



**ROMÂNIA**  
**Municipiul București**  
**Primăria Sector 2**



www.ps2.ro - Strada Chiristigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.60.81

**Cabinet Viceprimar Sector 2**

*Proiect*

**HOTĂRÂRE**

*privind aprobarea cuantumului taxei de habitat cu destinația specială de salubritate,  
pentru anul 2019, în Sectorul 2 al Municipiului București*

Viceprimarul Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile stabilite prin Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, rectificată;

Analizând:

- Raportul nr. 134903/10.12.2018 întocmit de reprezentanții compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, nominalizați în cadrul Comisiei de analiză, verificare și formulare propuneri raportat la prevederile Hotărârile Consiliului Local Sector 2 nr. 325/2018 privind aprobarea măsurilor de dezvoltare a Serviciului Public de salubritate a sectorului 2 prin implementarea accelerată a prevederilor PNGD 2014-2020, Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate a Municipiului București și a Regulamentului serviciului de salubritate a Sectorului 2 al Municipiului București;

- Raportul de specialitate nr. 134620/ 10.12.2018 întocmit de Direcția Serviciii Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;

- Raportul de Specialitate înregistrat cu nr. 5514/10.12.2018 la Cabinet Secretar Sector 2, întocmit de Directorul Executiv al Direcției Venituri Buget Local Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

- Dispoziția nr. 805/28.03.2016 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niță Elena a funcției publice de conducere de Secretar al Sectorului 2 București;

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Art.9 pct. 3 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg pe 15 octombrie 1985;

- Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr.101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Art.484 alin. (1) - (3) din Legea nr. 227/2015 privind codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare

- Art.30 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

- Art.IV din Legea nr. 99/2014 privind modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006;

- Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 82/2015 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate a Municipiului București, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 179/2017 privind aprobarea Studiului de oportunitate privind Serviciul public de salubritate din Sectorul 2 al Municipiului București și a modalității de gestiune a serviciului de salubritate;

- Hotărârile Consiliului Local sector 2 nr.325/2018 privind aprobarea măsurilor de dezvoltare a Serviciului public de salubritate a Sectorului 2 prin implementarea accelerată a prevederilor PNGD 2014-2020, Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București și a Regulamentului serviciului de salubritate a Sectorului 2 al Municipiului București;

*În temeiul art. 45 alin. (6), art. 81 alin. (2) lit. d) și alin.(4 ) din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. IV din Legea 99/ 2014 pentru modificarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006.*

*Propune prezentul proiect de*

## **H O T Ă R Ă R E**

**Art.1** Se aprobă cuantumul taxei de habitat cu destinația specială de salubritate, aferentă anului 2019, în Sectorul 2 al Municipiului București, în sumă de 159 lei/an/persoană, pentru utilizarea de către persoanele fizice a serviciilor de salubritate prestate în beneficiul întregii comunități locale și individual.



**Art.2** Pentru anul 2019 se aprobă subvenționarea din bugetul local al Sectorului 2 al Municipiului București a sumei de 30 lei/ persoană/an.

**Art.3** Autoritatea executivă a Sectorului 2 și reprezentanții compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului, împreună cu Direcția Venituri Buget Local Sector 2 vor asigura elaborarea Regulamentului privind instituirea, determinarea cuantumului și implementarea taxei de habitat cu destinația specială de salubritate, pe raza Sectorului 2 al Municipiului București, care va fi supus consultării publice, în condițiile legii. Nivelul taxei prevăzute la Art.1, precum și al subvenției prevăzute la Art. 2, pot fi revizuite după organizarea dezbaterii publice, dacă este cazul.

**Art.4** Autoritatea Executivă a Sectorului 2 al Municipiului București și Direcția Venituri Buget Local Sector 2 vor asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

**Art.5** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al Municipiului București.

**VICEPRIMAR,  
DAN CRISTIAN POPESCU**



**AVIZAT PENTRU LEGALITATE  
ÎN TEMEIUL ART. 117, LIT. „a”  
DIN LEGEA NR. 215/2001,  
REPUBLICATĂ  
SECRETAR,  
ELENA NIȚĂ**





**Cabinet Viceprimar Sector 2**

**EXPUNERE DE MOTIVE**

Prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 325/27.09.2018, Consiliul local a aprobat măsurile de dezvoltare a Serviciului public de salubritate a Sectorului 2 prin implementarea accelerată a prevederilor PNGD 2014-2020, Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București și a Regulamentului serviciului de salubritate a Sectorului 2 al Municipiului București, incluzând și măsuri referitoare la taxa de salubritate, în sarcina beneficiarului Sector 2, *hotărâre ce a fost supusă consultării publice în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, așa cum a fost republicată.*

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, autoritățile administrației publice locale, au competența legală de instituire a unor taxe speciale, în referință fiind taxa de habitat cu destinația specială de salubritate, în temeiul prevederilor art. 484 alin. (1) - (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată – cu modificările și completările ulterioare, fiind fundamentată pe necesitatea asigurării prestațiilor efectuate pentru salubritatea Sectorului 2, de care beneficiază întreaga comunitate locală și individual.

Stabilirea cuantumului acestei taxe speciale, a avut în vedere, în primul rând, un impact cât mai redus asupra veniturilor populației, pentru anul 2019, nivelul acesteia fiind propus la valoarea minimă rezultată prin actualizarea tarifului vechi, cu indicii prețurilor de consum (IPC).

În acest context, asigurarea finanțării serviciului de salubritate se va realiza prin instituirea unei taxe de habitat cu destinația specială de salubritate, pentru toate persoanele fizice care beneficiază de aceste servicii în condițiile legii, individual sau în beneficiul întregii comunități locale, conform legii.

Conform art. 41 alin.(3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice pentru plata serviciilor de utilități publice, anumite categorii de utilizatori, persoane fizice, beneficiază, în condițiile legii, de ajutoare sociale de la bugetul de stat și/sau de la bugetele locale, după caz.

*Față de cele mai sus menționate*

### **PROPUN**

*Consiliului Local al Sectorului 2 proiectul de hotărâre privind aprobarea cuantumului taxei de habitat cu destinația specială de salubritate, pentru anul 2019, în Sectorul 2 al Municipiului București*

**VICEPRIMAR**  
**DAN CRISTIAN POPESCU**







**ROMÂNIA**  
**Municipiul București**  
**Primăria Sector 2**



www.ps2.ro - Strada Chiristigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.60.81

Nr.134903/10.12.2018

## **RAPORT**

Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale.

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București are competențe exclusive, în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate cu excepția activităților care sunt în competența unității administrativ-teritoriale a municipiului București respectiv de dezinsecție, dezinsecție, deratizare, de organizare a prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, de organizare a tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, de administrare a depozitelor de deșuri și/sau instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, precum și de coordonare, monitorizare și control al serviciului de salubritate așa cum se stipulează în Legea nr.101/2006 a salubrității cu modificările și completările ulterioare.

Din analiza situației actuale descrisă în Studiul de oportunitate privind Serviciul public de salubritate din Sectorul 2 al Municipiului București aprobat prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 179/13.11.2017 rezultă că serviciile de salubritate sunt prestate de un operator care conform analizelor și datelor realizează această activitate de colectare, transport, depozitare și neutralizare a deșeurilor menajere și asimilabile acestora în baza contractelor încheiate cu persoanele fizice și juridice.

Din punct de vedere statistic operatorul actual are încheiate contracte cu un număr de 2.086 asociații de locatari/proprietari și 25.512 case individuale, în timp ce un număr de 79 asociații de proprietari și aproximativ 100.000 persoane nu au contracte.

Astfel, se apreciază că din datele statistice utilizate la data de 01.01.2016 Sectorul 2 avea o populație de 374.647 locuitori, iar din evidențele operatorului de

salubritate reiese că aproximativ 25% (100.000 locuitori) sunt doar participanți nemijlocit la depozitarea necontrolată a deșeurilor menajere.

Consecința acestei situații duce la cheltuirea unor sume semnificative din bugetul local pentru evacuarea gunoiului și salubritatea zonelor afectate, generând inclusiv îngreunarea prestării serviciilor de salubritate și blocaje ale activității din acest domeniu.

Prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 325/27.09.2018, Consiliul local a aprobat măsurile de dezvoltare a Serviciului public de salubritate a Sectorului 2 prin implementarea accelerată a prevederilor PNGD 2014-2020, Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București și a Regulamentului serviciului de salubritate a Sectorului 2 al Municipiului București, incluzând și măsuri referitoare la taxa de salubritate, în sarcina beneficiarului Sector 2, **hotărâre ce a fost supusă consultării publice în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, așa cum a fost republicată.**

În aplicarea măsurilor adoptate de autoritatea deliberativă, Primarul Sectorului 2 al Municipiului București a constituit Comisia de analiză, verificare și formulare propuneri raportat la prevederile Hotărârile Consiliului Local Sector 2 nr. 325/2018 privind aprobarea măsurilor de dezvoltare a Serviciului Public de salubritate a sectorului 2 prin implementarea accelerată a prevederilor PNGD 2014-2020, Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate a Municipiului București și a Regulamentului serviciului de salubritate a Sectorului 2 al Municipiului București.

Un prim aspect analizat, pornind de la situația actuală prezentată de operatorul de salubritate, o reprezintă **modalitatea de asigurare a finanțării activității de salubritate pe raza Sectorului 2 București**, apreciată la data prezentei, raportat la necesitatea implementării PNGD, ca fiind vădit defectuoasă, **pe baza unor tarife stabilite la nivelul anului 2007**, care nu pot în nici un caz acoperi nici operațiunile de colectare, transport și depozitare a deșeurilor menajere preluate de la populație, fără a oferi în nici un caz posibilitatea implementării sau dezvoltării unui sistem de gestiune SMID.

Au fost în acest sens prezentate și comunicate Comisiei o serie de studii și solicitări de către operatorul de salubritate, care concluzionează că se impune cu necesitate o reanalizare concretă, obiectivă, corelată cu prevederile legislative în vigoare.

**Conform reglementărilor legale în materia gestionării deșeurilor, pentru anul 2018 obiectivul de reducere la depozitare este de minim 35 % din total cantitate de deșeuri municipale colectata, iar în anul 2019**

**obiectivul de reducere va fi de min. 50 %, iar acestea vizează în principal următoarele:**

- implementarea sistemului de colectare separată a deșeurilor, minimal a sistemului de colectare separată a deșeurilor pe cel puțin două fracții, uscată și umedă, urmată de sortarea tehnologică a acestora pentru a obține minimum 4 tipuri de deșuri reciclabile valorificabile;
- interzicerea depozitării finale a deșeurilor înainte de a fi supuse unui proces de sortare / tratare;
- interzicerea depozitării finale a fracției valorificabile colectate separat la sursă;
- asigurarea finanțării serviciilor prestate de operatori prin taxe platite de către toți generatorii de deșuri persoane fizice și / sau juridice, instituite de către UAT-uri, în scopul asigurării aplicării principiului *poluatorul plătește*, acuratății trasabilității deșeurilor, eliminării furtului de deșuri și acțiunilor societăților pirat care împiedică și fac imposibilă îndeplinirea de către UAT-uri a tintelor specifice;
- obligația operatorului autorizat de a colecta deșeurile abandonate și obligația corelativă a autorității administrației publice locale ca în cazul în care producătorul / deținătorul de deșuri este necunoscut, să achite operatorului din bugetul local cheltuielile legate de curățarea și refacerea mediului, precum și cele de transport, valorificare, recuperare/reciclare, eliminare;
- implementarea de proceduri specifice pentru colectarea / valorificarea deșeurilor din construcții / demolări / amenajări interioare, a deșeurilor voluminoase, a DEEE, deșeurilor periculoase etc;
- atingerea setului de ținte specifice;
- utilizarea de parghii economice și financiare pentru stimularea colectării selective și sancționarea celor care nu realizează colectarea separată, folosind taxe și tarife diferențiate;
- implementarea instrumentului *plătești pentru cât arunci*;
- introducerea taxei de depozitare finală pentru Fondul de Mediu ( 80 lei / tonă de la 01.01.2019 și respectiv 120 lei / t de la 01.01.2020).

Raportat la condiționalitățile și exigențelor legiferate în domeniul gestionării deșeurilor, scopul acestora fiind menținerea unui mediu sănătos, protejarea sănătății publice, autoritățile administrației publice locale constituite la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București PS2 vor avea în vedere dificultățile **cu privire la îndeplinirii tintelor, cu efecte în plan financiar pentru plata de penalități către Fondul de mediu, datorită:**

- întârzierii aplicării dispozițiilor legale imperative privind managementul integrat al deșeurilor ;
- neasigurarea condiționalităților impuse de PNGD;



- neimplementării colectării selective și transportului separat al deșeurilor;
- lipsei sortării și tratării deșeurilor înainte de depozitarea finală;
- proliferării cazurilor în care Asociațiile de proprietari / locatari și respectiv agenți economici reziliază abuziv și fără temeiuri legale contractele cu operatorul de salubritate de la nivelul Sectorului 2 în baza contractului existent, și încheie contracte cu societăți pirat care practică preturi / tarife de dumping / evaziunea fiscală de proporții și care nu raportează nici un indicator / tinte la nivelul autorităților locale, devalizând pur și simplu componenta cu valoare economică din deșeurile municipale din Sectorul 2, sau abandonează deșeurile pe spațiul public;
- inexistența unui instrument privind costurile pentru deșeurile depozitate ilegal pe domeniul public;
- neînstituirea unor instrumente care să determine toți utilizatorii serviciilor de salubritate să achite pentru serviciile prestate, în condițiile legii;
- neajustării / neactualizarea tarifului, raportat la complexitatea activității de gestionare a deșeurilor, prevăzute de legislația europeană și națională, în speta fiind vorba de sortarea și tratarea deșeurilor înainte de a fi depozitate final, precum și de reutilizarea / reciclarea și valorificarea materială și energetică a acestora.

Tariful actual a fost stabilit în anul 2007 și a rămas neschimbat până în prezent, în condițiile în care practic toate elementele de cost din structura acestuia au înregistrat creșteri progresive.

Din reglementările legale incidente, astfel cum acestea sunt cuprinse în Legea 101/2006 – actualizată, rezultă că, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate pentru prestațiile efectuate atât în beneficiul întregii comunități locale cât și individual, prin taxe speciale sau tarife, după caz.

Situația prezentă reflectă în mod cert ineficiența gestionării contractelor de prestări servicii de salubritate doar prin intervenția și implicarea operatorului de salubritate care nu deține pârghiile și instrumentele legale de a obliga utilizatorii să încheie aceste contracte și să achite prestațiile efectuate. De asemenea, nu are posibilitatea constrângerii prin sistarea serviciilor, întrucât s-ar aduce atingere principiului continuității statuat de lege și asigurării sănătății publice.

Întrucât s-a constatat că derularea contractelor de prestări servicii încheiate între operatorul de salubritate și utilizatori persoane fizice se face cu dificultate, nefiind legal posibilă sistarea prestării acestor servicii în cazul neîndeplinirii obligațiilor contractuale de către utilizatori (neplata tarife, sustragerea și valorificarea în interes personal a fracțiilor reciclabile din deșeurile menajere, dezinteres pentru colectarea selectivă a fracțiilor elementare – umedă și uscată, recuperarea greoaie pe cale judecătorească a contravalorii prestațiilor), se impune încetarea acestor contracte, în condițiile legii, după notificarea prealabilă, în corelare cu măsurile ce vor fi luate de autoritățile administrației publice locale, cel târziu la data de 01.03.2019, pentru a se asigura și demersurile specifice consultării publice în legătură cu acestea.

**În acest context, asigurarea finanțării serviciului de salubritate se va realiza prin instituirea unei taxe de habitat cu destinația specială de salubritate, pentru toate persoanele fizice care beneficiază de aceste servicii în condițiile legii, individual sau în beneficiul întregii comunități locale, conform legii.**

Conform art. 41 alin.(3) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice pentru plata serviciilor de utilități publice, anumite categorii de utilizatori, persoane fizice, beneficiază, în condițiile legii, de ajutoare sociale de la bugetul de stat și/sau de la bugetele locale, după caz. În acest sens, autoritățile deliberative stabilesc oportunitatea aplicării acestor măsuri, fiind o măsură propusă și prin Raportul de specialitate al Direcției Venituri Buget Local, pentru a asigura implementarea fără dificultăți a taxei în referință, precum și un instrument de stimulare și conștientizare a importanței activității de colectare selectivă deșeurilor menajere. **Președintele comisiei de analiză a propus o subvenție în sumă de 42 de lei / an, aplicabilă corespunzător și pentru perioada 01.03.2019 – 31.12.2019, sumă ce urmează însă a fi supusă aprobării consiliului local, după dezbateră și analizarea acestei măsuri.**

**Necesitatea corelării prevederilor contractului de salubritate în derulare cu prevederile legislative, inclusiv cu prevederile Planului Național de Gestionare a Deșeurilor**

*Raportat la măsura 14 lit.d) din Anexa la HCLS2 nr. 325/27.09.2018 autoritățile administrație publice locale ale Sectorului 2 vor face demersuri pentru a asigura implementarea dispozițiilor legale cuprinse în PNGD, OUG nr. 74/2018, OUG nr. 196/2005 privind Fondul de mediu, cu modificările și completările*

*ulterioare și a celorlalte acte normative și administrative aplicabile, inclusiv prin aplicarea prevederilor Art. III alin.(2) din Legea nr. 99/2014 până la finalizarea procedurilor de delegare a serviciului de salubritate la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, din analiza legislației aferente rezultă necesitatea corelării prevederilor contractului de salubritate în derulare cu prevederile legislative, inclusiv cu prevederile Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, plecând de la situația existentă, prezentată în capitolul introductiv al prezentului Raport.*

*În acest sens conform Art. III alin.(2) din Legea nr. 99/2014 privind modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101 / 2006 Prevederile legale care vor avea ca efect modificarea clauzelor contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului de salubritate și a altor documente aferente acestora vor fi preluate prin acte adiționale. În termen de 120 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritățile contractante vor fi obligate să încheie actele adiționale în vederea modificării textului contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate, a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului de salubritate și a altor documente aferente acestora".*

Aceste reglementări au fost preluate în Obiectivele și măsurile suplimentare de guvernare pentru implementarea PNGD – Tabel 39 – secțiunea Obiectivele și măsurile instituționale și organizaționale, pct. 8, care impun necesitatea corelării prevederilor contractelor de delegare a activităților serviciului de salubritate în derulare cu prevederile legislative, inclusiv cu prevederile PNGD, începând cu anul 2018.

În acest sens s-a prevăzut în sarcina utorităților administrației publice locale și a operatorilor de salubritate " Modificarea prin acte adiționale ale prevederilor contractuale de delegare a activităților serviciului de salubritate în special în ceea ce privește indicatorii de performanță, modul de colectare separată a deșeurilor și implementare elementelor economice, după cum este prevăzut în legislația în vigoare și în PNGD. În cazul în care modificările impun și modificări de tarife acestea se vor fundamenta și aproba în conformitate cu prevederile legale."

De asemenea, în cuprinsul Planului Național de Gestionare a Deșeurilor se regăsesc obiective privind:

- „Cresterea gradului de colectare separata a deseurilor reciclabile pe trei fractii (hartie si carton; plastic si metal; sticla) astfel incat sa se obtina o rata minima de capturare de 52 % in fiecare judet si municipiul Bucuresti” [III.7. Planul de actiune];



- *„Extinderea la nivel national a sistemului de colectare a deseurilor reciclabile din poarta in poarta, in special pentru deseuri de hartie, carton plastic si metal, in zona urbana, cu asigurarea unei rate minime de capturare a deseurilor reciclabile in fiecare judet si Municipiul Bucuresti de 75 %” [III.7. – Planul de actiune] ;*
- *„Includerea in toate contractele de delegare a activitatii de colectare si transport a obligatiilor privind colectarea separata, stocarea temporara si asigurarea pregatirii pentru reutilizare si a valorificarii deseurilor voluminoase ” [III.7. Planul de actiune];*
- *„Modificarea prin acte aditionale a contractelor de salubritate existente in sensul introducerii prevederilor legate de implementarea instrumentului plateste pentru cat arunci, in conformitate cu prevederile legale aplicabile” [IV.3 Instrument nou de politica a deseurilor] .*

Astfel, apreciem că în vederea implementării prevederilor legale anterior menționate este necesară actualizarea prin act adițional a contractului nr. 1128/25.10.1999 încheiat cu operatorul de salubritate SC SUPERCOM SA, conform clauzelor agreate de comun acord de părți, concretizate în draft-ul – cadru anexat prezentului Raport.

Modificările propuse vizează extinderea prestațiilor în conformitate cu legislația în vigoare, obligațiile părților, modalitatea de finanțare, reglementări privitoare la calitatea serviciilor prestate si indicatorii de performanță, clarificare relațiilor dintre operatorul de salubritate și utilizatorii / beneficiarii serviciilor de salubritate.

Referitor la natura contractului de prestare a serviciului de salubritate aflat în curs de derulare la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, acesta are natura juridică a unui contract de achiziție publică, fiind încheiat în urma derulării unei proceduri de licitație publică, cu valabilitate extinsă până la atribuirea unui nou contract de delegare către operatorul de salubritate ce va fi desemnat, de asemenea, prin licitație publică, conform hotărârii judecătorești definitive și irevocabile pronunțate de Inalta Curte de Casație și Justiție.

Prevederile art. 2 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicat, cu modificările și completările ulterioare definesc *”delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice” ca fiind ”acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a căru/cărei răspundere o are.”*

## **Stabilirea nivelului taxei de habitat cu destinația specială de salubritate**

Potrivit reglementărilor legale în vigoare, autoritățile administrației publice locale, au competența legală de instituire a unor taxe speciale, în referință fiind taxa de habitat cu destinația specială de salubritate, în temeiul prevederilor art. 484 alin. (1) - (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată – cu modificările și completările ulterioare, fiind fundamentată pe necesitatea asigurării prestațiilor efectuate pentru salubritatea Sectorului 2, de care beneficiază întreaga comunitate locală și individual.

**Stabilirea cuantumului acestei taxe speciale**, a avut în vedere, în primul rând, un impact cât mai redus asupra veniturilor populației, pentru anul 2019, nivelul acesteia fiind propus la valoarea minimă rezultată prin actualizarea tarifului vechi, cu indicele prețurilor de consum (IPC).

În prezent, operatorul de salubritate SC SUPERCOM SA, în relația directă cu operatorii casnici persoane fizice utilizează tariful stabilit la nivelul anului 2007, prin Dispoziția Primarului General nr. 1754 / 28.11.2007, pentru serviciile de colectare, transport și depozitare deșeuri menajere de la case individuale și Asociații de Proprietari de pe raza Municipiului București.

Modul de stabilire propus are un impact redus asupra populației, luând în calcul și analizarea oportunității de către consiliul local de a acorda o subvenție, în conformitate cu reglementările legale aferente, precum și baza de date statistice ale Institutului Național de Statistică aferente Municipiului București, referitoare la câștigul salarial mediu nominal net al populației.

În consecință apreciem că pentru stabilirea și fundamentarea taxei de habitat cu destinația de salubritate urmează a se ține seama de următoarele:

- Valoarea de 7,11 lei/ persoană/lună ( fără TVA ) aprobată prin Dispoziția Primarului General nr. 1754 / 28.11.2007 reprezentând tariful pentru serviciile de colectare, transport și depozitare deșeuri menajere de la case individuale și Asociații de Proprietari de pe raza Municipiului București, tarif utilizat în prezent de operatorul de salubritate SC SUPERCOM SA în relația directă cu operatorii casnici persoane fizice;
- Valoare de 146,78% - indicele prețurilor de consum (IPC) - Capitolul Servicii comunicat de Institutul Național de Statistică pe perioada octombrie 2007 – octombrie 2018, cu valoarea de

- Valoarea de 0,9 kg/ persoană/zi – indicatorul de generare a deșeurilor menajere la nivelul Municipiului București conform Master Planului pentru sistemul de management integrat al deșeurilor în Municipiul București.

- Valoarea de 30 lei / tonă – contribuția pentru economia circulară pentru deșeurile municipale destinate a fi eliminate prin depozitare pentru anul 2019, așa cum este prevăzut în art. 9, lit. c, din O.U.G. nr. 196 / 2005, cu modificările și completările ulterioare. Prin O.U.G. nr. 74 / 2018, care modifică Legea nr. 211 / 2011 privind regimul deșeurilor, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor au obligația să includă în tarifele și taxele pentru gestionarea deșeurilor contribuția pentru economia circulară.

Astfel, apreciam ca fundamentat următorul algoritm pentru calcularea taxei de habitat cu destinația de salubritate:

1. Valoare tarif colectare deșeuri menajere: 7,11 fără TVA, respectiv :  
8,46 lei cu TVA/persoană/lună
2. Variația indicelui de consum(IPC) comunicat de la INS, oct. 2007- oct. 2018:  
146,78%
3. Valoare actualizată tarif colectare deșeuri menajere:  
 $8,46 \text{ lei} \times 146,78\% = 12,42 \text{ lei} / \text{persoană} / \text{lună}$
4. Având în vedere că o persoană produce 0,9 kg deșeuri /zi, rezultă că în 30 zile va produce :  
 $0,9 \text{ kg} \times 30 \text{ zile} = 27 \text{ kg}$
5. O tonă (1000 kg) pe lună va fi produsă:  $1000 \text{ kg} : 27 \text{ kg} = 37 \text{ persoane}$ .
6. Contribuția la economia circulară în valoare de 30 lei / tonă va fi :  
 $30 \text{ lei} : 37 = 0,81 \text{ lei/ persoană} / \text{lună}$

Rezultă valoarea actualizată a tarifului de colectare pe care o propunem ca taxă de habitat cu destinația de salubritate pentru o persoană pe lună de:

$$12,42 \text{ lei} + 0,81 \text{ lei} = 13,23 \text{ lei}.$$

Rezultă un quantum anual al taxei de salubritate de 158,76 lei/persoană.

Reținând argumentele cuprinse în Raportul de specialitate întocmit de Direcția Venituri Buget Local, privitoare la procedura de "rotunjire a taxei", valoarea taxei de habitat cu destinația specială de salubritate propusă este de 159lei/ persoană/an.

În concluzie se propune spre analiză și aprobare Consiliului Local Sector 2 București nivelul taxei de habitat cu destinația de salubritate în valoare de 13,23 lei/persoană/ lună, rezultând un quantum anual de 159/an/persoană, implementare acesteia urmând a se realiza începând cu data de 01.03.2019, pentru a permite finalizarea demersurilor privind asigurarea publicității și consultării publice a



actelor administrative ce vor fi emise cu privire la implementarea, metodologia de calcul și administrare a taxei.

De asemenea, se supune spre aprobare Consiliului local Sector 2 aprobarea actului adițional la contractul de salubritate, pentru a permite crearea cadrului instituțional și organizatoric pentru implementarea taxei de habitat cu destinația specială de salubritate, în vederea implementării gestiunii SMID, în conformitate cu PNGD, până la finalizarea procedurii de atribuire a contractului de delegare cu operatorul de salubritate ce va fi desemnat prin licitație publică.

În vederea implementării dispozițiilor legale privind contribuția pentru economia circulară stabilită prin OUG nr. 74/2018 cu aplicabilitate de la data de 01.01.2019 se impune aprobarea unor măsuri tranzitorii aplicabile lunilor ianuarie și februarie 2019 în condițiile legii.

**Președinte:** Viceprimarul Sectorului 2 al Municipiului București;

Dan Cristian Popescu

**Vicepreședinte:** Director Executiv al Direcției Servicii Publice.

Corneliu Drug

**MEMBRI:**

1. Director Executiv al Direcției Juridice, Legislație, Contencios – Administrativ

Ana – Maria Scacioc

2. Director Executiv al Direcției Economice

Florentina Teodora Amariței

3. Director Executiv al Direcției Achiziții și Contracte Publice

Victorița Bocea

4. Director Executiv al Direcției Venituri și Buget Local Sector 2

Cristian Duțu

5. Șef Serviciul Gospodărie Comunală

Dragoș Eusebio Teodoreci





**ROMÂNIA**

• **Municipiul Bucuresti**  
**Primăria Sector 2**



www.ps2.ro - Strada Chiristigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 252.80.39

**Directia Servicii Publice**  
**Serviciul Gospodarie Comunală**

*Nr. 134620/10.12.2018*

### **Raport de specialitate privind stabilirea valorii taxei de habitat**

Consiliul Local al Sectorului 2 al municipiului Bucuresti are competențe exclusive, în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate [cu excepția activităților care sunt în competența unității administrativ-teritoriale a municipiului București respectiv de dezinsecție, dezinsecție, deratizare, de organizare a prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, de organizare a tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, de administrare a depozitelor de deșeuri și/sau instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, precum și de coordonare, monitorizare și control al serviciului de salubritate] așa cum se stipulează în Legea nr.101/2006 a salubrității cu modificările și completările ulterioare.

Aceste responsabilități, obliga Autoritatea Publică Locală a Sectorului 2 la un control permanent al activităților de salubritate de pe raza sectorului, cu impact major asupra sănătății populației.

O activitate importantă a serviciului de salubritate o reprezintă colectarea transportului și depozitarea deșeurilor menajere și similare de la persoane fizice.

Prin Hotărârea nr. 392 / 04.12.2018 Consiliul Local al Sectorul 2 a aprobat Regulamentul de încasare și administrare a taxei de habitat cu destinația specială de salubritate pentru persoane fizice, în Sectorul 2 al Municipiului București.

Această taxă are rolul de a înlocui tariful pentru colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor menajere pe care operatorul serviciului de salubritate din Sectorul 2 îl practica în relația cu clienții.

Pentru calcularea taxei de habitat, Comisia constituită prin Dispoziția Primarului Sectorului 2, trebuie să țină seama de următoarele date:

- Tariful de 7,11 lei/ persoană/lună ( fără TVA ) pentru serviciile de colectare, transport și depozitare deșeuri menajere de la case individuale și Asociații de Proprietari de pe raza Municipiului București, aprobat prin Dispoziția Primarului General nr. 1754 / 28.11.2007.



- Indicele prețurilor de consum (IPC) la capitolul servicii comunicat de Institutul Național de Statistică pe perioada octombrie 2007 – octombrie 2018, cu valoarea de 146,78%.
- Indicatorul de generare a deșeurilor menajere la nivelul Municipiului București cu valoarea de 0,9 kg/ persoană/zi conform Master Planului pentru sistemul de management integrat al deșeurilor în Municipiul București.
- Contribuția pentru economia circulară pentru deșeurile municipale destinate a fi eliminate prin depozitare în cuantum de 30 lei / tonă pentru anul 2019, așa cum este prevăzut în art. 9, lit. c, din O.U.G. nr. 196 / 2005, cu modificările și completările ulterioare. Prin O.U.G. nr. 74 / 2018, care modifică Legea nr. 201 / 2011 privind regimul deșeurilor, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor au obligația să includă în tarifele și taxele pentru gestionarea deșeurilor contribuția pentru economia circulară.

**DIRECTOR**  
**Ing. Corneliu Drug**

**Sef Serviciu**  
**Serviciul Gospodarie Comunala**  
**Ing. Dragos Teodoreci**

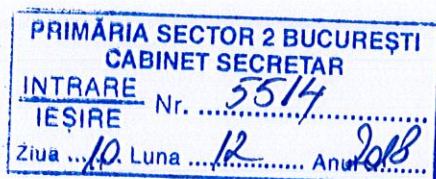




ROMÂNIA  
Municipiul București Sector 2  
DIRECȚIA VENITURI BUGET LOCAL SECTOR 2



Bd. Gării Obor nr.10 Tel./Fax:021.252.84.12 <https://www.impozitelocale2.ro>  
Operator înregistrat la A.N.S.P.D.C.P. sub nr.2891



APROBAT  
VICEPRIMAR  
DAN CRISTIAN POPESCU

**Raport de specialitate**

*la proiectul de hotărâre privind aprobarea cuantumului taxei de habitat cu destinația specială de salubritate*

Conform art. 3 alin.(1) din Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 179/13.11.2017 de aprobare Studiului de Oportunitate privind serviciul de salubritate în Sectorul 2 s-a aprobat asigurarea finanțării Serviciului de Salubritate pentru activitățile de colectare și gestionare a deșeurilor menajere și similare, în limita competențelor prevăzute de lege pentru sectoarele Municipiului București, prin instituirea taxei de salubritate pentru toți utilizatorii, persoane fizice și juridice, iar la alin.(2) din aceeași hotărâre se prevede că stabilirea nivelului taxei de salubritate și modalitatea de încasare a acesteia vor fi supuse aprobării Consiliului Local Sector 2 al Municipiului București.

Prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 325/27.09.2018, consiliul local a aprobat măsurile de dezvoltare a Serviciului public de salubritate a Sectorului 2 prin implementarea accelerată a prevederilor PNGD 2014-2020, Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București și a Regulamentului serviciului de salubritate a Sectorului 2 al Municipiului București, incluzând și măsuri referitoare la taxa de salubritate, în sarcina beneficiarului Sector 2, hotărâre ce a fost supusă consultării publice în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, așa cum a fost republicată.

Prin Hotărârea nr. 392/04.12.2018 Consiliul Local al Sectorul 2 a aprobat Regulamentul de încasare și administrare a taxei de habitat cu destinația specială de salubritate pentru persoane fizice, în Sectorul 2 al Municipiului București, în care se precizează următoarele: "Cuantumul taxei de habitat va fi stabilit prin Hotărâre a Consiliului Local Sector 2".

Analizând Nota de fundamentare întocmită de Comisie prin care se fundamentează cuantumul taxei la 13,23 lei/persoană/lună facem următoarele precizări:

În conformitate cu prevederile pct. 11, din H.G. nr. 1/2016 privind Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, în sensul prezentelor norme metodologice, termenii și noțiunile de mai jos au următoarele înțelesuri:



„ n) rotunjire - operațiune de stabilire a sumelor datorate bugetelor locale la nivel de leu, fără subdiviziuni, prin reducere când fracțiunile în bani sunt mai mici de 50 de bani și prin majorare când fracțiunile în bani sunt de 50 de bani sau mai mari.

*Reguli de rotunjire:*

- (i) rotunjirea se aplică la fiecare tip creanță, respectiv creanță principală sau creanță accesorie;*
- (ii) nu se aplică rotunjiri pentru calculele intermediare privind stabilirea impozitelor și taxelor locale;*
- (iii) pentru calculele intermediare se utilizează primele două zecimale;*
- (iv) în cazul majorării impozitelor sau taxelor rotunjirea se aplică după majorarea acestora stabilită conform art. 489 din Codul fiscal;*

Apreciem astfel necesară corelarea și aplicarea actelor normative invocate în sensul stabilirii cuantumului taxei de habitat fără zecimale prin rotunjire.

Apreciind că anterior acestei taxe fiecare persoană fizică membru al unei asociații de proprietari/locatari plătea 7,11 lei exclusiv TVA pentru evacuarea deșeurilor menajere fiind inclusă această sumă în costurile de întreținere și nu întotdeauna foarte vizibil, în timp ce conform studiului aprobat un număr de aproximativ 100.000 de persoane nu aveau contracte încheiate cu operatorul de salubritate, pentru diminuarea impactului psihologic privind taxa de habitat propunem analizarea posibilității subvenționării de la bugetul local al Sectorului 2 a unui părți a acestei taxe.

În acest, cu mențiunile de mai sus apreciem ca oportun Proiectul de hotărâre anexat

**Director executiv**

**Cristian Atanasie DUȚU**



**Director executiv adjunct**

**Anton STEINER**

