

BAPL

|                             |          |
|-----------------------------|----------|
| PRIMĂRIA SECTOR 2 BUCUREȘTI |          |
| CABINET SECRETAR            |          |
| INTRARE                     | Nr. 2356 |
| IEȘIRE                      |          |
| Ziua 21                     | Luna 07  |

AMENDAMENT

Pe asigurati comunicare!  
 (op. nr. 517-ul nr. 1 +  
 21.07.2021) Jlu

la Proiectul de Hotărâre a Consiliului Local Sector 2 pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 112/20.07.2017 privind stabilirea salariilor de bază aferente funcțiilor publice și contractuale din cadrul familiei ocupaționale „Administrație”, utilizate în cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 și serviciilor publice din subordinea Consiliului local Sector 2, cu modificările și completările ulterioare

**Modificarea coeficienților de ierarhizare și a salariilor de bază aferente funcțiilor publice de auditor, conform Anexei 1 la proiectul de hotărâre a Consiliului Local Sector 2, în sensul echivalării coeficienților de ierarhizare aferenți funcțiilor publice de execuție de auditor cu coeficienții de ierarhizare aferenți funcțiilor publice de consilier/consilier juridic/expert/inspector/polițist local (astfel cum se precizează în Referatul de aprobare aferent proiectului de hotărâre, în Raportul de specialitate nr.108096/15.07.2021 elaborat de Direcția Resurse Umane – Serviciul Gestiunea Carierei și în Procesul verbal nr. 103150/07.07.2021 privind consultarea cu organizațiile sindicale reprezentative la nivelul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2) este nelegală în raport cu prevederile Legii nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, întrucât:**

- Art. 11 alin. (2) din Legea nr. 153/2017 stabilește **cu caracter imperativ** nomenclatorul și ierarhia funcțiilor din cadrul instituțiilor și autorităților administrației publice locale, astfel:  
*„Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV”;*
- Conform Nomenclatorului și ierarhiei funcțiilor publice din cadrul instituțiilor și autorităților administrației publice locale, reglementate în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III, **nivelul ierarhic al funcțiilor publice de execuție de auditor (nivelul 1) este, în mod clar și fără echivoc, superior nivelului ierarhic al funcțiilor publice de execuție de consilier, consilier juridic, expert, inspector (nivelul 2);**
- **Echivalarea coeficienților de ierarhizare aferenți funcțiilor publice de execuție de auditor cu cei aferenți unor funcții publice situate, conform legii, la un nivel ierarhic inferior încalcă două dintre principiile ce stau la baza sistemului de salarizare, statuate prin art. 6 lit. f și art. 6 lit. b din Legea nr.153/2017, astfel:**
  - **Se încalcă principiul ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate – în condițiile în care nu se respectă ierarhia funcțiilor publice, astfel cum este clar și imperativ stabilită prin lege (art.11 alin.2 din Legea nr.153/2017, coroborat cu anexa VIII cap. I lit. A pct. III);**

- **Se încalcă principiul nediscriminării** (respectiv, al eliminării oricăror forme de discriminare și instituirii unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție) **prin faptul că nu se asigură un tratament egal al funcțiilor publice de auditor din cadrul aparatului de specialitate al Primarului, comparativ cu funcțiile publice de auditor din celelalte structuri ale administrației publice** – de exemplu, cu funcțiile publice de auditor din cadrul administrației publice centrale, **pentru care sunt prevăzuți prin lege** (Legea nr.153/2017 – anexa VIII cap. I lit. A pct. I) **coeficienți de ierarhizare superiori celor aferenți funcțiilor de consilier, consilier juridic, expert, inspector.**

De asemenea, se încalcă principiul nediscriminării, mai sus menționat, precum și prevederile OG nr.137/2000 republicată privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, prin faptul că doar auditorii publici interni sunt afectați de diminuarea drepturilor salariale, fiind favorizate alte funcții din cadrul instituției.

- **Această măsură anulează totodată un drept salarial al auditorilor publici interni, recunoscut prin lege și menținut cu ocazia modificărilor legislative, astfel:**
  - La adoptarea Legii nr.672/2002 privind auditul public intern, la **art.18 alin.(3)** s-a prevăzut:  
*„Auditorii interni au un nivel de salarizare corespunzător ierarhiei acestei funcții în cadrul sistemului de salarizare a funcționarilor publici; totodată auditorii interni beneficiază de un spor pentru complexitatea muncii de 25%, aplicat la salariul de bază brut lunar”;*
  - Prin art.39 lit.f din Legea nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice a fost abrogat art.18 alin.(3) din Legea nr.672/2002, însă **contravaloarea sporului pentru complexitatea muncii aferent funcției de auditor a fost menținută și introdusă în salariul de bază prin intermediul coeficientului de ierarhizare, conform art.20 alin.(2) din Legea nr.284/2010, care a precizat:** *„Coeficientul de ierarhizare prevăzut de prezenta lege pentru funcția de auditor conține și sporul pentru complexitatea muncii”*. În acest sens, Legea nr.284/2010 a prevăzut pentru funcția de auditor un coeficient de ierarhizare superior față de coeficientul aferent funcțiilor de consilier, consilier juridic, inspector, expert.
  - Prin Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice **s-a menținut nivelul ierarhic superior al funcției publice de auditor, în raport cu funcțiile publice de consilier, consilier juridic, inspector, expert** – fapt care se observă în mod clar și fără echivoc din toate nomenclatoarele funcțiilor, prevăzute în anexele Legii nr.153/2017, în special din cele care stabilesc și coeficienții de ierarhizare ai funcțiilor (cum este cazul funcțiilor din administrația publică centrală).
  - Chiar dacă, pentru funcțiile publice de la nivelul administrației publice locale, actuala lege a salarizării nu prevede în mod expres coeficienți de ierarhizare (lăsând

la latitudinea autorităților locale stabilirea acestora), în ceea ce privește ierarhia acestor funcții, legea este clară și fără echivoc, funcția de auditor fiind în mod precis și distinct situată la nivelul ierarhic 1 din nomenclatorul funcțiilor publice de execuție, pe un nivel superior celor de consilier, consilier juridic, inspector, expert (toate acestea fiind situate la nivelul ierarhic 2).

- **Motivele** precizate în documentele de fundamentare aferente proiectului de hotărâre, care stau la baza echivalării coeficienților de ierarhizare aferenți funcțiilor publice de execuție de auditor cu cei aferenți funcțiilor publice de execuție de consilier/consilier juridic/expert/inspector/polițist local **sunt netemeinice**, astfel:

➤ Motivul conform căruia „*în cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 mai multe structuri exercită atribuții de control unele dintre acestea fiind împuternicite să constate contravenții și să aplice sancțiuni* (vezi Serviciul Corp Control, Serviciul Relații cu Asociații de Proprietari, Serviciul Gospodărie Comunală)” **nu constituie temei pentru echivalarea coeficienților de ierarhizare** aferenți funcțiilor de auditor cu cei aferenți funcțiilor din diverse structuri cu atribuții de control, întrucât:

- **Constatarea de contravenții și aplicarea de sancțiuni nu constituie un element de comparație între activitatea structurilor cu atribuții de control și activitatea de audit public intern.** Astfel, Serviciul Corp Control (menționat ca exemplu în documentele de fundamentare a proiectului de hotărâre) nu are prevăzute prin lege sau în ROF atribuții privind constatarea și sancționarea de contravenții, în vreme ce compartimentul de audit public intern este abilitat, atât prin lege, cât și conform ROF, să constate și să sancționeze contravențiile prevăzute la art.23 lit.d din Legea nr.672/2002 republicată, precum și structurile de audit public intern din cadrul Ministerului Finanțelor Publice sunt abilitate să sancționeze toate contravențiile prevăzute la art.23 din Legea nr.672/2002;
- **Activitatea de audit public intern nu poate fi echivalată cu activitățile de control** desfășurate de alte structuri funcționale.

În acest sens, art.2 lit.a) din Legea nr.672/2002 republicată privind auditul public intern definește auditul public intern astfel: „*audit public intern - activitate funcțional independentă și obiectivă, de asigurare și consiliere, concepută să adauge valoare și să îmbunătățească activitățile entității publice; ajută entitatea publică să își îndeplinească obiectivele, printr-o abordare sistematică și metodică, evaluează și îmbunătățește eficiența și eficacitatea managementului riscului, controlului și proceselor de guvernanță*”.

Astfel, **activitatea de audit public intern este distinct reglementată, independentă și cu totul diferită** de celelalte activități ale entității publice, desfășurându-se în conformitate cu prevederile Legii nr.672/2002 republicată și ale Normelor generale privind exercitarea activității de audit public intern aprobate prin HG nr.1086/2013.

Conform Art.3 din Legea nr.672/2002 republicată, obiectivul general al auditului public intern îl reprezintă *îmbunătățirea managementului* entității, prin intermediul misiunilor de asigurare și consiliere, iar „*Sfera auditului public intern cuprinde toate activitățile desfășurate în cadrul entităților publice pentru îndeplinirea obiectivelor acestora, inclusiv evaluarea sistemului de control managerial*”.

Ca urmare, **toate activitățile entității publice și toate formele de control implementate** pentru îndeplinirea obiectivelor acesteia (inclusiv activitățile de control specifice anumitor structuri funcționale) **intră în sfera misiunilor de asigurare și consiliere desfășurate de auditul public intern.**

Astfel, **activitățile diverselor structuri funcționale cu atribuții de control fac obiectul auditului public intern, împreună cu toate celelalte activități desfășurate în cadrul entității publice.** Aceste activități **nu pot fi nici asimilate, nici echivalate cu activitatea de audit public intern, din niciun punct de vedere (bază legală, natură a activității, obiective, sferă de cuprindere).**

În conformitate cu prevederile Legii nr.672/2002 republicată și ale HG nr.1086/2013, **activitatea de audit public intern este precis reglementată, obligatorie, funcțional independentă și cu totul distinctă de orice alte activități desfășurate în cadrul entității publice.**

- **Nu există o bază de comparație între metodologia specifică de desfășurare a activității de audit public intern (reglementată în mod specific și distinct prin Legea nr.672/2002 republicată și prin HG nr.1086/2013) și metodologia de desfășurare a diverselor activități de control desfășurate de alte structuri funcționale (de exemplu, de către Serviciul Corp Control, care nu are prevăzută prin act normativ o metodologie specifică de lucru) – fapt pentru care nu există temei pentru a echivala complexitatea și importanța activității de audit public intern cu complexitatea și importanța activităților de control desfășurate de alte structuri funcționale;**
- **Motivațiile menționate de către Secretarul General al Sectorului 2, în Procesul verbal nr.103150/07.07.2021, conform cărora „*alte compartimente din cadrul instituției au o responsabilitate mai mare, iar activitățile desfășurate de angajații din cadrul acestor structuri atrag răspunderea în fața organelor de control (gestionarea fondurilor publice, avizarea de legalitate a actelor emise la nivelul instituției, gestionarea procedurilor de achiziții publice, etc.), Direcția Audit Public Intern nefiind răspunzătoare pentru neîndeplinirea atribuțiilor, cum ar fi neefectuarea misiunilor de audit în cadrul anumitor structuri*” sunt netemeinice și contrare literei și spiritului Legii nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, astfel:**

- Prin considerațiile expuse, se apreciază nivelul de responsabilitate al Direcției Audit Public Intern (și implicit complexitatea și importanța

activității desfășurate de angajații acestei structuri) ca fiind inferior în raport cu nivelul de responsabilitate al altor structuri din cadrul instituției – **astfel contestându-se ierarhia funcțiilor reglementată prin Legea nr.153/2017** (Anexa VIII, Cap.I, lit. A, pct. III), **ierarhie stabilită de legiuitor pe baza principiului ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate** (conform art. 6 lit.f din Legea nr. 153/2017).

Astfel, prin aprecierile sale, Secretarul General **nu recunoaște complexitatea și importanța activității de audit public intern, astfel cum a fost stabilită de legiuitor.**

- Se precizează **în mod cu totul nefondat** că, spre deosebire de alte structuri ale căror activități „...*atrag răspunderea în fața organelor de control...*”, „...*Direcția Audit Public Intern nu este răspunzătoare pentru neîndeplinirea atribuțiilor, cum ar fi neefectuarea misiunilor de audit în cadrul anumitor structuri*”, neținându-se cont de responsabilitățile ce revin conform legii compartimentului de audit public intern și auditorilor publici interni, și anume:

- conform prevederilor art.13 lit. d, e și f din Legea nr.672/2002 republicată și ale pct.1.4.5.-1.4.6.2 din Normele aprobate prin HG nr.1086/2013, **rezultatele activității Direcției Audit Public Intern se raportează Unității Centrale de Armonizare pentru Auditul Public Intern (UCAAPI) din cadrul Ministerului Finanțelor Publice; totodată, rezultatele activității se raportează și Curții de Conturi conform legislației specifice;**
- **activitatea compartimentului de audit public intern se supune, conform legii, evaluării exercitate atât de către Unitatea Centrală de Armonizare pentru Auditul Public Intern (UCAAPI) din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, cât și de către Curtea de Conturi a României cu ocazia misiunilor de audit public extern;**
- **angajații Direcției Audit Public Intern, fiind funcționari publici, au aceleași drepturi și responsabilități și se supun aceluiași reglementări privind funcția publică la care se supun toți funcționarii publici din cadrul instituției, iar suplimentar față de ceilalți funcționari publici, auditorii interni se supun obligațiilor și constrângerilor prevăzute de Legea nr.672/2002 republicată privind auditul public intern și de Codul privind conduita etică a auditorului intern, aprobat prin OMFP nr.252/2004.**

Mai mult, conform art.20 alin.(3) din Legea nr.672/2002 republicată, **auditorii interni sunt obligați să dețină competențele necesare în domeniile prevăzute de Cadrul general de competențe profesionale ale auditorilor interni din sectorul public, conform Standardului ocupațional aprobat pentru această ocupație (respectiv, să dețină competențe cel puțin în**

domeniile: *audit intern; managementul riscului, controlul intern și guvernanta; management; contabilitate; finanțe publice; tehnologia informației; drept*).

**Activitatea de audit public intern constituie o activitate funcțional independentă** (conform art.2 lit.a din Legea nr.672/2002 republicată) și „*nu poate fi supusă ingerințelor (imixtiunilor) externe în ceea ce privește definirea sferei sale de intervenție, realizarea efectivă a lucrărilor și comunicarea rezultatelor*” (conform pct.4.1.4 din Anexa 23 la Normele generale aprobate prin HG nr.1086/2013). Astfel, **structura de audit public intern răspunde pentru modul de desfășurare a activității în fața structurilor abilitate de lege să evalueze activitatea sa (UCAAPI și Curtea de Conturi).**

Precizăm, de asemenea, că atât aprecierile prin care se minimalizează rolul și importanța activității de audit public intern în cadrul entității publice, cât și măsurile de reducere a salariilor auditorilor publici interni sub nivelul legal sunt de natură să prejudicieze atât poziția auditorilor în cadrul entității, cât și motivația morală și materială a acestora, afectând funcționalitatea compartimentului de audit public intern și îndeplinirea obiectivelor stabilite prin lege în domeniul auditului public intern.

Menționăm, de asemenea, că **Proiectul de hotărâre nu ține cont de opiniile exprimate de reprezentanții Sindicatului „FORUM”,** consemnate în Procesului verbal nr.103150/07.07.2021, care au precizat că „*trebuie să existe o diferență între coeficienții de ierarhizare stabiliți pentru funcția de auditor și cei stabiliți pentru funcțiile de consilier/consilier juridic/expert/inspector, tocmai pentru că auditorii sunt prevăzuți la o poziție distinctă în nomenclatorul funcțiilor publice din Legea – cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare*”, și **au recomandat reanalizarea coeficienților de ierarhizare propuși pentru funcția de auditor.**

Ca urmare, propun următorul **amendament:**

**Pozițiile de la nr. crt. 19 - 36 din Anexa nr.1 la Proiectul de hotărâre, respectiv:**

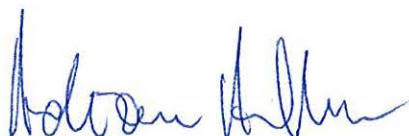
| Nr. Crt. | Funcția | Grad profesional | Studii | Gradația | Coeficient de ierarhizare | Salariu de bază |
|----------|---------|------------------|--------|----------|---------------------------|-----------------|
| 0        | 1       | 2                | 3      | 4        | 5                         | 6=5*2300        |
| 19       | Auditor | superior         | S      | 5        | 3,933                     | 9.046           |
| 20       | Auditor | superior         | S      | 4        | 3,837                     | 8.826           |
| 21       | Auditor | superior         | S      | 3        | 3,743                     | 8.609           |
| 22       | Auditor | superior         | S      | 2        | 3,564                     | 8.198           |

| Nr. Crt. | Funcția        | Grad profesional | Studii | Gradația | Coefficient de ierarhizare | Salariu de bază |
|----------|----------------|------------------|--------|----------|----------------------------|-----------------|
| 0        | 1              | 2                | 3      | 4        | 5                          | 6=5*2300        |
| 23       | Auditor        | superior         | S      | 1        | 3,394                      | 7.807           |
| 24       | <b>Auditor</b> | <b>superior</b>  | S      | <b>0</b> | <b>3,157</b>               | <b>7.262</b>    |
| 25       | Auditor        | principal        | S      | 5        | 3,105                      | 7.142           |
| 26       | Auditor        | principal        | S      | 4        | 3,029                      | 6.967           |
| 27       | Auditor        | principal        | S      | 3        | 2,954                      | 6.795           |
| 28       | Auditor        | principal        | S      | 2        | 2,814                      | 6.473           |
| 29       | Auditor        | principal        | S      | 1        | 2,679                      | 6.162           |
| 30       | <b>Auditor</b> | <b>principal</b> | S      | <b>0</b> | <b>2,492</b>               | <b>5.732</b>    |
| 31       | Auditor        | asistent         | S      | 5        | 2,416                      | 5.557           |
| 32       | Auditor        | asistent         | S      | 4        | 2,357                      | 5.422           |
| 33       | Auditor        | asistent         | S      | 3        | 2,299                      | 5.288           |
| 34       | Auditor        | asistent         | S      | 2        | 2,189                      | 5.035           |
| 35       | Auditor        | asistent         | S      | 1        | 2,084                      | 4.794           |
| 36       | <b>Auditor</b> | <b>asistent</b>  | S      | <b>0</b> | <b>1,938</b>               | <b>4.458</b>    |

se modifică astfel:

| Nr. Crt. | Funcția        | Grad profesional | Studii | Gradația | Coefficient de ierarhizare | Salariu de bază |
|----------|----------------|------------------|--------|----------|----------------------------|-----------------|
| 0        | 1              | 2                | 3      | 4        | 5                          | 6=5*2300        |
| 19       | Auditor        | superior         | S      | 5        | 4,346                      | 9.996           |
| 20       | Auditor        | superior         | S      | 4        | 4,239                      | 9.750           |
| 21       | Auditor        | superior         | S      | 3        | 4,136                      | 9.513           |
| 22       | Auditor        | superior         | S      | 2        | 3,939                      | 9.060           |
| 23       | Auditor        | superior         | S      | 1        | 3,751                      | 8.627           |
| 24       | <b>Auditor</b> | <b>superior</b>  | S      | <b>0</b> | <b>3,489</b>               | <b>8.025</b>    |
| 25       | Auditor        | principal        | S      | 5        | 3,174                      | 7.300           |
| 26       | Auditor        | principal        | S      | 4        | 3,097                      | 7.123           |
| 27       | Auditor        | principal        | S      | 3        | 3,021                      | 6.948           |
| 28       | Auditor        | principal        | S      | 2        | 2,877                      | 6.617           |
| 29       | Auditor        | principal        | S      | 1        | 2,739                      | 6.300           |
| 30       | <b>Auditor</b> | <b>principal</b> | S      | <b>0</b> | <b>2,548</b>               | <b>5.860</b>    |
| 31       | Auditor        | asistent         | S      | 5        | 2,623                      | 6.033           |
| 32       | Auditor        | asistent         | S      | 4        | 2,559                      | 5.886           |
| 33       | Auditor        | asistent         | S      | 3        | 2,496                      | 5.741           |
| 34       | Auditor        | asistent         | S      | 2        | 2,377                      | 5.467           |
| 35       | Auditor        | asistent         | S      | 1        | 2,263                      | 5.205           |
| 36       | <b>Auditor</b> | <b>asistent</b>  | S      | <b>0</b> | <b>2,105</b>               | <b>4.842</b>    |

Albu Savel-Adrian,  
Consilier local



21.07.2021