


nr. 51714 / 20.03.2023

APROBAT INIȚIATOR,

PRIMAR

RADU-NICOLAE MIHAIU



PROPUNERI/RECOMANDĂRI

de modificare a Regulamentului cadru privind finanțările nerambursabile din fondurile bugetului local al Sectorului 2 al Municipiului București, alocate pentru activități nonprofit potrivit Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare

Nr. crt.	Număr de înregistrare	Persoana fizică/Asociație	Propuneri/recomandări/clarificări	Punct de vedere - compartiment de specialitate	Punct de vedere - inițiator
1	Dezbateri 09.03.2023 26980/10.02.2023 și 45489/09.03.2023	Popa Victor Haralambie Alexandru C.S.A.M. Olimpic	<p>În Regulamentul cadru de anul acesta ați prevăzut, în mod clar, că cei 10% reprezintă un aport doar financiar. Cofinanțarea poate fi în natură, prin sume/muncă valorizată prin contracte de voluntariat, contracte de sponsorizare, contracte de donație, parteneriat, contracte de prestări servicii, contracte de comodat?</p>	<p>Regulamentul cadru actual prevede cofinanțare sub forma contribuției financiare. Argumentele, în acest sens, sunt legate de faptul că asigurarea unei contribuții financiare de către solicitant, poate reprezenta un indicator cu privire la capacitatea solicitanților de a susține derularea proiectelor în condițiile unei decontări ulterioare.</p>	Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate
			<p>Să existe o finanțare multianuală pentru domeniul sport.</p>	<p>Nu se pot acorda finanțări nerambursabile multianuale conform prevederilor Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general. Legea prevede la art. 13, "Cheltuielile eligibile vor putea fi plătite în baza unui contract de finanțare nerambursabilă numai în măsura în care sunt justificate și oportune și au fost contractate în anul bugetar în care se desfășoară contractul."</p>	Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate
			<p>Avans de 30%, prima tranșă de 30%, a 2-a de 30% și la final să rămână cei 10%.</p>	<p>Proiectele derulate în baza Legii nr. 350/2005 se desfășoară pe perioade restrânse, având în vedere că în cursul anului bugetar, pentru care se alocă finanțări nerambursabile, se derulează atât procedura de selecție publică de proiecte, cât și derularea efectivă a contractelor. Eliberarea tranșei finale se face, conform prevederilor legale, numai după validarea raportului final de activitate și a raportului financiar. Raportul final reprezintă justificarea utilizării tuturor sumelor primite cu privire la activitățile Proiectului, care va cuprinde obligatoriu justificarea cheltuielilor la nivelul întregului Proiect, precum și detalii și dovezi privind atingerea țintelor și/sau obiectivelor proiectului, atașând dovezi care atestă că scopul proiectului a fost atins. Apreciem că acordarea altor tranșe în afara avansului și tranșei finale este ineficientă. Primăria Sectorului 2 a acordat, în anii precedenți, finanțări nerambursabile în 3 tranșe, însă, din cauza perioadei restrânse de derulare a proiectelor, analiza raportului intermediar pentru acordarea tranșei a doua s-a suprapus peste analiza raportului final.</p>	Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate
			<p>În rândul solicitanților apare și grupul informal?</p>	<p>Conform Legii 350/2005, art. 3: "Pentru a putea participa la procedura privind atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă, solicitanții trebuie să fie persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial, asociații ori fundații constituite conform legii sau culte religioase recunoscute conform legii.". Prin urmare, grupul informal nu este prevăzut de Legea nr. 350/2005, ca solicitant eligibil.</p>	Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate
			<p>"Cererea de finanțare să fie adaptată, reformulată și pentru aplicații care au calitatea de persoane fizice"</p>	<p>Cererea de finanțare este adaptată și persoanelor fizice. Este un formulat unic, ce se completează în funcție de caracteristicile solicitantului. Din experiența anului 2022, când unul dintre solicitanți a fost persoană fizică, nu s-au evidențiat dificultăți în ceea ce privește completarea cererii de finanțare de către acest tip de solicitanți.</p>	Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate

			<p>“Dacă solicitantul a mai avut în anii trecuți chiar și o încercare fără reușită sau a avut un proiect în derulare finalizat, sau nefinalizat, acestuia să nu i se mai ceară din nou documentele doveditoare, documentele pe care, de altfel, le aveți deja. Poate un solicitant a depus de mai multe ori sau este suficient să se dea o declarație prin care să se menționeze că nu s-au efectuat modificări, completări, la documente. Mă refer la constitutiv, statut, certificat de înregistrare sportivă, certificat de identitate, certificat de administrare fiscală, certificat de identitate sportivă.”</p>	<p>Toate propunerile de proiecte, care sunt constituite din cerere de finanțare și documente ce trebuie anexate, se prezintă indiferent de câte proiecte depune un solicitant și indiferent de anul în care depune proiectele. În perspectiva creării unei arhive electronice la nivelul instituției, se va analiza oportunitatea implementării propunerii de a nu mai solicita documentele doveditoare depuse de solicitanți ca în anii precedenți.</p>	<p>Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate</p>
			<p>Realizarea unei platforme unde aceste documente să se poată încărca online</p>	<p>Potrivit prevederilor Legii nr. 350/2005, depunerea, modificarea sau retragerea propunerii de proiect se face cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor din legislația privind achizițiile publice (Legea nr. 98/2016 și HG. nr. 395/2016), conform căreia conținutul propunerilor tehnice și financiare depuse electronic este vizibil numai persoanelor autorizate (comisiei de evaluare) după decriptarea acestora. Momentan nu este posibilă depunerea online/electronică a propunerilor de proiecte, cu respectarea condițiilor mai sus menționate, având în vedere că la nivelul Primăriei Sectorului 2 nu este încă disponibilă o platformă care să ofere o posibilitate similară de criptare / decriptare a propunerii pentru a fi vizibilă numai comisiei de evaluare.</p>	<p>Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate</p>
			<p>“Vizavi de regulamentul de anul trecut, există în cadrul cheltuielilor și o cheltuielă de tipul “cheltuieli neprevăzute”? Propun să se introducă în lista de cheltuieli și aceste cheltuieli neprevăzute și bineînțeles, să se clarifice de către finanțator ce presupun aceste cheltuieli neprevăzute, eventual detalierea acestora în ghid.”</p>	<p>Potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, “Proiectele vor cuprinde informații despre scopul, obiectivele specifice, activitățile, costurile asociate și rezultatele urmărite, evaluabile pe baza unor indicatori preciși, a căror alegere este justificată.”. Ca urmare, pentru fiecare activitate, solicitantul trebuie să asocieze costuri specifice, necesare și justificate. Cheltuielile neprevăzute nu sunt asociate unei activități și ca urmare, comisia de evaluare nu poate analiza oportunitatea acestora și nici dacă se justifică sau nu.</p>	<p>Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate</p>
			<p>“Să corelați Legea 69 pe 2000, legea educației fizice și a sportului, cu Legea 350”</p>	<p>Din discuțiile purtate în cadrul dezbaterii publice, reiese recomandarea solicitantului de a corela, în construirea Regulamentului cadru, prevederile Legii nr. 350/2005 și cele ale Legii nr. 69/2000, a educației fizice și sportului. Așa cum s-a menționat în cadrul ședinței publice de dezbateri, Regulamentul cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile conform Legii nr. 350/2005 stabilește cadrul general care se poate aplica pentru acordarea de alocații financiare de la bugetul local al Sectorului 2 în vederea desfășurării de activități nonprofit de interes local, nu numai din domeniul sport, ci dintr-o multitudine de domenii: educație, mediu, social, sport. Se poate analiza în viitor oportunitatea de a realiza un mecanism distinct de finanțare pentru domeniul sportiv, cu accent pe legislația specifică.</p>	<p>Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate</p>

2	28418/13.02.2023	<p>Diaconescu Lorena</p> <p>Asociația pentru Educație și Sănătate MENS SANA</p>	<p>La art. 31 sunt prezentate etapele și termenele prevăzute pentru derularea procedurii de atribuire din care rezultă o perioadă de aproape 3 luni (54 zile lucrătoare) de la data deschiderii propunerilor de proiecte și până la semnarea contractelor.</p> <p>Având în vedere că termenul limită de desfășurare a proiectelor a fost modificat și este 1 noiembrie, perioada rămasă pentru implementare este foarte scurtă, ceea ce va afecta buna derulare a activităților și îndeplinirea riguroasă a obligațiilor privind raportarea.</p> <p>Propuneri, pentru a oferi timp suficient de implementare:</p> <p>Tabel - art. 31</p> <p>1. pct. 8, 10 și 13</p> <p>Publicarea rezultatelor în diferite etape – termenul ar putea fi de o zi, ceea ce ar însemna o reducere cu 8 zile lucrătoare.</p> <p>2. pct. 7</p> <p>Verificarea conformității administrative și a eligibilității are prevăzut un termen de 5 zile.</p> <p>Acest lucru ar putea fi realizat la data deschiderii propunerilor de proiecte, sau termenul ar putea fi redus la 2-3 zile."</p>	<p>Având în vedere experiența anilor precedenți, apreciem că nu este benefică reducerea termenelor pentru desfășurarea etapelor despre care se face vorbire. Etapele de publicare a rezultatelor presupun întregul proces necesar pentru formalizarea acestui demers din punct de vedere al întocmirii și semnării documentelor de către membrii comisiilor, așadar, inclusiv de către persoane care nu fac parte din aparatul de specialitate și nu în ultimul rând, publicarea efectivă de către departamentul de specialitate.</p> <p>Pe de altă parte, verificarea conformității administrative și a eligibilității nu poate fi făcută în cadrul ședinței de deschidere a propunerilor de proiecte. Este vorba despre o etapă care prevede, pe lângă verificarea efectivă a documentelor depuse în vederea dovedirii îndeplinirii criteriilor de eligibilitate și posibilitatea, ca membrii comisiilor de evaluare, să solicite clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate (cu excepțiile prevăzute la art. 50).</p> <p>Mai mult decât atât, legislația specifică achizițiilor publice la care Legea nr. 350/2005 face trimitere, menționează faptul că în cadrul ședinței publice de deschidere, nici o propunere de proiect nu poate fi respinsă (cu excepțiile prevăzute de autoritatea finanțatoare) și orice decizie cu privire la calificarea propunerilor de proiecte sau cu privire la evaluarea acestora se adoptă de către comisia de evaluare în cadrul unor ședințe ulterioare ședinței de deschidere.</p> <p>Pentru a veni însă în sprijinul solicitanților se va publica la data lansării Anunțului de participare un calendar cu date estimative, astfel încât, în elaborarea propunerilor de proiecte, să poată fi estimată o perioadă realistă de derulare a activităților.</p>	Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate
3	28422/13.02.2023	<p>Codrin Radu</p> <p>Asociația pentru Educație și Natură</p>	<p>În cuprinsul Art. 15, propunem modificarea textului existent "sub forma contribuției financiare" în textul modificat "sub forma contribuției financiare sau în natură".</p> <p>Justificarea constă în faptul că organizațiile non-guvernamentale au resurse financiare limitate, iar 10% contribuție proprie financiară ar îndepărta multe ong-uri și ideile lor de proiecte de la aceste programe de finanțare; în același timp ong-urile utilizează frecvent în activitatea lor resurse variate sub forma contribuțiilor în natură (de ex. munca voluntară a membrilor asociații sau a altor colaboratori, active fixe sau mobile primite spre folosință gratuită etc.).</p>	<p>Regulamentul cadru actual prevede cofinanțare sub forma contribuției financiare.</p> <p>Argumentele, în acest sens, sunt legate de faptul că asigurarea unei contribuții financiare de către solicitant, poate reprezenta un indicator cu privire la capacitatea solicitanților de a susține derularea proiectelor în condițiile unei decontări ulterioare.</p>	Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate
			<p>În Art. 18 alin. (1), propunem modificarea textului "cel mai târziu la data de 1 noiembrie anul curent" în textul "cel mai târziu la data de 31 ianuarie 2023".</p> <p>Justificare: în acest mod ar crește șansele de reușită în implementarea proiectelor finanțate prin creșterea perioadei de timp de implementare, inclusiv numărul și importanța rezultatelor proiectului, fiind în același timp menținute și desfășurarea activităților și efectuarea cheltuielilor în</p>	<p>Potrivit prevederilor Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. art. 10 - Atribuirea de contracte de finanțare nerambursabilă se va face în limita fondurilor publice alocate programelor aprobate anual în bugetele autorităților finanțatoare 2. art. 13 - Cheltuielile eligibile vor putea fi plătite în baza unui contract de finanțare nerambursabilă numai în măsura în care sunt justificate și oportune și au fost contractate în anul bugetar în care se desfășoară contractul. 3. art. 18 alin (1) - La finalul exercițiului bugetar, autoritatea finanțatoare are obligația întocmirii unui raport cu privire la contractele de finanțare nerambursabilă încheiate în cursul anului fiscal, care va cuprinde programele finanțate, beneficiarii și rezultatele contractului. 	Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate

	<p> timpul anului 2023.</p>	<p>4. art. 37, alin (2) Autoritatea finanțatoare nu va elibera beneficiarului ultima tranșă a finanțării nerambursabile mai înainte de validarea raportului final de activitate și a raportului financiar, pe care beneficiarul este obligat să le depună la sediul autorității finanțatoare în termen de cel mult 30 de zile de la terminarea activității. (3) Validarea se va face în termen de cel mult 30 de zile de la depunerea de către beneficiar a raportului final de activitate și a raportului financiar.</p> <p>Ținând cont de aceste aspecte, selecția publică de proiecte, derularea contractelor, analiza și validarea rapoartelor finale de activitate și financiare, precum și deconturile se desfășoară în anul bugetar pentru care se acordă finanțarea nerambursabilă.</p>	
	<p>În Art. 49 alin. (3), propunem modificarea textului existent prin adăugarea la finalul acestuia a textului "ca fiind de 5 zile lucrătoare".</p> <p>Justificare: acesta este termenul legal obișnuit în legislația românească acordat pentru răspunsul la clarificări. Un termen mai mic poate crea probleme unor potențiali beneficiari, mai ales când este vorba de oferirea unor răspunsuri argumentate inclusiv prin obținerea și furnizarea de documente oficiale de la alte diferite instituții ale statului.</p>	<p>Conform prevederilor Regulamentului cadru: art. 49</p> <p>(1) Pentru stabilirea conformității administrative și a eligibilității, în cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către solicitanți sunt incomplete sau eronate sau în cazul în care lipsesc anumite documente (cu excepția celor prevăzute la art. 50 din prezentul Regulament cadru), comisiile de evaluare au dreptul de a solicita clarificări și, după caz, completări ale documentelor prezentate de aceștia în cadrul propunerilor de proiecte, cu respectarea principiilor tratamentului egal și transparenței;</p> <p>(2) Comisia de evaluare nu are dreptul ca prin clarificările/completările solicitate să determine apariția unui avantaj evident în favoarea unuia dintre solicitanți;</p> <p>(3) Comisia de evaluare stabilește perioada de timp acordată pentru transmiterea clarificărilor/completărilor.</p> <p>Având în vedere că, potrivit art. 31, alin. (1), termenul stabilit pentru etapa de verificare a conformității administrative și a eligibilității este de 5 zile lucrătoare, acceptarea propunerii de a introduce un termen de 5 zile lucrătoare pentru transmiterea răspunsului la clarificări ar duce la prelungirea etapei menționate anterior și implicit la scurtarea perioadei de derulare a proiectelor, lucru care nu este de dorit având în vedere perioada oricum restrânsă în care proiectele se pot derula. În plus, comisia de evaluare stabilește un termen de răspuns realist (mai lung sau mai scurt), în funcție de natura clarificării.</p>	<p>Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate</p>
	<p>În Art. 87 alin. (2), considerăm că mecanismul de finanțare-rambursare propus va îndepărta majoritatea ONG-urilor de la participarea la actualul program de finanțare, ONG-urile neavând surse proprii de prefinanțare majoră și neputându-și asuma riscul de prefinanțare a proiectelor.</p> <p>Ca urmare, vă propunem utilizarea unui mecanism de finanțare format din prefinanțare de 30% (din partea Primăriei Sector 2) și cereri de rambursare, urmând ca cererea de rambursare finală de maxim 5-10% să fie depusă în maxim 15 zile lucrătoare de la finalizarea proiectului. Cererea finală de rambursare va acoperi cheltuielile beneficiarului, cheltuieli realizate din fonduri proprii nefiind mai mari de 5-10%</p>	<p>Proiectele derulate în baza Legii nr. 350/2005 se desfășoară pe perioade restrânse, având în vedere că în cursul anului bugetar, pentru care se alocă finanțări nerambursabile, se derulează atât procedura de selecție publică de proiecte, cât și derularea efectivă a contractelor. Eliberarea tranșei finale se face, conform prevederilor legale, numai după validarea raportului final de activitate și a raportului financiar.</p> <p>Raportul final reprezintă justificarea utilizării tuturor sumelor primite cu privire la activitățile Proiectului, care va cuprinde obligatoriu justificarea cheltuielilor la nivelul întregului Proiect, precum și detalii și dovezi privind atingerea țintelor și/sau obiectivelor proiectului, atașând dovezi care atestă că scopul proiectului a fost atins.</p> <p>Apreciem că acordarea altor tranșe în afara avansului și tranșei finale este inefficientă. Primăria Sectorului 2 a acordat, în anii precedenți, finanțări nerambursabile în 3 tranșe, însă, din cauza perioadei restrânse de derulare a proiectelor, analiza raportului intermediar pentru acordarea tranșei a doua s-a suprapus peste analiza raportului final. Printr-o decontare secvențială, prin cereri de rambursare succesive între avans și tranșa finală, nu ar fi posibilă o analiză eficientă/riguroasă a raportului de activitate și financiar.</p>	<p>Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate</p>
	<p>Propuneri de includere idei de proiecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Educația copiilor și a cetățenilor în privința protecției la cutremure (exemplu constituirea truselor de supraviețuire, realizarea unor acțiuni și proceduri individuale de respectat în caz de cutremur și care să crească șansele de supraviețuire etc.) - Educarea cetățenilor din sectorul 2, în principal a celor vârstnici, în dezvoltarea unor mini grădini de legume și fructe, care pot fi realizate fie în apartamentele cetățenilor (mini grădini pe verticală), fie 	<p>Apreciem că ideile de proiecte prezentate se pot încadra în tipurile de activități menționate în Anexa nr. 4 la Regulamentul cadru și care se aprobă prin Programul anual. Obiectivul domeniului educație este "Promovarea activităților educative, extrașcolare și de educație civică", având asociate activități precum:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Activități cu caracter educațional adresate elevilor, copiilor și tinerilor din Sectorul 2 - Educație pentru dezvoltare personală și comunitară în rândul cadrelor didactice și elevilor din unitățile de învățământ din Sectorul 2 sau locuitorilor Sectorului 2 <p>De asemenea, la domeniul Mediu ce are ca obiectiv "Conștientizarea cetățenilor cu privire la problemele de mediu și protecția animalelor și importanța implicării active în păstrarea unui ambient prietenos" este prevăzută și activitatea "Amenajarea și valorificarea spațiilor verzi publice"</p>	<p>Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate</p>

			<i>în spațiile verzi din preajma blocurilor de locuințe.</i>		
4	Dezbatere 09.03.2023 45735/09.03.2023	Ligia Pascu Begali	<p>“Să fie eliminat din regulamentul cadru, art. 8, astfel încât să putem să participăm și noi, cei care ne înființăm anul acesta.”</p>	<p>Potrivit prevederilor art. 21, alin. (4) din Legea nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile privind capacitatea tehnică și economico-financiară, prevăzute în legislația privind achizițiile publice (respectiv Legea nr. 98/2016 și HG. nr. 395/2016), se aplică în mod corespunzător.</p> <p>Aceste dispoziții prevăd necesitatea stabilirii unor criterii de calificare privind capacitatea, criteriile care au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui solicitant, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul admiterii spre finanțare.</p> <p>Totodată, potrivit prevederilor art. 29, alin. (1) din Legea nr. 350/2005, Criteriile de selecție pentru atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă trebuie să facă posibilă evaluarea, pe baze competitive și concurențiale, a capacității solicitanților de a finaliza activitatea propusă pentru finanțare. De asemenea, la alin. (2) al aceluiași articol se specifică: Criteriile de atribuire a contractului de finanțare nerambursabilă trebuie să facă posibilă evaluarea calității propunerilor și a specificațiilor tehnice și financiare (...).</p> <p>Apreciem, pe cale de consecință, că intenția legiuitorului a fost ca solicitanții/beneficiarii de finanțări nerambursabile să aibă capacitate tehnică și profesională, astfel încât să evidențieze potențialul acestora de a-și derula proiectul în ansamblul său.</p>	Sunt de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate

Serviciul Relații cu Societatea Civilă și Mediul de Afaceri ,

Șef Serviciu

Daniela Contantinescu

Direcția Relații Comunitare

Director Executiv,

Irina Ionescu