



Cabinet Primar Sector 2

Proiect

HOTĂRÂRE

privind stabilirea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora

Primarul Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, rectificată;

Analizând:

– Raportul de specialitate și Nota de fundamentare nr. 122617/07.11.2018 întocmite de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

– Raportul de specialitate nr. 125668/15.11.2018 întocmit de Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;

– Dispoziția nr. 805/28.03.2016 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niță Elena a funcției publice de conducere de Secretar al Sectorului 2 București;

Având în vedere prevederile cuprinse în:

– Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

– Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

– Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare;

– Hotărârea Guvernului nr. 886/2000 pentru aprobarea Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice;



– Hotărârea Guvernului nr. 978/2015 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale și a nivelului venitului lunar pe membru de familie în baza căruia se stabilește contribuția lunară de întreținere datorată de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidențiale;

– Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;

– Ordinul Ministrului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice nr. 2126/2014 privind aprobarea Standardelor minime de calitate pentru acreditarea serviciilor sociale destinate persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost, tinerilor care au părăsit sistemul de protecție a copilului și altor categorii de persoane adulte aflate în dificultate, precum și pentru serviciile acordate în comunitate, serviciilor acordate în sistem integrat și cantinelor sociale.

În temeiul art. 45 alin. (6) coroborat cu art. 81 alin. (2) lit. n) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Propune prezentul proiect de

HOTĂRÂRE

Art. 1 Se aprobă tipurile de activități și costul serviciilor de îngrijire personală acordate la domiciliu, destinate persoanelor vârstnice, în funcție de gradul de dependență, conform anexei nr. 1, ce conține un număr de 2 pagini și face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Se aprobă contribuția persoanelor vârstnice, în funcție de veniturile realizate pe membru de familie, conform anexei nr. 2, ce conține o pagină și face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3 Pe data prezentei Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 37/29.05.2015 privind aprobarea proiectului „Servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice”, își încetează aplicabilitatea.



Art. 4 Primarul Sectorului 2 al Municipiului București, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 vor asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 5 Prezenta hotărâre se publică integral în Monitorul Oficial al Municipiului București.

PRIMAR
TOADER MUGUR-MIHAI

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
ÎN TEMEIUL ART. 117, LIT. „a”
DIN LEGEA NR. 215/2001, REPUBLICATĂ
SECRETAR

ELENA NIȚĂ

Tipurile de activități și costul serviciilor de îngrijire personală la domiciliu destinate persoanelor vârstnice, în funcție de gradul de dependență

Nr. Crt	Tipul serviciului	Descrierea serviciului	Nr de ore îngrijire primită la domiciliu	Cost / oră (lei)
1.	Servicii de îngrijire personală la domiciliu, destinate persoanelor vârstnice, încadrate în gradele de dependență IA, IB și IC, potrivit Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, aprobată prin H.G.R. nr. 886/2000			
1.1	Sprijin pentru realizarea activităților de bază ale vieții zilnice, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare:	<ul style="list-style-type: none"> a. Asigurarea igienei corporale b. Îmbrăcare și dezbrăcare c. Hrănire și hidratare d. Asigurarea igienei eliminărilor e. Transfer și mobilizare f. Deplasare în interior g. Comunicare 	Cel puțin 20 de ore pe săptămână	25
1.2	Sprijin pentru realizarea activităților instrumentale ale vieții zilnice, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare:	<ul style="list-style-type: none"> a. Prepararea hranei b. Efectuarea de cumpărături c. Activități de menaj și spălătorie d. Facilitarea deplasării în exterior și însoțire e. Activități de administrare și gestionare a bunurilor f. Acompaniere și socializare 		
2.	Servicii de îngrijire personală la domiciliu, destinate persoanelor vârstnice, încadrate în gradele de dependență IIA, IIB și IIC, potrivit Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, aprobată prin H.G.R. nr. 886/2000			
2.1	Sprijin pentru realizarea activităților de bază ale vieții zilnice, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare:	<ul style="list-style-type: none"> a. Asigurarea igienei corporale b. Îmbrăcare și dezbrăcare c. Hrănire și hidratare d. Asigurarea igienei eliminărilor 	Cel puțin 10 de ore pe săptămână, dar nu mai mult de 20 ore pe săptămână	25

VIZAT
 Spre neschimbare,
SECRETAR,

		e. Transfer și mobilizare f. Deplasare în interior g. Comunicare		
2.2	Sprijin pentru realizarea activităților instrumentale ale vieții zilnice, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare:			
		a. Prepararea hranei b. Efectuarea de cumpărături c. Activități de menaj și spălătorie d. Facilitarea deplasării în exterior și însoțire e. Activități de administrare și gestionare a bunurilor f. Acompaniere și socializare		
3.	Servicii de îngrijire personală la domiciliu, destinate persoanelor vârstnice, încadrate în gradul de dependență IIIA, potrivit Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, aprobată prin H.G.R. nr. 886/2000			
3.1.	Sprijin pentru realizarea activităților instrumentale ale vieții zilnice, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare:		Mai puțin de 10 ore pe săptămână,	25
		a. Prepararea hranei b. Efectuarea de cumpărături c. Activități de menaj și spălătorie d. Facilitarea deplasării în exterior și însoțire e. Activități de administrare și gestionare a bunurilor f. Acompaniere și socializare		

PRIMAR,
TOADER MUGUR MIHAI



VIZAT
Spre neschimbare,
SECRETAR,

Contribuția persoanelor vârstnice, în funcție de veniturile realizate pe membru de familie

Nivelul venitului net lunar pe membru de familie	Procent din costul integral al serviciilor	Valoarea contribuției persoanelor încadrate în gradul I de dependență pentru o lună (lei)	Valoarea contribuției persoanelor încadrate în gradul II de dependență pentru o lună (lei)	Valoarea contribuției persoanelor încadrate în gradul III de dependență pentru o lună (lei)
Persoane vârstnice fără venituri*	0%	0	0	0
640-1000 lei	5%	108	81	54
1001-2000 lei	10%	217	163	108
2001-3000 lei	25%	542	406	271
3001-4000 lei	40%	866	650	433
4001-5000 lei	50%	1083	813	542
Peste 5000 lei	100%	2166	1625	1083
Costul integral al serviciilor		2166	1625	1083

*Serviciile de îngrijire la domiciliu se asigură fără plata contribuției persoanelor vârstnice care, evaluate potrivit grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, se încadrează în una dintre următoarele situații:

- nu au venituri și nici susținători legali;
- sunt beneficiari ai ajutorului social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, sau realizează venituri al căror quantum se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare;
- susținătorii legali ai persoanelor vârstnice prevăzute la lit. b) realizează venituri al căror quantum se situează sub cwantumurile veniturilor prevăzute la lit. b)

ROMANIA
PRIMAR
TOADER MUĞUR MIHAI
 PRIMAR
 SECRETORULUI 2 AL MUNICIPIULUI BUCUREȘTI

VIZAT
 Spre neschimbare,
SECRETAR,



Cabinet Primar Sector 2

EXPUNERE DE MOTIVE

Analizând Raportul de specialitate și Nota de fundamentare nr. 122617/07.11.2018 prezentate de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București și Raportul de specialitate nr. 125668/15.11.2018 prezentat de Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București aferente proiectului de hotărâre *privind stabilirea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora*, precum și prevederile legislației aplicabile în domeniul protecției sociale, consider oportună promovarea proiectului de hotărâre mai sus menționat.

Față de cele mai sus menționate

PROPUN

Consiliului Local al Sectorului 2 proiectul de hotărâre privind stabilirea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora.

ROMÂNIA
PRIMAR,
TOADER MUGUR MIHAI



CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Nr. 122617 / 07.11.2018

RAPORT DE SPECIALITATE

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 este instituția publică cu personalitate juridică înființată în subordinea Consiliului Local Sector 2 cu scopul de a asigura, la nivelul sectorului 2 al municipiului București, aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, cu rol în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale.

Serviciile de asistență socială au drept obiectiv menținerea, refacerea și dezvoltarea capacităților individuale pentru depășirea unei situații de nevoie, cronice sau de urgență, în cazul în care persoana sau familia se află în imposibilitatea de a o soluționa.

Persoanele vârstnice dependente și semidependente reprezintă una din categoriile asistate de către D.G.A.S.P.C. Sector 2 supusă unui risc crescut de marginalizare socială. În vederea îmbunătățirii calității vieții persoanelor dependente și semidependente precum și a evitării instituționalizării acestora, este necesară acordarea serviciilor sociale la domiciliu.

În conformitate cu prevederile art. 12, alin. (2) din O.G. nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare, „serviciul public de asistență socială, organizat la nivel județean, are responsabilitatea dezvoltării și diversificării serviciilor sociale specializate, în funcție de nevoile sociale identificate, cu scopul prioritar de a menține funcționalitatea socială a persoanei, urmărind reinșeția în mediul propriu de viață, familial și comunitar”.

Potrivit prevederilor art. 8 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice, serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice la domiciliu sunt următoarele:

- a) **servicii de îngrijire personală acordate persoanelor dependente** care, ca urmare a pierderii autonomiei funcționale din cauze fizice, psihice sau mintale, necesită ajutor semnificativ pentru a realiza activitățile uzuale ale vieții de zi cu zi. Situația de dependență este o consecință a bolii, traumei și dizabilității și poate fi exacerbată de absența relațiilor sociale și a resurselor economice adecvate.
- b) **servicii de reabilitare și adaptare a ambientului:** mici amenajări, reparații și altele asemenea;
- c) **alte servicii de recuperare/reabilitare:** kinetoterapie, fizioterapie, gimnastică medicală, terapie ocupațională, psihoterapie, psihopedagogie, logopedie podologie și altele asemenea;
- d) **servicii medicale**, sub forma consultațiilor și îngrijirilor medicale la domiciliu sau în instituții de sănătate, consultații și îngrijiri stomatologice, administrarea de medicamente, acordarea de materiale sanitare și de dispozitive medicale. Serviciile medicale sunt acordate în baza reglementărilor legale privind asigurările sociale de sănătate.

Ajutorul acordat pentru îndeplinirea activităților uzuale ale vieții zilnice privește două categorii de activități:

- a) „activități de bază ale vieții zilnice, în principal: asigurarea igienei corporale, îmbrăcare și dezbrăcare, hrănire și hidratare, asigurarea igienei eliminărilor, transfer și mobilizare, deplasare în interior, comunicare;

b) activități instrumentale ale vieții zilnice, în principal: prepararea hranei, efectuarea de cumpărături, activități de menaj și spălătorie, facilitarea deplasării în exterior și însoțire, activități de administrare și gestionare a bunurilor, acompaniere și socializare”.

Serviciile de îngrijire personal acordate persoanelor dependente, cele de reabilitare și adaptare a mediului și alte servicii de recuperare/reabilitare a persoanei dependente se asigură prin grija serviciului public de asistență socială direct sau în baza convențiilor de parteneriat sau a contractelor de servicii sociale încheiate cu alți furnizori publici sau privați de servicii sociale.

În conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice „persoanele vârstnice care se încadrează în grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice (...) și care realizează venituri peste cele prevăzute la art. 9 alin. (2) lit. b) beneficiază de servicii cu plata unei contribuții, stabilite în urma procesului de evaluare complexă, în funcție de tipul de servicii acordate și de venitul persoanei/susținătorilor legali, fără a se depăși costul acestora calculat pentru perioada respectivă.”

Potrivit articolului sus menționat „tipurile de servicii și costul acestora se stabilesc de autoritățile administrației publice locale, respectiv de furnizorul de servicii sociale, cu respectarea prevederilor legale”.

Prin acordarea de îngrijire la domiciliu se previne instituționalizarea persoanelor vârstnice care suferă de afecțiuni cronice, generatoare de dependență. Pe de altă parte, cheltuielile asigurate din bugetul local cu instituționalizarea, sunt mai mari față de cheltuielile asigurate pentru îngrijirea vârstnicului la domiciliu.

Rezultatul imediat al activităților de îngrijire și asistență la domiciliu a persoanelor vârstnice se concretizează în:

- reducerea vulnerabilității persoanelor vârstnice beneficiare,
- îmbunătățirea condițiilor de viață pentru persoanele aflate în dificultate, în funcție de nevoile lor speciale,
- îmbunătățirea actului asistenței sociale, prin multiplicarea serviciilor oferite persoanelor vârstnice marginalizate,
- rezolvarea problemelor administrative ale beneficiarilor,
- cunoașterea de către beneficiari a drepturilor lor sociale, a legislației în vigoare și a autorităților la care pot apela pentru rezolvarea problemelor specifice,
- creșterea încrederii în sine a beneficiarilor și stimularea unei gândiri pozitive,
- creșterea confortului fizic și psihic al beneficiarilor.

Schimbările înregistrate în structura familiei, a stilului de viață, limitarea suportului familial și chiar apariția fenomenului de abandon al persoanelor vârstnice de către susținătorii legali, au determinat o creștere a solicitărilor ce au ca obiect acordarea serviciilor de asistență socială, respectiv a serviciilor sociale și sociomedicale de îngrijire la domiciliu. La această dată, în evidența Serviciului Asistență Persoane Vârstnice din cadrul D.G.A.S.P.C. Sector 2 există un număr de 58 de solicitări privind acordarea de servicii de îngrijire la domiciliu, care nu pot fi soluționate favorabil întrucât instituția nu mai dispune de personal disponibil pentru acordarea acestor servicii. În cadrul Corpului Îngrijitorilor Persoanelor Vârstnice există un număr de 10 posturi de îngrijitor persoane vârstnice la domiciliu, pentru ocuparea cărora se organizează concurs periodic, dar nu se prezintă candidați.

D.G.A.S.P.C. Sector 2 colaborează cu furnizori privați de servicii sociale care oferă, gratuit pentru instituția noastră, servicii de îngrijire la domiciliu, iar în baza convenției de colaborare nr. 79786/2012 beneficiază de îngrijire un număr de 30 persoane vârstnice. Fundația nu poate oferi servicii unui număr mai mare de persoane vârstnice întrucât dorește să se orienteze către alte categorii de beneficiari.

Menționăm faptul că în prezent în evidența Serviciului Asistență Persoane Vârstnice se află pe lista de așteptare un număr de:

- 17 solicitanți încadrați în gradul de dependență I
- 15 solicitanți încadrați în gradul de dependență II
- 26 solicitanți încadrați în gradul de dependență III.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 886/2000 pentru aprobarea Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice "se recomandă încadrarea persoanelor vârstnice evaluate în următoarele grade de dependență:

a) gradul IA - persoanele care și-au pierdut autonomia mentală, corporală, locomotorie, socială și pentru care este necesară prezenta continuă a personalului de îngrijire;

b) gradul IB - persoanele grabatate, lucide sau ale căror funcții mentale nu sunt în totalitate alterate și care necesită supraveghere și îngrijire medicală pentru marea majoritate a activităților vieții curente, noapte și zi. Aceste persoane nu își pot efectua singure activitățile de bază de zi cu zi;

c) gradul IC - persoanele cu tulburări mentale grave (demente), care și-au conservat în totalitate sau în mod semnificativ facultățile locomotorii, precum și unele gesturi cotidiene pe care le efectuează numai stimulate. Necesită o supraveghere permanentă, îngrijiri destinate tulburărilor de comportament, precum și îngrijiri regulate pentru unele dintre activitățile de igiena corporală;

d) gradul IIA - persoanele care și-au conservat autonomia mentală și parțial autonomia locomotorie, dar care necesită ajutor zilnic pentru unele dintre activitățile de bază ale vieții de zi cu zi;

e) gradul IIB - persoanele care nu se pot mobiliza singure din poziția culcat în picioare, dar care, o dată ridicate, se pot deplasa în interiorul camerei de locuit și necesită ajutor parțial pentru unele dintre activitățile de bază ale vieții de zi cu zi;

f) gradul IIC - persoanele care nu au probleme locomotorii, dar care trebuie să fie ajutate pentru activitățile de igiena corporală și pentru activitățile instrumentale;

g) gradul IIIA - persoanele care se deplasează singure în interiorul locuinței, se alimentează și se îmbracă singure, dar care necesită un ajutor regulat pentru activitățile instrumentale ale vieții de zi cu zi; în situația în care aceste persoane sunt gazduite într-un cămin pentru persoane vârstnice ele sunt considerate independente;

h) gradul IIIB - persoanele care nu și-au pierdut autonomia și pot efectua singure activitățile vieții cotidiene."

Conform H.G.R. nr. 978/2015 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale și a nivelului lunar pe membru de familie în baza căruia se stabilește contribuția lunară de întreținere datorată de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidențiale, numărul de ore de îngrijire profesională primită la domiciliu de persoanele încadrate în gradul I de dependență este de cel puțin 20 de ore pe săptămână cu un cost de 15 lei/oră, de cel puțin 10 ore pe săptămână dar nu mai mult de 20 ore, cu un cost de 15 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul II de dependență și mai puțin de 10 ore, cu un cost de 15 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul III de dependență.

Standardul minim de cost pe an stabilit prin actul normativ mai sus menționat diferă în funcție de gradul de dependență, respectiv 15.600 lei pentru gradul I de dependență, 11.700 lei pentru gradul II și 7800 lei pentru gradul III de dependență, diferență rezultată din numărul de ore alocate.

Costul angajatorului cu salariatul încadrat pe postul de îngrijitor la domiciliu este de 2.234 lei/lună. La acesta se adaugă costul abonamentului RATB pe toate liniile urbane (50 lei/lună), și costurile echipamentului și materialelor igienico-sanitare necesare activităților de îngrijire la domiciliu (500 lei/lună).

Precizăm faptul că a fost efectuată și o consultare de piață și au fost primite oferte de pret privind serviciile de îngrijire personală la domiciliu, variind între 20 lei/oră și 25 lei/oră.

Având în vedere prevederile Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, care prevede creșterea periodică a salariului minim pe economie (luat în calcul la stabilirea salariului îngrijitorului la domiciliu) propunem stabilirea cuantumului de 25 lei/oră pentru costul serviciilor de îngrijire personală acordate la domiciliu.

Totodată, potrivit prevederilor Legii nr. 19/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2016 pentru modificarea și completarea legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, serviciile de îngrijire la domiciliu se asigură fără plata contribuției persoanelor vârstnice care,

evaluate potrivit grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, se încadrează în una dintre următoarele situații:

a) nu au venituri și nici susținători legali;

b) sunt beneficiari ai ajutorului social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, sau realizează venituri al căror quantum se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare;

c) susținătorii legali ai persoanelor vârstnice prevăzute la lit. b) realizează venituri al căror quantum se situează sub quantumurile veniturilor prevăzute la lit. b).

Față de cele mai sus prezentate, vă înaintăm spre aprobare proiectul de hotărâre privind stabilirea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora.

Emanuel-Florin MANOLE

DIRECTOR GENERAL



Adrian ANDOR

**DIRECTOR GENERAL ADJUNCT
PROTECȚIA SOCIALĂ**

Cristina PANAIT

**ȘEF SERVICIU
A.P.V.**



CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI
PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Nr. 122617 / 07.11.2018

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Persoanele vârstnice dependente și semidependente reprezintă una din categoriile asistate de către D.G.A.S.P.C. Sector 2 supusă unui risc crescut de marginalizare socială. În vederea îmbunătățirii calității vieții persoanelor dependente și semidependente precum și a evitării instituționalizării acestora, este necesară acordarea serviciilor sociale la domiciliu.

În conformitate cu prevederile art. 12, alin. (2) din O.G. nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare, „serviciul public de asistență socială, organizat la nivel județean, are responsabilitatea dezvoltării și diversificării serviciilor sociale specializate, în funcție de nevoile sociale identificate, cu scopul prioritar de a menține funcționalitatea socială a persoanei, urmărind reinseția în mediul propriu de viață, familial și comunitar”.

Potrivit prevederilor art. 8 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice, serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice la domiciliu sunt următoarele:

- a) **servicii de îngrijire personală acordate persoanelor dependente** care, ca urmare a pierderii autonomiei funcționale din cauze fizice, psihice sau mintale, necesită ajutor semnificativ pentru a realiza activitățile uzuale ale vieții de zi cu zi. Situația de dependență este o consecință a bolii, traumei și dizabilității și poate fi exacerbată de absența relațiilor sociale și a resurselor economice adecvate.
- b) **servicii de reabilitare și adaptare a mediului:** mici amenajări, reparații și altele asemenea;
- c) **alte servicii de recuperare/reabilitare:** kinetoterapie, fizioterapie, gimnastică medicală, terapie ocupațională, psihoterapie, psihopedagogie, logopedie, podologie și altele asemenea;
- d) **servicii medicale**, sub forma consultațiilor și îngrijirilor medicale la domiciliu sau în instituții de sănătate, consultații și îngrijiri stomatologice, administrarea de medicamente, acordarea de materiale sanitare și de dispozitive medicale. Serviciile medicale sunt acordate în baza reglementărilor legale privind asigurările sociale de sănătate.

Ajutorul acordat pentru îndeplinirea activităților uzuale ale vieții zilnice privește două categorii de activități:

a) „activități de bază ale vieții zilnice, în principal: asigurarea igienei corporale, îmbrăcare și dezbrăcare, hrănire și hidratare, asigurarea igienei eliminărilor, transfer și mobilizare, deplasare în interior, comunicare;

b) activități instrumentale ale vieții zilnice, în principal: prepararea hranei, efectuarea de cumpărături, activități de menaj și spălătorie, facilitarea deplasării în exterior și însoțire, activități de administrare și gestionare a bunurilor, acompaniere și socializare”.

Serviciile de îngrijire personală acordate persoanelor dependente, cele de reabilitare și adaptare a mediului și alte servicii de recuperare/reabilitare a persoanei dependente se asigură prin grija serviciului public de asistență socială direct sau în baza convențiilor de parteneriat sau a contractelor de servicii sociale încheiate cu alți furnizori publici sau privați de servicii sociale.

În conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice „persoanele vârstnice care se încadrează în grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice (...)

și care realizează venituri peste cele prevăzute la art. 9 alin. (2) lit. b) beneficiază de servicii cu plata unei contribuții, stabilite în urma procesului de evaluare complexă, în funcție de tipul de servicii acordate și de venitul persoanei/susținătorilor legali, fără a se depăși costul acestora calculat pentru perioada respectivă.”

Potrivit articolului sus menționat „tipurile de servicii și costul acestora se stabilesc de autoritățile administrației publice locale, respectiv de furnizorul de servicii sociale, cu respectarea prevederilor legale”.

Prin acordarea de îngrijire la domiciliu se previne instituționalizarea persoanelor vârstnice care suferă de afecțiuni cronice, generatoare de dependență. Pe de altă parte, cheltuielile asigurate din bugetul local cu instituționalizarea, sunt mai mari față de cheltuielile asigurate pentru îngrijirea vârstnicului la domiciliu.

La această dată, în evidența Serviciului Asistență Persoane Vârstnice din cadrul D.G.A.S.P.C. Sector 2 există un număr de 58 de solicitări privind acordarea de servicii de îngrijire la domiciliu, care nu pot fi soluționate favorabil întrucât instituția nu mai dispune de personal disponibil pentru acordarea acestor servicii. În cadrul Corpului Îngrijitorilor Persoanelor Vârstnice există un număr de 10 posturi de îngrijitor persoane vârstnice la domiciliu, pentru ocuparea cărora se organizează concurs periodic, dar nu se prezintă candidați.

D.G.A.S.P.C. Sector 2 colaborează cu furnizori privați de servicii sociale care oferă, gratuit pentru instituția noastră, servicii de îngrijire la domiciliu, iar în baza convenției de colaborare nr. 79786/2012 beneficiază de îngrijire un număr de 30 persoane vârstnice. Fundația nu poate oferi servicii unui număr mai mare de persoane vârstnice întrucât dorește să se orienteze către alte categorii de beneficiari.

Conform H.G.R. nr. 978/2015 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale și a nivelului lunar pe membru de familie în baza căruia se stabilește contribuția lunară de întreținere datorată de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidențiale, numărul de ore de îngrijire profesională primită la domiciliu de persoanele încadrate în gradul I de dependență este de cel puțin 20 de ore pe săptămână cu un cost de 15 lei/oră, de cel puțin 10 ore pe săptămână dar nu mai mult de 20 ore, cu un cost de 15 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul II de dependență și mai puțin de 10 ore, cu un cost de 15 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul III de dependență.

Standardul minim de cost pe an stabilit prin actul normativ mai sus menționat diferă în funcție de gradul de dependență, respectiv 15.600 lei pentru gradul I de dependență, 11.700 lei pentru gradul II și 7800 lei pentru gradul III de dependență, diferență rezultată din numărul de ore alocat.

Costul angajatorului cu salariatul încadrat pe postul de îngrijitor la domiciliu este de 2.234 lei/lună. La acesta se adaugă costul abonamentului RATB pe toate liniile urbane (50 lei/lună), și costurile echipamentului și materialelor igienico-sanitare necesare activităților de îngrijire la domiciliu (500 lei/lună).

Precizăm faptul că a fost efectuată și o consultare de piață și au fost primite oferte de pret privind serviciile de îngrijire personală la domiciliu, variind între 20 lei/oră și 25 lei/oră.

Având în vedere prevederile Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, care prevede creșterea periodică a salariului minim pe economie (luat în calcul la stabilirea salariului îngrijitorului la domiciliu) propunem stabilirea cuantumului de 25 lei/oră pentru costul serviciilor de îngrijire personală acordate la domiciliu.

Totodată, potrivit prevederilor Legii nr. 19/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2016 pentru modificarea și completarea legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, serviciile de îngrijire la domiciliu se asigură fără plata contribuției persoanelor vârstnice care, evaluate potrivit grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, se încadrează în una dintre următoarele situații:

- a) nu au venituri și nici susținători legali;
- b) sunt beneficiari ai ajutorului social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, sau realizează venituri al căror cuantum se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.

6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare;

c) susținătorii legali ai persoanelor vârstnice prevăzute la lit. b) realizează venituri al căror cuantum se situează sub cuantumul veniturilor prevăzute la lit. b).

Față de cele mai sus prezentate, vă înaintăm spre aprobare proiectul de hotărâre privind stabilirea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora.

Emanuel-Florin MANOLE

DIRECTOR GENERAL





125668 / N.11.2018

RAPORT DE SPECIALITATE
privind aprobarea

Proiectului de hotărâre privind stabilirea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul
persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora.

Prin Adresa nr.123793/09.11.2017, înregistrată la Serviciul Juridic sub nr.4151/09.11.2018, Direcția Publică Locală ne-a înaintat documentația privind stabilirea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora, în vederea analizării și întocmirii Raportului de specialitate.

Din înscrisurile anexate Adresei mai sus menționate a rezultat următoarea situație de fapt:

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 este instituția publică cu personalitate juridică înființată în subordinea Consiliului Local Sector 2 cu scopul de a asigura, la nivelul sectorului 2 al municipiului București, aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, cu rol în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale.

Serviciile de asistență socială au drept obiectiv menținerea, refacerea și dezvoltarea capacităților individuale pentru depășirea unei situații de nevoie, cronice sau de urgență, în cazul în care persoana sau familia se află în imposibilitatea de a o soluționa.

Persoanele vârstnice dependente și semidependente reprezintă una din categoriile asistate de către D.G.A.S.P.C. Sector 2 supusă unui risc crescut de marginalizare socială. În vederea îmbunătățirii calității vieții persoanelor dependente și semidependente precum și a evitării instituționalizării acestora, este necesară acordarea serviciilor sociale la domiciliu.

În conformitate cu prevederile art. 12, alin. (2) din O.G. nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare, „serviciul public de asistență socială, organizat la nivel județean, are responsabilitatea dezvoltării și diversificării serviciilor sociale specializate, în funcție de nevoile sociale identificate, cu scopul prioritar de a menține

funcționalitatea socială a persoanei, urmărind reinșeția în mediul propriu de viață, familial și comunitar”.

Potrivit prevederilor art. 8 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice, serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice la domiciliu sunt următoarele:

- a) **servicii de îngrijire personală acordate persoanelor dependente** care, ca urmare a pierderii autonomiei funcționale din cauze fizice, psihice sau mintale, necesită ajutor semnificativ pentru a realiza activitățile uzuale ale vieții de zi cu zi. Situația de dependență este o consecință a bolii, traumei și dizabilității și poate fi exacerbată de absența relațiilor sociale și a resurselor economice adecvate.
- b) **servicii de reabilitare și adaptare a ambientului:** mici amenajări, reparații și altele asemenea;
- c) **alte servicii de recuperare/reabilitare:** kinetoterapie, fizioterapie, gimnastică medicală, terapie ocupațională, psihoterapie, psihopedagogie, logopedie podologie și altele asemenea;
- d) **servicii medicale**, sub forma consultațiilor și îngrijirilor medicale la domiciliu sau în instituții de sănătate, consultații și îngrijiri stomatologice, administrarea de medicamente, acordarea de materiale sanitare și de dispozitive medicale. Serviciile medicale sunt acordate în baza reglementărilor legale privind asigurările sociale de sănătate.

Ajutorul acordat pentru îndeplinirea activităților uzuale ale vieții zilnice privește două categorii de activități:

a) „activități de bază ale vieții zilnice, în principal: asigurarea igienei corporale, îmbrăcare și dezbrăcare, hrănire și hidratare, asigurarea igienei eliminărilor, transfer și mobilizare, deplasare în interior, comunicare;

b) activități instrumentale ale vieții zilnice, în principal: prepararea hranei, efectuarea de cumpărături, activități de menaj și spălătorie, facilitarea deplasării în exterior și însoțire, activități de administrare și gestionare a bunurilor, acompaniere și socializare”.

Serviciile de îngrijire personal acordate persoanelor dependente, cele de reabilitare și adaptare a ambientului și alte servicii de recuperare/reabilitare a persoanei dependente se asigură prin grija serviciului public de asistență socială direct sau în baza convențiilor de parteneriat sau a contractelor de servicii sociale încheiate cu alți furnizori publici sau privați de servicii sociale.

În conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice „persoanele vârstnice care se încadrează în grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice (...) și care realizează venituri peste cele prevăzute la art. 9 alin. (2) lit. b) beneficiază de servicii cu plata unei contribuții, stabilite în urma procesului de evaluare

complexă, în funcție de tipul de servicii acordate și de venitul persoanei/sușinătorilor legali, fără a se depăși costul acestora calculat pentru perioada respectivă.”

Potrivit articolului sus menționat „tipurile de servicii și costul acestora se stabilesc de autoritățile administrației publice locale, respectiv de furnizorul de servicii sociale, cu respectarea prevederilor legale”.

Prin acordarea de îngrijire la domiciliu se previne instituționalizarea persoanelor vârstnice care suferă de afecțiuni cronice, generatoare de dependență. Pe de altă parte, cheltuielile asigurate din bugetul local cu instituționalizare, sunt mai mari față de cheltuielile asigurate pentru îngrijirea vârstnicului la domiciliu.

Rezultatul imediat al activităților de îngrijire și asistență la domiciliu a persoanelor vârstnice se concretizează în:

- reducerea vulnerabilității persoanelor vârstnice beneficiare,
- îmbunătățirea condițiilor de viață pentru persoanele aflate în dificultate, în funcție de nevoile lor speciale,
- îmbunătățirea actului asistenței sociale, prin multiplicarea serviciilor oferite persoanelor vârstnice marginalizate,
- rezolvarea problemelor administrative ale beneficiarilor,
- cunoașterea de către beneficiari a drepturilor lor sociale, a legislației în vigoare și a autorităților la care pot apela pentru rezolvarea problemelor specifice,
- creșterea încrederii în sine a beneficiarilor și stimularea unei gândiri pozitive,
- creșterea confortului fizic și psihic al beneficiarilor.

Schimbările înregistrate în structura familiei, a stilului de viață, limitarea suportului familial și chiar apariția fenomenului de abandon al persoanelor vârstnice de către susținătorii legali, au determinat o creștere a solicitărilor ce au ca obiect acordarea serviciilor de asistență socială, respectiv a serviciilor sociale și sociomedicale de îngrijire la domiciliu. La această dată, în evidența Serviciului Asistență Persoane Vârstnice din cadrul D.G.A.S.P.C. Sector 2 există un număr de 58 de solicitări privind acordarea de servicii de îngrijire la domiciliu, care nu pot fi soluționate favorabil întrucât instituția nu mai dispune de personal disponibil pentru acordarea acestor servicii. În cadrul Corpului Îngrijitorilor Persoanelor Vârstnice există un număr de 10 posturi de îngrijitor persoane vârstnice la domiciliu, pentru ocuparea cărora se organizează concurs periodic, dar nu se prezintă candidați.

D.G.A.S.P.C. Sector 2 colaborează cu furnizori privați de servicii sociale care oferă, gratuit pentru instituția noastră, servicii de îngrijire la domiciliu, iar în baza convenției de colaborare nr. 79786/2012 beneficiază de îngrijire un număr de 30 persoane vârstnice. Fundația

nu poate oferi servicii unui număr mai mare de persoane vârstnice întrucât dorește să se orienteze către alte categorii de beneficiari.

Menționăm faptul că în prezent în evidența Serviciului Asistență Persoane Vârstnice se află pe lista de așteptare un număr de:

- 17 solicitanți încadrați în gradul de dependență I
- 15 solicitanți încadrați în gradul de dependență II
- 26 solicitanți încadrați în gradul de dependență III.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 886/2000 pentru aprobarea Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice "se recomandă încadrarea persoanelor vârstnice evaluate în următoarele grade de dependență:

a) gradul IA - persoanele care și-au pierdut autonomia mentală, corporală, locomotorie, socială și pentru care este necesară prezenta continuă a personalului de îngrijire;

b) gradul IB - persoanele grabatate, lucide sau ale căror funcții mentale nu sunt în totalitate alterate și care necesită supraveghere și îngrijire medicală pentru marea majoritate a activităților vieții curente, noapte și zi. Aceste persoane nu își pot efectua singure activitățile de bază de zi cu zi;

c) gradul IC - persoanele cu tulburări mentale grave (demente), care și-au conservat în totalitate sau în mod semnificativ facultățile locomotorii, precum și unele gesturi cotidiene pe care le efectuează numai stimulate. Necesită o supraveghere permanentă, îngrijiri destinate tulburărilor de comportament, precum și îngrijiri regulate pentru unele dintre activitățile de igienă corporală;

d) gradul IIA - persoanele care și-au conservat autonomia mentală și parțial autonomia locomotorie, dar care necesită ajutor zilnic pentru unele dintre activitățile de bază ale vieții de zi cu zi;

e) gradul IIB - persoanele care nu se pot mobiliza singure din poziția culcat în picioare, dar care, o dată ridicate, se pot deplasa în interiorul camerei de locuit și necesită ajutor parțial pentru unele dintre activitățile de bază ale vieții de zi cu zi;

f) gradul IIC - persoanele care nu au probleme locomotorii, dar care trebuie să fie ajutate pentru activitățile de igienă corporală și pentru activitățile instrumentale;

g) gradul IIIA - persoanele care se deplasează singure în interiorul locuinței, se alimentează și se îmbracă singure, dar care necesită un ajutor regulat pentru activitățile instrumentale ale vieții de zi cu zi; în situația în care aceste persoane sunt gazduite într-un cămin pentru persoane vârstnice ele sunt considerate independente;

h) gradul IIIB - persoanele care nu și-au pierdut autonomia și pot efectua singure activitățile vieții cotidiene."

Conform H.G.R. nr. 978/2015 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale și a nivelului lunar pe membru de familie în baza căruia se stabilește contribuția lunară de întreținere datorată de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidențiale, numărul de ore de îngrijire profesională primită la domiciliu de persoanele încadrate în gradul I de dependență este de cel puțin 20 de ore pe săptămână cu un cost de 15 lei/oră, de cel puțin 10 ore pe săptămână dar nu mai mult de 20 ore, cu un cost de 15 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul II de dependență și mai puțin de 10 ore, cu un cost de 15 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul III de dependență.

Standardul minim de cost pe an stabilit prin actul normativ mai sus menționat diferă în funcție de gradul de dependență, respectiv 15.600 lei pentru gradul I de dependență, 11.700 lei pentru gradul II și 7800 lei pentru gradul III de dependență, diferență rezultată din numărul de ore alocat.

Costul angajatorului cu salariatul încadrat pe postul de îngrijitor la domiciliu este de 2.234 lei/lună. La acesta se adaugă costul abonamentului RATB pe toate liniile urbane (50 lei/lună), și costurile echipamentului și materialelor igienico-sanitare necesare activităților de îngrijire la domiciliu (500 lei/lună).

A fost efectuată și o consultare de piață și au fost primite oferte de pret privind serviciile de îngrijire personală la domiciliu, variind între 20 lei/oră și 25 lei/oră.

Având în vedere prevederile Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, care prevede creșterea periodică a salariului minim pe economie (luat în calcul la stabilirea salariului îngrijitorului la domiciliu) propunem stabilirea cuantumului de 25 lei/oră pentru costul serviciilor de îngrijire personală acordate la domiciliu.

Totodată, potrivit prevederilor Legii nr. 19/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2016 pentru modificarea și completarea legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, serviciile de îngrijire la domiciliu se asigură fără plata contribuției persoanelor vârstnice care, evaluate potrivit grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, se încadrează în una dintre următoarele situații:

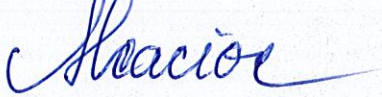
- a) nu au venituri și nici susținători legali;
- b) sunt beneficiari ai ajutorului social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, sau realizează venituri al căror cuantum se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare;

c) susținătorii legali ai persoanelor vârstnice prevăzute la lit. b) realizează venituri al căror quantum se situează sub quantumurile veniturilor prevăzute la lit. b).

Având în vedere motivele expuse mai sus, Direcția Juridică, Legislație, Contencios – Administrativ–Serviciul Juridic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 București opinează că se impune promovarea și supunerea spre aprobare Consiliului Local al Sectorului 2 a Proiectului de hotărâre privind aprobarea Proiectului de hotărâre privind stabilirea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora.

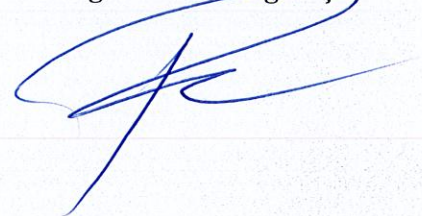
Director executiv,

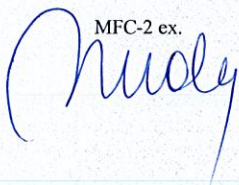
Ana-Maria Scacioc



Șef Serviciu,

George Claudiu Fogaș



MFC-2 ex.


SJ-RS