



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

PRIMĂRIA SECTOR 2
Nr. **205.933/31.10.2023**

RAPORT DE SPECIALITATE COMUN

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiectul de hotărâre privind aprobarea tarifelor pentru activitățile de deszăpezire și combatere a poleiului aferente programului de deszăpezire pentru iarna 2023-2024, tarifelor modificate practicate pentru operațiunile specifice activității de curățare a căilor publice și încheierea Actului adițional nr.71 la contractul pentru achiziția serviciului de salubritate în Sectorul 2 nr.1128/25.10.1999, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Având în vedere:

- Solicitarea Operatorului de salubritate Supercom S.A. nr.9351/20.09.2023, înregistrată la Sectorul 2 sub nr.174306/21.09.2023, completată cu adresa nr. 11079/19.10.2023, înregistrată la Sectorul 2 sub nr.196628/20.10.2023 referitoare la programul de deszăpezire pentru iarna 2023-2024 și tarifele fundamentate pentru activitățile de deszăpezire și combatere a poleiului aferente acestuia.

- Solicitarea Operatorului de salubritate Supercom S.A. nr.10957/17.10.2023, înregistrată la Sectorul 2 sub nr.194840/18.10.2023, referitoare la modificarea tarifelor pentru operațiunile specifice activității de curățare a căilor publice, completată cu adresa nr.11143/23.10.2023, înregistrată la Sectorul 2 sub nr.197744/23.10.2023.

În conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinului Autorității Naționale de Reglementare pentru Servicii Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr.345/2020 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate în Municipiul București;
- Contractului pentru achiziția serviciului de salubritate în Sectorul 2 nr.1128/25.10.1999, cu modificările și completările ulterioare;

Precum și ținând cont de prevederile Contractului pentru achiziția serviciului de salubritate în Sectorul 2 nr.1128/25.10.1999, cu modificările și completările ulterioare*;

**Notă: În prezent, Sectorul 2 al Municipiului București asigură Serviciul public de salubritate, în baza contractului nr.1128/25.10.1999 încheiat cu Supercom SA și a Actelor sale aditionale subsecvente. Durata acestui contract este afectată de o clauză suspensivă impusă prin Hotărârea judecătorească nr.2774/28.10.2015, pronunțată de Curtea de Apel București în dosarul nr.6228/2/2010 promovată de Consiliul Concurenței, respectiv: „încetarea contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate/prestări servicii salubritate pentru sectoarele 2, 3, 4 și 6 și a actelor aditionale la acestea, la data încheierii noilor contracte de delegare a gestiunii, urmare a derulării procedurilor de achiziție”.*

Pentru punerea în aplicare a prevederilor acestei Hotărâri, Sectorul 2 al Municipiului București a procedat la implementarea următoarelor măsuri:

- *a prelungit valabilitatea contractului de servicii de salubritate nr. 1128/25.10.1999 încheiat cu Supercom SA, prin actul aditional nr.56/2015, până la data încheierii unui nou contract de delegare a gestiunii printr-o procedura de achiziție publică derulată conform prevederilor/normelor legale aplicabile.*
- *la data de 20 aprilie 2022, Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București a adoptat Hotărârea nr.135/2022 prin care a fost aprobat Studiul de Oportunitate privind delegarea serviciului de salubritate pe raza Sectorului 2;*
- *la data de 26 mai 2022 Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București prin Hotărârea nr. 177/2022 a aprobat documentația de atribuire pentru delegarea serviciului de salubritate pe raza Sectorului 2;*
- *la data de 23 iulie 2022, Direcția Achiziții Publice a lansat procedura de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate în Sectorului 2 al Municipiului București, prin anunțul de concesiune nr.PC1002095. În conformitate cu Anunțul SEAP nr.PC1002095/23.07.2022, Autoritatea contractantă Sectorul 2 a demarat procedura competitivă de licitație deschisă pentru "Delegarea prin concesiune a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale, măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea curățeniei și dezapezirea pe căile publice în sectorul 2 al Municipiului București Activitățile serviciului de salubritate, care fac obiectul delegării sunt: (1) (a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, altele decât cele prevăzute la art.17 alin.(5) lit.a) din OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor; fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori; (b) colectarea separată, transport separat și sortare a deșeurilor menajere și similare provenind din activități comerciale, din industrie și instituții prevăzute la art.17 alin.(5) lit.a) din OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor; (c) colectarea separată și transport separat al biodeșeurilor menajere și similare provenind din activități comerciale, din industrie și instituții, prevăzute la art.33 din OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor; (2) colectarea și transportul*

deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora; (3) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice; (4) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț; (5) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutralizare.”, care reglementează activitățile specifice de salubritate la nivelul Sectorului 2,

- În prezent procedura reiterată se află în stare de ”suspendare”, motivat de faptul că documentația sa face obiectul litigiilor aflate pe rolul Curții de Apel București în dosarul nr. 2777/2/2023, și pe rolul Înaltei Curți de Casație și Justiție în dosar nr. 3553/2/2023, ambele fiind în etapa procesuală a revizuirii.

Pentru asigurarea continuității în bune condiții a serviciului de salubritate la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, pentru menținerea echilibrului contractual (recuperarea integrală de către operator a costurilor de operare) și pentru asigurarea activității de dezapezire și combaterea poleiului în iarna 2023-2024 la nivelul Sectorului 2;

În exercitarea atribuțiilor prevăzute de art.6 alin.1 lit.n) din Legea nr.101/2006 republicată, respectiv: “Art.6(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții:

n) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor activităților de salubritate, inclusiv a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșeuri municipale colectate separat, în conformitate cu normele metodologice*) elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.”;

Ținând cont de prevederile Art.35 alin.(7) și alin.(8) din Legea nr.101/2006 republicată, respectiv: “(7) În cazul operatorilor care au încheiate contracte de delegare a gestiunii pentru care tarifele oferite nu au avut la bază o fișă de fundamentare pe elemente de cheltuieli, prima ajustare a tarifelor se va face pe baza fișei de fundamentare, întocmită de către operator, având în vedere cheltuielile realizate în ultimele 12 luni, anterioare propunerii. Nivelul tarifului rezultat nu va depăși nivelul tarifului actual, ajustat cu indicii de creștere a parametrului de ajustare.

(8) Ajustarea ori modificarea ulterioară a tarifelor/taxelor prevăzute la alin. (7) se face de către autoritățile administrației publice locale, la solicitarea operatorilor, cu respectarea normelor metodologice elaborate de A.N.R.S.C.”

precum și de prevederile Art. 43 alin. 1 și alin. 3 din Legea nr.101/2006 republicată, respective: “Art.43(1) Stabilirea, ajustarea sau modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) se face pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operatori, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

.....

(3) Tarifele pentru activitățile de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. b) și j) - l)* se fundamentează, prin includerea în structura pe elemente de cheltuieli, a cheltuielilor aferente activității respective, precum și a cheltuielilor cu prestarea altor activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale. Valoarea contribuției pentru economia circulară se evidențiază distinct, alături de tarif, pe factura emisă de operator către autoritatea administrației publice locale sau, după caz, către asociația de dezvoltare intercomunitară.”

*art. 2 alin. (3) lit. k) măturatul, spălatul și stropitul căilor publice din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșeuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de tratare;

și l) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a

acestora pe timp de polei sau de îngheț;

Conform fișelor de fundamentare prezentate de operatorul de salubritate pentru fiecare tarif în parte, cu respectarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, aprobate prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr.640/2022, cu modificările și completările ulterioare;

Precum și cu **respectarea prevederilor Art.29 alin. (2) coroborat cu Art.34 din Legea nr.101/2006, republicată**, respectiv:

“-Art.29 alin. (2) Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la:

- a) încasarea contravalorii serviciului de salubritate, corespunzător tarifului/taxei aprobat(e);
- b) prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;
- c) ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;
- d) *modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual;*
- e) exclusivitatea prestării activităților de salubritate, acordată fie în baza hotărârii de dare în administrare, fie în baza contractului de delegare a gestiunii.

-Art.34 Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a următoarelor principii:

a) *recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe de salubritate sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;*

b) *menținerea echilibrului contractual.*”

- **Ținând cont de concluziile favorabile ale Comisiei constituită** conform Dispoziție nr. 2075/2023, completată cu Dispoziția nr.2278/27.10.2023, la nivelul Aparatului de specialitate pentru verificarea, analiza și evaluarea propunerilor Operatorului privind tarifele înaintate pentru activitățile de dezapezire și combatere a poleiului aferente programului de dezapezire pentru iarna 2023-2024 și tarifele modificate practicate pentru operațiunile specifice activității de curățare a căilor publice, în derularea Contractului pentru achiziția serviciului de salubritate în Sectorul 2 nr.1128/25.10.1999, cu modificările și completările ulterioare, consemnate în Procesul verbal nr. 202277/27.10.2023.

Se propune pentru asigurarea continuității în bune condiții a serviciului de salubritate la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, a următoarele măsuri:

- Aprobarea tarifelor pentru activitățile de dezapezire și combatere a poleiului pentru iarna 2023 - 2024, aferente programului de dezapezire, conform Anexă nr.1;
- Modificarea tarifelor practicate pentru operațiunile specifice activității de curățare a căilor publice, conform Anexă nr.2;
- Încheierea Actului Adițional nr.71 la Contractul nr.1128/25.10.1999 privind serviciul de salubritate în Sectorul 2 al Municipiului București, conform Anexă 3.

Directia de Utilități Publice și Mediu

Director Executiv
Mădălina Stancu

Sef Serviciu
Serviciul Utilități Publice și Monitorizare
Spațiu Public

Dragoș Teodorescu

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Asigurarea continuității în bune condiții a serviciului de salubritate la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, pentru menținerea echilibrului contractual (*recuperarea integrală de către operator a costurilor de operare*) și pentru asigurarea activității de dezapezire și combaterea poleiului în iarna 2023-2024 la nivelul Sectorului 2.

Directia de Utilități Publice și Mediu

Director Executiv
Mădălina Stancu

Sef Serviciu

Serviciul Utilități Publice și Monitorizare

Spațiu Public
Dragoș Teodorescu

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Având în vedere analiza și evaluarea realizată de Comisia constituită la nivelul Aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 și consemnată în Procesul-verbal nr.202277/27.10.2023, apreciată în mod favorabil de D.U.M.P. referitor la propunerile de modificare a tarifelor Operatorului de salubritate – Supercom SA, considerăm că documentația prezentului proiect de hotărâre care cuprinde nivelul tarifelor pentru dezapezire și combaterea poleiului în iarna 2023-2024, respectiv Anexa nr.1 și nr.2 la proiect și draft-ul actului adițional nr.71 la *Contractul pentru achiziția serviciului de salubritate nr.1128/25.10.1999*, îndeplinește condițiile spre a fi supusă aprobării în ședința Consiliului Local al Sectorului 2 București.

Precizăm că Direcția economică nu a putut determina un impact bugetar, întrucât nu au fost prezentate cantități /volume de prestări servicii specifice acestor acțiuni.

DIRECTIA ECONOMICA,

DIRECTOR EXECUTIV,
Florentina-Teodora PÎRVAN

ȘEF SERVICIU BUGET LOCAL – CFP,
Marta PAVEL

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Prin adresa nr. 203232/30.10.2023 și 205122/01.11.2023, Direcția Administrație Publică Locală ne-a transmis documentația aferentă proiectului de hotărâre privind „aprobarea tarifelor pentru

activitățile de dezăpezire și combatere a poleiului aferente programului de dezăpezire pentru iarna 2023-2024, tarifelor modificate practicate pentru operațiunile specifice activității de curățare a căilor publice și încheierea Actului Adițional nr. 71 la Contractul pentru achiziția serviciului de salubritate în Sectorul 2 nr. 1128/1999, cu modificările și completările ulterioare”, în vederea analizării și întocmirii, după caz, a raportului de specialitate, potrivit rezoluției Secretarului General al Sectorului 2.

Conform art 2 alin. (1) din **Legea nr. 101/2006** privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

art 2 (1) Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

Ținând cont de prevederile art 2 alin. (3) din **Legea nr. 101/2006** privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la activitățile serviciului de salubritate, coroborat cu cele ale art. 26 alin.(5) – (7) din aceeași lege:

„art. 26(...) (5) Cuantumul și regimul tarifelor și taxelor speciale oferite/aprobate se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile administrației publice locale, în baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, întocmite de către operatori în conformitate cu normele metodologice) de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, elaborate de către A.N.R.S.C.*

(6) În cazul operatorilor care au încheiate contracte de delegare a gestiunii pentru care tarifele oferite nu au avut la bază o fișă de fundamentare pe elemente de cheltuieli, prima ajustare a tarifelor se va face pe baza fișei de fundamentare, întocmită de către operator, având în vedere cheltuielile realizate în ultimele 12 luni, anterioare propunerii. Nivelul tarifului rezultat nu va depăși nivelul tarifului actual, ajustat cu indicele de creștere a parametrului de ajustare.

(7) Ajustarea ori modificarea ulterioară a tarifelor/taxelor prevăzute la alin. (6) se face de către autoritățile administrației publice locale, la solicitarea operatorilor, cu respectarea normelor metodologice elaborate de A.N.R.S.C.”;

Totodată, în conformitate art. 1 din **Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006**, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„art. 1 (4) Serviciile de utilități publice fac obiectul unor obligații specifice de serviciu public în scopul asigurării unui nivel ridicat al calității siguranței și accesibilității, egalității de tratament, promovării accesului universal și a drepturilor utilizatorilor și au următoarele particularități:(...)

h) sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale;

i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență în condiții care să le permită să își îndeplinească misiunile și obligațiile specifice de serviciu public;

(...)”;

Ținând cont și de concluziile favorabile ale Comisiei constituită conform Dispoziției nr. 2075/2023, completată cu Dispoziția nr.2278/27 .10.2023, la nivelul Aparatului de specialitate pentru verificarea, analiza și evaluarea propunerilor Operatorului privind tarifele înaintate pentru activitățile de dezăpezire și combatere a poleiului aferente programului de dezăpezire pentru iarna 2023-2024 și tarifele modificate practicate pentru operațiunile specifice activității de curățare a căilor publice, în derularea Contractului pentru achiziția serviciului de salubritate în Sectorul 2 nr.1128/25.10.1999, cu modificările și completările ulterioare, consemnate în Procesul verbal nr. 202277/27.10.2023;

Direcția Juridică – Serviciul Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, opinează că, în raport de cadrul normativ existent la data prezentei, în temeiul art. 166 alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la aprobarea proiectului de hotărâre privind „aprobarea tarifelor pentru activitățile de dezăpezire și combatere a poleiului aferente programului de dezăpezire pentru iarna 2023-2024, tarifelor modificate practicate pentru operațiunile specifice activității de curățare a căilor publice și

încheierea Actului Adițional nr. 71 la Contractul pentru achiziția serviciul de salubritate în Sectorul 2 nr. 1128/1999, cu modificările și completările ulterioare”, cu respectarea prevederilor legale, după parcurgerea procedurii de asigurare a transparenței decizionale, respectiv după dezbaterile publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003.

Hotărârea ce se vrea a fi adoptată, nu are implicații asupra legislației în vigoare, aplicarea acestei hotărâri fiind urmare a implementării reglementărilor în materie.

Directia Juridică
Director Executiv
Sabin Platon

Serviciul Asistență Juridică
Șef Serviciu
George Claudiu Fogoraș

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul necesita parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Secretarului General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, , transmiterea acestuia către asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.)

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare, anterior expirării termenului prevăzut la art. 7 alin. (2) din lege.

Proiectul în referință necesită adoptarea în urgență, fiind aplicabile prevederile art. 7 alin. 13) pentru motivele invocate în Nota elaborată de DUPM.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Este / Nu este cazul

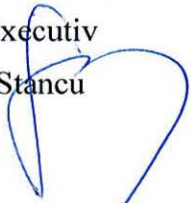
Sunt prezentate masurile de implementare/pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către Primar și compartimentele de specialitate din cadrul Aparatului de specialitate

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția de Utilități Publice și Mediu

Director Executiv

Mădălina Stancu



Direcția Juridică

Director Executiv

Sabin Platon



Direcția Economică

Director Executiv

Florentina Pîrvan

