



ROMÂNIA  
Sectorul 2 al Municipiului București  
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Primăria Sector 2

Nr. 167880 / 12.09 2023

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

*Proiect de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea de subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2 din anul 2024*

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

2.2. Schimbări preconizate

2.3. Alte informații

Director executiv

-----

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect /

## 2. Impactul asupra mediului de afaceri

### 2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

### 2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

## 3. Impactul social

Având în vedere prevederile legale în vigoare:

- **Legea nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare:**

- *art. 1, alin. (1) "Asociațiile și fundațiile române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, pot primi subvenții alocate de la bugetul de stat sau, după caz, de la bugetele locale, care vor fi utilizate, în exclusivitate, pentru serviciile de asistență socială acordate persoanelor care, potrivit dispozițiilor legale, au dreptul să beneficieze de acestea."*
- *art.1, alin. (3) "De la bugetele locale se pot aloca subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică a căror activitate de asistență socială se adresează beneficiarilor dintr-un singur județ și, respectiv, din municipiul București și care au încheiat convenții cu consiliile locale în cauză, pentru prestarea de servicii de asistență socială."*
- *art. 1^1 "De prevederile art. 1 beneficiază în mod corespunzător și cultele recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii."*

- **HGR nr. 1153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială:**

- *art. 2, alin. (1) "Nivelul mediu lunar al subvenției care se acordă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată este următorul:  
a) 1.000 de lei/persoană, pentru serviciile sociale cu cazare, cu excepția adăposturilor de noapte;  
b) 600 de lei/persoană, pentru serviciile sociale fără cazare, precum și pentru adăposturile de noapte."*
- *art. 2, alin. (3) "Nivelul mediu lunar al subvenției și tipurile de servicii sociale pentru care se acordă subvenții din bugetul local se stabilesc prin hotărâre a consiliului local."*
- *art. 2, alin. (2) din Anexă "Din bugetele locale se acordă subvenții pentru categoriile de cheltuieli curente de funcționare a unităților de asistență socială, aprobate prin hotărâre a consiliului local."*
- *art. 5, alin. (1) și (2) din Anexă "(1) Evaluarea și selecționarea asociațiilor și fundațiilor se realizează de către comisia de evaluare și selecționare, denumită în continuare comisie, constituită (...) după caz, la nivelul consiliului local, pentru subvențiile acordate din bugetul local; (2) Componenta, modul de organizare și de funcționare a comisiei și procedura de depunere electronică a documentației de solicitare a subvenției se stabilesc prin decizia directorului general al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, respectiv prin hotărâre a consiliului local."*
- *art. 7^2 din Anexă "În situația acordării subvențiilor de la bugetul local, punctajul*

maxim care poate fi acordat pentru fiecare din criteriile de evaluare prevăzute la art. 6 alin. (1) se aprobă prin hotărâre a consiliului local.”

- art. 9 alin. (2) din Anexă ”Pentru subvențiile acordate din bugetele locale, asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii, precum și nivelul subvențiilor ce urmează să fie acordate sunt aprobate prin hotărâre a consiliului local.”,

și ținând cont de:

- Referatul nr. 146803/01.08.2023 prin care Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 propune spre aprobare Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea de subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2 în anul 2024;
- Referatul de aprobare al inițiatorului acestui proiect de hotărâre,

reiese că scopul urmărit al proiectului de hotărâre în discuție este acela de a contribui la crearea unui cadru funcțional în care să se asigure participarea în condiții de egalitate și concurență liberă între furnizorii privați de asistență socială din Sectorul 2 (asociații, fundații și unități de cult) la procesul de alocare de resurse financiare de la bugetul local pentru furnizarea de servicii sociale. Totodată, prin proiect se promovează necesitatea instituirii unor mecanisme prin care să se asigure furnizorilor privați non-profit finanțare multianuală, astfel încât serviciile oferite de aceștia să beneficieze de stabilitate și continuitate.

Rezultatul preconizat de către inițiator este creșterea numărului de persoane aflate în situație de marginalizare socială care beneficiază de servicii de asistență socială acordate în comunitate la nivelul Sectorului 2, cu aproximativ 300 de persoane/an.

#### 4. Impactul asupra mediului

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 5. Alte informații---

**Direcția Relații Comunitare**

**Director Executiv,  
Irina IONESCU**

#### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat**

La nivelul Sectorului 2, organizațiile non-profit au beneficiat de finanțări nerambursabile din bugetul local, acordate în baza Legii 350/2005, care permit finanțarea pe o perioadă scurtă de 3-4 luni/an și numai pentru anumite tipuri de cheltuieli cu serviciile sociale, obligația organizației non-

profit fiind de a asigura cofinanțarea cu minim 10% din valoarea totală a finanțării.

Din anul 2023, a fost implementat și mecanismul reglementat prin Legea 34/1998 și H.G. nr. 1.153/2001 care permite subvenționarea tuturor categoriilor de cheltuieli pe care le implică furnizarea serviciilor sociale pe perioada întregului an și implică costuri mai reduse din partea Administrației Publice Locale, întrucât subvenția reprezintă în medie aproximativ 25% din standardul de cost/beneficiar, raportul dintre contribuția proprie și valoarea subvenției fiind un criteriu de departajare a solicitanților.

Proiectul de Regulament propus de DGASPC sector 2 cuprinde procedura de acordare a subvențiilor sociale pentru anul 2024, întrucât, potrivit legii, depunerea proiectelor pentru solicitarea subvenției trebuie realizată până cel târziu în ultima zi lucrătoare a lunii septembrie 2023.

În anul 2023 un număr de 180 de persoane au beneficiat de servicii de asistență socială, având un impact bugetar în sumă de 672.000 lei și se estimează o creștere a numărului de beneficiari cu aprox.300 de persoane/an.

#### Direcția Economică

Director Executiv  
Florentina -Teodora Pîrvan



Sef Serviciu Buget Local-CFP  
Marta Pavel



#### Secțiunea a -5 a Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Prin proiectul de hotărâre analizat, se dorește aprobarea:

- Regulamentului privind acordarea unor subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România, cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza sectorului 2, în anul 2024;
- Categoriilor de servicii sociale pentru care se acordă subvenții, nivelul mediu lunar al subvenției și categoriile de cheltuieli curente de funcționare a unităților de asistență socială;
- Constituirea comisiei de evaluare și selecționare a asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase în vederea acordării de subvenții de la bugetul local pentru servicii sociale în anul 2024.

Potrivit art. 1 alin. 1 și 3 din **Legea nr. 34/1998**, asociațiile și fundațiile române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, pot primi subvenții alocate de la bugetul de stat sau, după caz, de la bugetele locale, care vor fi utilizate, în

exclusivitate, pentru serviciile de asistență socială acordate persoanelor care, potrivit dispozițiilor legale, au dreptul să beneficieze de acestea.

Conform art. 5 alin. 1 din Anexa la **H.G. nr. 1153/2001** din 21 noiembrie 2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998, evaluarea și selecționarea asociațiilor și fundațiilor se realizează de către comisia de evaluare și selecționare, denumită în continuare comisie, constituită la nivelul agenției județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv a municipiului București, în a cărei rază teritorială își are sediul asociația sau fundația, pentru subvențiile acordate din bugetul de stat, sau, după caz, la nivelul consiliului local, pentru subvențiile acordate din bugetul local.

Componența și modul de organizare și de funcționare a comisiei se stabilesc prin decizia directorului general al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, respectiv prin hotărâre a consiliului local.

De la bugetele locale se pot aloca subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică a căror activitate de asistență socială se adresează beneficiarilor dintr-un singur județ și, respectiv, din municipiul București și care au încheiat convenții cu consiliile locale în cauză, pentru prestarea de servicii de asistență socială.

Criteriile de acordare a fondurilor pentru aceste asociații și fundații sunt stabilite prin H.G. nr. 1153/2001 privind normele metodologice de aplicare a Legii nr. 34/1998.

Cu privire la nivelul subvențiilor acordate, potrivit art. 2 din Legea nr. 34/1998, acesta nu poate depăși costul mediu lunar de întreținere, pe persoană asistată, din unitățile de asistență socială de stat, cu profil similar, organizate ca instituții publice.

Nivelul mediu lunar al subvențiilor ce se alocă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată se aprobă de către Guvern, la propunerea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, iar subvențiile ce se alocă de la bugetele locale se aprobă de către consiliul local.

În conformitate cu dispozițiile art. 84 din **Legea nr. 292/2011** a asistenței sociale, autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea organizării și finanțării sau cofinanțării serviciilor sociale adecvate nevoilor speciale de îngrijire, asistare, educare și formare, recuperare/reabilitare, inserție/reinserție socială ale persoanelor cu dizabilități, în conformitate cu strategiile naționale, strategiile județene și planurile anuale proprii de acțiune.

Autoritățile administrației publice locale au obligația de a monitoriza situația tuturor persoanelor cu dizabilități care au domiciliul sau reședința pe aria lor teritorială și de a întreprinde toate demersurile în vederea facilitării reintegrării sociale a acestora în comunitate și a inserției pe piața muncii.

Potrivit art. 112 alin. 3 din Legea nr. 292/2011, în domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale, autoritățile administrației publice locale au ca atribuții să încheie, în condițiile legii, contracte și convenții de parteneriat, contracte de finanțare, contracte de subvenționare pentru înființarea, administrarea, finanțarea și cofinanțarea de servicii sociale.

Conform art. 136 din Legea nr. 292/2011, din bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv din bugetele locale ale sectoarelor municipiului București se alocă fonduri pentru:

- a) finanțarea serviciilor sociale aflate în administrare proprie, contractate sau subvenționate în condițiile legii, ori cofinanțate în baza contractelor de parteneriat;
- b) finanțarea sau cofinanțarea înființării, organizării și funcționării unor noi servicii sociale;
- c) finanțarea sau, după caz, cofinanțarea în parteneriat cu consiliul județean a cheltuielilor necesare formării continue a personalului cu atribuții în domeniul serviciilor sociale și care

activează la nivelul comunității respective;

d) finanțarea și cofinanțarea în parteneriat cu consiliul județean a acțiunilor de sensibilizare a populației privind nevoile și riscurile sociale de la nivelul comunității;

e) cofinanțarea proiectelor susținute din fonduri structurale și alte fonduri internaționale pentru proiecte din domeniul serviciilor sociale;

f) alte finanțări sau cofinanțări prevăzute de lege.

Potrivit alin. 2 al articolului sus-menționat, autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure sumele din bugetele proprii și alte venituri extrabugetare, în completarea celor alocate din bugetul de stat.

Hotărârea ce se vrea a fi adoptată, nu are implicații asupra legislației în vigoare, aplicarea acestei hotărâri fiind urmare a implementării reglementărilor în materie.

Având în vedere caracterul normativ al actului, este necesară consultarea publică în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională.

#### Directia Juridică

Director Executiv

Sabin Platon

Șef Serviciu Asistență Juridică

George Claudiu Fogoraș

#### Secțiunea a -6 a

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### Secțiunea a -7 a

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

Proiectul necesita parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedura se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Consiliului Local urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (aducerea la cunoștință publică a Anunțului Public, , transmiterea acestuia către asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe evenimente specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.)

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare, anterior expirării termenului

prevăzut la art. 7 alin. (2) din lege.

Proiectul în referință necesită adoptarea în urgență, fiind aplicabile prevederile art. 7 alin. 13) pentru motivele invocate în Nota elaborată de \_\_\_\_\_

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsurile de implementare**

**Este / Nu este cazul -**

**Sunt prezentate măsurile de implementare / pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice locale, respectiv serviciile publice / instituțiile publice implicate.**

**Director executiv/general**

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Juridică  
Director Executiv,  
Sabin Platon



Direcția Economică  
Director Executiv,  
Pîrvan Florențina-Teodora



Direcția Relații Comunitare  
Director Executiv,  
Ionescu Irina

