



ROMÂNIA  
Municipiul București  
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 252.80.39

Cabinet Primar Sector 2

Proiect

**HOTĂRÂRE**

*pentru modificarea și completarea HCL Sector 2 nr. 322/2019 privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2*

Primarul Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile stabilite de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea Legii nr. 393/2004 privind statutul aleșilor locali, rectificată;

Analizând:

- Adresa nr. G.M./22682, 22962/P/14.11.2019 emisă de Instituția Prefectului Municipiului București;
- Raportul de specialitate nr.172578/21.11.2019 întocmit de Direcția Juridică, Legislație, Contencios-Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;
- Dispoziția nr. 805/28.03.2016 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niță Elena a funcției publice de conducere de Secretar al Sectorului 2 București;

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 307/2006 – privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 54/2012 – privind desfășurarea activității de picnic;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 195/2005 – privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;





- Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 34/2014 modificată și completată prin L.S2 nr.68/2015;

- Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019 privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2.

*În temeiul art. 136 alin. (1), coroborat cu art. 166 alin. (2) lit.o) și alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrative, cu completările și modificările ulterioare;*

*Propune prezentul proiect de*

## **HOTĂRÂRE**

**Art. I** Articolul 1 din Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019 - privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2, se modifică și va avea următorul conținut:

*“Art. 1 Se interzice amplasarea grătarelor și coșurilor de fum aparținând persoanelor fizice și juridice, în parcuri sau la o distanță mai mică de 50 m de acestea sau de locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2, cetățenii Sectorului 2 beneficiind de aceste spații pentru recreere, odihnă și agrement”.*

**Art. II** Articolul 2 din Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019 - privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2, se modifică și completează, urmând a avea următorul conținut:

*“Art. 2 Desfășurarea activităților ce implică existența grătarelor și coșurilor de fum se va realiza cu respectarea legislației în vigoare numai în spațiile special amenajate în acest scop de către Administrația Domeniului Public Sector 2, fără a prejudicia ambientul spațiile de odihnă, recreere, starea de sănătate și de confort a populației, cu obligativitatea avizării acestor activități de către Direcția de Sănătate Publică București, cu excepția desfășurării activităților de picnic pentru evenimente ocazionale, autorizate în condițiile legii, și în alte zone decât spațiile special amenajate în acest scop de către Administrația Domeniului Public Sector 2”.*



**Art. III** Celelalte prevederi ale Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019 - privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2, rămân aplicabile.

**Art. IV** Autoritatea executivă a Sectorului 2 al Municipiului București și Directorul General al Administrației Domeniului Public Sector 2 vor asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

**Art. V** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al Municipiului București.



AVIZAT PENTRU LEGALITATE  
ÎN TEMEIUL ART. 243, alin. 1, LIT. „a” DIN O.U.G. NR. 57/2019  
PRIVIND CODUL ADMINISTRATIV CU MODIFICĂRILE ȘI  
COMPLETĂRILE ULTERIOARE







ROMÂNIA  
Municipiul București  
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 252.80.39

Cabinet Primar Sector 2

**REFERAT DE APROBARE**

Prin adresa nr. G.M./22682, 22962/P/14.11.2019 comunicată Consiliului Local al Sectorului 2, și înregistrată la sediul Primăriei Sectorului 2 sub nr. 170470/18.11.2019, a fost înaintată plângerea prealabilă formulată în vederea reanalizării și modificării Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019, în sensul armonizării acesteia cu legislația în vigoare.

Analizând Raportul de nr. 172578/21.11.2019, întocmit de Direcția Juridică, Legislație, Contencios-Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, aferent *proiectului de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019 – privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2*, pentru eliminarea nelegalităților indicate de Instituția Prefectului Municipiului București, precum și în raport de prevederile art. 43 din Legea nr. 24/2000 și ale art. 4 alin. 2 din Legea nr. 54/2012, consider oportun promovarea proiectului de hotărâre mai sus menționat.

*Față de cele mai sus menționate,*

**PROPUN**

*Consiliului Local al Sectorului 2 proiectului de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019 – privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2*

ROMÂNIA  
PRIMAR  
TOADER MUGUR MIHAI





Direcția Juridică, Legislație, Contencios-Administrativ  
Serviciul Juridic

NR 142578 / 21 .11.2019

## RAPORT DE SPECIALITATE

Prin adresa nr. G.M./22682, 22962/P/14.11.2019 comunicată Consiliului Local al Sectorului 2, și înregistrată la sediul Primăriei Sectorului 2 sub nr. 170470/18.11.2019, a fost înaintată plângerea prealabilă formulată în vederea reanalizării și modificării Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019, în sensul armonizării acesteia cu legislația în vigoare.

În ceea ce privește motivele de nelegalitate aduse Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019, unul din acestea face referire la adoptarea hotărârii cu nerespectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 – privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

Deși prin art. 1 din hotărâre “se interzice (...) comercializarea băuturilor alcoolice, în parcuri sau la o distanță mai mare de acestea sau de locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2 (...)”, în preambulul hotărârii nu se precizează actul normative în baza căruia s-a introdus această interdicție.

Conform art. 43 din Legea nr. 24/2000, preambulul cuprinde prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare.

Mai mult decât atât, prin Raportul de specialitate nr. 139027/24.09.2019, întocmit de Direcția Juridică, Legislație, Contencios – Administrativ, a fost adus la cunoștință că în ceea ce privește reglementarea din art. 1 al proiectului de hotărâre, privind “comercializarea băuturilor alcoolice, în parcuri sau la o distanță mai mică de 50 m de acestea sau de locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2”, potrivit prevederilor art. 2 pct. 23 al Legii nr. 61 din data de 27 septembrie 1991, republicată, “consumul de băuturi alcoolice în locuri publice precum: drumuri publice, parcuri, stadioane și terenuri sportive, instituții culturale, săli de spectacole, instituții sau unități economice, mijloacele de transport în comun, autogări, gări etc. constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 100 la 500 de lei”.

Astfel că, din interpretarea dispozițiilor legii sus-menționate, rezultă în mod clar că în parcuri și pe domeniul public, este interzis consumul de băuturi alcoolice, însă nu s-a identificat cadrul legal pentru interzicerea comercializării lor în parcuri sau la o distanță mai mică de 50 m de acestea sau de locurile de joacă.

În ceea ce privește cel de-al doilea motiv de nelegalitate al hotărârii, invocat de Prefectul Municipiului București, acesta face referire la adoptarea art. 2 din Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019, cu încălcarea dispozițiilor Legii nr. 54/2012.

Potrivit art. 4 din Legea nr. 54/2012 – privind desfășurarea activităților de picnic, “(1) Desfășurarea activităților de picnic, cu excepția celor desfășurate în zonele prevăzute la art. 3 lit. c) și d), este interzisă”, iar conform art. 3 lit. c) din actul normativ, “zonele special amenajate pentru activitățile de picnic sunt zonele aparținând domeniului public ori privat al



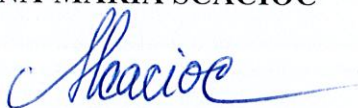
statului și/sau al unităților administrativ – teritoriale, dotate cu utilități și facilități pentru desfășurarea activităților de picnic și în care aprinderea focului este permisă”.

Totodată, art. 4 alin. 2 al actului normativ sus-menționat prevede, “prin excepție de la prevederile alin. 1, desfășurarea activităților de picnic este permisă și în alte zone decât cele prevăzute la art. 3 lit. c) și d), doar în condițiile organizării de evenimente ocazionale, autorizate potrivit legii”.

Raportat la cele mai sus menționate, rezultă că Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019 privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2, a fost adoptată cu nerespectarea dispozițiilor Legii nr. 54/2012, întrucât la elaborarea proiectului actului administrativ au fost ignorate dispozițiile art. 4 alin. 2 din lege, care prevăd, cu titlu de excepție, posibilitatea desfășurării activităților de picnic pentru evenimente ocazionale, autorizate în condițiile legii, și în alte zone decât în spațiile special amenajate în acest scop de către Administrația Domeniului Public Sector 2.

**În concluzie, pentru eliminarea nelegalităților indicate de Instituția Prefectului Municipiului București prin adresa nr. G.M./22682, 22962/P/14.11.2019, precum și în raport de prevederile art. 43 din Legea nr. 24/2000 și ale art. 4 alin. 2 din Legea nr. 54/2012, Direcția Juridică, Legislație, Contencios administrativ – Serviciul Juridic opinează că se impune promovarea proiectului de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 322/2019 – privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector .2**

**DIRECTOR EXECUTIV,  
ANA-MARIA SCACIOC**



**ȘEF SERVICIU,  
CLAUDIU GEORGE FOGORAȘ**





Nr. G.M./ 22682, 22962/P/..14.11.2019  
Operator de date cu caracter personal nr.3058

170480/18.11.2019

**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 2**  
*Domnului Președinte de ședință*

*Stimate domnule Președinte,*

Referitor la Hotărârea nr.322/31.10.2019 *privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2*, adoptată de Consiliul local al Sectorului 2, în ședința ordinară din data de 31.10.2019, comunicată Instituției Prefectului-Municipiul București, de către Secretarul Sectorului 2 al municipiului București, prin adresa nr. S/80/06.11.2019, unde a fost înregistrată sub nr.22962/06.11.2019, au fost reținute aspecte de nelegalitate, astfel:

1. Hotărârea nr.322/31.10.2019 a fost adoptată cu nerespectarea prevederilor Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât, deși prin art.1 "se interzice (...) comercializarea băuturilor alcoolice, în parcuri sau la o distanță mai mare de acestea sau de locurile de joacă aflate în administrarea Administrația Domeniului Public Sector 2 (...)", în preambul hotărârii nu se precizează actul normativ în baza căruia s-a introdus această interdicție, conform art.43 din lege.

2. Conform art.2 din Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr.322/31.10.2019, "desfășurarea activităților ce implică existența grătarelor și coșurilor de fum se va realiza cu respectarea legislației în vigoare numai în spațiile special amenajate în acest scop de către Administrația Domeniului Public Sector, fără a prejudicia ambientul, spațiile de odihnă, recreere, starea de sănătate și de confort a populației, cu obligativitatea avizării acestor activități de către Direcția de Sănătate Publică".

Potrivit art.4 din Legea nr.54/2012 privind desfășurarea activităților de picnic, "(1) Desfășurarea activităților de picnic, cu excepția celor desfășurate în zonele prevăzute la art.3 lit.c) și d), este interzisă", iar conform art.3 lit.c) din actul normativ, "zonele special amenajate pentru activitățile de picnic sunt zonele aparținând domeniului public ori privat al statului și/sau al unităților administrativ-teritoriale, dotate cu utilități și facilități pentru desfășurarea activităților de picnic și în care aprinderea focului este permisă".



Totodată, art.4 alin.(2) din lege prevede ,“ Prin excepție de la prevederile alin.1, desfășurarea activităților de picnic este permisă și în alte zone decât cele prevăzute la art.3 lit.c și d, doar în condițiile organizării de evenimente ocazionale, autorizate potrivit legii”.

În raport de dispozițiile legale susmenționate, rezultă că Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr.322/31.10.2019 *privind asigurarea unui climat de recreere în parcurile și locurile de joacă aflate în administrarea Administrației Domeniului Public Sector 2* a fost adoptată cu nerespectarea dispozițiilor Legii nr.54/2012, întrucât la elaborarea proiectului actului administrativ au fost ignorate dispozițiile **alin.(2) al art.4 din lege, care prevăd, cu titlu de excepție, posibilitatea desfășurării activităților de picnic pentru evenimente ocazionale, autorizate în condițiile legii, și în alte zone decât în spațiile special amenajate în acest scop de către Administrația Domeniului Public Sector 2.**

Față de toate cele arătate, învedereăm că HCL nr.322/31.10.2019 nu respectă dispozițiile legale prevăzute de Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr.54/2012 privind desfășurarea activităților de picnic, acte normative de rang superior.

Drept urmare, în vederea conformării cu dispozițiile legale ce au înrăurire în cauză, vă rugăm să dispuneți reanalizarea actului administrativ elaborat sub forma comunicată, din prisma argumentelor expuse.

În baza art.7 alin. (4) din Legea nr. 554/2004 privind contenciosul administrativ vă rugăm să ne comunicați în termen legal *soluția* adoptată, ca urmare a primirii plângerii prealabile, formulată împotriva HCL nr.322/31.10.2019 a Consiliului Local al Sectorului 2, în situația nepunerii hotărârii în acord cu nomele legale menționate, urmând a ne adresa instanței de contencios administrativ pentru anularea acesteia.

*Cu deosebită considerație,*

PREFECT,  
**MARIUS - CRISTIAN GHINCEA**

GM/22.08.24 22.962/0



SME

**PRIMARIA SECTOR 2 - BUCURESTI**

Nr.inreg: 170470; Data inreg: 2019/11/18

Provenienta: INSTITUTIA PREFECTULUI  
MUNICIPIULUI BUCURESTI NR

G.M./22682,22962/P/14.11.2019

Cuprins: SOLICITARE REANALIZARE HCLS2 NR

322/2019 REF PARCURI SI LOCURI DE JOACA

ADMINISTRATE DE ADP SECTOR 2

Termen de raspuns: 30 zile

Adresa: Bucuresti SCD PIATA PRESEI LIBERE NR. 1

CORP B

Centrul de Relatii cu Publicul:

Luni, Marti si Miercuri: 8:30 - 16:30;

Joi: 8:30 - 18:30

Vineri: 8:30 - 14:00

Telefon: 021.209.60.00;

Fax: 021.209.62.82

D.G.A.S.P.C. S2:

Telefon: 021.310.22.08, 021.310.14.29

SRRP-BI

7717 / 14.11.2019

**PRIMARIA SECTOR 2 - BUCURESTI**

Nr.inreg: 170470; Data inreg: 2019/11/18

Provenienta: INSTITUTIA PREFECTULUI  
MUNICIPIULUI BUCURESTI NR

G.M./22682,22962/P/14.11.2019

Cuprins: SOLICITARE REANALIZARE HCLS2 NR

322/2019 REF PARCURI SI LOCURI DE JOACA

ADMINISTRATE DE ADP SECTOR 2

Termen de raspuns: 30 zile

Adresa: Bucuresti SCD PIATA PRESEI LIBERE NR. 1

CORP B

Centrul de Relatii cu Publicul:

Luni, Marti si Miercuri: 8:30 - 16:30;

Joi: 8:30 - 18:30

Vineri: 8:30 - 14:00

Telefon: 021.209.60.00;

Fax: 021.209.62.82

D.G.A.S.P.C. S2:

Telefon: 021.310.22.08, 021.310.14.29

SRRP-BI

7717 / 14.11.2019

*Handwritten notes and signatures:*  
- "capu" written above the first text block.  
- "capu" written above the second text block.  
- "ANL" written to the right of the second text block.  
- "Centrul de Relatii cu Publicul" written in a larger font above the contact information.  
- "Luni, Marti si Miercuri: 8:30 - 16:30" written in a larger font above the contact information.  
- "Joi: 8:30 - 18:30" written in a larger font above the contact information.  
- "Vineri: 8:30 - 14:00" written in a larger font above the contact information.  
- "Telefon: 021.209.60.00" written in a larger font above the contact information.  
- "Fax: 021.209.62.82" written in a larger font above the contact information.  
- "D.G.A.S.P.C. S2" written in a larger font above the contact information.  
- "Telefon: 021.310.22.08, 021.310.14.29" written in a larger font above the contact information.  
- "SRRP-BI" written in a larger font above the contact information.  
- "7717 / 14.11.2019" written in a larger font above the contact information.  
- "capu" written in a larger font above the contact information.  
- "ANL" written in a larger font above the contact information.  
- "Centrul de Relatii cu Publicul" written in a larger font above the contact information.  
- "Luni, Marti si Miercuri: 8:30 - 16:30" written in a larger font above the contact information.  
- "Joi: 8:30 - 18:30" written in a larger font above the contact information.  
- "Vineri: 8:30 - 14:00" written in a larger font above the contact information.  
- "Telefon: 021.209.60.00" written in a larger font above the contact information.  
- "Fax: 021.209.62.82" written in a larger font above the contact information.  
- "D.G.A.S.P.C. S2" written in a larger font above the contact information.  
- "Telefon: 021.310.22.08, 021.310.14.29" written in a larger font above the contact information.  
- "SRRP-BI" written in a larger font above the contact information.  
- "7717 / 14.11.2019" written in a larger font above the contact information.