

Primăria Sector 2

Nr. 14105/ 27.01 2023

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2 al Municipiului București, alocate pentru activități nonprofit potrivit Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

În România, conform Registrului Național ONG, există un număr semnificativ de asociații, fundații și federații, care desfășoară activități de interes pentru comunitățile locale, venind astfel în completarea proiectelor inițiate și derulate de instituțiile publice. ONG-urile reprezintă un actor relevant care își poate aduce aportul la rezolvarea unor probleme ale comunității dintr-o mare diversitate de domenii precum social, cultural, sportiv, educațional, de mediu sau alte asemenea domenii de interes.

ONG-urile joacă un rol complex în societate, iar în acord cu misiunea civică pe care și-o asumă, se confruntă cu cele mai diverse probleme existente într-o societate, militând pentru rezolvarea lor. În acest context, reprezintă o sursă valoroasă de idei provenite din comunitate pentru comunitate.

În afara persoanelor juridice nonprofit, o serie de idei de proiecte de interes local provin de la persoane fizice rezidente sau care își desfășoară activitatea în aria administrativ teritorială a sectorului 2 și, de asemenea, de la diferitele culte religioase recunoscute conform legii.

Fie persoane juridice fără scop patrimonial, fie persoane fizice sau unități de cult ale cultelor religioase, toate reprezintă entități generatoare de idei de proiecte cu impact în comunitate, care pot genera schimbări importante și benefice. Pentru ca propunerile de proiecte aduse în fața autorității locale de către toți acești actori să poată fi implementate este necesară reglementarea unui mecanism de selectare și finanțare a acestora, în vederea unei abordări transparente, echitabile și concurențiale.

În contextul reglementărilor legale în vigoare privind finanțările nerambursabile alocate din fonduri publice în vederea desfășurării, de către persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial - asociații ori fundații constituite conform legii - sau culte religioase recunoscute conform legii, a unor activități nonprofit, care să contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public local:

- Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 489/2006, privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând cont de prevederile legale mai sus enumerate, de rolul și aportul pe care persoanele fizice sau juridice fără scop patrimonial - asociații ori fundații constituite conform legii - sau cultele religioase recunoscute conform legii îl au în inițierea și implementarea unor activități nonprofit și având totodată în atenție experiența aplicării în anii precedenți a procedurii de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă, în baza Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, *propunem supunerea spre aprobarea Consiliului Local al Sectorului 2 a Regulamentului cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2 al Municipiului București, alocate pentru activități nonprofit potrivit Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare.*

2.2. Schimbări preconizate

-

2.3. Alte informații

Pornind de la prevederile Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

- *art. 1 "Prezenta lege are ca scop stabilirea principiilor, cadrului general și a procedurii pentru atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă din fonduri publice, precum și căile de atac al actului sau deciziei autorităților finanțatoare care aplică procedura de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă."*

- *art. 2, lit. b) "În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarea semnificație: (...) b) autoritate finanțatoare - orice autoritate publică, astfel cum este definită aceasta în Constituția României, republicată, inclusiv autoritatea judecătorească, precum și orice instituție publică de interes general, regional sau local (...);"*

- *art. 5 "Atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă se face exclusiv pe baza selecției publice de proiecte, procedură care permite atribuirea unui contract de finanțare nerambursabilă din fonduri publice, prin selectarea acestuia de către o comisie, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 4."*

- *art. 22, alin. (1) "Autoritatea finanțatoare are obligația de a asigura întocmirea documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, care trebuie să cuprindă cel puțin:*

- a) informații generale privind autoritatea finanțatoare;*
- b) cerințele minime de calificare solicitate de autoritatea finanțatoare și documentele care urmează să fie prezentate de solicitant pentru îndeplinirea cerințelor respective;*
- c) termenii de referință;*
- d) instrucțiuni privind datele limită care trebuie respectate și formalitățile care trebuie îndeplinite;*
- e) instrucțiuni privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și financiare;*
- f) informații privind criteriile aplicate pentru atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă."*

și ținând cont de Referatul nr. 13650/20.01.2023 prin care au fost aprobate scopul, domeniile, obiectivele și activitățile pentru care se vor acorda în anul 2023, finanțări nerambursabile în baza Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare,

Sectorul 2 al Municipiului București are obligația de a întocmi documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerilor de proiect, respectiv Regulamentul cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2, alocate pentru activități nonprofit, potrivit Legii nr. 350/2005 cu modificările și completările ulterioare.

Acest regulament creează cadrul general pentru aplicarea procedurii privind atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă acordate de la bugetul local al Sectorului 2 al Municipiului București, în vederea realizării de proiecte de interes public local în baza Legii nr. 350/2005 cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin reglementarea de o manieră clară a cadrului normativ aplicabil finanțărilor nerambursabile din bugetul local al Sectorului 2 al Municipiului București, se asigură accesul transparent și egal al beneficiarilor, persoane fizice, persoane juridice fără scop patrimonial și cultelor religioase recunoscute conform legii, la obținerea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice în vederea realizării unor acțiuni sau programe de interes public local.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații---

Directia Relații Comunitare
Director executiv,
Irina Ionescu



Serviciul Relații cu Societatea
Civilă și Mediul de Afaceri,
Șef serviciu,
Daniela Constantinescu



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, în anul bugetar curent

Cuprinde informații privind impactul financiar asupra bugetului general consolidat în anul bugetar curent, constând în influența asupra bugetului de venituri și/ sau de cheltuieli, funcție de caz, inclusiv sursele de finanțare din care pot fi asigurate cheltuielile preconizate.

Proiectul Bugetului general al Sectorului 2 pentru anul 2023, aflat la data elaborării prezentului raport în fază de definitivare, care urmează a fi supus dezbaterii și aprobării în ședința Consiliului Local Sector 2 din data de 02.02.2023, cuprinde la *Capitolul 67.02.50 "Alte Servicii în domeniul Culturii, Recreerii și Religiei"*, articolul bugetar 59.22 „Acțiuni cu caracter științific și social-cultural” suma totală anuală de 6.080 mii lei, din care **suma de 3.000 mii lei** este destinată finanțărilor în baza **Legii 350/2005** privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare .

În cazul aprobării proiectului de buget pentru anul 2023 de către Consiliul local al Sectorului 2 conform propunerii, **impactul bugetar al acestei acțiuni ar fi de 0,15%** raportat la totalul de 2.012.150 mii lei al bugetului de cheltuieli din sursa 02 - **Buget local**, propus pentru anul în curs.

Referitor la Anexa 3 la Regulamentul cadru, care cuprinde documentele justificative solicitate la decontarea cheltuielilor, apreciem că aceasta respectă normele financiar-contabile cu privire la prezentarea documentelor care dovedesc și confirmă realizarea efectivă și corectă a cheltuielilor.

Direcția Economică

Director Executiv,
Florentina Teodora PÎRVAN

Șef Serviciu Buget local-CFP
Marta PAVEL

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Conform art. 31 alin. (1) lit. d din legea 24/2000, secțiunea cuprinde " impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă; ”

Referitor la impactul proiectului de act normativ asupra sistemului juridic:

a. Proiectul de act normativ nu are o implicație negativă asupra legislației interne în vigoare, fiind în conformitate cu aceasta, respectiv:

- O.G. nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.
- Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare.

▪ Legea nr. 489/2006, privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, cu modificările și completările ulterioare.

▪ O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

b. Compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun –NU ESTE CAZUL.

c. Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective–NU ESTE CAZUL.

d. Implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale-NU ESTE CAZUL.

e. Măsurile de adaptare necesare-NU ESTE CAZUL.

f. Preocupările în materie de armonizare legislativă:

Având în vedere că Proiectul de hotărâre are aplicabilitate generală, apreciem că este incident art. 7 alin. 1 și alin. 2 din Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

«(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ».

Astfel, Direcția Juridică – Serviciul Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 București, în temeiul art. 166 alin. 2 litera l) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, opinează că există temeiul legal în vederea promovării „Proiect de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2 al Municipiului București, alocate pentru activități nonprofit potrivit Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare”.

Direcția Juridică - Serviciul Asistență Juridică

**Director executiv,
Sabin Platon**

**Șef serviciu,
George Claudiu Fogoraș**

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul necesita parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (*aducerea la cunoștință publică a Amunțului public, transmiterea acestuia către asociațiile de afaceri și alte asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.*)

Direcția Relații Comunitare
Director executiv,
Irina Ionescu



Serviciu Relații cu Societatea Civilă
și Mediul de Afaceri
Șef serviciu,
Daniela Constantinescu



Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Proiectul de hotărâre nu implică modificări instituționale și funcționale la nivelul administrației publice locale.

Director executiv

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Relații Comunitare
Director Executiv,
Irina IONESCU



Direcția Economică
Director executiv,
Florentina-Teodora PÎRVAN



Direcția Juridică
Director executiv,
Sabin Platon





ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Christigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Direcția Relații Comunitare

Nr. 13650 / 20.01.2023

Aprobat,
Primar,
Radu - Nicolae Mihaiu

REFERAT

Potrivit Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare, atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă se face exclusiv pe baza selecției publice de proiecte.

Conform prevederilor art. 6 și art. 15, alin (1) din Legea nr. 350/2005, prima etapă a procedurii de selecție de proiecte presupune publicarea Programului anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile, în cel mult 30 de zile de la aprobarea bugetului local al Sectorului 2.

În acest sens, Primăria Sectorului 2 trebuie să stabilească un **Program anual propriu** pentru acordarea finanțărilor nerambursabile, program în cadrul căruia se vor regăsi *domeniile de activitate* pentru care se acordă finanțări nerambursabile, *suma totală alocată* și *sumele defalcate pe domenii de activitate* propuse a fi finanțate.

De asemenea, potrivit art. 22 din Legea nr. 350/2005, Primăria Sectorului 2 are obligația de a întocmi documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerilor de proiect (Regulamentul cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2, alocate pentru activități nonprofit, potrivit Legii nr. 350/2005), documentație care trebuie să cuprindă și **termenii de referință**, respectiv caracteristicile proiectelor referitoare la *scop*, *obiective* specifice, *activitățile* care urmează a fi desfășurate.

Având în vedere:

- ✓ obiectivele specifice și direcțiile de acțiune ale **Strategiei de dezvoltare locală 2016 – 2025 a Sectorului 2 al Municipiului București**;
- ✓ experiența acumulată în urma aplicării procedurii în anii 2017, 2018, 2019, 2021 și 2022;
- ✓ ședințele publice organizate în anii 2019, 2020, 2021 și 2022 pentru dezbaterile Regulamentului cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2, alocate pentru activități nonprofit, potrivit Legii nr. 350/2005,

propunem scopul, domeniile, obiectivele și activitățile pentru care se vor acorda în anul 2023, finanțări nerambursabile în baza Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, precum și sumele aferente fiecărui domeniu, așa cum rezultă din tabelul anexat.

SCOPUL proiectelor depuse este sprijinirea dezvoltării și promovării activităților sportive, educative, de mediu și sociale, de interes public pentru Sectorul 2 al Municipiului București.

Domeniu	Obiective	Activități	Suma (lei)
<u>Sport</u>	<i>Încurajarea practicării activităților fizice și sportive în mod continuu la nivelul Sectorului 2</i>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Competiții/activități sportive pentru: <ul style="list-style-type: none"> ● elevii din unitățile de învățământ din Sectorul 2; ● persoanele cu dizabilități din Sectorul 2; ● locuitorii Sectorului 2; ○ Cursuri de sport; ○ Activități fizice pentru sănătate și recreere, ca parte integrantă a modului de viață. 	750.000
<u>Educație</u>	<i>Promovarea activităților educative, extrașcolare și de educație civică</i>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Activități cu caracter educațional în domenii precum: istorie, geografie, IT, inventică, robotică etc., adresate elevilor, copiilor și tinerilor din Sectorul 2; ○ Educație pentru dezvoltare personală și comunitară în rândul cadrelor didactice și elevilor din unitățile de învățământ din Sectorul 2 sau locuitorilor Sectorului 2; ○ Activități de promovare a ideii de voluntariat, prin creșterea numărului de voluntari care acționează în spiritul educației civice; ○ Activități de dezvoltare a competențelor în diferite domenii pentru cetățenii din Sectorul 2. <p><i>Notă: Nu sunt eligibile proiectele cu specific cultural / de educație culturală (prin cultură). Acestea pot participa exclusiv la sesiunile de selecție organizate în conformitate cu OG nr. 51/1998 cu modificările și completările ulterioare.</i></p>	750.000
<u>Mediu</u>	<i>Conștientizarea cetățenilor cu privire la problemele de mediu și protecția animalelor și importanța implicării active în păstrarea unui ambient prietenos.</i>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Amenajarea spațiilor verzi publice; ○ Activități de colectare selectivă a deșeurilor, precum și de responsabilizare și educare a cetățenilor în domeniul protecției mediului, al colectării selective și menținerii curățeniei în Sectorul 2; ○ Activități de voluntariat în domeniul protecției mediului; ○ Activități de promovare și încurajare a transportului alternativ; ○ Campanii de sterilizare și microcipare a pisicilor fără stăpân de pe raza Sectorului 2; ○ Campanii de informare și conștientizare cu privire la importanța adopției animalelor fără stăpân; ○ Campanii de conștientizare a responsabilității îngrijirii/creșterii unui animal de companie. 	750.000
<u>Social</u>	<i>Consilierea și asistența cetățenilor Sectorului 2 aflați în situații de risc și încurajarea promovării sănătății la nivelul comunității Sectorului 2</i>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Activități de consiliere, protecție și alte forme de asistență pentru tineri, adulți sau vârstnici aflați în dificultate, pentru persoane aflate în situații de dependență, tineri care au renunțat la școală sau au plecat din centrele de ocrotire, persoane cu dizabilități, alte persoane aflate în situații dificile; ○ Asistență pentru copiii aflați în dificultate; ○ Activități de promovare a sănătății; ○ Activități medico-sociale pentru grupuri vulnerabile; ○ Activități de incluziune socială a persoanelor din grupuri vulnerabile; ○ Activități de voluntariat în domeniul social. 	750.000
Total			3.000.000

Cu considerație,

Director Executiv,
Irina Ionescu

Șef Serviciu,
Daniela Constantinescu

Întorsmit,
Elena Buișălescu