



Proiect

HOTĂRÂRE

privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile stabilite de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind statutul aleșilor locali, rectificată;

Analizând:

- Referatul de aprobare prezentat de consilierii locali ai Partidului Mișcarea Populară;
- Raportul de specialitate nr.139027/24.09.2019 întocmit de Direcția Juridică, Legislație, Contencios-Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;
- Raportul de specialitate nr.157682/24.10.2019 întocmit de la Administrația Domeniului Public Sector 2, serviciu public aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;
- Dispoziția nr. 805/28.03.2016 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niță Elena a funcției publice de conducere de Secretar al Sectorului 2 București;

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 307/2006 – privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 54/2012 – privind desfășurarea activității de picnic;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 – privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 34/2014 modificată și completată prin H.C.L.S2 nr 68/2015.

În temeiul art. 136 alin. (1), coroborat cu art. 166 alin. (2) lit.o) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrative, cu completările și modificările ulterioare;

Propune prezentul proiect de

HOTĂRÂRE

Art. 1. Se interzice amplasarea grătarelor și coșurilor de fum aparținând persoanelor fizice și juridice și comercializarea băuturilor alcoolice, în parcuri sau la o distanță mai mică de 50 m de acestea sau de locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2, cetățenii Sectorului 2 beneficiind de aceste spații pentru recreere, odihnă și agrement.

Art. 2. Desfășurarea activităților ce implică existența grătarelor și coșurilor de fum se va realiza cu respectarea legislației în vigoare numai în spațiile special amenajate în acest scop de către Administrație Domeniului Public Sector 2, fără a prejudicia ambientul, spațiile de odihnă, recreere, starea de sănătate și de confort a populației, cu obligativitatea avizării acestor activități de către Direcția de Sănătate Publică București.

Art.3. Încălcarea prevederilor prezentei hotărâri va fi sancționată în conformitate cu prevederile Legii nr. 54/2012 privind desfășurarea activităților de picnic, precum și a celorlalte acte normative aplicabile în domeniul protecției mediului, după caz.

Art.4. Autoritatea Executivă a Sectorului 2 și Directorul General al Administrației Domeniului Public Sector 2 vor asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art.5. Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al Municipiului București.

Consilieri locali CLS2

Iordache Florina Isabela:

Cătălin Serpescu :

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
ÎN TEMEIUL ART. 243, alin. 1, LIT. „a” DIN O.U.G. NR. 57/2019
PRIVIND CODUL ADMINISTRATIV CU MODIFICĂRILE ȘI
COMPLETĂRILE ULTERIOARE





REFERAT DE APROBARE

Analizând Legea nr. 54/2012 privind desfășurarea activității de picnic, precum și prevederile OUG 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare apreciem că este necesară reglementarea situației actuale din parcurile și locurile de joacă aflate pe raza administrativ teritorială a Sectorului 2, aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2 privind asigurarea unui climat de recreere a cetățenilor prin interzicerea amplasării grătarelor și coșurilor de fum în aceste spații sau imediata lor apropiere.

În acest sens, consilierii locali, inițiatori ai acestui proiectului, au luat la cunoștință de dorința cetățenilor Sectorului 2 de utilizare a parcurilor, precum și a spațiilor de joacă, potrivit scopului pentru care acestea există, respectiv petrecerea timpului în aer liber și nu în fumul și mirosul provocat de aceste grătare, aflate aproape tot timpul în incinta spațiilor cu vegetație și mobilier urban.

Astfel, este necesară o reglementare specifică, prin care să se stabilească în mod concret interzicerea acestora în zona spațiilor verzi, fapt ce conduce și la o protejare a mediului înconjurător prin diminuarea cantităților de deșeuri menajere, pet-uri, diverse alte gunoaie care conduc la creșterea gradului de poluare.

În aceste condiții, administrația publică locală trebuie să respecte prevederile art. 6 din Legea nr. 54/2012 - privind desfășurarea activității de picnic, astfel:

„Art. 6 - (1) Autoritatea publică locală sau centrală care administrează zone de afluență publică consacrate are obligația de a prevedea în bugetul propriu sumele necesare asigurării condițiilor de funcționare a acestora.

(2) Autoritatea publică locală care administrează zone de afluență publică consacrate are obligația de a include clauze aferente salubrității zonelor în care se desfășoară activitățile de picnic în contractul cu operatorul local.

Mai mult, actul normativ mai sus arătat, reglementează la art. 5, în mod imperativ, **obligațiile administratorului zonelor în care se pot desfășura activități de picnic, dintre care enumerăm:**

- să asigure amenajarea zonei în care se desfășoară activitățile de picnic cu respectarea dispozițiilor în vigoare referitoare la urbanism, silvicultură și protecția mediului;
- să amenajeze zona în care se desfășoară activitatea de picnic prin intervenții minime asupra mediului natural, fără efectuarea de defrișări, modificări ale malurilor sau albiilor apelor ori betonări sau asfaltări ale solului;
- să încadreze și să delimiteze în cadrul documentațiilor de amenajare a teritoriului sau de urbanism, după caz, zonele special amenajate pentru activitățile de picnic și zonele indicate pentru activitățile de picnic;


- să delimiteze zonele special amenajate pentru activitățile de picnic și zonele indicate pentru activitățile de picnic prin marcarea corespunzătoare în vederea desfășurării activității de picnic, indicând orarul de funcționare;
- să amenajeze locuri speciale pentru aprinderea focului (grătare, cosuri de fum), doar în zonele în care acestea nu prejudiciază ambientul, spațiile de odihnă și recreere, sau starea de sănătate și confort a populației; din acest considerent prin proiectul propus, este absolut necesară instituirea unor distanțe minime de desfășurare a unor astfel de activități poluante, față de locurile de joacă și de parcuri, care reprezintă zone de afluență consacrate.
- să asigure dotarea zonelor special amenajate pentru activitățile de picnic și a zonelor indicate pentru activitățile de picnic cu containere destinate colectării selective a deșeurilor, inscripționate corespunzător, precum și cu toalete ecologice;
- să asigure marcarea corespunzătoare a punctelor pentru colectarea selectivă a deșeurilor, precum și afișarea, în mod obligatoriu, a regulilor privind colectarea selectivă, cu exemplificarea tipurilor de deșeuri;
- să organizeze serviciul de verificare zilnică a zonelor în care se desfășoară activitățile de picnic, precum și a zonelor aflate în imediata vecinătate a acestora, pentru a se asigura că niciun fel de prejudiciu nu este adus mediului. Verificarea zilnică a zonelor în care se desfășoară activitățile de picnic se realizează cu ajutorul poliției locale.

Constatând, din numeroasele sesizări ale cetățenilor, inexistența unor astfel de măsuri luate la nivelul administrației locale sector 2 și în contextul necesității implementării acestor prevederi legale apreciem oportună promovarea **proiectului de hotărâre** privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2.

Consilier local CLS2

Iordache Florina Isabela:

Cătălin Șerpescu:



PRIMARIA SECTOR 2 - BUCURESTI

Nr.inreg: 157682; Data inreg: 2019/10/24

Provenienta: ADP S2 NR 13154/R/24.10.2019

Cuprins: TRANSMITERE RAPORT DE SPECIALITATE REF ASIGURARE CLIMAT DE RECREERE IN PARCURI SI LOCURI DE JOACA

Termen de raspuns: 30 zile

Adresa: București CD SOS ELECTRONICII NR 44

Centrul de Relatii cu Publicul:

Luni, Marti si Miercuri: 8:30 - 16:30;

Joi: 8:30 - 18:30

Vineri: 8:30 - 14:00

Telefon: 021.209.60.00;

Fax: 021.209.62.82

D.G.A.S.P.C. S2:

Telefon: 021.314.22.08,021.310.14.29SRRP-BI



OR 2

x 021 252 79 77

1825/24.10.2019

DE SPECIALITATE

referitor la proiectul de hotărâre privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2

Prezentul material își propune să analizeze necesitatea și oportunitatea adoptării reglementărilor propuse în proiectul de hotărâre privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2.

Punctul de vedere al Administrației Domeniului Public Sector 2 privind fondul acestui proiect de hotărâre a mai fost transmis în Raportul de specialitate întocmit și înregistrat la instituția noastră cu nr. 9169/R/15.11.2018 și confirmând faptul că ne păstrăm punctul de vedere deja exprimat putem adăuga următoarele aspecte.

Fundamentat pe prevederile Legii nr. 52/2012 privind desfășurarea activităților de picnic instituția noastră a organizat în unele parcuri (Morarilor, Fabrica de Gheață, Plumbuita 1, Lunca Florilor, Dobroești și Sfântul Pantelimon) zone bine delimitate și având echiparea necesară pentru desfășurarea activităților aferente acestui gen de petrecere a timpului în aer liber și anume modul *recreativ-gastronomic*.

Aceste puncte de lucru sunt localizate în zone alese corespunzător, poziționate la distanțe relativ mari față de locurile de joacă pentru copii și/sau locațiile destinate comerțului de bunuri alimentare și nealimentare. Ele sunt marcate prin afișare la loc vizibil de plăcuțe care enunță modul și orarul de utilizare al locațiilor și totodată restricțiile legale privind desfășurarea activității de picnic.

Toate locațiile au în proximitate surse de apă potabilă (cișmele sau fântână din puț de mare adâncime) și coșuri pentru colectarea deșeurilor menajere, inițiativa amenajării acestei categorii de locații s-a dovedit a fi bine primită de populație.

În opinia noastră aplicarea *ad-litteram* a prevederii enunțate în Art. 1 din proiectul de hotărâre conduce la o situație paradoxală, aflată în contradicție cu sensul și spiritul prevederilor Legii nr. 52/2012.

Pentru deplina înțelegere a acestui punct de vedere dorim să reamintim faptul că, în condițiile prevăzute de Art. 1, locațiile în care ar putea fi amenajate astfel de facilități, condiționate de restricția... *poziționate exterior parcurilor sau la o distanță*

de mai puțin de 50 m de acestea sau de locurile de joacă ...ar fi inexistente. Toate locațiile care ar îndeplini aceste criterii au destinația de spații verzi, alei de acces, parcări de reședință, artere rutiere (carosabil și trotuar), zone în care amenajarea de locuri de picnic este exclusă din start. Ipotetic vorbind grătarele ar putea fi așezate doar pe trotuare, pe aleile de acces sau chiar pe carosabilul arterelor rutiere mai importante.

O astfel de abordare a problemei ar elimina complet posibilitatea de a înființa acest gen de facilități în zonele de recreere de pe raza UAT ceea ce ar putea provoca o stare de nemulțumire. Cetățenii amatori de plăceri gastronomice în sânul naturii ar fi discriminați deoarece nu ar putea beneficia, la fel cu restul concitadinilor, de dreptul nerestricționat la recreere și petrecere a timpului în aer liber.

Atâta timp cât prevederea ca locurile de picnic trebuie să respecte distanța de minim 50 m față de locurile de joacă amenajate pentru copii este respectată *în fapt* prin modul în care sunt locuate la această dată în parcuri, credem că introducerea explicită a condiționării enunțate în Art. 1 este nesustenabilă.

Având în vedere toate aceste aspecte apreciem proiectul de hotărâre *privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2* ca fiind inoportun și nerealist fapt pentru care ne permitem să recomandăm Consiliului Local al Sectorului 2 să îl respingă.

DIRECTOR GENERAL

Alin Vasiliu DRUGAU



DIRECTOR TEHNIC

Valeriu MICU

Întocmit 2 ex./23.10.2019

Daniela Prepelită



DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE, CONTENCIOS-ADMINISTRATIV
SERVICIUL JURIDIC

Nr. 139027 / 2409.2019

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin adresa comunicată Serviciului Juridic, înregistrată sub nr. 137096/19.09.2019, ne-a fost înaintată documentația în vederea întocmirii unui raport de specialitate pentru proiectul de hotărâre *privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2*.

În vederea stabilirii oportunității aprobării de către Consiliul Local al Sectorului 2 a proiectului de hotărâre ce face obiectul prezentului raport, a fost analizat proiectul de hotărâre, referatul de aprobare semnat de domnul Cătălin Șerpescu și dispozițiile Legii nr. 54/2012 privind desfășurarea activităților de picnic.

Conform Legii nr. 54/2012, expresia “zone special amenajate pentru activități de picnic” semnifică “zonele aparținând domeniului public ori privat al statului și/sau al unităților administrative teritoriale, dotate cu utilități și facilități pentru desfășurarea activităților de picnic și în care aprinderea focului este permisă”.

Administratorul zonelor special amenajate pentru activitățile de picnic are obligația conform art. 5 din Legea nr. 54/2012:

d) să delimiteze zonele special amenajate pentru activitățile de picnic și zonele indicate pentru activitățile de picnic prin marcarea corespunzătoare în vederea desfășurării activității de picnic, indicând orarul de funcționare;

f) să asigure dotarea zonelor special amenajate pentru activitățile de picnic și a zonelor indicate pentru activitățile de picnic cu containere destinate colectării selective a deșeurilor, inscripționate corespunzător, precum și cu toalete ecologice.

De asemenea, art. 7 lit. q) al legii sus menționate, prevede că persoanele fizice care desfășoară activități de picnic, au obligația să nu desfășoare activități de picnic în afara zonelor special amenajate pentru activități de picnic și/sau a zonelor indicate pentru activități de picnic.

Nerespectarea faptelor prevăzute la art. 7 lit. q), constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 1000 la 3000 lei.

Având în vedere cele mai sus menționate, rezultă că proiectul de hotărâre “Privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2”, face trimitere direct și reia, în principiu, cadrul legal existent al Legii nr. 54/2012 – privind desfășurarea activităților de picnic.

Conform art. 80 – 81 din Legea nr. 24/2000 – privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative,

- “actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale”,

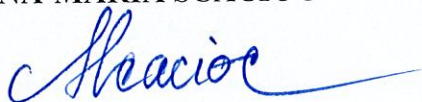
- “la elaborarea proiectelor de hotărâri (...) se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior”,
- “reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale (...) sau în dispozițiile primarilor, nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior”.

În ceea ce privește reglementarea din art. 1 al proiectului de hotărâre, privind “comercializarea băuturilor alcoolice, în parcuri sau la o distanță mai mică de 50 m de acestea sau de locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2”, menționăm că potrivit prevederilor art. 2 pct. 23 al Legii nr. 61 din data de 27 septembrie 1991, republicată, ”consumul de băuturi alcoolice în locuri publice precum: drumuri publice, parcuri, stadioane și terenuri sportive, instituții culturale, săli de spectacole, instituții sau unități economice, mijloacele de transport în comun, autogări, gări etc. constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 100 la 500 de lei”.

Din interpretarea dispozițiilor legii sus-menționate, rezultă în mod clar că în parcuri și pe domeniul public, este interzis consumul de băuturi alcoolice, însă nu există cadru legal pentru interzicerea comercializării lor.

În concluzie, față de cadrul normativ existent la data prezentei, precum și față de considerentele reținute prin Raportul de specialitate, așa cum au fost arătat în paragrafele anterioare, în raport de prevederile art. 166 alin. 2 din O.U.G. nr. 57/2019, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la oportunitatea promovării prezentului proiect de hotărâre, precum și cu privire la aprobarea acestuia.

**DIRECTOR EXECUTIV,
ANA-MARIA SCACIOC**



**ȘEF SERVICIU,
CLAUDIU GEORGE FOGORAS**

