



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Strategiei privind optimizarea măsurilor de securitate și a costurilor implementării acestora la nivelul Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar (D.G.A.P.I.) Sector 2

Primarul Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, rectificată;

Analizând:

- Nota de fundamentare nr.6275/07.12.2020 întocmită de Direcția Generală pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar Sector 2 - serviciu public de interes local aflat în subordinea Consiliului Local Sector 2 ;

- Raportul de specialitate nr. 169618/14.12.2020 prezentat de Direcția Achiziții și Contracte Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;

- Dispoziția nr.47/07.01.2020 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niță Elena a funcției publice de conducere de Secretar General al Sectorului 2 București.

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Legea nr. 61/1991, republicată 4, pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 218/2002, republicată 2, privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare;

- Legii nr. 333/2003, republicată, privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 272/2004, republicată, pentru protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 329/2004 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență;

- Legea nr. 481/2004, republicată, privind protecția civilă, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 307/2006, republicată, privind apărarea împotriva incendiilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 35/2007, privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 155/2010, republicată, privind înființarea poliției locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea Educației Naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 18/2011 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice;
- Hotărârea Guvernului nr.1.088/2000 pentru aprobarea Regulamentului de apărare împotriva incendiilor în masa;
- Hotărârea Guvernului nr. 547/2005 pentru aprobarea Strategiei naționale de protecție civilă;
- Hotărârea Guvernului nr. 1.486/2005 privind asigurarea pazei și protecției obiectivelor, bunurilor și valorilor cu efective de jandarmi;
- Hotărârea Guvernului nr. 537/2007 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele de prevenire și stingere a incendiilor;
- Hotărârea Guvernului nr. 1.040/2010 pentru aprobarea Strategiei naționale de ordine publică 2010 - 2013;
- Hotărârea Guvernului nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr.571/2016 pentru aprobarea categoriilor de construcții și amenajări care se supun avizării și/sau autorizării privind securitatea la incendiu;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.98/2010, privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 88/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul M.I.R.A. nr. 210/2007 pentru aprobarea Metodologiei privind identificarea, evaluarea și controlul riscurilor de incendiu;
- Ordinul M.A.I nr. 163/2007 pentru aprobarea Normelor generale de apărare împotriva incendiilor;
- Ordinul M.A.I nr. 129/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice privind avizarea și autorizarea de securitate la incendiu și protecție civilă;

În temeiul art. 136 alin.(1) coroborat cu art. 166 alin. (2) lit.,l” și alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Propune prezentul proiect de

HOTĂRÂRE

Art. 1 (1) Se aprobă Strategia privind optimizarea măsurilor de securitate și a costurilor implementării acestora la nivelul Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar (D.G.A.P.I.) Sector 2, conform Anexei ce conține 213 file și face parte integrantă din prezenta hotărâre.

(2) Prezenta Strategie privind optimizarea măsurilor de securitate și a costurilor implementării acestora la nivelul Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar Sector 2 va face parte integrantă din Strategie privind optimizarea măsurilor de securitate și a costurilor implementării acestora elaborate la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București și care va fi supusă spre dezbatere și aprobare Consiliului Local Sector 2 într-o ședință ulterioară.

Art. 2 Autoritatea Executivă a Sectorului 2, Directorul General al Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar Sector 2, precum și unitățile de învățământ preuniversitar vor aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

Art. 3 (1) Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al Municipiului București.

(2) Anexa la prezenta hotărâre se comunică instituțiilor interesate și poate fi consultată la sediul Primăriei Sectorului 2.

PRIMAR,
RADU-NICOLAE MIHAIU



AVIZAT PENTRU LEGALITATE
ÎN TEMEIUL ART. 243, alin.1, LIT. „a”
DIN O.U.G. NR.57/2019 PRIVIND CODUL ADMINISTRATIV
SECRETAR GENERAL al SECTORULUI 2,

ELENA NIȚĂ





REFERAT DE APROBARE

Analizând Nota de fundamentare nr.6275/07.12.2020 întocmită de Direcția Generală pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar Sector 2 - serviciu public de interes local aflat în subordinea Consiliului Local Sector 2, precum și Raportul de specialitate nr. 169618/14.12.2020 prezentat de Direcția Achiziții și Contracte Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, aferente *proiectului de hotărâre pentru aprobarea Strategiei privind optimizarea măsurilor de securitate și a costurilor implementării acestora la nivelul Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar (D.G.A.P.I.) Sector 2* și ținând seama de prevederile legale aplicabile în domeniu, consider oportun promovarea proiectului de hotărâre mai sus menționat.

Față de cele mai sus menționate

PROPUN

Consiliului Local al Sectorului 2 proiectul de hotărâre pentru aprobarea Strategiei privind optimizarea măsurilor de securitate și a costurilor implementării acestora la nivelul Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar (D.G.A.P.I.) Sector 2.

PRIMAR,

RADU-NICOLAE MIHAIU





ROMÂNIA
Municipiul București
Consiliul Local Sector 2

DIRECȚIA GENERALĂ PENTRU ADMINISTRAREA PATRIMONIULUI IMOBILIAR

Str. Luigi Galvani nr. 20, Sector 2, București, Tel./Fax 021. 212.15.44; 021. 212.11.39, e-mail: office@dgapi.ro

NR. 6275/07.12.2020

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

pentru aprobarea Strategiei privind optimizarea măsurilor de securitate și a costurilor implementării acestora la nivelul Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar (D.G.A.P.I.)
Sector 2

În urma misiunii de audit financiar cu tema “auditul performanței utilizării fondurilor publice de la bugetul local pentru achiziția serviciilor de pază” derulată de către Curtea de Conturi, această instituție de control a formulat recomandări în ceea ce privește elaborarea și implementarea unei strategii care să asigure efectuarea serviciilor de pază la unitățile de învățământ preuniversitar cu minimalizarea și optimizarea costurilor.

Astfel, pentru îmbunătățirea performanței și a capacității manageriale a instituției noastre, precum și în scopul minimalizării și eficientizării cheltuielilor efectuate cu destinația de “servicii pază” achiziționate, a fost redactată o strategie care ține cont de necesitățile reale de pază ale unităților de învățământ, precum și de posibilitățile de finanțare, asigurând totodată siguranța bunurilor unităților, siguranța elevilor, precum și a cadrelor didactice.

Strategia de securitate răspunde nevoii și obligației de protecție legitimă împotriva riscurilor și amenințărilor ce pun în pericol drepturile și libertățile fundamentale ale omului, și vizează, cu prioritate, domeniile și activitățile consacrate stării de legalitate, siguranței cetățeanului, securității publice. Ea se realizează prin măsuri active de natură politică, economică, socială, juridică și administrativă, prin activitatea de informații și securitate și prin gestionarea eficientă a crizelor, în conformitate cu normele de conduită ale comunității.

Scopul strategiei de securitate este acela de identificare a amenințărilor și vulnerabilităților la un obiectiv preexistent care pot pune în pericol viața, integritatea corporală sau libertatea persoanei ori care pot aduce prejudicii valorilor deținute de unitate, în scopul determinării impactului și evaluării riscurilor de securitate, în baza cărora vor fi stabilite măsurile necesare pentru limitarea sau eliminarea acestora. Soluția de securitate vizează implementarea unui sistem unitar global, previzionat încă de la început care să cuprindă securizarea obiectiv cu obiectiv a zonelor prioritare din cadrul unităților școlare, atât din punct de vedere al securității patrimoniului și persoanelor, cât

și din punct de vedere al PSI, sistem care să permită integrarea lor pe măsura implementării strategiei.

Strategia propusă spre aprobare recomandă un management al riscurilor, în conformitate cu specificațiile tehnice, care presupune creșterea eficienței a securității obiectivului prin gestionarea exactă a punctelor de interes într-un mod integrat și simultan prin combinarea multiplelor mijloace de protecție cât și adaptarea dinamică a politicilor de securitate pe măsura apariției unor noi provocări.

Obiectul general al prezentei strategii tehnice, vizează abordarea sistematică a securității siguranței din punct de vedere a patrimoniului cât și a persoanelor, a protecției împotriva incendiilor și în alte situații de urgență, precum și optimizarea măsurilor de securitate și eficientizarea costurilor implementării acestora la nivelul unităților de învățământ preuniversitar de stat de pe raza Sectorului 2 al municipiului București aflate în administrarea instituției noastre.

De asemenea, obiectivele specifice ale strategiei sunt: creșterea eficienței, eficacității și economicității serviciilor cu pază umană; îmbunătățirea securității obiectivelor; respectarea normelor impuse de legislație; respectarea procedurilor și practicilor de lucru în siguranță astfel încât să fie îndeplinit dezideratul de „Zero incidente”; folosirea în măsura posibilităților a echipamentelor existente pentru a evita costurile suplimentare; realizarea unei evidențe unitare, pe baza fișe unice de înregistrare și monitorizare, a actelor de violență, inclusiv a contravențiilor și a infracțiunilor, precum și optimizarea sistemului de comunicare reală și eficientă.

Astfel având în vedere necesitatea reducerii cheltuielilor publice efectuate cu paza la unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza Sectorului 2 este necesară interconectarea sistemelor de supraveghere, pază și protecție, precum și cele antifracție și antiincendiu la un dipecerat care să ducă la minimalizarea costurilor efectuate cu personalul uman de pază.

În concluzie, pentru argumentele expuse mai sus, se impune adoptarea unei hotărâri de consiliu local prin care să se aprobe strategia privind optimizarea măsurilor de securitate și a costurilor implementării acestora la nivelul Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar Sector 2.



DIRECTOR GENERAL,
Bogdan - Alexandru Gârbu

Serviciul Achiziții Tehnic și Derulare Contracte,
Elena Lică - Răducanu



Nr. 169618/14.12.2020 Directia Achizitii si Contracte Publice

RAPORT DE SPECIALITATE

*pentru aprobarea Strategiei privind optimizarea măsurilor de securitate și a costurilor
implementării acestora la nivelul*

Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar (D.G.A.P.I.) Sector 2

In baza prevederilor Legii nr. 35/2007 privind cresterea sigurantei in unitatile de invatamant cu completarile si modificarile aduse de Legea nr. 29/2 martie 2010, in Romania exista cadrul legal definit pentru eliminarea fenomenului de violenta in scoli, inclusiv in zonele adiacente acestora.

Conform Art.2 alin (1) din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor „Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, regiile autonome, companiile și societățile naționale, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de natura capitalului social, precum și alte organizații care dețin bunuri ori valori cu orice titlu, denumite în prezenta lege unități, sunt obligate să asigure paza acestora.”

In Nota de fundamentare nr.6275/07.12.2020 se mentioneaza ca prin obiectivele specifice ale strategiei sunt stabilite coordonatele desfasurarii in conditii de siguranta a activitatilor din unitatile de învățământ preuniversitar de stat de pe raza Sectorului 2 al municipiului București aflate în administrarea Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar (D.G.A.P.I.):

- creșterea eficienței, eficacității și economicității serviciilor cu pază umană;
- îmbunătățirea securității obiectivelor; respectarea normelor impuse de legislație; respectarea procedurilor și practicilor de lucru în siguranță astfel încât să fie îndeplinit dezideratul de „Zero incidente”;
- folosirea în măsura posibilităților a echipamentelor existente pentru a evita costurile suplimentare;
- realizarea unei evidențe unitare, pe baza fișe unice de înregistrare și monitorizare, a actelor de violență, inclusiv a contravențiilor și a infracțiunilor, precum și optimizarea sistemului de comunicare reală și eficientă.

Totodata sunt identificate amenințările și vulnerabilitățile obiectivelor preexistente care pot pune în pericol viața, integritatea corporală sau libertatea persoanei ori care pot aduce prejudicii valorilor deținute de unitate si sunt stabilite măsurile necesare pentru limitarea sau eliminarea acestora.

In concluzie, se preconizeaza minimalizarea și optimizarea costurilor si implicit a cheltuielilor publice efectuate cu personalul uman de pază la unitățile de învățământ preuniversitar de stat de pe

raza Sectorului 2, prin interconectarea sistemelor de supraveghere, pază și protecție, precum și cele antifracție și antiincendiu la un dispecerat. Astfel, se poate implementa un sistem unitar global care să cuprindă securizarea obiectiv cu obiectiv a zonelor prioritare din cadrul unităților școlare, atât din punct de vedere al securității patrimoniului și persoanelor, cât și din punct de vedere al PSI.

Prin implementarea Strategiei privind optimizarea măsurilor de securitate se preconizează reducerea infracțiunilor contra patrimoniului înregistrate în școli. De asemenea, siguranța în învățământul preuniversitar de stat trebuie asigurată atât de paznici cât și prin sisteme de monitorizare video. Siguranța și securitatea în școli cuprinde toate măsurile luate pentru combaterea amenințărilor la adresa elevilor, cadrelor didactice sau nedidactice cât și a proprietății din mediile educaționale.

Serviciile de paza, de monitorizare și protecție sunt cuprinse în anexa nr.2 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice. Autoritatea contractantă are obligația publicării unui anunț de participare și/sau de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene în cazul achizițiilor a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât pragul valoric de la art.7 lit. d) „3.506.625 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2”

Valoarea estimată a achiziției se determină înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire. Inițierea procedurii de atribuire se realizează prin transmiterea spre publicare a anunțului de participare ori a anunțului de intenție care este valabil în mod continuu. Se va ține cont și de prevederile următoarelor articole:

Art. 35: “ (1) Contractele care au ca obiect cel puțin două tipuri de achiziție publică, constând în lucrări, servicii sau produse, pentru a căror atribuire se aplică dispozițiile prezentei legi se atribuie în conformitate cu dispozițiile prezentei legi aplicabile pentru tipul de achiziție care constituie obiectul principal al contractului în cauză.

(2) În cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, cât și alte servicii, precum și în cazul contractelor mixte care au ca obiect atât servicii, cât și produse, obiectul principal se determină în funcție de cea mai mare dintre valorile estimate ale serviciilor sau produselor respective.”

Art. 111: “ **(1) Procedura de atribuire prevăzută la art. 68 alin. (1) lit. h), aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice prevăzute în anexa nr. 2, este o procedură proprie, autoritatea contractantă având obligația respectării principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2).**

(2) În aplicarea dispozițiilor alin. (1), în cazul achizițiilor a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragul valoric prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. d), autoritatea contractantă are următoarele obligații suplimentare:

a) de a-și face cunoscută intenția de a achiziționa respectivele servicii fie prin publicarea unui anunț de participare, fie prin intermediul unui anunț de intenție valabil în mod continuu;

b) de a publica un anunț de atribuire a contractului.

(3) Anunțurile prevăzute la alin. (2) se publică cu respectarea formularului standard stabilit de Comisia Europeană în temeiul dispozițiilor art. 51 din Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a

Directivei 2004/18/CE și conțin informațiile prevăzute în anexa V, respectiv în partea H, I sau J din respectiva directivă.

(4) Alternativ publicării unor anunțuri de atribuire individuale, autoritatea contractantă are dreptul de a grupa trimestrial anunțurile de atribuire prevăzute la alin. (2) lit. b), caz în care autoritatea contractantă are obligația de a transmite spre publicare anunțurile de atribuire astfel grupate în termen de 30 de zile de la încheierea fiecărui trimestru.

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și alin. (2) lit. a), în cazurile și condițiile prevăzute la art. 104, autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere fără publicare prealabilă pentru achiziția de servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragul valoric prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. d); obligația prevăzută la alin. (2) lit. b) rămâne aplicabilă.

(6) Criteriile de atribuire utilizate pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru având ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2, și a căror valoare estimată este egală sau mai mare decât pragul valoric prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. d) sunt cel mai bun raport calitate-preț sau cel mai bun raport calitate-cost, prevăzute la art. 187 alin. (3) lit. c) și d) ținându-se seama de criteriile de calitate și de sustenabilitate ale serviciilor sociale.”

Astfel, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, Consiliul Local Sector 2 poate analiza necesitatea și oportunitatea adoptării unei hotărâri de consiliu local prin care să se aprobe strategia privind optimizarea măsurilor de securitate și a costurilor implementării acestora la nivelul Direcției Generale pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar Sector 2.

Sef Serviciu,
Georgeta Vizireanu

