



Proiect

HOTĂRÂRE

privind modificarea și completarea H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019 pentru aprobarea normelor procedurale interne privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile stabilite prin Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, rectificată;

Analizând:

– Referatul de aprobare privind oportunitatea modificării și completării H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019;

– Raportul de specialitate nr. 99963/12.07.2019 întocmit de Directorul General al Administrației Domeniului Public Sector 2 serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local Sector 2;

– Raportul de specialitate nr. 100912/16.07.2019 prezentat de Direcția Achiziții și Contracte Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;

– Raportul de specialitate nr. 100962/16.07.2019 Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;

– Dispoziția nr. 1337/12.07.2019 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind delegarea pentru perioada 15.07.2019-24.07.2019 a atribuțiilor specifice Secretarului Sectorului 2 doamnei Duinea Corina Iosefina, Director Executiv Direcția Administrație Publică Locală;

– Dispoziția nr. 805/28.03.2016 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Elena Niță a funcției publice de conducere de Secretar al Sectorului 2 București;

Având în vedere reglementările cuprinse în:

– Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

– Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
– Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;

– Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 136 alin. (1) coroborat cu art. 166 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

Propune prezentul proiect de

HOTĂRÂRE

Art. I. Se modifică și se completează anexa la H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019 H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019 pentru aprobarea normelor procedurale interne privind achiziția/inchirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, după cum urmează:

(1) Se completează Articolul 84 prin introducerea unui nou alineat, după alineatul (2), care va avea următorul conținut:

„Art. 84. (...)

(3). Prin excepție de la alin. (2), în cazul procedurilor de negociere aflate deja în derulare la data intrării în vigoare a H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019, vor fi luate în considerare rapoartele de expertiză tehnică evaluatorie contractate/întocmite deja.”

(2) Articolul 92 alineatul (2) se abrogă.

(3) Articolul 93 alineatul (4) se abrogă.

(4) Articolul 94 alineatul (1) se modifică și se completează, și va avea următorul conținut:

„(1) Decizia privind prețul negociat se adoptă cu majoritate de voturi de către membrii comisiei de negociere și se consemnează într-un proces – verbal.”

(5) Articolul 96 alineatul (3) litera b) se modifică și se completează, și va avea următorul conținut:

Art. 96 (...)

(3) (...)

b) nota de fundamentare va fi înaintată departamentului de achiziții publice din cadrul Primăriei Sectorului 2 al Municipiului București pentru a se demara procedura de achiziție publică.”

Art. II. (1) Celelalte prevederi ale H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019 pentru aprobarea normelor procedurale interne privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, rămân aplicabile.

(2) Întreaga procedură internă privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București va respecta dispozițiile O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ și ale Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Art. III. Autoritatea executivă a Sectorului 2 va asigura ducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri.

Art. IV. Prezenta Hotărâre se publică în Monitorul Oficial al Municipiului București.

DAN CRISTIAN POPESCU



AVIZAT PENTRU LEGALITATE
ÎN TEMEIUL ART. 243, alin. 1, LIT. „a”
DIN O.U.G. NR. 57/2019 PRIVIND CODUL ADMINISTRATIV

SECRETAR,
ELENA NIȚĂ





REFERAT DE APROBARE

pentru modificarea H.C.L. Sector 2 nr. 8/30.01.2019 privind aprobarea Normelor procedurale interne privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București

Având în vedere prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, Hotărârii Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului - cadru din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, precum și prevederile Ordonanței de Urgență nr. 57/2019, *Comisia de negociere pentru reluarea procedurii de negociere directă în vederea achiziționării terenului în suprafață de 45.000 mp, situat în Orașul Pantelimon, B-dul Biruinței nr. 147 – 149, Jud. Ilfov*, a identificat și semnalat lipsa unor norme tranzitorii care să reglementeze situațiile procedurilor aflate în derulare la momentul intrării în vigoare a H.C.L Sector 2 nr. 8/2019.

Apreciind ca întemeiat Raportul de Specialitate întocmit de Directorul General al Administrației Domeniului Public Sector 2 din cadrul Consiliului Local Sector 2, prin care se solicită modificarea H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019 pentru o mai bună aplicare a acesteia în ceea ce privește procedura de achiziție imobile prin negocierea cu o singură sursă, se constată oportunitatea modificării anumitor articole sau alineate din cuprinsul *Normelor Procedurale Interne privind Achiziția/Închirierea Imobilelor la Nivelul Sectorului 2 al Municipiului București*.

Față de cele menționate mai sus,

PROPUN

Consiliului Local al Sectorului 2, Proiectul de Hotărâre privind modificarea H.C.L. Sector 2 nr. 8 din 30.01.2019 – pentru aprobarea Normelor procedurale interne privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București.

Dan Cristian POPESCU



ROMANIA
MUNICIPIUL BUCURESTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 2

ADMINISTRATIA DOMENIULUI PUBLIC SECTOR 2

Sos. Electronicii nr. 44 Tel 021 252 77 12 / 021 252 77 89 Fax 021 252 79 77
www.adp2-bucuresti.ro e-mail: office@adp2-bucuresti.ro

Nr. înregistrare 13241/11.07.2019

RAPORT DE SPECIALITATE

Administrația Domeniului Public Sector 2, serviciu public de interes local subordonat Consiliului Local Sector 2 a fost înființat la data de 01.07.1974 prin Decizia Consiliului Popular al Sectorului 2, Comitetul Executiv, nr. 324/13.07.1974, ca instituție de stat cu personalitate juridică.

În conformitate cu prevederile capitolului B din anexa la Decizia nr. 324/13.07.1974 în portofoliul de funcțiuni al Administrației Domeniului Public Sector 2 se regăsește activitatea de..... ”Asigură prin baze de producție proprii materialul floricol necesar plantării în spațiile verzi din dotare” ...

În acest scop instituția a avut în administrare și exploatare obiectivul denumit ”Sera Pantelimon” situat în Bulevardul Biruinței nr. 147-149, Orașul Pantelimon, județul Ilfov, obiectiv amplasat pe un teren de 45.000 mp ce se dorește a fi achiziționat în vederea investirii de fonduri europene pentru modernizare și creșterea capacității de producție.

În cadrul ședințelor de lucru ale Comisiei de negociere pentru reluarea procedurii de negociere directă în vederea achiziționării terenului, în suprafață de 45.000 mp, situat în orașul Pantelimon, B-dul Biruinței, nr. 147 – 149, județul Ilfov – înființată conform H.C.L. Sector 2 nr. 140/2019, membrii comisiei au sesizat o serie de inadvertențe în cuprinsul *Normelor procedurale interne privind achiziția/inchirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București*, aprobate prin H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019, probleme cum ar fi:

- Inexistența unor norme tranzitorii cu privire la procedurile de achiziții în desfășurare la momentul aprobării H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019, în acest caz fiind neclare etapele parcurse până în acel moment;
- Posibilitatea participării expertului tehnic evaluator la ședințele comisiei de negociere nu se justifică întrucât rolul acestuia NU este de mediator între cele două părți, așa cum reiese din textul hotărârii, ci de a stabili printr-un raport de expertiză valoarea de piață a bunului ce se dorește a fi achiziționat, acesta fiind o componentă orientativă pentru buna desfășurare a negocierii;
- În cazul procedurii de achiziție – ”Negociere directă cu o singură sursă”, nu mai este necesar un caiet de sarcini, elementele bunului ce urmează a fi achiziționat fiind unice;
- Prevederile Secțiunii a 6 – a Determinarea ofertei câștigătoare – nu se aplică în cazul negocierii directe cu o singură sursă.

Aceste elemente procedurale țin în loc activitatea comisiei, fiind de natură interpretativă, motiv pentru care, având în vedere toate aceste aspecte și neomițând faptul că, achiziția unui obiectiv cum este cel cunoscut sub denumirea ”Sera Pantelimon” este absolut necesară, propunem Consiliului Local al Sectorului 2 modificarea normelor procedurale aprobate prin H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019, pentru a debloca și finaliza procedura de negociere începută deja.

DIRECTOR GENERAL
Alin Vasiliță DRUGĂL



DIRECTOR ECONOMIC
Anca Doina RADU

DIRECTOR TEHNIC
Valeriu MICU

Întocmit, 2 ex./11.07.2019
Șef Serviciu A.P.C.F.S.
Daniela PREPELIȚĂ



DIRECȚIA ACHIZIȚII ȘI CONTRACTE PUBLICE
Nr. 100.9/27.16.07.2019

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind modificarea H.C.L. Sector 2 nr. 8 din 30.01.2019 pentru aprobarea normelor procedurale interne privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București

Prin adresa nr. 99429/11.07.2019, Direcția Administrație Publică Locală a transmis Direcției de Achiziții și Contracte Publice documentația primită de la Viceprimarul Sectorului 2 al Municipiului București pentru proiectul de hotărâre privind modificarea H.C.L. Sector 2 nr. 8 din 30.01.2019, pentru aprobarea Normelor procedurale interne privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București.

În raportul de specialitate, parte a documentației susmenționate, întocmit de Administrația Domeniului Public Sector 2, serviciu public de interes local subordonat Consiliului Local Sector 2, se relatează faptul că în cadrul ședințelor de lucru ale Comisiei de negociere pentru reluarea procedurii de negociere directă în vederea achiziționării terenului, în suprafață de 45.000 mp, situat în orașul Pantelimon, B-dul Biruinței, nr. 147 – 149, județul Ilfov, înființată conform H.C.L. Sector 2 nr. 140/2019, membrii comisiei au sesizat o serie de inadvertențe în cuprinsul *Normelor procedurale interne privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București*, aprobate prin H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019, mai jos menționate:

- *Inexistența unor norme tranzitorii cu privire la procedurile de achiziții în desfășurare la momentul aprobării H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019, în acest caz fiind neclare etapele parcurse până în acel moment;*
- *Posibilitatea participării expertului tehnic evaluator la ședințele comisiei de negociere nu se justifică întrucât rolul acestuia NU este de mediator între cele două părți, așa cum reiese din textul hotărârii, ci de a stabili printr-un raport de expertiză valoarea de piață a bunului ce se dorește a fi achiziționat, acesta fiind o componentă orientativă pentru buna desfășurare a negocierii;*

- În cazul procedurii de achiziție – "Negociere directă cu o singură sursă", nu mai este necesar un caiet de sarcini, elementele bunului ce urmează a fi achiziționat fiind unice;
- Prevederile Secțiunii a 6 – a Determinarea ofertei câștigătoare – nu se aplică în cazul negocierii directe cu o singură sursă.

Analizând documentația sus menționată și având în vedere și următoarele aspecte:

- legislația actuală nu reglementează în mod expres o procedură privind achiziția/cumpărarea sau închirierea de bunuri imobile (construcții și/sau terenuri),

- potrivit dispozițiilor *art.29 alin. 1 din Lg. nr.98/2016* privind achizițiile publice „Prezenta lege nu se aplică pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor cadru de servicii care au ca obiect: a) cumpărarea sau închirierea, prin mijloace financiare, de terenuri, clădiri existente, alte bunuri imobile ori a drepturilor asupra acestora”, dar, toate acestea, conform prevederilor *art.1 alin.1 din H.G.R. nr.395/2016*: „În procesul de realizare a achizițiilor publice orice situație pentru care nu există o reglementare explicită se interpretează prin prisma principiilor prevăzute la *art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, denumită în continuare Lege*”.Principiile prevăzute la *art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016* privind achizițiile publice sunt următoarele: “a) nediscriminarea, b) tratamentul egal, c) recunoașterea reciprocă, d) transparența, e) proporționalitatea, f) asumarea răspunderii.”,

- Consiliul Local Sector 2 are competența de a hotărî cu privire la vânzarea bunurilor aparținând domeniului privat al Sectorului 2 dar și cu privire la cumpărarea/inchirierea unor bunuri de la terțe părți.

În conformitate cu *art. 196 alin (1) din Ordonanța de Urgență Nr. 57/2019 din 3 iulie 2019* privind Codul administrativ “în exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

- a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri;
- b) primarul și președintele consiliului județean emit dispoziții.”

- în cuprinsul normelor procedurale interne privind achiziția/inchirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, aprobate prin H.C.L. Sector 2 nr. 8 din 30.01.2019, nu există norme tranzitorii aplicabile în cazul procedurilor de achiziție inițiate anterior intrării în vigoare a respectivelor norme,

- Caietul de sarcini este documentul descriptiv care cuprinde obiectul achiziției, specificațiile tehnice ale bunului ce se intenționează a fi achiziționat, cerințele achizitorului,etc., iar în cazul procedurii de "Negociere directă cu o singură sursă" nu se justifică necesitatea unui caiet de sarcini deoarece achizitorul, în speță Sectorul 2 al

Municipiului București, negociază prețul anumitor bunuri ale căror specificații tehnice sunt cunoscute și însușite anterior inițierii procedurii de negociere,

- prevederile Secțiunii a 6 a din normele procedurale: „determinarea ofertei câștigătoare”, se aplică în cazul procedurii de licitație care se desfășoră în baza depunerii de oferte de către persoane fizice sau juridice interesate și a selecției ofertei celei mai avantajoase din punct de vedere economic și financiar. Nu este aplicabilă în cazul negocierii directe cu o singură sursă, această procedură presupunând analizarea unei singure oferte și negocierea directă cu proprietarul/propietarii imobilului care se intenționează a se achiziționa,

considerăm că se impune clarificarea și modificarea în consecință a normelor procedurale interne care să asigure cadrul organizatoric și metodologia unitară privind organizarea și desfășurarea procedurilor privind achiziția/închirierea de imobile.

Astfel, pentru motivele arătate, considerăm că se impune promovarea unui proiect de hotărâre privind modificarea *H.C.L. Sector 2 nr. 8 din 30.01.2019 pentru aprobarea normelor procedurale interne privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București*, care să fie supus Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București în vederea adoptării.

DIRECTOR EXECUTIV,
ING. VICTORIȚA BOCEA



ȘEF SERVICIU
ING. VASILE ISTRATE





DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE, CONTENCIOS - ADMINISTRATIV

Serviciul Juridic

Nr. 100962 / 16.072019

RAPORT DE SPECIALITATE

pentru modificarea normelor procedurale aprobate prin H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019

Prin adresa nr. 99429/11.07.2019, Direcția Administrație Publică Locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 București, ne-a transmis documentația primită de la Viceprimarul Sectorului 2 al Municipiului București pentru proiectul de hotărâre privind modificarea H.C.L. Sector 2 nr. 8 din 30.01.2019 – pentru aprobarea Normelor procedurale interne privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București.

Prin raportul de specialitate întocmit de Administrația Domeniului Public Sector 2, se arată că în cadrul ședințelor de lucru ale Comisiei de negociere pentru reluarea procedurii de negociere directă în vederea achiziționării terenului în suprafață de 45.000 mp, situat în orașul Pantelimon, B-dul Biruinței, nr. 147 – 149, județul Ilfov – înființată conform H.C.L. Sector 2 nr. 140/2019, membrii comisiei au sesizat o serie de inadvertențe în cuprinsul *Normelor procedurale interne privind achiziția/închirierea imobilelor la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București*, aprobate prin H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019, probleme cum ar fi:

- Inexistența unor norme tranzitorii cu privire la procedurile de achiziții în desfășurare la momentul aprobării H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019, în acest caz fiind neclare etapele parcurse până în acel moment;
- Posibilitatea participării expertului tehnic evaluator la ședințele comisiei de negociere nu se justifică, întrucât rolul acestuia NU este de mediator între cele două părți, așa cum reiese din textul hotărârii, ci de a stabili printr-un raport de expertiză valoarea de piață a bunului ce se dorește a fi achiziționat, acesta fiind o componentă orientativă pentru buna desfășurare a negocierii;
- În cazul procedurii de achiziție – "Negociere directă cu o singură sursă", nu mai este necesar un caiet de sarcini, elementele bunului ce urmează a fi achiziționat fiind unice;
- Prevederile Secțiunii a 6 – a Determinarea ofertei câștigătoare – nu se aplică în cazul negocierii directe cu o singură sursă.

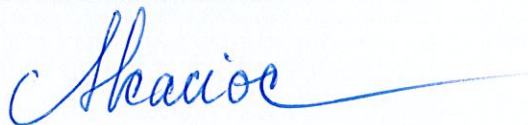
Din aceste motive, precum și pentru a nu bloca activitatea Comisiei de negociere directă în vederea achiziționării terenului în suprafață de 45.000 mp, situat în orașul Pantelimon, B-dul Biruinței, nr. 147 – 149, județul Ilfov, prin raportul de specialitate întocmit de Administrația Domeniului Public Sector 2 se propune aprobarea unei hotărâri de consiliu local pentru modificarea normelor procedurale aprobate prin H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019.

Conform art.196 alin.(1) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ *“în exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri; “*

De asemenea, alin.(2) al aceluiași act normativ precizează că *“ în organizarea executării sau executării în concret a legii, autoritățile deliberative și cele executive adoptă, emit sau încheie, după caz, și alte acte juridice prin care se nasc, se modifică sau se sting drepturi și obligații”.*

Ținând cont de cele mai sus expuse, și luând în considerare documentația analizată, considerăm că există cadrul legal pentru promovarea proiectului de hotărâre privind modificarea normelor procedurale aprobate prin H.C.L. Sector 2 nr. 8/2019, cu precizarea ca să se țină cont de modificările legislative și actele abrogate prin adoptarea Codului administrativ, astfel încât, considerăm și necesitatea analizării și armonizării HCL Sector 2 nr. 8/2019, cu noile reglementări administrative.

**DIRECTOR EXECUTIV,
ANA MARIA SCACIOC**



**ȘEF SERVICIU,
GEORGE CLAUDIU FOGORAȘ**

