de angajare a cheltuielilor bugetare."

- art 2¹, alin. (4) "În aplicarea dispozițiilor alin. (2), autoritățile finanțatoare, concomitent cu elaborarea proiectului de buget al următorului exercițiu financiar, pregătesc sesiunea de selecție aferentă acestuia, astfel: (...) d) elaborează ghidul solicitantului; e) elaborează regulile și criteriile specifice de acordare a finanțărilor nerambursabile;"

- art. 10, alin. (1) "Autoritatea finanțatoare are obligația afișării pe pagina de internet dedicată comunicării informațiilor de interes public următoarele informații privind acordarea finanțărilor nerambursabile: (...)b) ghidul solicitantului"

și ținând cont de Referatul nr. 182900/16.09.2022 (atasat prezentului Raport de specialitate), prin care a fost aprobată finanțarea proiectelor culturale, exclusiv în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare;

Sectorul 2 al Municipiului București trebuie să întocmească Ghidului solicitantului de finanțare nerambursabilă pentru proiecte culturale, în conformitate cu prevederile O.G. nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare.

Acest Ghid stabilește cadrul general, principiile și procedurile sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale de la bugetul local al Sectorului 2, în baza OG nr. nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin reglementarea de o manieră clară a cadrului normativ aplicabil finanțării nerambursabile din bugetul local al Sectorului 2 al Municipiului București pentru proiecte culturale, se asigură accesul transparent și egal al beneficiarilor, persoane fizice autorizate, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale sau persoane juridice de drept public ori privat, române sau străine, înființate în condițiile legii române sau ale țării de origine, după caz, la obținerea finanțării nerambursabile din fonduri publice în vederea realizării unor proiecte culturale de interes public local.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații---

Directia Relații Comunitare
Director Executiv,
Irina IONESCU



Șef Serviciu Relații cu Societatea
Civilă și Mediul de Afaceri
Daniela CONSTANTINESCU



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, în anul bugetar curent

Cuprinde informații privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat în anul bugetar curent, constând în influența asupra bugetului de venituri și/sau de cheltuieli, funcție de caz, inclusiv sursele de finanțare din care pot fi asigurate cheltuielile preconizate.

Proiectul de buget general al Sectorului 2 pentru anul 2023, care va intra în curând în transparență bugetară, cuprinde la Capitolul 67.02.50 "Alte Servicii în domeniul Culturii, Recreerii și Religiei", articolul bugetar 59.22 „Acțiuni cu caracter științific și social-cultural” în sumă totală anuală de 6.080 mii lei, din care 2.000 mii lei este suma destinată finanțării în baza O.G.51/1998, privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale.

Tot în baza O.G. 51/1998 s-a propus includerea în proiectul de buget a sumei de 1.080 mii lei necesară plății membrilor comisiilor de evaluare și soluționare de contestații și a comisiilor de monitorizare.

În cazul aprobării proiectului de buget pentru anul 2023 de către Consiliul local al Sectorului 2 conform propunerii, impactul bugetar al acestei acțiuni ar fi de 0,15% raportat la totalul de 2.012.150 mii lei al bugetului de cheltuieli din sursa 02 - Buget local, propus pentru anul în curs.

Referitor la Anexa 3 la Ghidul solicitantului, care cuprinde documentele justificative solicitate la decontarea cheltuielilor, apreciem că aceasta respectă normele financiar-contabile cu privire la prezentarea documentelor care dovedesc și confirmă realizarea efectivă și corectă a cheltuielilor.

Directia Economică
Director Executiv,
Florentina Teodora PÎRVAN



Șef Serviciu Buget local-CFP
Marta PAVEL



Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Conform art. 31 alin. (1) lit. d din legea 24/2000, secțiunea cuprinde " impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;"

Referitor la impactul proiectului de act normativ asupra sistemului juridic:

a. Proiectul de act normativ nu are o implicație negativă asupra legislației interne în vigoare, fiind în conformitate cu aceasta, respectiv:

- O.G. nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare,
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

b. Compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun –NU ESTE CAZUL.

c. Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective–NU ESTE CAZUL.

d. Implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale-NU ESTE CAZUL.

e. Măsurile de adaptare necesare-NU ESTE CAZUL.

f. Preocupările în materie de armonizare legislativă:

1. Din analiza **Proiectului de hotărâre rezultă că** «Ghidul solicitantului de finanțare nerambursabilă pentru proiecte culturale, în conformitate cu prevederile O.G. nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare» este formulat în conformitate cu prevederile O.G. nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare, propunând un set de formulare tip (cerere de finanțare nerambursabilă pentru proiecte culturale, declarație pe propria răspundere, declarație de consimțământ, cerere de plată, raport final de activitate și financiar) și anexe (categoriile de cheltuieli eligibile și neeligibile, grila de evaluare, decontarea cheltuielilor),

2. Având în vedere că Proiectul de hotărâre are aplicabilitate generală, apreciem că este incident art. 7 alin. 1 și alin. 2 din Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

«(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ».

Astfel, Direcția Juridică – Serviciul Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 București, în temeiul art. 166 alin. 2 litera l) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, opinează că există temeiul legal în vederea promovării Proiectului de hotărâre privind aprobarea „Ghidului solicitantului de finanțare nerambursabilă pentru proiecte culturale, în conformitate cu prevederile O.G. nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale”, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea legislației în vigoare.

Direcția Juridică - Serviciul Asistență Juridică

Director executiv,

Sabin Platon

Șef serviciu,

George Claudiu Fogoraș

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Nota : Daca este cazul, se va completa de către structura care a organizat aceste consultări.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul necesita parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, transmiterea acestuia către asociațiile de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.)

Directia Relații Comunitare
Director Executiv,
Irina IONESCU

Șef Serviciu Relații cu Societatea
Civilă și Mediul de Afaceri
Daniela CONSTANTINESCU

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Proiectul de hotărâre nu implică modificări instituționale și funcționale la nivelul administrației publice locale.

Director executiv

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Directia Relații Comunitare
Director Executiv,
Irina IONESCU

Directia Economică,
Director executiv,
Florentina PÎRVAN

Directia Juridică,
Director executiv,
Sabin Platon