



CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI
PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Nr. 28613 / 09.02.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, instituție aflată în subordinea Consiliului Local Sector 2, prin prevederile **Legii nr. 292/2011** asistenței sociale, precum și ale **H.G.R. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare are atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale pentru persoanele aflate în dificultate, care trec prin situații ce pot duce la marginalizare și excluziune socială.

Astfel, prin **art. 112** din **Legea nr. 292/2011**, în domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, D.G.A.S.P.C. Sector 2 are ca atribuții principale asigurarea și organizarea activității de primire a solicitărilor privind beneficiile de asistență socială și verificarea îndeplinirii condițiilor legale de acordare a beneficiilor de asistență socială, conform procedurilor prevăzute de lege sau, după caz, stabilirea prin hotărâre a consiliului local.

De asemenea, **art. 15** din legea amintită, prevede la **alin. (2)** și **alin. (3)** faptul că beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale, susținute din bugetele locale, se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor acordate de autoritățile administrației publice centrale, reprezentând măsuri financiare destinate asigurării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale.

Potrivit **art. 85 alin (1), lit. a) și lit. b)** din **Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare**, autoritățile administrației publice locale pot acorda, din bugetele proprii, prin hotărâre a consiliilor locale, ajutoare de urgență și ajutoare comunitare, în bani și/sau în natură, destinate persoanelor singure și familiilor aflate în situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente, epidemii, epizootii, precum și pentru alte situații deosebite determinate de starea de sănătate ori alte cauze care pot conduce la apariția sau sporirea riscului de excluziune socială, pe baza nevoilor identificate prin anchetă socială.

De asemenea, conform **art. 59 și art. 60** din **Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare** aprobate prin **H.G.R. nr. 1154/2022**, ajutoarele de urgență pentru familii și persoane singure se acordă prin dispoziția primarului având la bază cererea și ancheta socială efectuată de către personalul serviciului public de asistență socială, din subordinea consiliului local.

Astfel, la nivelul Consiliului Local al Sectorului 2, prin **H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021 a fost aprobată Metodologia de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate social și a**

Strada Olari nr.15 (fost 11-13), Sector 2, București
Tel: +(4021) 252.22.02; Fax: +(4021) 252.22.17
Email: social@social2.ro
www.social2.ro



Operator date cu caracter personal

persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială.

Prin actul administrativ cu caracter normativ mai sus menționat au fost stabilite o serie de ajutoare de urgență care să vină în sprijinul persoanelor aflate în dificultate, în cazul de față, de interes fiind cele destinate **componentei de locuire.**

Astfel, pentru asigurarea accesului la o locuință, prin H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021 sunt reglementate condițiile de acordare a 2 tipuri de ajutoare de urgență destinate să asigure accesul la o locuință, după cum urmează:

Anexa nr. 3 la H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021 reglementează condițiile de acordare a ajutorului de urgență pentru plata chiriei, beneficiu de asistență socială ce reprezintă suma compensatorie acordată pentru plata chiriei următoarelor categorii de beneficiari:

- a) tineri cu vârste cuprinse între 18 și 26 ani, care părăsesc sistemul de protecție a copilului, aflați în evidențele compartimentelor din subordinea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 (D.G.A.S.P.C. Sector 2), inclusiv cei care au beneficiat de protecție specială în baza colaborărilor instituției cu alți furnizori de servicii sociale, precum și tinerii pentru care s-a instituit măsura de plasament;
- b) mamele cu copii care au beneficiat, până la data solicitării ajutorului, de servicii, asistență și sprijin pentru prevenirea situațiilor ce pun în pericol securitatea și dezvoltarea copilului prin centrele maternale din subordinea D.G.A.S.P.C. Sector 2, inclusiv cei care au beneficiat de servicii, asistență și sprijin pentru prevenirea situațiilor ce pun în pericol securitatea și dezvoltarea copilului în baza colaborărilor instituției cu alți furnizori de servicii sociale;
- c) persoane adulte cu dizabilități care au beneficiat de protecție specială de tip rezidențial în cadrul centrelor/ locuințelor protejate din subordinea D.G.A.S.P.C. Sector 2;
- d) persoane sau familii evacuate ca urmare a aplicării prevederilor legale cu privire la retrocedarea unor imobile situate pe raza administrativ teritorială a Sectorului 2 preluate în mod abuziv de stat în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, conform Legii nr. 10/2001 sau ca urmare a prevederilor Legii nr. 112/1995, în urma unor acțiuni de revendicare imobiliară;
- e) persoane adulte fără adăpost care au beneficiat, până la data solicitării ajutorului, de servicii sociale de adăpostire acordate prin intermediul Adăpostului de Noapte pentru Persoane Adulte din cadrul D.G.A.S.P.C. Sector 2, inclusiv cei care au beneficiat de servicii sociale de adăpostire acordate în baza colaborărilor instituției cu alți furnizori de servicii sociale;
- f) persoane sau familii, victime ale violenței domestice, care au beneficiat până la data solicitării ajutorului de servicii de găzduire, asistență și sprijin prin D.G.A.S.P.C. Sector 2, inclusiv cei care au beneficiat de servicii, asistență și sprijin în baza colaborărilor instituției cu alți furnizori de servicii sociale.

Referitor la sumele acordate în baza actului administrativ mai sus menționat, acestea sunt definite la art. 10 după cum urmează:

„Valoarea maximă a ajutorului lunar, se stabilește în funcție de condițiile de locuit, după cum urmează:

- a) pentru locuința închiriată, în care chiriașul locuiește împreună cu proprietarul sau alte

persoane în afara membrilor familiei cărora li se acordă ajutorul, pentru locuința închiriată care nu este racordată la utilitățile apă, canalizare și energie electrică, pentru locuința fără dependențe (bucătărie și baie) sau locuința la care oricare dintre dependențe (bucătărie sau baie) se utilizează în comun cu proprietarul sau alte persoane în afara membrilor familiei cărora li se acordă ajutorul, se acordă suma maximă de **700 lei**;

b) pentru un apartament cu o cameră sau pentru o garsonieră, se acordă suma maximă de **800 lei**;

c) pentru un apartament cu 2 camere, se acordă suma maximă de **900 lei**;

d) pentru un apartament cu 3 sau mai multe camere, se acordă suma maximă de **1.000 lei**.”

Anexa nr. 5 la H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021 reglementează condițiile de acordare a ajutorului de urgență pentru asigurarea accesului la o locuință, beneficiu de asistență socială ce reprezintă suma acordată pentru plata chiriei următoarelor categorii de beneficiari:

- a) persoane și familii cu domiciliul/ reședința pe raza administrativ teritorială a Sectorului 2, care locuiesc în condiții improprii, în locuințe improvizate sau în construcții cu destinație de locuință care nu îndeplinesc cerințe minimale;
- b) persoane și familii care au în întreținere copil/ copii căruia/ cărora din motive independente de voința lor nu le pot asigura satisfacerea nevoilor minime de locuire, indiferent de unde au domiciliul sau reședința;
- c) persoane sau familii cu domiciliul pe raza administrativ teritorială a Sectorului 2, aflate în situații excepționale de criză, care au nevoie urgentă de sprijin pentru menținerea locuinței în vederea prevenirii evacuării, respectiv a locuirii în stradă;
- d) persoane sau familii victime ale violenței domestice care locuiesc cu chirie, altele decât cele prezentate în Anexa nr. 3, lit. f) la prezenta hotărâre;
- e) persoane sau familii care figurează pe lista de priorități în vigoare, aprobată prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 sau care figurează cu dosar complet depus în baza Legii nr. 114/1996 cu modificările și completările ulterioare la Primăria sectorului 2 și/sau la Primăria Capitalei, Direcția Spațiu Locativ.

Referitor la sumele acordate, acestea sunt definite la art. 7 alin. (1) după cum urmează:

Valoarea maximă a ajutorului lunar, se stabilește în funcție de condițiile de locuit, după cum urmează:

a) pentru locuința închiriată, în care solicitantul locuiește împreună cu proprietarul sau alte persoane în afara membrilor familiei cărora li se acordă ajutorul, pentru locuința care nu este racordată la utilitățile apă, canalizare și energie electrică, pentru locuința fără dependențe (bucătărie și baie) sau locuința la care oricare dintre dependențe (bucătărie sau baie) se utilizează în comun cu proprietarul sau alte persoane în afara membrilor familiei cărora li se acordă ajutorul, se acordă suma maximă de 700 lei;

- b) pentru un apartament cu o cameră sau pentru o garsonieră, se acordă suma maximă de 800 lei;
- c) pentru un apartament cu 2 camere, se acordă suma maximă de 900 lei;
- d) pentru un apartament cu 3 sau mai multe camere, se acordă suma maximă de 1.000 lei.

Având în vedere contextul socio-economic în perioada 2021-2023, considerăm faptul că sumele acordate cu titlu de ajutor de urgență pentru plata chiriei, respectiv ajutor de urgență pentru asigurarea accesului la o locuință, sunt insuficiente pentru acoperirea efectivă a acestei nevoi.

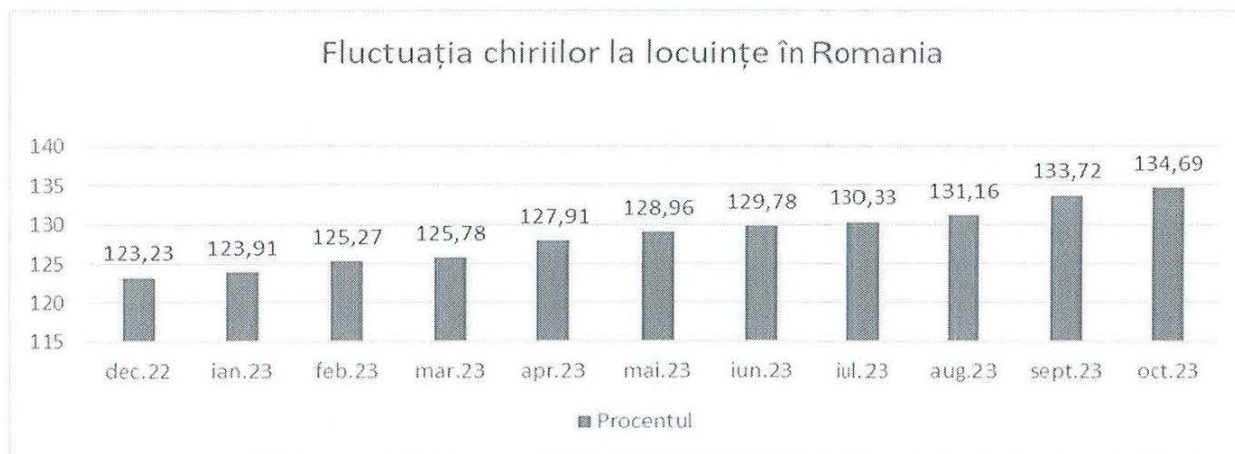
În susținerea acestei ipoteze aducem următoarele argumente:

1) Pentru perioada octombrie 2021 – decembrie 2023, rata inflației a fost de 24,94% conform evoluției indicelui prețului de consum, calculat de Institutul Național de Statistică, (<http://statistici.insse.ro/shop/?page=ipc1&lang=ro#>)

Perioada de referință a fost stabilită începând cu octombrie 2021 deoarece atunci a fost votat cuantumul ajutorului de urgență, prin HCL Sector 2 nr. 332/2021 privind Metodologia de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate social și a persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială.

2) Conform **studiului Storia** referitor la valorile chiriei în București, pentru anul 2023, prețul mediu pentru apartamentele cu trei camere a ajuns la 748 de euro pe lună, prețul mediu al apartamentelor cu două camere a fost de 558 de euro în luna decembrie 2023, iar prețul mediu pentru închirierea garsonierelor a fost de 335 de euro pe lună. Per total, pentru București, studiul Storia estimează în decembrie 2023 o creștere medie cu peste 17% a prețurilor chiriilor, față de decembrie 2022 – conform <https://www.agerpres.ro/ots/2024/01/11/analiza-storia-piata-chiriilor-se-afla-intr-o-continua-crestere-de-la-an-la-an--652714>.

3) România a înregistrat în ultimele 10 luni o creștere 11,46% a chiriilor la locuințe din UE arată datele publicate de Eurostat ([Statistics | Eurostat \(europa.eu\)](https://www.eurostat.eu)).



4)

5) Valoarea monedei euro este unul dintre factorii care influențează prețul unei chirii în România, astfel că valoarea maximă a ajutorului lunar necesită actualizare la prețurile impuse de piața liberă a închirierii locuințelor. În acest sens prezentăm un grafic interactiv (sursa: <https://www.cursbnr.ro/grafic-valute>) care arată evoluția acestei monede în perioada de referință respectiv octombrie 2021, de la data aprobării H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021 și până în prezent:



CONCLUZII:

1) Dată fiind situația actuală, valoarea maximă a ajutorului lunar necesită actualizare prin creșterea valorilor inițiale stabilite de H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021 printr-o creștere ajustată cu rata inflației, după cum urmează:

a) pentru locuința închiriată, în care chiriașul locuiește împreună cu proprietarul sau alte persoane în afara membrilor familiei cărora li se acordă ajutorul, pentru locuința închiriată care nu este racordată la utilitățile apă, canalizare și energie electrică, pentru locuința fără dependințe (bucătărie și baie) sau locuința la care oricare dintre dependințe (bucătărie sau baie) se utilizează în comun cu proprietarul sau alte persoane în afara membrilor familiei cărora li se acordă ajutorul, se va modifica de la **700 lei la 875 lei**;

b) pentru un apartament cu o cameră sau pentru o garsonieră, se va modifica de la **800 lei la 1.000 lei**;

c) pentru un apartament cu 2 camere, se va modifica de la **900 lei la 1.125 lei**;

d) pentru un apartament cu 3 sau mai multe camere, se va modifica de la **1.000 lei la 1.250 lei**.

Cuantumurile propuse au fost calculate prin creșterea valorilor inițiale stabilite de H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021 **printr-o creștere ajustată cu rata inflației de 25 %**, după cum urmează.

Tip locuință	Valoare maximă ajutor conform prevederilor HCL Sector 2 nr. 332/2021	Propunere creștere 25%	Valoare maximă ajutor propusă pentru anul 2024 prin aplicarea creșterii de 25%	Nivel estimat chirie 2023 conform studiu Storia.ro	Procent acoperit de ajutorul de urgență propus, din chiria totală
Camera in apartament	700 lei	175 lei	875 lei	279 euro	63%
Garsoniera	800 lei	200 lei	1000 lei	335 euro	60%
2 camere	900 lei	225 lei	1125 lei	558 euro	40%
3 camere	1000 lei	250 lei	1250 lei	748 euro	33%

Anexăm prezentului referat și analiza de impact estimată cu implicațiile financiare aferente anului 2023, precum și 2024 care indică o creștere cu 166.772 lei/an față de sumele plătite în anul 2023.

2) Din analiza pe text a prevederilor anexei nr. 5 la H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021 s-a constatat faptul că la art. 3 lit. (g) a fost menționată în mod eronat sintagma „*câștigul salarial nominal minim net*” corectă fiind raportarea la salariul minim net pe țară garantat în plată, stabilit prin hotărâre de guvern, motiv pentru care se impune actualizarea actului normativ și în acest sens.

Având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic și sunt o prioritate a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin aprobarea unei modificări a cuantumului ajutoarelor de urgență prevăzute în Anexa nr. 3 și Anexa nr. 5 la H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021.

Sanda-Maria RUȘANU
Director general

Adina Mihaela CODREȘ
Director general adjunct

Adrian ANDOR
Director executiv
Direcția Asistență Socială

Cornelia PÂRVANU
Director executiv

Olguța IORDACHE
Șef serviciu
P.M.S.

Direcția Juridică
Adina ARGINTARIU
Consilier superior

ANALIZĂ DE IMPACT

Capitolul I

Situația ajutoarelor de urgență pentru plata chiriei acordate în anul 2023 în baza Anexei nr. 3 la H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021 se prezintă astfel:

Luna	Număr total beneficiari	Număr ajutoare în cuantum de 700 lei (sau mai puțin) pentru locuința în care chiriașul locuiește împreună cu proprietarul sau alte persoane	Număr ajutoare în cuantum de 800 lei pentru un apartament cu o cameră sau pentru o garsonieră	Număr ajutoare în cuantum de 900 lei pentru un apartament cu 2 camere	Număr ajutoare în cuantum de 1.000 lei pentru un apartament cu 3 sau mai multe camere	Suma plătită		
						Aferență lunii în curs	Valoare restante	Total stat
01.2023	37	2 X 600 lei 5 X 700 lei	15 X 800 lei	12 X 900 lei	3 X 1.000 lei	30.500 lei	1.800 lei	32.300 lei
02.2023	33	1 X 420 lei 5 X 700 lei	12 X 800 lei	12 X 900 lei	3 X 1.000 lei	27.320 lei	5.140 lei	32.460 lei
03.2023	35	1 X 420 lei 1 X 600 lei 5 X 700 lei,	14 X 800 lei	10 X 900 lei	3 X 1.000 lei	28.620 lei	3.100 lei	31.720 lei
04.2023	34	1 X 420 lei 1 X 600 lei 5 X 700 lei	10 X 800 lei	13 X 900 lei	4 X 1.000 lei	28.220 lei	8.400 lei	36.620 lei
05.2023	31	1 X 420 lei 1 X 600 lei 5 X 700 lei	11 X 800 lei	9 X 900 lei	4 X 1.000 lei	25.420 lei	1.600 lei	27.020 lei
06.2023	28	1 X 600 lei 4 X 700 lei	10 X 800 lei	10 X 900 lei	3 X 1.000 lei	23.400 lei	900 lei	24.300 lei
07.2023	23	1 X 600 lei 3 X 700 lei	8 X 800 lei	9 X 900 lei	2 X 1.000 lei	19.200 lei	1.800 lei	21.000 lei
08.2023	24	1 X 420 lei 1 X 600 lei 3 X 700 lei	9 X 800 lei	8 X 900 lei	2 X 1.000 lei	19.520 lei	840 lei	20.360 lei
09.2023	24	1 X 420 lei 1 X 600 lei 3 X 700 lei	10 X 800 lei	7 X 900 lei	2 X 1.000 lei	19.420 lei	-	19.420 lei
10.2023	23	1 X 600 lei 3 X 700 lei	8 X 800 lei	9 X 900 lei	2 X 1.000 lei	19.200 lei	3.600 lei	22.800 lei

11.2023	21	1 X 600 lei 4 X 700 lei	7 X 800 lei	7 X 900 lei	2 X 1.000 lei	17.300 lei	-	17.300 lei
12.2023	21	1 X 600 lei 3 X 700 lei	7 X 800 lei	5 X 900 lei	3 X 1.000 lei	15.800 lei	4.300 lei	20.100 lei
Total plătit în anul 2023								305.400 lei
Titulari unici în anul 2023: 39								

Situația ajutoarelor de urgență pentru asigurarea accesului la o locuință acordate în anul 2023 în baza Anexei nr. 5 la H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021 se prezintă astfel:

Luna	Număr total beneficiari	Număr ajutoare în cuantum de 700 lei (sau mai puțin) pentru locuința în care chiriașul locuiește împreună cu proprietarul sau alte persoane	Număr ajutoare în cuantum de 800 lei pentru un apartament cu o cameră sau pentru o garsonieră	Număr ajutoare în cuantum de 900 lei pentru un apartament cu 2 camere	Număr ajutoare în cuantum de 1.000 lei pentru un apartament cu 3 sau mai multe camere	Suma plătită		
						Aferență lunii în curs	Valoare restanțe	Total stat
01.2023	28	1 X 590 lei 2 X 700 lei	9 X 800 lei 1 X 750 lei	10 X 900 lei	5 X 1.000 lei	23.940 lei	3.990 lei	27.930 lei
02.2023	24	1 X 590 lei 1 X 600 lei 2 X 700 lei	8 X 800 lei 1 X 750 lei	7 X 900 lei	4 X 1.000 lei	20.040 lei	5.200 lei	25.240 lei
03.2023	28	1 X 590 lei 1 X 600 lei 3 X 700 lei	8 X 800 lei 1 X 750 lei	10 X 900 lei	4 X 1.000 lei	23.440 lei	5.100 lei	28.540 lei
04.2023	30	1 X 590 lei 1 X 600 lei 4 X 700 lei	7 X 800 lei	11 X 900 lei	6 X 1.000 lei	25.490 lei	6.100 lei	31.590 lei
05.2023	31	1 X 590 lei 1 X 600 lei 4 X 700 lei	9 X 800 lei	10 X 900 lei	6 X 1.000 lei	26.190 lei	5.100 lei	31.290 lei
06.2023	30	1 X 600 lei 1 X 700 lei	12 X 800 lei	11 X 900 lei	5 X 1.000 lei	25.800 lei	2.400 lei	28.200 lei
07.2023	33	1 X 600 lei 2 X 700 lei	13 X 800 lei	12 X 900 lei	4 X 1.000 lei	27.200 lei	3.500 lei	30.700 lei
08.2023	28	1 X 600 lei 1 X 700 lei	12 X 800 lei	10 X 900 lei	3 X 1.000 lei	22.900 lei	1.800 lei	24.700 lei
09.2023	26	1 X 600 lei 2 X 700 lei	12 X 800 lei	9 X 900 lei	2 X 1.000 lei	21.700	7.100 lei	28.800 lei
10.2023	31	1 X 600 lei 1 X 700 lei	12 X 800 lei	13 X 900 lei	4 X 1.000 lei	26.600 lei	7.300 lei	33.900 lei

11.2023	33	1 X 600 lei 1 X 700 lei	14 X 800 lei	12 X 900 lei	5 X 1.000 lei	28.300 lei	1.900 lei	30.200 lei
12.2023	39	, 1 X 600 lei 3 X 700 lei	12 X 800 lei	18 X 900 lei	5 X 1.000 lei	33.500 lei	7.100 lei	40.600 lei
<i>Total plătit în anul 2023</i>								<i>361.690 lei</i>
<i>Titulari unici în anul 2023: 44</i>								

Capitolul II

Estimare impact bugetar pentru anul 2024

<i>Tip ajutor</i>	<i>Contravaloare ajutoare de urgență pentru plata plătită în anul 2023</i>	<i>Propunere creștere cu 25%</i>	<i>Total estimat pentru anul 2024</i>
<i>Ajutor de urgență acordat în baza Anexei nr. 3 la H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021</i>	<i>305.400 lei</i>	<i>76.350 lei</i>	<i>381.750 lei</i>
<i>Ajutor de urgență acordat în baza Anexei nr. 5 la H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021</i>	<i>361.690 lei</i>	<i>90.422 lei</i>	<i>452.112 lei</i>
<i>Total general</i>	<i>667.090 lei</i>	<i>166.772 lei</i>	<i>833862 lei</i>

Adrian ANDOR
Director executiv
Direcția Asistență Socială

Olguța IORDACHE
Șef serviciu P.M.S.

Adina ARGINTARIU
Consilier superior