



Proiect

HOTĂRÂRE

*privind acordarea serviciilor de îngrijire personală
la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora*

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, întrunit în ședință _____, astăzi, _____;

Luând în considerare proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Sectorului 2 al Municipiului București, privind acordarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora.

Analizând:

- Referatul de aprobare prezentat de Primarul Sectorului 2 al Municipiului București;
- Raportul de specialitate nr.41923/16.04.2021 prezentat de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, serviciu public de specialitate aflat în subordinea Consiliului Local Sector 2;
- Raportul de specialitate nr.59076/19.04.2021 întocmit de Direcția Juridică, Legislație, Contencios- Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului sectorului 2 București;
- Raportul de specialitate nr. 58657/20.04.2021 întocmit de Direcția Economică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului sectorului 2 București;
- Avizul Comisiei Juridice, Ordine și Liniște Publică, Apărarea Drepturilor Omului și Relații Internaționale din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;
- Avizul Comisiei de Buget-Finanțe, Investiții, Accesarea Fondurilor Europene și Credite Externe din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;
- Avizul Comisiei de Protecție Socială, Sănătate, Familie, Minorități, Apărarea Drepturilor Copilului și aplicarea Legii nr. 114/1996 din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;
- Dispoziția nr. 47/2020 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niță Elena a funcției publice de conducere de Secretar General al Sectorului 2 București.

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale;

- Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale astfel cum a fost aprobată cu modificări prin Legea nr. 515/2003 și modificată prin Legea nr. 488/2004 și prin Ordonanța Guvernului nr. 86/2004, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 43/17.12.2004 privind înființarea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2;

- Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 201/18.07.2019 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții, Regulamentului de Organizare și Funcționare ale D.G.A.S.P.C. Sector 2 și a Regulamentelor de Organizare și Funcționare ale Serviciilor Sociale din cadrul D.G.A.S.P.C. Sector 2, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul art. 139 alin. (1) și art. 166 alin. (2), lit. p). din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

În urma stabilirii votului valabil exprimat

H O T Ă R Ă Ș T E

Art.1 Se aprobă tipurile de activități și costul serviciilor de îngrijire personală la domiciliu, destinate persoanelor vârstnice, în funcție de gradul de dependență, conform anexei 1 ce conține 2 file și face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Se aprobă contribuția persoanelor vârstnice, în funcție de veniturile realizate pe membru de familie cu care se gospodărește împreună, conform anexei 2 ce conține 1 filă și face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3 Autoritatea Executivă a Sectorului 2 București și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, serviciu public aflate sub autoritatea Consiliului Local Sector 2, vor asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 4 Prezenta hotărâre se publică integral în Monitorul Oficial al Municipiului

București.



INIȚIATOR

PRIMAR

RADU-NICOLAE MIHAIU



AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE

SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 2

ELENA NIȚĂ

Hotărâre nr. _____

București, _____

Prezenta Hotărâre conține un număr de ___ pagini, inclusiv anexe și a fost adoptată de Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București în ședința _____ din data de _____ cu respectarea prevederilor art. 140 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

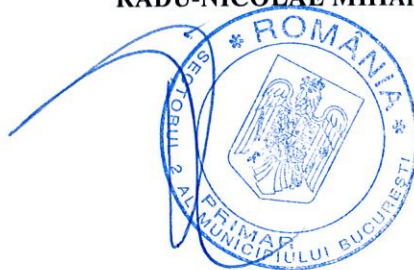
Tipurile de activități și costul serviciilor de îngrijire personală la domiciliu, destinate persoanelor vârstnice, în funcție de gradul de dependență

Nr. Crt	Tipul serviciului	Descrierea serviciului	Număr de ore de îngrijire primită la domiciliu	Standard minim de cost pe an (lei)
1.	Servicii de îngrijire persoană la domiciliu, destinate persoanelor vârstnice, încadrate în gradele de dependență IA, IB și IC, potrivit Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, aprobată prin H.G.R. nr. 886/2000			
1.1	Sprijin pentru realizarea activităților de bază ale vieții zilnice, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare:		Număr de ore de îngrijire primită la domiciliu	Standard minim de cost pe an (lei)
		a. Asigurarea igienei corporale b. Îmbrăcare și dezbrăcare c. Hrănire și hidratare d. Asigurarea igienei eliminărilor e. Transfer și mobilizare f. Deplasare în interior g. Comunicare		
1.2	Sprijin pentru realizarea activităților instrumentale ale vieții zilnice, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare:		Cel puțin 20 de ore pe săptămână, cu un cost de 30 lei/oră	31.200
		a. Prepararea hranei b. Efectuarea de cumpărături c. Activități de menaj și spălătorie d. Facilitarea deplasării în exterior și însoțire e. Activități de administrare și gestionare a bunurilor f. Acompaniere și socializare		
2.	Servicii de îngrijire persoană la domiciliu, destinate persoanelor vârstnice, încadrate în gradele de dependență IIA, IIB și IIC, potrivit Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, aprobată prin H.G.R. nr. 886/2000			
2.1	Sprijin pentru realizarea activităților de bază ale vieții zilnice, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare:		Număr de ore de îngrijire primită la domiciliu	Standard minim de cost pe an (lei)
		a. Asigurarea igienei corporale		

SECRETAR

		b. Îmbrăcare și dezbrăcare c. Hrănire și hidratare d. Asigurarea igienei eliminărilor e. Transfer și mobilizare f. Deplasare în interior g. Comunicare	Cel puțin 10 de ore pe săptămână, însă mai puțin de 20 de ore, cu un cost de 30 lei/oră	23.400
2.2	Sprijin pentru realizarea activităților instrumentale ale vieții zilnice, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare:			
		a. Prepararea hranei b. Efectuarea de cumpărături c. Activități de menaj și spălătorie d. Facilitarea deplasării în exterior și însoțire e. Activități de administrare și gestionare a bunurilor f. Acompaniere și socializare		
3.	Servicii de îngrijire persoană la domiciliu, destinate persoanelor vârstnice, încadrate în gradul de dependență IIIA, potrivit Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, aprobată prin H.G.R. nr. 886/2000			
3.1.	Sprijin pentru realizarea activităților instrumentale ale vieții zilnice, potrivit prevederilor Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare:		Număr de ore de îngrijire primită la domiciliu	Standard minim de cost pe an (lei)
		a. Prepararea hranei b. Efectuarea de cumpărături c. Activități de menaj și spălătorie d. Facilitarea deplasării în exterior și însoțire e. Activități de administrare și gestionare a bunurilor f. Acompaniere și socializare	Mai puțin de 10 ore pe săptămână, cu un cost de 30 lei/oră	15.600

PRIMAR,
 RADU-NICOLAE MIHAIU



VIZAT
 spre neschimbare
 SECRETAR

**Contribuția persoanelor vârstnice, în funcție de veniturile realizate
pe membru de familie cu care se gospodărește împreună**

Nivelul venitului net lunar pe membru de familie cu care se gospodărește împreună	Procent din costul integral al serviciilor
0-800 lei	0%
801-1500 lei	5%
1501-2000 lei	10%
2001-2500 lei	15%
2501-3000 lei	20%
3001-3500 lei	30%
3501-4000 lei	50%
4001-4500 lei	60%
Peste 4501 lei	100%

**PRIMAR,
RADU-NICOLAE MIHAIU**



**VIZAT
spre neschimbare
SECRETAR**



ROMÂNIA
Municipiul București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 252.80.39

Cabinet Primar Sector 2

REFERAT DE APROBARE

Serviciile de asistență socială au drept obiectiv menținerea, refacerea și dezvoltarea capacităților individuale pentru depășirea unei situații de nevoie, cronice sau de urgență, în cazul în care persoana sau familia se află în imposibilitatea de a o soluționa.

Persoanele vârstnice dependente și semidependente reprezintă una din categoriile asistate de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 supusă unui risc crescut de marginalizare socială.

În vederea îmbunătățirii calității vieții persoanelor dependente și semidependente precum și a evitării instituționalizării acestora, este necesară acordarea serviciilor sociale la domiciliu; cheltuielile asigurate din bugetul local cu instituționalizarea, fiind mai mari față de cheltuielile asigurate pentru îngrijirea vârstnicului la domiciliu.

Încadrarea persoanelor vârstnice într-un anumit grad de dependență se face conform *Hotărârii Guvernului nr.886/2000 pentru aprobarea Grilei naționale a nevoilor persoanelor vârstnice*. În prezent în evidența Serviciului Asistență Persoane Vârstnice se află pe lista de așteptare un număr de:

- 5 solicitanți încadrați în gradul de dependență I
- 35 solicitanți încadrați în gradul de dependență II
- 32 solicitanți încadrați în gradul de dependență III.

Analizând Raportul de specialitate nr. 41923/16.04.2021 prezentat de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, serviciu public de specialitate aflat în subordinea Consiliului Local Sector 2, Raportul de specialitate nr.59076/19.04.2021 întocmit de Direcția Juridică, Legislație, Contencios- Administrativ, precum și Raportul de specialitate nr. 58657/20.04.2021 întocmit de Direcția Economică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului sectorului 2 București, aferente proiectului de hotărâre privind acordarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora, și ținând cont de legislația în domeniul asistenței sociale, apreciem oportun promovarea proiectului de hotărâre mai sus menționat.

Față de cele mai sus menționate,

PROPUN

Consiliului Local al Sectorului 2 proiectul de hotărâre privind acordarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora.

PRIMAR,
RADU-NICOLAE MIHAIU



CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Nr. 41923/16.04.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Administrația Locală a Sectorului 2, prin Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 urmărește îmbunătățirea sistemului de protecție și asistență socială, prin multiplicarea serviciilor oferite persoanelor vârstnice pentru a nu deveni victime ale marginalizării sociale sau ale actelor antisociale.

Serviciile de asistență socială au drept obiectiv menținerea, refacerea și dezvoltarea capacităților individuale pentru depășirea unei situații de nevoie, cronice sau de urgență, în cazul în care persoana sau familia se află în imposibilitatea de a o soluționa.

Persoanele vârstnice dependente și semidependente reprezintă una din categoriile asistate de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 supusă unui risc crescut de marginalizare socială. În vederea îmbunătățirii calității vieții persoanelor dependente și semidependente precum și a evitării instituționalizării acestora, este necesară acordarea serviciilor sociale la domiciliu.

În conformitate cu prevederile art. 12, alin. (2) din O.G. nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare, „serviciul public de asistență socială, organizat la nivel județean, are responsabilitatea dezvoltării și diversificării serviciilor sociale specializate, în funcție de nevoile sociale identificate, cu scopul prioritar de a menține funcționalitatea socială a persoanei, urmărind reinșeția în mediul propriu de viață, familial și comunitar”.

Potrivit prevederilor art. 8 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice, serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice la domiciliu sunt următoarele:

- a) servicii de îngrijire personală acordate persoanelor dependente care, ca urmare a pierderii autonomiei funcționale din cauze fizice, psihice sau mintale, necesită ajutor semnificativ pentru a realiza activitățile uzuale ale vieții de zi cu zi. Situația de dependență este o consecință a bolii, traumei și dizabilității și poate fi exacerbată de absența relațiilor sociale și a resurselor economice adecvate.
- b) servicii de reabilitare și adaptare a ambientului: mici amenajări, reparații și altele asemenea;
- c) alte servicii de recuperare/reabilitare: kinetoterapie, fizioterapie, gimnastică medicală, terapie ocupațională, psihoterapie, psihopedagogie, logopedie podologie și altele asemenea;
- d) servicii medicale, sub forma consultațiilor și îngrijirilor medicale la domiciliu sau în instituții de sănătate, consultații și îngrijiri stomatologice, administrarea de medicamente, acordarea de materiale sanitare și de dispozitive medicale. Serviciile medicale sunt acordate în baza reglementărilor legale privind asigurările sociale de sănătate.

Ajutorul acordat pentru îndeplinirea activităților uzuale ale vieții zilnice privește două categorii de activități:

a) „activități de bază ale vieții zilnice, în principal: asigurarea igienei corporale, îmbrăcare și dezbrăcare, hrănire și hidratare, asigurarea igienei eliminărilor, transfer și mobilizare, deplasare în interior, comunicare;

b) activități instrumentale ale vieții zilnice, în principal: prepararea hranei, efectuarea de cumpărături, activități de menaj și spălătorie, facilitarea deplasării în exterior și însoțire, activități de administrare și gestionare a bunurilor, acompaniere și socializare”.

Serviciile de îngrijire personal acordate persoanelor dependente, cele de reabilitare și adaptare a ambientului și alte servicii de recuperare/reabilitare a persoanei dependente se asigură prin grija serviciului public de asistență socială direct sau în baza convențiilor de parteneriat sau a contractelor de servicii sociale încheiate cu alți furnizori publici sau privați de servicii sociale.

Serviciile de reabilitare și adaptare a ambientului și terapiile de specialitate sunt acordate de serviciul public de asistență socială prin serviciile de asistență comunitară.

În conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice „persoanele vârstnice care se încadrează în grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice (...) și care realizează venituri peste cele prevăzute la art. 9 alin. (2) lit. b) beneficiază de servicii cu plata unei contribuții, stabilite în urma procesului de evaluare complexă, în funcție de tipul de servicii acordate și de venitul persoanei/susținătorilor legali, fără a se depăși costul acestora calculat pentru perioada respectivă.”

Potrivit articolului sus menționat „tipurile de servicii și costul acestora se stabilesc de autoritățile administrației publice locale, respectiv de furnizorul de servicii sociale, cu respectarea prevederilor legale”.

Prin acordarea de îngrijire la domiciliu se previne instituționalizarea persoanelor vârstnice care suferă de afecțiuni cronice, generatoare de dependență. Pe de altă parte, cheltuielile asigurate din bugetul local cu instituționalizarea, sunt mai mari față de cheltuielile asigurate pentru îngrijirea vârstnicului la domiciliu.

Rezultatul imediat al activităților de îngrijire și asistență la domiciliu a persoanelor vârstnice se concretizează în:

- reducerea vulnerabilității persoanelor vârstnice beneficiare,
- îmbunătățirea condițiilor de viață pentru persoanele aflate în dificultate, în funcție de nevoile lor speciale,
- îmbunătățirea actului asistenței sociale, prin multiplicarea serviciilor oferite persoanelor vârstnice marginalizate,
- rezolvarea problemelor administrative ale beneficiarilor,
- cunoașterea de către beneficiari a drepturilor lor sociale, a legislației în vigoare și a autorităților la care pot apela pentru rezolvarea problemelor specifice,
- creșterea încrederii în sine a beneficiarilor și stimularea unei gândiri pozitive,
- creșterea confortului fizic și psihic al beneficiarilor.

Schimbările înregistrate în structura familiei, a stilului de viață, limitarea suportului familial și chiar apariția fenomenului de abandon al persoanelor vârstnice de către susținătorii legali, au determinat o creștere a solicitărilor ce au ca obiect acordarea serviciilor de asistență socială, respectiv a serviciilor sociale și sociomedicale de îngrijire la domiciliu. La această dată, în evidența Serviciului Asistență Persoane Vârstnice din cadrul Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 există un număr de 72 de solicitări privind acordarea de servicii de îngrijire la domiciliu, care nu pot fi soluționate favorabil întrucât instituția nu mai dispune de personal disponibil pentru acordarea acestor

servicii. În cadrul Corpului Îngrijitorilor Persoanelor Vârstnice există un număr de 10 posturi de îngrijitor persoane vârstnice la domiciliu, pentru ocuparea cărora se organizează concurs periodic, la această dată fiind un singur angajat.

Menționăm faptul că în prezent în evidența Serviciului Asistență Persoane Vârstnice se află pe lista de așteptare un număr de:

- 5 solicitanți încadrați în gradul de dependență I
- 35 solicitanți încadrați în gradul de dependență II
- 32 solicitanți încadrați în gradul de dependență III.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 886/2000 pentru aprobarea Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice "se recomandă încadrarea persoanelor vârstnice evaluate în următoarele grade de dependență:

a) gradul IA - persoanele care și-au pierdut autonomia mentală, corporală, locomotorie, socială și pentru care este necesară prezenta continuă a personalului de îngrijire;

b) gradul IB - persoanele grabatare, lucide sau ale căror funcții mentale nu sunt în totalitate alterate și care necesită supraveghere și îngrijire medicală pentru marea majoritate a activităților vieții curente, noapte și zi. Aceste persoane nu își pot efectua singure activitățile de bază de zi cu zi;

c) gradul IC - persoanele cu tulburări mentale grave (demente), care și-au conservat în totalitate sau în mod semnificativ facultățile locomotorii, precum și unele gesturi cotidiene pe care le efectuează numai stimulate. Necesită o supraveghere permanentă, îngrijiri destinate tulburărilor de comportament, precum și îngrijiri regulate pentru unele dintre activitățile de igienă corporală;

d) gradul IIA - persoanele care și-au conservat autonomia mentală și parțial autonomia locomotorie, dar care necesită ajutor zilnic pentru unele dintre activitățile de bază ale vieții de zi cu zi;

e) gradul IIB - persoanele care nu se pot mobiliza singure din poziția culcat în picioare, dar care, o dată ridicate, se pot deplasa în interiorul camerei de locuit și necesită ajutor parțial pentru unele dintre activitățile de bază ale vieții de zi cu zi;

f) gradul IIC - persoanele care nu au probleme locomotorii, dar care trebuie să fie ajutate pentru activitățile de igienă corporală și pentru activitățile instrumentale;

g) gradul IIIA - persoanele care se deplasează singure în interiorul locuinței, se alimentează și se îmbracă singure, dar care necesită un ajutor regulat pentru activitățile instrumentale ale vieții de zi cu zi; în situația în care aceste persoane sunt gazduite într-un cămin pentru persoane vârstnice ele sunt considerate independente;

h) gradul IIIB - persoanele care nu și-au pierdut autonomia și pot efectua singure activitățile vieții cotidiene."

Conform H.G.R. nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale și a nivelului lunar pe membru de familie în baza căruia se stabilește contribuția lunară de întreținere datorată de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidențiale, numărul de ore de îngrijire profesională primită la domiciliu de persoanele încadrate în gradul I de dependență este de cel puțin 20 de ore pe săptămână cu un cost de 30 lei/oră, de cel puțin 10 ore pe săptămână, însă nu mai puțin de 20 ore, cu un cost de 30 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul II de dependență și mai puțin de 10 ore, cu un cost de 30 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul III de dependență.

Standardul minim de cost pe an stabilit prin actul normativ mai sus menționat diferă în funcție de gradul de dependență, respectiv 31.200 lei pentru gradul I de dependență, 23.400 lei pentru gradul II și 15.600 lei pentru gradul III de dependență.

Deoarece, în anul 2020 instituția noastră nu a furnizat servicii de îngrijire la domiciliu, propunem menținerea costurilor prevăzute de H.G.R. nr. 426/2020, anexa nr. 4, astfel având în vedere standardele minime de cost, propunem stabilirea cuantumului de 30 lei/oră pentru costul serviciilor de îngrijire personală acordate la domiciliu.

Totodată, potrivit prevederilor Legii nr. 19/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2016 pentru modificarea și completarea legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, serviciile de îngrijire la domiciliu se asigură fără plata contribuției persoanelor vârstnice care, evaluate potrivit grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, se încadrează în una dintre următoarele situații:

a) nu au venituri și nici susținători legali;

b) sunt beneficiari ai ajutorului social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, sau realizează venituri al căror cuantum se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare;


c) susținătorii legali ai persoanelor vârstnice prevăzute la lit. b) realizează venituri al căror cuantum se situează sub cuantumurile veniturilor prevăzute la lit. b).

În conformitate cu prevederile art. 102 din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare precum și situația dificilă în care se află persoanele vârstnice, din punct de vedere socio-medical și al resurselor economice de care dispun, propunem ca beneficiarii să suporte procente din costurile serviciilor de îngrijire la domiciliu în funcție de venitul lunar/membru de familie cu care se gospodărește împreună.

Având în vedere cele prezentate, vă înaintăm spre aprobare proiectul de hotărâre privind acordarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora.


Adrian ANDOR
Director executiv
Direcția Asistență Socială


Florin-Ștefan VASILE
Director general


Cornelia PÂRVANU
Director executiv
Direcția Juridică



DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE, CONTENCIOS-ADMINISTRATIV

Serviciul Juridic.

Nr. 59076 / 19.04.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin Adresa nr. 58654/19.04.2021, Direcția Administrație Publică Locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sector 2 București ne-a transmis documentația aferentă proiectului de hotărâre privind acordarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora, în vederea analizării și întocmirii, după caz, a raportului de specialitate, conform rezoluției Secretarului General al Sectorului 2 al Municipiului București

I. Analizând reglementările legale în vigoare:

- Legea nr. 17/2000 din 6 martie 2000 *** Republicată privind asistența socială a persoanelor vârstnice, cu modificările și completările ulterioare,
- O.G. nr. 68 din 28 august 2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare,
- Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr.43/17.12.2004 privind înființarea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2;
- Legea nr. 292/2011 din 20 decembrie 2011-Legea asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare,
- H.G. nr. 867/2015 din 14 octombrie 2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare,
- H.G. nr. 797/2017 din 8 noiembrie 2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare,
- Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr.201/18.07.2019 pentru aprobarea Organigramei, Statului de funcții, Regulamentului de Organizare și Funcționare ale D.G.A.S.P.C. Sector 2 și a Regulamentelor de Organizare și Funcționare ale Serviciilor Sociale din cadrul D.G.A.S.P.C. Sector 2, cu modificările și completările ulterioare,

- H.G. nr. 426/2020 din 27 mai 2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale,

Având în vedere că, în fundamentarea proiectului de hotărâre, prin Raportul de specialitate nr. 41923/16.04.2021, D.G.A.S.P.C. Sector 2 a arătat următoarea situație de fapt și de drept:

Administrația Locală a Sectorului 2, prin Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 urmărește îmbunătățirea sistemului de protecție și asistență socială, prin multiplicarea serviciilor oferite persoanelor vârstnice pentru a nu deveni victime ale marginalizării sociale sau ale actelor antisociale.

Serviciile de asistență socială au drept obiectiv menținerea, refacerea și dezvoltarea capacităților individuale pentru depășirea unei situații de nevoie, cronice sau de urgență, în cazul în care persoana sau familia se află în imposibilitatea de a o soluționa.

Persoanele vârstnice dependente și semidependente reprezintă una din categoriile asistate de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 supusă unui risc crescut de marginalizare socială.

În vederea îmbunătățirii calității vieții persoanelor dependente și semidependente precum și a evitării instituționalizării acestora, este necesară acordarea serviciilor sociale la domiciliu.

În conformitate cu prevederile art. 12, alin. (2) din O.G. nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare, „serviciul public de asistență socială, organizat la nivel județean, are responsabilitatea dezvoltării și diversificării serviciilor sociale specializate, în funcție de nevoile sociale identificate, cu scopul prioritar de a menține funcționalitatea socială a persoanei, urmărind reinșeția în mediul propriu de viață, familial și comunitar”.

Potrivit prevederilor art. 8 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice, serviciile comunitare asigurate persoanelor vârstnice la domiciliu sunt următoarele:

- a) servicii de îngrijire personală acordate persoanelor dependente care, ca urmare a pierderii autonomiei funcționale din cauze fizice, psihice sau mintale, necesită ajutor semnificativ pentru a realiza activitățile uzuale ale vieții de zi cu zi. Situația de dependență este o consecință a bolii, traumei și dizabilității și poate fi exacerbată de absența relațiilor sociale și a resurselor economice adecvate.
- b) servicii de reabilitare și adaptare a ambientului: mici amenajări, reparații și altele asemenea;
- c) alte servicii de recuperare/reabilitare: kinetoterapie, fizioterapie, gimnastică medicală, terapie ocupațională, psihoterapie, psihopedagogie, logopedie podologie și altele asemenea;
- d) servicii medicale, sub forma consultațiilor și îngrijirilor medicale la domiciliu sau în instituții de sănătate, consultații și îngrijiri stomatologice, administrarea de medicamente, acordarea de materiale sanitare și de dispozitive medicale. Serviciile medicale sunt acordate în baza reglementărilor legale privind asigurările sociale de sănătate.

Ajutorul acordat pentru îndeplinirea activităților uzuale ale vieții zilnice privește două categorii de activități:

a) „activități de bază ale vieții zilnice, în principal: asigurarea igienei corporale, îmbrăcare și dezbrăcare, hrănire și hidratare, asigurarea igienei eliminărilor, transfer și mobilizare, deplasare în interior, comunicare;

b) activități instrumentale ale vieții zilnice, în principal: prepararea hranei, efectuarea de cumpărături, activități de menaj și spălătorie, facilitarea deplasării în exterior și însoțire, activități de administrare și gestionare a bunurilor, acompaniere și socializare”.

Serviciile de îngrijire personal acordate persoanelor dependente, cele de reabilitare și adaptare a mediului și alte servicii de recuperare/reabilitare a persoanei dependente se asigură prin grija serviciului public de asistență socială direct sau în baza convențiilor de parteneriat sau a contractelor de servicii sociale încheiate cu alți furnizori publici sau privați de servicii sociale.

Serviciile de reabilitare și adaptare a mediului și terapiile de specialitate sunt acordate de serviciul public de asistență socială prin serviciile de asistență comunitară.

În conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice „persoanele vârstnice care se încadrează în grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice (...) și care realizează venituri peste cele prevăzute la art. 9 alin. (2) lit. b) beneficiază de servicii cu plata unei contribuții, stabilite în urma procesului de evaluare complexă, în funcție de tipul de servicii acordate și de venitul persoanei/susținătorilor legali, fără a se depăși costul acestora calculat pentru perioada respectivă.”

Potrivit articolului sus menționat „tipurile de servicii și costul acestora se stabilesc de autoritățile administrației publice locale, respectiv de furnizorul de servicii sociale, cu respectarea prevederilor legale”.

Prin acordarea de îngrijire la domiciliu se previne instituționalizarea persoanelor vârstnice care suferă de afecțiuni cronice, generatoare de dependență. Pe de altă parte, cheltuielile asigurate din bugetul local cu instituționalizarea, sunt mai mari față de cheltuielile asigurate pentru îngrijirea vârstnicului la domiciliu.

Rezultatul imediat al activităților de îngrijire și asistență la domiciliu a persoanelor vârstnice se concretizează în:

- reducerea vulnerabilității persoanelor vârstnice beneficiare,
- îmbunătățirea condițiilor de viață pentru persoanele aflate în dificultate, în funcție de nevoile lor speciale,
- îmbunătățirea actului asistenței sociale, prin multiplicarea serviciilor oferite persoanelor vârstnice marginalizate,
- rezolvarea problemelor administrative ale beneficiarilor,
- cunoașterea de către beneficiari a drepturilor lor sociale, a legislației în vigoare și a autorităților la care pot apela pentru rezolvarea problemelor specifice,
- creșterea încrederii în sine a beneficiarilor și stimularea unei gândiri pozitive,
- creșterea confortului fizic și psihic al beneficiarilor.

Schimbările înregistrate în structura familiei, a stilului de viață, limitarea suportului familial și chiar apariția fenomenului de abandon al persoanelor vârstnice de către susținătorii legali, au determinat o creștere a solicitărilor ce au ca obiect acordarea serviciilor de asistență socială, respectiv a serviciilor sociale și sociomedicale de îngrijire la domiciliu. La această dată, în evidența Serviciului Asistență Persoane Vârstnice din cadrul Direcția Generală de

Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 există un număr de 72 de solicitări privind acordarea de servicii de îngrijire la domiciliu, care nu pot fi soluționate favorabil întrucât instituția nu mai dispune de personal disponibil pentru acordarea acestor servicii. În cadrul Corpului Îngrijitorilor Persoanelor Vârstnice există un număr de 10 posturi de îngrijitor persoane vârstnice la domiciliu, pentru ocuparea cărora se organizează concurs periodic, la această dată fiind un singur angajat.

În prezent, în evidența Serviciului Asistență Persoane Vârstnice se află pe lista de așteptare un număr de:

- 5 solicitanți încadrați în gradul de dependență I
- 35 solicitanți încadrați în gradul de dependență II
- 32 solicitanți încadrați în gradul de dependență III.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 886/2000 pentru aprobarea Grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice "se recomandă încadrarea persoanelor vârstnice evaluate în următoarele grade de dependență:

a) gradul IA - persoanele care și-au pierdut autonomia mentală, corporală, locomotorie, socială și pentru care este necesară prezenta continuă a personalului de îngrijire;

b) gradul IB - persoanele grabatare, lucide sau ale căror funcții mentale nu sunt în totalitate alterate și care necesită supraveghere și îngrijire medicală pentru marea majoritate a activităților vieții curente, noapte și zi. Aceste persoane nu își pot efectua singure activitățile de bază de zi cu zi;

c) gradul IC - persoanele cu tulburări mentale grave (demente), care și-au conservat în totalitate sau în mod semnificativ facultățile locomotorii, precum și unele gesturi cotidiene pe care le efectuează numai stimulate. Necesită o supraveghere permanentă, îngrijiri destinate tulburărilor de comportament, precum și îngrijiri regulate pentru unele dintre activitățile de igienă corporală;

d) gradul IIA - persoanele care și-au conservat autonomia mentală și parțial autonomia locomotorie, dar care necesită ajutor zilnic pentru unele dintre activitățile de bază ale vieții de zi cu zi;

e) gradul IIB - persoanele care nu se pot mobiliza singure din poziția culcat în picioare, dar care, o dată ridicate, se pot deplasa în interiorul camerei de locuit și necesită ajutor parțial pentru unele dintre activitățile de bază ale vieții de zi cu zi;

f) gradul IIC - persoanele care nu au probleme locomotorii, dar care trebuie să fie ajutate pentru activitățile de igienă corporală și pentru activitățile instrumentale;

g) gradul IIIA - persoanele care se deplasează singure în interiorul locuinței, se alimentează și se îmbracă singure, dar care necesită un ajutor regulat pentru activitățile instrumentale ale vieții de zi cu zi; în situația în care aceste persoane sunt gazduite într-un cămin pentru persoane vârstnice ele sunt considerate independente;

h) gradul IIIB - persoanele care nu și-au pierdut autonomia și pot efectua singure activitățile vieții cotidiene."

Conform H.G.R. nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale și a nivelului lunar pe membru de familie în baza căruia se stabilește contribuția lunară de întreținere datorată de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidențiale, numărul de ore de îngrijire profesională primită la domiciliu de persoanele încadrate în gradul I de dependență este de cel puțin 20 de ore pe săptămână cu un cost de 30 lei/oră, de cel puțin 10 ore pe săptămână, însă nu mai puțin de 20 ore, cu un cost de 30 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul II de dependență și mai puțin de 10 ore, cu un cost de 30 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul III de dependență.

Standardul minim de cost pe an stabilit prin actul normativ mai sus menționat diferă în funcție de gradul de dependență, respectiv 31.200 lei pentru gradul I de dependență, 23.400 lei pentru gradul II și 15.600 lei pentru gradul III de dependență.

Deoarece, în anul 2020 instituția noastră nu a furnizat servicii de îngrijire la domiciliu, propunem menținerea costurilor prevăzute de H.G.R. nr. 426/2020, anexa nr. 4, astfel având în vedere standardele minime de cost, propunem stabilirea cuantumului de 30 lei/oră pentru costul serviciilor de îngrijire personală acordate la domiciliu.

Totodată, potrivit prevederilor Legii nr. 19/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2016 pentru modificarea și completarea legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, serviciile de îngrijire la domiciliu se asigură fără plata contribuției persoanelor vârstnice care, evaluate potrivit grilei naționale de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice, se încadrează în una dintre următoarele situații:

a) nu au venituri și nici susținători legali;

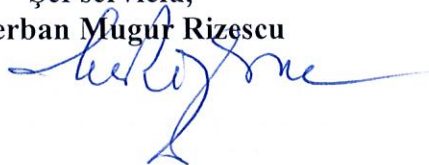
b) sunt beneficiari ai ajutorului social acordat în baza Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, sau realizează venituri al căror cuantum se situează sub nivelul indemnizației sociale pentru pensionari prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate, aprobată prin Legea nr. 196/2009, cu modificările ulterioare;

c) susținătorii legali ai persoanelor vârstnice prevăzute la lit. b) realizează venituri al căror cuantum se situează sub cuantumurile veniturilor prevăzute la lit. b).

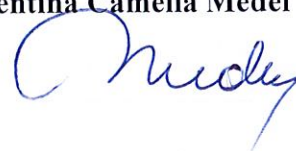
În conformitate cu prevederile art. 102 din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare precum și situația dificilă în care se află persoanele vârstnice, din punct de vedere socio-medical și al resurselor economice de care dispun, propunem ca beneficiarii să suporte procente din costurile serviciilor de îngrijire la domiciliu în funcție de venitul lunar/membru de familie cu care se gospodărește împreună.

Direcția Juridică, Legislație, Contencios – Administrativ – Serviciul Juridic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 București, în temeiul art. 136 și urm. din OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ, opinează că există temeiul legal pentru promovarea și supunerea spre aprobare Consiliului Local al Sectorului 2 a proiectului de hotărâre privind acordarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora, cu respectarea prevederilor legale aferente domeniului.

Șef serviciu,
Șerban Mugur Rizescu



Consilier Juridic,
Florentina Camelia Medei





Direcția Economică

Nr: 58657/20.04.2021

Raport de specialitate la Proiectul de hotărâre privind acordarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora

Urmare a adresei nr. 58657/19.04.2021 emisă de Direcția Administrație Publică Locală în care ne solicită să analizăm și să întocmim după caz, raport de specialitate la proiectul de hotărâre privind acordarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora, prezentăm următoarele:

Conform prevederilor art. 96, alin. (2) și ale art. 97, alin. (1) și (2) din legea nr. 292/2011 - Legea asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare:

-“Autoritățile administrației publice locale au responsabilitatea identificării și evaluării nevoilor persoanelor vârstnice, a organizării, planificării și asigurării finanțării sau cofinanțării serviciilor sociale, iar furnizorii de servicii sociale publice și privați au responsabilitatea acordării acestora cu respectarea standardelor de calitate.

- Persoanele vârstnice dependente beneficiază de servicii de îngrijire personală acordate în concordanță cu gradul de dependență în care se află și nevoile individuale de ajutor, precum și în funcție de situația familială și veniturile de care dispun.

- Autoritățile administrației publice locale au obligația de a asigura serviciile de îngrijire personală acordate la domiciliu sau în centre rezidențiale pentru persoanele vârstnice dependente singure ori a căror familie nu poate să le asigure îngrijire”.

Conform prevederilor art. 21, alin. (2) din legea nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, cu modificările și completările ulterioare:

“De la bugetul local se alocă fonduri pentru:

- finanțarea cheltuielilor pentru organizarea și funcționarea serviciilor comunitare de asistență socială, precum și pentru îngrijirea la domiciliu în condițiile art. 13.”

De asemenea, în conformitate cu prevederile art. 10 din Legea nr. 17/2000 privind asistența persoanelor vârstnice, cu modificările și completările ulterioare, „persoanele vârstnice care se încadrează în grila națională de evaluare a nevoilor persoanelor vârstnice îndreptățite să beneficieze de serviciile prevăzute la art. 8 lit. a) și b) și care realizează venituri peste cele prevăzute la art. 9 alin. (2) lit. b)

beneficiază de servicii cu plata unei contribuții, stabilite în urma procesului de evaluare complexă, în funcție de tipul de servicii acordate și de venitul persoanei/susținătorilor legali, fără a se depăși costul acestora calculat pentru perioada respectivă. Tipurile de servicii și costul acestora se stabilesc de autoritățile administrației publice locale, respectiv de furnizorul de servicii sociale, cu respectarea prevederilor legale”.

Conform H.G.R. nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor minime de cost pentru serviciile sociale și a nivelului lunar pe membru de familie în baza căruia se stabilește contribuția lunară de întreținere datorată de către susținătorii legali ai persoanelor vârstnice din centrele rezidențiale, numărul de ore de îngrijire profesională primită la domiciliu de persoanele încadrate în gradul I de dependență este de cel puțin 20 de ore pe săptămână cu un cost de 30 lei/oră, de cel puțin 10 ore pe săptămână, însă nu mai puțin de 20 ore, cu un cost de 30 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul II de dependență și mai puțin de 10 ore, cu un cost de 30 lei/oră pentru persoanele încadrate în gradul III de dependență.

Standardul minim de cost pe an stabilit prin actul normativ mai sus menționat diferă în funcție de gradul de dependență, **respectiv 31.200 lei pentru gradul I de dependență, 23.400 lei pentru gradul II și 15.600 lei pentru gradul III de dependență.**

Conform prevederilor art. 102 din legea nr. 292/2011 - Legea asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare:

(1) Persoanele vârstnice care dispun de venituri proprii au obligația de a plăti o contribuție lunară pentru asigurarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliu și pentru asistarea și îngrijirea în centre rezidențiale, stabilită de către autoritățile administrației publice locale sau furnizorii privați care le administrează, cu respectarea condiției prevăzute la art. 91 alin. (2).

(2) În situația în care persoana vârstnică nu are venituri sau nu poate achita integral contribuția lunară, suma aferentă acesteia sau diferența până la concurența valorii integrale a contribuției se asigură de către susținătorii legali ai persoanei vârstnice, în conformitate cu nivelul veniturilor acestora, calculat pe membru de familie, în cuantumul prevăzut de lege.

(3) Persoanele vârstnice care nu au venituri și nici susținători legali nu datorează contribuția lunară, aceasta fiind asigurată din bugetele locale, în limitele hotărâte de autoritățile administrației publice locale.

Având în vedere aspectele mai sus menționate, acordăm aviz favorabil proiectului de hotărâre pentru acordarea serviciilor de îngrijire personală la domiciliul persoanelor vârstnice și aprobarea contribuției acestora.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Pîrvan Florentina**



**ȘEF SERVICIU
BUGET LOCAL-CFP,
Mitrescu Angela**

