



ROMÂNIA
Municipiul București
Consiliul Local Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Proiect

HOTĂRÂRE

*privind aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială
în zona urbană marginalizată Tei Toboc*

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, întrunit în ședință _____, astăzi, _____;

Luând în considerare proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Sectorului 2, privind aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona urbană marginalizată Tei Toboc;

Analizând:

- Referatul de aprobare prezentat de Primarul Sectorului 2 al Municipiului București;

- Raportul de specialitate nr. 119482/17.08.2021 și Nota de fundamentare nr. 121795/20.08.2021, întocmite de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București ;

- Nota de fundamentare nr. 4950/24.08.2021 întocmită de Direcția Generală pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 București;

- Nota de fundamentare nr. 132603/25.03.2021 întocmită de Poliția Locală Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 București;

- Raportul de specialitate nr. 128946/25.08.2021 întocmit de Direcția Economică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;

- Raportul de specialitate nr. 132341/25.08.2021 întocmit de Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;

- Avizul Comisiei de Buget – Finanțe, Investiții, Accesarea Fondurilor Europene și Credite Externe din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

- Avizul Comisiei de Învățământ, Cultură, Sport, Culte, Probleme de Tineret și Relația cu Societatea Civilă din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

- Avizul Comisiei Juridică, Ordine Şi Linişte Publică, Apărarea Drepturilor Omului şi Relaţii Internaţionale din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului Bucureşti;

- Avizul Comisiei de Protecţie Socială, Sănătate, Familie, Minorităţi, Apărarea Drepturilor Copilului şi aplicarea Legii nr. 114/1996 din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului Bucureşti;

- Dispoziţia nr. 810/04.05.2021 emisă de către Primarul Sectorului 2 privind exercitarea cu caracter temporar de către doamna Niţă Elena, director executiv al Direcţiei Juridice, Legislaţie, Contencios-Administrativ, a funcţiei publice de conducere de Secretar General al Sectorului 2 al Municipiului Bucureşti.

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Legea asistenţei sociale nr. 292/2011, cu modificările şi completările ulterioare;
- Legea educaţiei naţionale nr. 1/2011, cu modificările şi completările ulterioare;
- Legea nr. 272/2004 privind protecţia şi promovarea drepturilor copilului, republicată;
- Hotărârea Guvernului nr.417/2015 pentru aprobarea Strategiei pentru reducerea părăsirii timpurii a şcolii în România;
- Ordonanţa Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale;

În temeiul art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 166 alin. (2) lit. p) şi alin. (4) din Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările şi completările ulterioare;

În urma stabilirii rezultatului votului valabil exprimat,

HOTĂRĂŞTE

Art. 1. Se aprobă implementarea *Proiectului pilot de dezvoltare comunitară şi incluziune socială în zona urbană marginalizată Tei Toboc* pentru o perioadă de 12 luni în scopul creşterii accesului la servicii de interes general pentru locuitorii din zona Tei Toboc, conform fişei de proiect din Anexa 1, care conţine un număr de 8 file şi care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Pentru implementarea activităţilor proiectului în anul şcolar 2021-2022, se aprobă finanţarea de la bugetul general consolidat al Sectorului 2, prin sume alocate cu această destinaţie în bugetele Primăriei Sectorului 2 şi ale instituţiilor publice subordonate, în cuantum de 1.811.190 lei, conform Anexei nr. 2 care conţine 2 file şi face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 3. Autoritatea executivă, serviciile şi instituţiile publice de interes local aflate sub autoritatea Consiliului Local Sector 2, vor asigura implementarea *Proiectului pilot de dezvoltare comunitară şi incluziune socială în zona urbană marginalizată Tei Toboc* ,

conform Acordului de colaborare prevăzut în Anexa 3, care conține 6 file și face parte integranta din prezenta hotărâre.

Art. 4 Prezenta hotărâre se publică integral în Monitorul Oficial al Municipiului București.

INIȚIATOR

PRIMAR
RADU-NICOLAE MIHAIU



AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 2,
ELENA NIȚĂ

Hotărâre nr. _____

București, _____

Prezenta Hotărâre conține un număr de ____ pagini, inclusiv anexe, și a fost adoptată de Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București în ședința _____ din data de _____ cu respectarea prevederilor art. 140 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

FIȘĂ DE PROIECT

PROIECT PILOT DE DEZVOLTARE COMUNITARĂ ȘI INCLUZIUNE SOCIALĂ ÎN ZONA URBANĂ MARGINALIZATĂ TEI TORCC

PRIMAR,

RADU – NICOLAE MIHAIU



VIZAT
spre neschimbare
SECRETAR

Proiect pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Tei Toboc

-Fișă de proiect-

1. Scurtă descriere:

Proiectul pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Tei Toboc își propune o serie de intervenții integrate, pe mai multe planuri (dezvoltare zonală și acces la servicii de interes general, educație, asistență socială, reglementarea situației actelor de proprietate, acces la energie electrică, ocupare, sănătate, curățenie, implicare civică), care se va desfășura sub forma unui parteneriat între Primăria Sectorului 2, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASPC), Direcția Generală pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar (DGAPI), Poliția Locală, Administrarea Domeniului Public (ADP), alte instituții publice din sector (Inspectoratul Școlar, Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională, școli și grădinițe, Direcția de Sănătate Publică etc.), ONG-uri cu expertiză în domeniile de mai sus și companii care pot sprijini.

2. **Scopul proiectului:** Creșterea accesului la servicii de interes general pentru locuitorii din zona marginalizată urbană Tei Toboc, prin crearea unui instrument de intervenție comunitară bazat pe abordări și parteneriate integrate.

3. Justificare:

Zona Tei Toboc este o zonă delimitată de străzile Petricani și Steaua Roșie, în care sunt aproximativ 800 de case și 3500 de locuitori. În evidența Serviciului de Asistență Socială Mașina de Pâine din cadrul DGASPC Sector 2 se află aproximativ 280 de familii vulnerabile (circa 900 de persoane) care locuiesc în zona marginalizată Tei Toboc. Cartierul este o peninsulă urbană relativ izolată, înconjurată de lacurile Tei și Plum-buita, cu o parte din locuințe foarte vechi (din paianță, acoperite cu carton bituminos sau tablă, cu băi și bucătării, cu grup sanitar în curte, cu încălzire cu lemne), fără acte de proprietate (moștenite în familie prin hârtii de mână), cu construcții improvizate. Circa 105 familii (360 de persoane) trăiesc în locuințe sărăcăcioase debransate de la electricitate din cauza neplății facturilor, și multe familii se alimentează cu apă potabilă de la o cișmea publică.

În Strategia de Dezvoltare Locală 2016-2025 a Sectorului 2, Zona Tei Toboc este menționată ca fiind deficitară în toate ariile de infrastructură tehnico-edilitară: are cele mai multe străzi neconectate la rețeaua de alimentare cu apă, la canalizare, gaz și la sistemul centralizat de termoficare, și există familii conectate ilegal la energie electrică, în condiții nesigure. De asemenea, este și zona cea mai slab deservită de școli și grădinițe – școala arondată, Școala Grigorie Ghica Voievod nr. 30, este la circa 30 min de mers pe jos (transportul public nefiind o opțiune salvatoare de timp în acest caz). Cea mai apropiată grădiniță, Grădinița nr. 137, nu are suficiente locuri nici pentru copiii aflați deja pe lista de așteptare – în condițiile în care în comunitatea marginalizată din Tei Toboc sunt câteva zeci de copii neînscriși la grădiniță. Serviciul de asistență socială Mașina de Pâine, din cadrul DGASPC, care are în grijă familiile din Tei Toboc, este situat în Floreasca, la 30 de minute de mers cu mijloacele de transport în comun.

Majoritatea persoanelor defavorizate din zonă locuiesc în condiții de densitate mai mare decât media națională și au venituri reduse (nivel de școlarizare redus, lipsa calificărilor profesionale). Nivelul de educație al populației vulnerabile este extrem de scăzut (o parte dintre adulți nu au nicio clasă, alții nu știu să scrie și să citească chiar dacă au absolvit 3-4 clase) și mulți copii nu frecventează grădinița, iar la școală merg sporadic. În prezent sunt identificați și 17 copii de 7-11 ani care n-au fost înscriși niciodată la școală și 9 copii de 6 ani care nu au fost încă înscriși în clasa pregătitoare. Școala nr. 30 a identificat 27 de copii din zonă, în risc de abandon școlar.

Din evidențele Poliției Locale și Conform Strategiei Naționale Antidrog 2014-2020, zona marginalizată Tei Toboc este o zonă cu un grad ridicat de infracționalitate, în care se înregistrează și un nivel ridicat al consumului de droguri.

4. Obiectivele proiectului:

1. Creșterea gradului de conectivitate la infrastructura tehnico-edilitară a zonei marginalizate Tei Toboc;
2. Creșterea gradului de acoperire a serviciilor publice la nivelul zonei marginalizate Tei Toboc.
3. Reducerea abandonului școlar și creșterea gradului de reintegrare școlară în rândul populației rome din cartierul Tei Toboc.
4. Facilitarea accesului la servicii sociale, educaționale și medicale pentru grupurile vulnerabile din zona marginalizată Tei Toboc.
5. Scăderea numărului de persoane aflate în situația de locuire informală din zona Steaua Roșie-Petricani.

5. Grup țintă:

- Locuitorii zonei marginalizate Tei Toboc, cu accent pe grupurile vulnerabile (circa 3500 de persoane, dintre care circa 900 aparținând grupurilor vulnerabile).

6. Activități și rezultate așteptate:

A1. Activități de dezvoltare a zonei, din punct de vedere urban

A1.a) Infrastructură și utilități – identificarea problemelor concrete cu care se confruntă cetățenii din zonă (în ceea ce privește conectarea la utilități – apă, canalizare, gaze, termoficare, electricitate; accesibilitatea mijloacelor de transport, traficul; calitatea apei potabile; colectarea gunoiului; condiții de recreere etc.) și realizarea de demersuri pentru crearea de facilități în zonă (interacțiuni cu PMB etc.).

A1.b) Dezvoltarea infrastructurii socio-educative:

- i. Demersuri pentru înființarea unui centru comunitar multifuncțional pentru copii, tineri, părinți și alți membri ai comunității, care să aibă acces ușor la servicii sociale și de consiliere în diferite arii ale vieții, educaționale, de sănătate și culturale. Centrul va fi o structură de tip modular amplasată în zona marginalizată Tei Toboc sau în apropierea acesteia și va avea o capacitate de 60 de locuri.
- ii. Identificarea unor soluții privind creșterea accesului copiilor la serviciile publice de educație - analiza oportunității și posibilității construcției de instituții de învățământ în zonă (grădiniță, creșă, școală) și demersuri în acest sens, soluții de transport școlar etc.

A1.c) Asigurarea siguranței, ordinii publice și curățeniei în zonă:

- i. Campanii de educație și informare derulate de Poliția Locală
- ii. Creșterea vigilenței și întărirea eforturilor Poliției atât în vederea păstrării siguranței și ordinii publice, cât și în sancționarea comportamentelor care împiedică menținerea curățeniei în spațiul public.

Rezultate așteptate:

- Creșterea accesibilității serviciilor publice pentru persoanele din zona Tei Toboc;
- Creșterea siguranței și curățeniei în zonă.

A2. Activități în domeniul educației (coordonator PS2, colaborează DGASPC și DGAPI):

A2.a) Campanii de identificare a copiilor neînscrși într-o formă de învățământ și înscriere la grădiniță, la școală sau la programe de tip A Doua Șansă (pentru cei care au depășit vârsta maximă pentru a mai putea fi înscrși la școală).

Campaniile se vor derula de două ori pe an (aprilie-mai, august-septembrie), din uşă în uşă, de echipe mixte formate din asistenţi sociali ai DGASPC, experţi romi din PS2, profesori/consilieri şcolari de la unităţile şcolare arondate zonei, lideri din comunitate. Aceştia vor oferi informare şi consiliere părinţilor cu privire la importanţa educaţiei şi la întocmirea dosarului de înscriere şi, la nevoie, vor acompania părinţii la unitatea de învăţământ pentru înscrierea efectivă a copiilor.

A2.b) Facilitarea accesului copiilor din familii vulnerabile din zona Tei Toboc la învăţământ preşcolar cu program prelungit, prin plata costului mesei pentru 50 de copii.

A2.c) Programe de educaţie remedială pentru 100 de copii cu risc educaţional (decalaj/lacune educaţionale, absenţe frecvente, condiţii improprii de învăţare acasă, lipsa posibilităţii părinţilor de a se îngriji de copii pe timpul zilei). Acestea vor veni în completarea activităţilor desfăşurate la centrele de zi ale DGASPC, pentru a oferi acces la sprijin educaţional cât mai multor copii din zona marginalizată. Pe cât posibil, aceste programe vor fi organizate în şcolile publice la care merg copiii din zonă – dacă spaţiul nu va permite acest lucru, PS2 şi DGASPC S2 vor identifica alte spaţii potrivite. Programele tip Şcoală după Şcoală au şi rolul de a le permite părinţilor să obţină şi/sau să păstreze un loc de muncă (unii dintre ei neputând face acum acest lucru deoarece trebuie să stea acasă cu copiii, în timpul zilei). Costul mesei, în zilele în care participă la aceste programe, va fi acoperit din bugetul local. Tot din bugetul local vor fi puse la dispoziţie resurse educaţionale şi rechizite de bază pentru toţi copiii participanţi la aceste programe.

Serviciile socio-educative vor fi derulate de un furnizor de servicii de educaţie remedială selectat de Primăria Sectorului 2.

A2.d) Ateliere de vară pentru 30 de copii de vârstă preşcolară şi şcolară şi programe de alfabetizare rapidă pentru copiii care nu au fost înscrişi la şcoală sau au frecventat rar şi pentru copiii care sunt la nivel de analfabetism funcţional, deşi merg la şcoală. Acestea pot fi organizate în module de câte două-trei săptămâni, în vacanţa de vară, sau alte tipuri de programe intensive, pe parcursul anului şcolar.

A2.e) Activităţi extraşcolare (cluburi, excursii şi tabere, sport, jocuri etc.), pentru 100 de copii. Stimularea intelectuală a copiilor, trezirea curiozităţii de a învăţa, scoaterea lor din mediul dificil în care trăiesc şi expunerea lor către oameni, locuri şi experienţe diferite au rolul de a le extinde orizontul, de a le dezvolta deprinderi de viaţă pozitive şi de a le reduce gradul de vulnerabilitate şi marginalizare socială.

A2.f) Programe de educaţie a părinţilor, pentru circa 80 de părinţi – sesiuni de consiliere de grup şi individuală, cursuri tematice cu privire la diferite aspecte ce ţin de educaţia şi îngrijirea copiilor.

A2.g) Promovarea învăţământului tehnic şi dual. Partenerii vor face demersuri pentru largirea ofertei de învăţământ dual, prin facilitarea parteneriatelor între liceele tehnice din sectorul 2 şi mediul de afaceri. În paralel, va avea loc o campanie de informare a elevilor şi părinţilor cu privire la avantajele învăţământului tehnic şi dual, în vederea asigurării acoperirii locurilor în aceste clase.

Pentru desfăşurarea în condiţii optime a activităţilor educaţionale şi pentru a obţine rezultate privind înscrierea, creşterea frecvenţei şi îmbunătăţirea rezultatelor şcolare ale copiilor, proiectul vizează dezvoltarea unui parteneriat activ, funcţional cu Inspectoratul Şcolar al Municipiului Bucureşti şi cu Centrul Municipiului Bucureşti de Asistenţă şi Resurse Educaţionale, în ceea ce priveşte înscrierea tuturor copiilor la grădiniţă, la şcoală şi în programe A doua şansă, colaborarea cu profesorii, implicarea în proiect a consilierilor şcolari, a logopezilor, psihologilor şi altor specialişti, organizarea programelor de Şcoală după Şcoală, dezvoltarea învăţământului dual etc. De asemenea, partenerii, împreună cu şcolile vizate, vor face demersuri pentru normarea şi ocuparea cel puţin a unui post de mediator şcolar responsabil de copiii din zona marginalizată Tei Toboc.

Activităţile educaţionale de la punctele 2.c, 2.d, 2.e şi 2.f vor putea fi derulate şi de şcolile, organizaţiile neguvernamentale, instituţiile de cult şi şcolile partenere în proiect, în mod complementar activităţilor derulate deja de DGASPC S2 la centrele de zi. Din partea autorităţii publice locale, spaţiile pentru desfăşurarea activităţilor vor fi puse la dispoziţie şi amenajate de DGAPI sau DGASPC, în funcţie de instituţia care le are în administrare.

Copiii cu probleme educaționale proveniți din familii vulnerabile din zona marginalizată vor fi luați în evidența DGASPC S2, care va urmări etapele de management de caz conform planului de intervenție individualizată pe care-l va realiza pentru fiecare familie vulnerabilă identificată. Prin acest proces, managerii de caz vor referi copiii și părinții către serviciile și programele de sprijin organizate în cadrul proiectului, cât și către alte servicii și programe accesibile, și vor urmări trimestrial progresul individual al copiilor, luând măsurile adecvate în funcție de fiecare situație în parte. Managerii de caz vor asigura și o strânsă colaborare între asistenții sociali, profesori și consilieri școlari, mediatori, psihologi și alți specialiști implicați în lucrul cu copiii.

Rezultate așteptate:

- *Identificarea tuturor copiilor de vârstă școlară din zona marginalizată neînscriși într-o formă de învățământ și înscrierea a cel puțin 80% dintre ei la școală sau în programe A doua Șansă, pentru anul școlar 2021-2022.*
- *Identificarea de soluții pentru creșterea numărului copiilor defavorizați din grupul țintă în învățământul preșcolar.*
- *Dezvoltarea cunoștințelor și abilităților de viață ale copiilor incluși în proiect.*
- *100 de copii din familii cu risc de marginalizare vor beneficia de servicii de educație remedială/tip Școală după Școală;*
- *50 de copii de vârstă preșcolară din familii vulnerabile vor beneficia de plata contribuției pentru programul de grădiniță prelungit;*
- *100 de copii vor participa la activități de educație nonformală;*
- *80 de părinți își vor dezvolta competențele/deprinderile parentale;*
- *20 de copii care termină clasa a VIII-a, din zona marginalizată, înscriși în învățământul tehnic sau dual sau la liceu.*

A3. Activități în domeniul locuirii: sprijinirea persoanelor în sau cu risc de marginalizare din zona Tei Toboc să rezolve diferite situații care le fac vulnerabile din punctul de vedere al locuirii (lipsa actelor de proprietate pentru casă sau teren, lipsa autorizațiilor de construcție – fără de care nu pot obține acte de identitate permanente, nu pot încheia contracte legale pentru utilități, nu pot face demersuri legale de a-și reface locuințele etc.) și activități de igienizare și educație pentru menținerea curățeniei atât în propria locuință, cât și în spațiile publice.

A3.a) Sprijin pentru obținerea actelor de proprietate și/sau autorizațiilor de construcție (coordonator DGASPC S2, cu implicarea PS2)

- Consiliere juridică și pregătirea dosarelor pentru instanță – realizată de consilieri juridici din cadrul DGASPC.
- Facilitarea accesului persoanelor vulnerabile la ajutorul public judiciar, acordat conform OUG 51/2008 (scutire taxă de timbru, decont costuri avocat etc.) – de către asistenții sociali din DGASPC, cu sprijinul consilierilor juridici.
- Acordarea de sprijin financiar pentru reglementarea situației juridice a locuințelor informale în vederea acoperii următoarelor cheltuieli: onorariu avocat, taxă de timbru, măsurători cadastrale ș.a. Se va asigura facilitarea accesului la serviciile unui avocat pentru reprezentarea în instanță a familiilor care au nevoie de acest tip de ajutor. Familiile fără venituri vor fi consiliate să solicite acordarea ajutorului public judiciar.

A3.b) Sprijin pentru aducerea în legalitate a contractelor de energie electrică (coordonator DGASPC S2, cu implicarea PS2)

- Sprijin eșalonare și/sau plată a unei părți din datoriile istorice din cauza cărora familiile au fost debransate de furnizorul de energie electrică. Din datele DGASPC S2, în prezent în zona marginalizată Tei Toboc sunt circa 105 familii vulnerabile cu datorii la ENEL, care locuiesc în 26 de imobile. Aceste familii nu se pot reconecta legal la un furnizor de energie electrică până când nu își achită datoriile sau nu agreează cu furnizorul un plan de eșalonare a acestora. Sprijinul pentru achitarea datoriilor va fi acordat din bugetul local de DGASPC S2, complementar altor ajutoare de urgență.

- Branșament – o echipă mixtă formată din asistenți sociali de la SAS Mașina de Pâine, angajați ai Biroului pentru Relația cu Comunitatea Romă din cadrul PS2 și angajați ai ONG-urilor partenere în proiect vor colecta date detaliate privind situația fiecărei familii care nu are contract de electricitate, soluțiile posibile, costul acestora etc. În funcție de nevoile identificate, prin proiect vor fi contractați electricieni autorizați ANRE care să realizeze proiectele tehnice în vederea (re)branșării la energie electrică pentru familiile care nu pot susține singure acest cost (verificare instalații, trasee etc., întocmire dosar interior de utilizare).
- Măsuri de reducere a consumului (subvenție cumpărare aparate electrice cu clasă energetică mai bună, soluții comune de consum – ex spălătorie socială etc.). Acestea vor fi subiectul unor propuneri de hotărâri de Consiliu Local care vor fi realizate pe parcursul proiectului, în funcție de nevoile identificate.

Aceste activități se vor desfășura cu implicarea unor ONG-uri cu experiență în acest domeniu și a unor parteneri din mediul privat – respectiv companii furnizoare de energie electrică, care pot facilita procesul de conectare/reconectare și se pot implica în proiecte de reducere a consumului și de sprijin pentru consumatorii vulnerabili.

A3.c) Programe de igienizare a zonei și păstrarea curățeniei – campanii de curățenie, educație pentru igienă, educație de mediu pentru copii și adulți, campanii de plantare și grădinarit etc. **Coordonator PS2, cu implicarea ADP și DGASPC S2.**

Rezultate așteptate:

- 105 familii ajutate să obțină acte de proprietate a locuinței (pentru 25 de imobile);
- 105 familii ajutate să facă demersuri pentru a se branșa legal la curent electric;
- 250 de persoane deprind comportamente responsabile cu privire la igiena locuinței și la păstrarea curățeniei în spațiile publice;
- Cantitate redusă de deșeuri aruncate în spațiul public;
- Spații publice verzi, de recreere și petrecere a timpului liber, create și menținute curate pentru întreaga comunitate.

Rezultate așteptate:

- 20 de persoane sprijinite să-și găsească un loc de muncă sau alt mod de a obține un venit regulat, în mod legal.

A4. Activități în domeniul sănătății (coordonator DGASPC S2):

A4.a) Programe de educație pentru sănătate și igienă personală, planificare familială, prevenirea bolilor, sarcină și creșterea și îngrijirea copilului mic etc., cu o componentă specială pentru mamele minore.

A4.b) Facilitarea accesului la servicii de sănătate (medic de familie, pachetul minim de servicii, programe de prevenție, screening și educație pentru sănătate, caravane medicale etc.).

Activitățile în domeniul sănătății vor fi dezvoltate în parteneriat cu organizații neguvernamentale și instituții de cult cu experiență în domeniu. De asemenea, vor fi implicați parteneri din domeniul medical (spitale, clinici, medici de familie, organizatori de caravane medicale etc.). Pentru o bună desfășurare a activităților, va fi întărit parteneriatul cu Direcția de Sănătate Publică. DGASPC S2 și partenerii vor face demersuri pentru angajarea de mediatori sanitari și/sau asistenți medicali comunitari, care să facă parte din echipa de servicii integrate, să participe la activitățile de catagrafiere, consiliere și acompaniere a persoanelor vulnerabile privind accesarea serviciilor de sănătate. De asemenea, vor fi dezvoltate serviciile Ambulanței Sociale din cadrul DGASPC.

Rezultate așteptate:

- 140 de persoane din grupul țintă care au cunoștințe mai bune cu privire la sănătate și igienă
- 50 de persoane vulnerabile au acces crescut la servicii de sănătate
- Reducerea fenomenului mireselor minore, mame minore, respectiv creșterea vârstei matrimoniale în rândul populației rome.

A5. Activități de asistență socială (coordonator DGASPC S2):

Activitățile au la bază regândirea abordării de asistență socială la nivelul comunității, din cadrul DGASPC, din una pasivă în una **activă**, și din intervenții separate și segmentate, într-o abordare integrată bazată pe **managementul de caz**. Modelul care va fi testat în acest proiect va putea fi extins la nivelul celorlalte Servicii de Asistență Socială și al altor servicii și birouri din DGASPC. Elementele principale ale modelului sunt:

A5.a) Formarea de echipe de servicii integrate, la nivelul Serviciului de Asistență Socială Mașina de Pâine (inclusiv colaborare cu consilierii școlari din școlile din zonă, angajați ai CMBRAE).

A5.b) Pilotarea unui instrument de colectare și analiză de date privind identificarea vulnerabilităților copiilor

A5.c) Cartografierea din ușă în ușă a nevoilor și întocmirea de planuri individualizate de servicii, pentru fiecare familie vulnerabilă identificată.

A5.d) Facilitarea accesului la toate serviciile necesare acestor familii și monitorizarea progresului.

Rezultate așteptate:

- *Creșterea numărului de familii care înregistrează progrese privind problemele cu care se confruntă, ca urmare a sprijinului primit prin proiect.*
- *Întărirea capacității DGASPC S2 de a asigura management de caz integrat pentru persoanele vulnerabile din comunitate.*

A6. Activități de mobilizare comunitară (coordonator PS2):

A6.a) Implicarea oamenilor din comunitate în decizii și activități care le pot îmbunătăți viața: formarea unui Grup de Inițiativă Locală la nivelul zonei Tei Toboc și activarea sa ca structură consultativă, formarea de mediatori din rândul populației vulnerabile, club pentru tineri, proiecte și evenimente comune de implicare comunitară (curățenie, plantare etc.).

A6.b) Implicarea factorilor de decizie și influență din zonă, prin formarea unui Grup de lucru activ: format din reprezentanți ai instituțiilor relevante, pe două niveluri (de decizie, de execuție) - Primărie (Primar/Vice-primar, compartiment pentru relația cu comunitatea romă, Direcția management proiecte), DGASPC prin Serviciul de Asistență Socială, centrele de zi la care merg copiii și managerii de caz ai acestora de la Serviciul Prevenirea Separării Copilului de Familie, Inspectoratul Școlar prin școlile și grădinițele din zonă, CMBRAE prin consilierii școlari, DSP prin medici de familie și asistenți medicali, Poliția Locală, DGAPI, ADP, Biserica, lideri locali romi, ONG-uri implicate. Întâlnirile cu toți membrii grupului vor fi trimestriale sau, după caz, mai dese, în funcție de problemele identificate.

A6.c) Dezvoltarea de parteneriate active cu:

- ONG-uri și instituții de cult (cu experiență în proiecte sociale și/sau în domeniile educație, ocupare, locuire, sănătate, mediu, dezvoltare comunitară);
- mediul de afaceri (angajare, electrificare, învățământ dual, meditații și mentorat copii, voluntariat corporatist etc.);
- alte instituții publice relevante pentru atingerea obiectivelor proiectului (Inspectoratul Școlar al Municipiului București, Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională, Direcția de Sănătate Publică a Municipiului București, Agenția Municipală pentru Ocuparea Forței de Muncă, Agenția pentru Plăți și Inspecție Socială a Municipiului București, Agenția Națională pentru Romi, școli, grădinițe, spitale și centre medicale etc.), în funcție de necesitățile și oportunitățile identificate pe parcursul proiectului.

Parteneriatele vor fi încheiate de PS2, prin Direcția Relații Comunitare, precum și de DGASPC S2, în vederea atingerii obiectivelor proiectului. Apelurile de parteneriat și criteriile de selecție ale organizațiilor partenere vor fi stabilite în funcție de necesitățile și oportunitățile identificate pe parcursul proiectului, iar organizațiile partenere vor fi selectate în baza procedurilor legale în vigoare. De asemenea, PS2 prin Direcția Relații Comunitare, precum și ceilalți parteneri, vor desfășura activități de atragere de fonduri și de voluntari, pentru

a putea susține implementarea unor activități identificare ca fiind necesare, în cadrul ale proiectului, și care nu vor fi finanțate de la bugetul local.

Rezultate așteptate:

- Minim 10 persoane din grupul țintă constituite într-un comitet informal care acționează în interesul comunității locale.
- Rezolvare promptă a problemelor identificate pe parcursul proiectului, datorită implicării Grupului de lucru activ.
- Parteneriate funcționale încheiate cu instituții și organizații cu un rol cheie în atingerea obiectivelor proiectului.

A7. Managementul proiectului

A8.a) Pregătire: stabilire proceduri financiare, dezvoltare instrumente de lucru și monitorizare, pregătiri logistice, pregătire achiziții publice etc.; selectarea și implicarea grupului țintă; identificare parteneri și resurse.

A8.b) Implementare: coordonare activități specifice în vederea atingerii rezultatelor propuse; întâlniri lunare ale echipei de proiect cu toți partenerii - planificare, discuții probleme și soluții.

A8.c) Monitorizare și evaluare – proiectul va fi monitorizat pe tot parcursul, iar echipa de proiect se va întâlni regulat pentru a analiza modul în care se desfășoară activitățile și pentru a lua măsuri de îmbunătățire.

A8.d) Raportări semestriale de progres.

Principii de lucru:

- Colaborare activă între toți partenerii (întâlniri săptămânale și implicare în teren), ca să putem identifica soluții rapide și eficiente
- Orientare către rezultate – să avem câteva succese măsurabile până la finalul anului, pentru a crește încrederea comunității
- Construirea relației cu reprezentanții comunității și apropierea de oamenii din zonă (inclusiv prin folosirea fostului sediu al Poliției Locale din str. Paroșeni, ca punct de lucru pentru serviciul de asistență socială și pentru desfășurarea de activități educaționale, ateliere cu părinții, cluburi etc.).

7. Buget 2021-2022:

Bugetul detaliat este prezentat în Anexa 2.

8. Grafic activități

Activități	Anul 1											
	Sep 1	Oct 2	Nov 3	Dec 4	Ian 5	Feb 6	Mar 7	Apr 8	Mai 9	Iun 10	Iul 11	Aug 12
A1. Activități de dezvoltare a zonei, din punct de vedere urban	X	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
A2. Activități în domeniul educației	X	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
A3. Activități în domeniul locuirii	X	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
A4. Activități în domeniul sănătății:	X	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
A5. Activități de asistență socială	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
A6. Activități de mobilizare comunitară	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

BUGET

**PROIECT PILOT DE DEZVOLTARE COMUNITARĂ ȘI INCLUZIUNE
SOCIALĂ ÎN ZONA URBANĂ MARGINALIZATĂ TEI TOBOC**

PRIMAR,

RADU – NICOLAE MIHAIU



VIZAT
spre neschimbare
SECRETAR

Proiect pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Tei Toboc

-Buget -

	Categorie de buget	Unitate	Nr unitati	Cost pe unitate	Total LEI
1.	Resurse umane				733.140
2.	Profesori Scoala dupa scoala (6 persoane x 5560 lei/luna)	luna	10	33.900	339.000
3.	Psiholog (2 persoane)	luna	10	17.940	179.400
4.	Logoped	luna	10	8.970	89.700
5.	Coordonator activități educaționale	luna	10	7.500	75.000
6.	Profesori Ateliere de vara si alfabetizare rapida (3 persoane x 5520 lei/luna)	luna	3	16.680	50.040
7.	Activități educaționale				776.000
8.	Masa elevi Scoala dupa scoala (18 lei/copil/zi x 20 zile/luna x 10 luni/an scolar)	copil/an	100	3600	360.000
9.	Masa prescolari pentru program prelungit (18 lei/copil/zi x 20 lei/luna x 10 luni/an scolar)	copil/an	50	3600	180.000
10	Tabere și excursii copii	copil/an	100	2000	200.000
11	Materiale educationale	copil/an	180	200	36.000
12	Activități locuire				260.050
13	Ajutor financiar dosare juridice pentru acte locuinta(onorariu avocat, taxă de timbru, masuratori topografice)	familie	25	5000	125.000
14	Ajutor financiar Contractare electrician autorizat ANRE pentru bransamente, plata restante istorice ENEL	familie	25	5000	125.000
15	Activitati sanatate				42.000
16	Cursuri de ingrijire a copilului mic	mame	40	300	12.000
17	Cursuri de igiena intima si educatie pentru sanatatea reproducerii	femei/fete	100	300	30.000
18	TOTAL				1.811.190

ACORD DE COLABORARE

PROIECT PILOT DE DEZVOLTARE COMUNITARĂ ȘI INCLUZIUNE SOCIALĂ ÎN ZONA URBANĂ MARGINALIZATĂ TEI TOBOC

PRIMAR,

RADU – NICOLAE MIHAIU



VIZAT
spre neschimbare
SECRETAR

ACORD DE COLABORARE

Încheiat între

Sectorul 2 al Municipiului București, cu sediul în Str. Chiristigiilor 11-13, Sector 2, București, cod de identificare fiscală, reprezentat prin Primarul Sectorului 2 - dl. Radu Nicolae Mihaiu;

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 (numită în continuare și DGASPC S2), cu sediul în Str. nr. ..., Sector 2, București, cod de identificare fiscală, reprezentată prin Director General,

Direcția Generală de Administrare a Patrimoniului Imobiliar Sector 2 (numită în continuare și DGAPI S2), cu sediul în Str.nr. ..., Sector 2, București, cod de identificare fiscală, reprezentată prin Director Executiv;

Poliția Locală Sector 2, sediul în Str....., nr...Sector 2, București, cod de identificare fiscală, reprezentată de prin Director General;

Administrația Domeniului Public Sector 2 (numită în continuare și ADP S2), cu sediul în Str.....,nr..... Sector 2, București, cod de identificare fiscală, reprezentată prin Director General,

pentru implementarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona Tei Toboc.

Articolul 1 – Scop și obiective

Acest Acord de Colaborare (denumit în continuare „Acord”) definește drepturile și obligațiile Părților și stabilește termenii și condițiile cooperării lor în vederea implementării **Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona Tei Toboc** (numit în continuare „Proiect”) și a atingerii obiectivelor propuse prin Proiect.

1.1. Activitățile din cadrul Proiectului sunt grupate în următoarele categorii:

A1. Activități de dezvoltare a zonei, din punct de vedere urban

A1.a) Infrastructură și utilități

A1.b) Dezvoltarea infrastructurii socio - educaționale

A1.c) Asigurarea siguranței, ordinii publice și curățeniei în zonă

A2. Activități în domeniul educației

A2.a) Campanii de recrutare și înscriere a copiilor la grădiniță, la școală sau la A Doua Șansă.

A2.b) Facilitarea accesului copiilor din familii vulnerabile din zona Tei Toboc la învățământ preșcolar cu program prelungit

A2.c) Programe de educație remedială

A2.d) Ateliere de vară pentru copii și programe de alfabetizare rapidă

A2.e) Activități extrașcolare (cluburi, excursii și tabere, sport, jocuri etc.)

A2.f) Programe de educație a părinților

A2.g) Promovarea învățământului tehnic și dual

A3. Activități în domeniul locuirii

A3.a) Sprijin pentru obținerea actelor de proprietate și/sau autorizațiilor de construcție (informare, consiliere, în limitele prevăzute de lege);

A3.b) Sprijin pentru aducerea în legalitate a contractelor de energie electrică;

A3.c) Programe de igienizare a zonei și păstrarea curățeniei.

A4. Activități în domeniul ocupării - programe de consiliere ocupațională, intermediere angajări și consultanță pentru deschiderea unei afaceri

A5. Activități în domeniul sănătății

A5.a) Programe de educație pentru sănătate și igienă personală, planificare familială, prevenirea bolilor, sarcină și creșterea și îngrijirea copilului mic etc.

A5.b) Facilitarea accesului la servicii de sănătate (medic de familie, pachetul minim de servicii, programe de prevenție, screening și educație pentru sănătate).

A6. Activități de asistență socială

A6.a) Formarea de echipe de servicii integrate.

A6.b) Pilotarea unui instrument de colectare și analiză de date privind identificarea vulnerabilităților.

A6.c) Cartografierea din ușă în ușă a nevoilor și întocmirea de planuri individualizate de servicii.

A6.d) Facilitarea accesului la toate serviciile necesare acestor familii și monitorizarea progresului.

A7. Mobilizare comunitară

A7.a) Implicarea oamenilor din comunitate în decizii și activități care le pot îmbunătăți viața.

A7.b) Implicarea factorilor de decizie și influență din zonă, prin formarea unui Grup de lucru activ.

A7.c) Dezvoltarea de parteneriate active cu ONG-uri, instituții de cult, companii și instituții publice.

A8. Management de proiect

A8.a) Pregătire

A8.b) Implementare

A8.c) Monitorizare și evaluare

A8.d) Raportări

Articolul 2 – Intrarea în vigoare și durata

Prezentul Acord va intra în vigoare la data semnării sale de către toate părțile.

Acesta va rămâne în vigoare până la îndeplinirea obiectivelor proiectului.

Articolul 3 – Rolurile și responsabilitățile principale ale Părților

3.1. Părțile vor lua toate măsurile adecvate și necesare pentru a asigura îndeplinirea obligațiilor și obiectivelor care decurg din prezentul Acord.

3.2. Sectorul 2 al municipiului București, prin Primarul Sectorului 2, cu sprijinul aparatului de specialitate, conform competențelor compartimentelor de resort, au următoarele responsabilități în proiect:

- a) Desemnează o persoană responsabilă cu coordonarea proiectului, care va avea responsabilitate operațională pentru implementarea Proiectului și va fi persoana de contact pentru toate schimburile de comunicare, documentație și materiale dintre Părți, și desemnează o echipă de proiect din partea Primăriei Sectorului 2.
- a) Coordonează activitățile de management de proiect și asigură o bună colaborare între compartimentele instituției și între toți partenerii, pentru realizarea activităților în mod optim și la timp și pentru atingerea obiectivelor propuse.
- b) Coordonează activitățile A1 – Activități de dezvoltare a zonei, din punct de vedere urban, A2 – Activități în domeniul educației, A3.c – Programe de igienizare a zonei și păstrare a curățeniei (din cadrul activităților în domeniul locuirii) și A7 – Activități de mobilizare comunitară.
- c) Colaborează cu DGASPC și cu ceilalți parteneri pentru realizarea activităților A3.a – Sprijin pentru obținerea actelor de proprietate și/sau autorizațiilor de construcție (coordonator DGASPC S2, cu implicarea PS2) și A3.b – Sprijin pentru aducerea în legalitate a contractelor de energie electrică (din cadrul activităților în domeniul locuirii), A5 – Activități în domeniul sănătății și A6 – Activități în domeniul asistenței sociale.
- d) Asigură finanțarea din bugetul instituției pentru activitățile A2 și A3.c din cadrul proiectului, prin fonduri alocate de la bugetul local, special cu această destinație, în condițiile legii.
- e) Realizează activități de implicare a comunității pentru a atrage fonduri necesare pentru activitățile identificate în derularea proiectului.
- f) Dezvoltă parteneriate cu instituții publice, organizații neguvernamentale, instituții de cult și companii din mediul privat, în condițiile legii, în vederea realizării activităților proiectului și atingerii obiectivelor propuse.
- g) Pune la dispoziția proiectului spații și resurse materiale necesare pentru buna desfășurare a proiectului și/sau facilitează accesul partenerilor de proiect la aceste resurse, pentru asigurarea finanțării/ derulării în comun a unor proiecte, conform legii.

3.3. Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 are următoarele responsabilități:

- a) Desemnează o persoană responsabilă cu coordonarea activităților Proiectului, din partea DGASPC, care va avea responsabilitate operațională pentru implementarea Proiectului și va fi persoana de contact pentru toate schimburile de comunicare, documentație și materiale dintre Părți, și desemnează o echipă de proiect din partea DGASPC.
- b) Coordonează activitățile A3.a – Sprijin pentru obținerea actelor de proprietate și/sau autorizațiilor de construcție și A3.b – Sprijin pentru aducerea în legalitate a contractelor de energie electrică (din cadrul activităților în domeniul locuirii), A4 – Activități în domeniul ocupării, A5 – Activități în domeniul sănătății și A6 – Activități de asistență socială.

- c) Colaborează cu Primăria Sectorului 2 și cu ceilalți parteneri pentru realizarea activităților A2 – Activități în domeniul educației, A3.c – Programe de igienizare a zonei și păstrare a curățeniei (din cadrul activităților în domeniul locuirii) și A7 – Activități de mobilizare comunitară.
- d) Realizează activitățile de management de proiect care îi revin.
- e) Finanțează din bugetul instituției activitățile A3.a, A3.b, A4, A5 și A6 din cadrul proiectului, prin fonduri alocate de la bugetul local.
- f) Realizează activități de implicare a comunității pentru asigurarea finanțării activităților derulate conform Proiectului.
- g) Dezvoltă parteneriate cu instituții publice, organizații neguvernamentale, instituții de cult și companii din mediul privat, în condițiile legii, în vederea realizării activităților proiectului și atingerii obiectivelor propuse.
- h) Pune la dispoziția proiectului resurse umane, resurse materiale și spații, în funcție de necesități și disponibilitate.
- i) Colaborează cu toate celelalte instituții și organizații partenere în proiect, pentru atingerea obiectivelor propuse.

3.4. Direcția Generală pentru Administrarea Patrimoniului Imobiliar Sector 2 are următoarele responsabilități în proiect:

- a) Desemnează o persoană responsabilă cu coordonarea activităților proiectului, din partea DGAPI, care va avea responsabilitate operațională pentru implementarea Proiectului și va fi persoana de contact pentru toate schimburile de comunicare, documentație și materiale dintre Părți.
- b) Colaborează cu Primăria Sectorului 2 și cu ceilalți parteneri pentru realizarea activităților A1.b - Dezvoltarea infrastructurii socio-educative, A2 – Activități în domeniul educației și A7.b – Implicarea factorilor de decizie și influență.
- c) Realizează activitățile de management de proiect care îi revin.
- d) Pune la dispoziția proiectului resurse umane, resurse materiale și spații, în funcție de necesități și disponibilitate.
- e) Colaborează cu toate celelalte instituții și organizații partenere în proiect, pentru atingerea obiectivelor propuse.

3.5. Poliția Locală Sector 2 are următoarele responsabilități în proiect:

- a) Desemnează o persoană responsabilă cu coordonarea activităților proiectului, din partea Poliției Locale, care va avea responsabilitate operațională pentru implementarea Proiectului și va fi persoana de contact pentru toate schimburile de comunicare, documentație și materiale dintre Părți.
- b) Se implică în realizarea activităților proiectului, în special în activitățile A2.a – Campanii de recrutare și înscriere a copiilor la grădiniță și școală, A3 – Activități în domeniul locuirii și A7 – Activități de mobilizare comunitară, și în alte activități, după caz.

- c) Pune la dispoziția proiectului resurse umane, resurse materiale și spații, în funcție de necesități și disponibilitate.
- d) Colaborează cu toate celelalte instituții și organizații partenere în proiect, pentru atingerea obiectivelor propuse.

3.6. Administrația Domeniului Public Sector 2 are următoarele responsabilități în proiect:

- a) Desemnează o persoană responsabilă cu coordonarea activităților proiectului, din partea ADP, care va avea responsabilitate operațională pentru implementarea Proiectului și va fi persoana de contact pentru toate schimburile de comunicare, documentație și materiale dintre Părți.
 - b) Se implică, alături de parteneri, în realizarea activităților A3.c – Programe de igienizare a zonei și păstrare a curățeniei (din cadrul activităților în domeniul locuirii), A4 – Activități în domeniul ocupării și A7 – Activități de mobilizare comunitară.
- a) Pune la dispoziția proiectului resurse umane, resurse materiale și spații, în funcție de necesități și disponibilitate.
- b) Colaborează cu toate celelalte instituții și organizații partenere în proiect, pentru atingerea obiectivelor propuse.
- 3.7. Părțile își vor îndeplini obligațiile corespunzătoare cu eficiență, transparență și diligență. Acestea se vor informa reciproc cu privire la toate aspectele importante în vederea cooperării generale și a implementării activităților care urmează a fi desfășurate. Părțile vor acționa cu bună-credință în toate ocaziile și în orice moment o vor face în interesul Proiectului.
- 3.8. Părțile vor pune la dispoziție personal suficient și calificat, care își va desfășura activitatea la cel mai înalt standard profesional. Fișele de post ale acestora angajați vor fi modificate pentru a include atribuțiile specifice activităților din Proiect.
- 3.9. Punerea la dispoziție a resurselor umane, materiale și a spațiilor necesare se vor realiza cu respectarea dispozițiilor legale aferente.

Art. 4. Achiziții: Legislația din România și a Uniunii Europene privind achizițiile publice va fi respectată de către Părți pe tot parcursul implementării Proiectului.

PRIMAR,

**CONDUCĂTORI SERVICII PUBLICE
SECTOR 2**

RADU-NICOLAE MIHAIU



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Cabinet Primar Sector 2

REFERAT DE APROBARE

Conform Atlasului Zonelor Urbane Marginalizate din România, elaborat de Banca Mondială, aproximativ 19% din populația Sectorului 2 trăiește în sectoare de recensământ marginalizate, definite ca fiind acele comunități care sunt dezavantajate simultan din punctul de vedere a trei criterii: capital uman, ocuparea forței de muncă și calitatea locuirii, etnia fiind un factor secundar. Raportat la celelalte sectoare din Municipiul București, Sectorul 2 se află pe locul 3 din 6 privind procentul de populație dezavantajată, după Sectorul 5 cu 30% și Sectorul 1 cu 21%.

Conform Strategiei Naționale Antidrog 2014-2020, cele trei zone marginalizate din Sectorul 2 (Baicului, Tei Toboc și Pantelimon) sunt și zone cu potențial criminogen, în care se înregistrează un nivel ridicat al consumului de droguri.

În urma unei cercetări realizate de asistenții sociali ai DGASPC S2 în ianuarie 2021, aplicând chestionare în 500 de familii vulnerabile din cele trei zone defavorizate menționate mai sus, a reieșit că un procent de 13% din populație este neșcolarizată, 17% dintre persoane au urmat între 1 și 4 clase, 25% au absolvit gimnaziul, 42% au studii liceale sau profesionale și doar 3% studii superioare. În general nivelul redus al școlarizării este asociat cu un nivel redus la educației pentru sănătate.

Comunitățile compacte cu un număr mai mare de romi se detașează net prin calitatea scăzută a locuirii, suprapopularea, procentul mic al persoanelor care au locuri de muncă stabile/cu acte legale, nivelul ridicat al infracționalității.

Zona Plumbuita – Tei Toboc, o peninsulă urbană relativ izolată, delimitată de străzile Petricani și Steaua Roșie și înconjurată de lacurile Tei și Plumbuita, este definită în Strategia de Dezvoltare Locală 2016-2025 (SDL) drept „o zonă de tip mahala”, cu aproximativ 800 de case și 3500 de locuitori.

Persoanele vulnerabile din Tei Toboc revin în grija DGASPC Sector 2 - Serviciului de Asistență Socială Mașina de Pâine.

Prin „Proiectul pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Tei Toboc”, se urmărește asigurarea unei intervenții comunitare integrate în rezolvarea sau ameliorarea problemelor sociale care constituie factorii care contribuie la creșterea riscului de excluziune socială pentru familiile aflate în situația de marginalizare/ în risc de marginalizare socială. Scopul proiectului este creșterea accesului la servicii de interes general pentru locuitorii din zona marginalizată Tei Toboc, prin crearea unui instrument de intervenție comunitară bazat pe abordări și parteneriate integrate.

Grupul țintă al proiectului este reprezentat de locuitorii zonei marginalizate Tei Toboc, cu accent pe grupurile vulnerabile (circa 3500 de persoane, dintre care circa 900 aparținând grupurilor vulnerabile).

Bugetul proiectului este în cuantum de 1.811.190 lei pentru 12 luni.

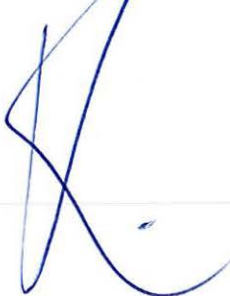
În baza documentelor de fundamentare ce vor fi elaborate la nivelul compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, precum și la nivelul instituțiilor subordonate Consiliului Local Sector 2, aferente proiectului de hotărâre privind aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Tei Toboc, și ținând cont de obligațiile legale ale autorităților publice în ceea ce privește protecția socială, consider oportun promovarea proiectului de hotărâre mai sus menționat

Față de cele mai sus menționate,

PROPUN

Consiliului Local al Sectorului 2 proiectul de hotărâre privind aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Tei Toboc.

***PRIMAR,
RADU-NICOLAE MIHAIU***





CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Nr. 119482/17.08.2021

Raport de specialitate

În Sectorul 2 al Municipiului București există trei zone urbane marginalizate cu populație însemnată în risc de marginalizare: Baicului, Tei Toboc (Plumbuita) și Pantelimon. Acest lucru reiese atât din Strategia de Dezvoltare Locală 2016-2025 a Sectorului 2 și din Strategia de dezvoltare locală a Zonei Urbane Marginalizate Baicului – Pantelimon – Plumbuita (dec 2017), cât și din studiul Cartografierea serviciilor sociale în cadrul Sectorului 2, București, realizat de DGASPC Sector 2 în decembrie 2020. Conform Atlasului Zonelor Urbane Marginalizate din România, elaborat de Banca Mondială, aproximativ 19% din populația Sectorului 2 trăiește în sectoare de recensământ marginalizate, definite ca fiind acele comunități care sunt dezavantajate simultan din punctul de vedere a trei criterii: capital uman, ocuparea forței de muncă și calitatea locuirii, etnia fiind un factor secundar. Raportat la celelalte sectoare din Municipiul București, Sectorul 2 se află pe locul 3 din 6 privind procentul de populație dezavantajată, după Sectorul 5 cu 30% și Sectorul 1 cu 21%.

1.CONTEXT GENERAL – Caracteristici ale zonelor marginalizate din Sectorul 2

Conform acestor documente, cât și datelor colectate mai recent de DGASPC S2 și observațiilor din teren, populația vulnerabilă din aceste zone trăiește în condiții de locuire precară, are un nivel redus de educație și ocupare și acces limitat la servicii medico-sociale. Conform Strategiei Naționale Antidrog 2014-2020, cele trei zone marginalizate din Sectorul 2 (Baicului, Tei Toboc și Pantelimon) sunt și zone cu potențial criminogen, în care se înregistrează un nivel ridicat al consumului de droguri.

Un cerc vicios al sărăciei: educație – sănătate – locuire – ocupare – asistență socială

În urma unei cercetări realizate de asistenții sociali ai DGASPC S2 în ianuarie 2021, aplicând chestionare în 500 de familii vulnerabile din cele trei zone defavorizate menționate mai sus, a reieșit că un procent de 13% din populație este neșcolarizată, 17% dintre persoane au urmat între 1 și 4 clase, 25% au absolvit gimnaziul, 42% au studii liceale sau profesionale și doar 3% studii superioare.

În general nivelul redus al școlarizării este asociat cu un nivel redus la educației pentru sănătate. În ceea ce privește problemele de sănătate, prelucrarea informațiilor a arătat faptul că bolile cardiovasculare reprezintă 40% din afecțiunile declarate, bolile de diabet și nutriție 21%, bolile infecțioase 12%, bolile interne 11%, iar afecțiunile neurologice 16%. Conform consultărilor avute cu o parte dintre medicii de familie din Sectorul 2, a reieșit faptul că în evidențele fiecărui cabinet de medicină de familie există aproximativ 10-15 persoane care nu beneficiază de asigurare medicală. Lipsa statutului de asigurat medical are ca efect imposibilitatea de a beneficia de alte servicii medicale, decât cele cuprinse în pachetul minimal, respectiv excluderea de la serviciile medico-sociale de care acestea persoane ar avea nevoie.

Problematica romilor are caracteristici diferite în mare parte de problemele populației majoritare. Comunitățile compacte cu un număr mai mare de romi se detașează net prin calitatea scăzută a locuirii, suprapopularea, procentul mic al persoanelor care au locuri de muncă stabile/cu acte legale, nivelul ridicat al infraționalității. Din perspectiva locuirii, în majoritatea comunităților există probleme legate de lipsa actelor de proprietate pentru locuințe sau teren, lipsa de teren pentru construcții (în special pentru familiile tinere), starea proastă a locuințelor, locuințe improvizate, supraaglomerarea, dotarea scăzută cu

utilități, greutate în procurarea materialelor pentru încălzire, lipsa generală a băilor, lipsa toaletelor sau impracticabilitatea acestora. Din cauza lipsei actelor de proprietate pentru spațiile în care locuiesc, majoritatea acestor persoane dețin cărți de identitate provizorii, motiv pentru care angajatorii evită să le încadreze în muncă. Cea mai mare parte dintre aceștia lucrează fără forme legale și nu beneficiază de asigurare medicală și de asigurări sociale. Din perspectiva condițiilor de hrană, majoritatea populației vulnerabile nu are posibilitatea să se hrănească corespunzător, un procent foarte ridicat rabdă uneori de foame, hrana este nediversificată și necorespunzătoare. La acestea se adaugă unele practici nesănătoase de consum cum ar fi tutunul, cafeaua, alcoolul ș.a.

2.CONTEXT SPECIFIC – Caracteristici ale zonei marginalizate Plumbuita – Tei Toboc

Zona Plumbuita – Tei Toboc, o peninsulă urbană relativ izolată, delimitată de străzile Petricani și Steaua Roșie și înconjurată de lacurile Tei și Plumbuita, este definită în Strategia de Dezvoltare Locală 2016-2025 (SDL) drept “o zonă de tip mahala, cu aproximativ 800 de case și 3500 de locuitori.” Dintre aceștia, în evidența Serviciului de Asistență Socială Mașina de Pâine din cadrul DGASPC Sector 2 se află aproximativ 280 de familii (circa 900 de persoane). Estimativ, conform SDL procentul de populație de etnie romă la nivelul zonei este de 85% (deși puține persoane s-au declarat ca fiind de etnie romă la recensământul din 2011), fiind reprezentată semnificativ pe străzile Constantin Beiu, Paroșeni, Petricani, Pălămidei, Gimalău, Șipca, Râul Colentina, Steaua Roșie, Ricinului și Plumbuita.

LOCUIRE

Fondul locativ include locuințe foarte vechi (din paiantă, acoperite cu carton bituminos sau tablă; majoritatea acestor case nu sunt prevăzute cu băi și bucătării, iar grupurile sanitare sunt în curte), cu încălzire cu lemne, fără acte de proprietate (moștenite în familie prin hârtii de mână), cu construcții improvizate, fără acces la rețelele de utilități, în care locuiesc înghesuie foarte multe persoane. Conform datelor colectate în primăvara anului 2021, circa 101 de familii (335 de persoane) locuiesc în case săracăcioase debransate de la energia electrică și de la rețeaua de apă, din cauza neplății facturilor. Conform SDL, o problemă semnalată de autorități în zonă a fost furtul de curent, prin instalații improvizate, cu grad mare de risc. Multe familii se alimentează cu apă potabilă de la o cișmea publică. 94 de familii (317 persoane) locuiesc în case fără acte de proprietate (cu chitanță de mână).

Conform Strategiei de dezvoltare locală a Zonei Urbane Marginalizate Baicului – Pantelimon – Plumbuita (SDL ZUM), realizate la finalul anului 2017, în ZUM Plumbuita:

- 60% din locuințe necesitau reparații și renovări (față de 31-32% în ZUM Baicului și Pantelimon)
- Numai 20% dintre gospodăriile erau racordate la rețeaua de încălzire sau dețineau centrală termică și aproximativ 30% dintre acestea erau racordate la rețeaua de gaze
- Aproximativ jumătate dintre locuințe erau construite din paiantă sau chirpici
- Supraaglomerarea (mai puțin de 15,33 mp pe persoană) era într-o proporție ridicată
- 25% dintre familii trăiau în condiții de nesiguranță locativă (proporția gospodăriilor care nu dețin locuința în proprietate personală).

SERVICII PUBLICE

Conform SDL, în cartierul Plumbuita există străzi unde rețeaua de alimentare lipsește total sau parțial. De asemenea, rețeaua de canalizare este realizată parțial sau lipsește pe 38 de străzi din sector (concentrare probleme în zonele Plumbuita și Doamna Ghica). În cadrul sectorului erau 133 de străzi care nu aveau rețea de distribuție a gazelor naturale - localizate îndeosebi în cartierele Tei, Tei-Toboc, Baicului, Fundeni, dar și în zona centrală (zona Piața Galați – Str. Viitorului). Cartierul de locuințe individuale Tei Toboc nu este deservit de sistemul centralizat de termoficare, locuitorii din această zonă

trebuind să recurgă la sisteme individuale pentru încălzirea locuințelor. Conform SDL ZUM, și infrastructura de transport în zonă era slab dezvoltată.

EDUCAȚIE

În 2016, din cei aproximativ 2000 de romi din zonă, se estima că 400 erau copii – dintre care, numai 20 erau înscriși la grădiniță și 140 urmau cursurile unei școli generale. Sărăcia, discriminarea și marginalizarea cu care se confruntă o parte din populația sectorului 2 (și în mod particular copiii romi), fac ca mulți copii să meargă la școală sau la grădiniță sporadic, să rămână repetenți sau să părăsească timpuriu școala. Conform SDL ZUM, în dec 2017 în Plumbuita 51% dintre persoanele de 15-64 de ani absolviseră maximum 8 clase, și doar 12% absolviseră studii superioare.

În zona marginalizată Tei Toboc, în iunie 2021 în evidențele DGASPC S2 erau 17 copii cu vârste între 7 și 11 ani, neînscriși la școală, și 9 copii de 6 ani care nu fuseseră încă înscriși în clasa pregătitoare. La grădiniță, estimările sunt că ar fi peste 30 de copii neînscriși, din familii defavorizate. Stimularea intelectuală a copiilor vulnerabili din familii cu un nivel scăzut de educație a părinților este foarte mică, iar nevoia lor de a participa la activități educaționale, atât în cadrul școlii sau grădiniței, cât și în afara acestora, este imensă.

În domeniul serviciilor publice, SDL notează „lipsa școlilor și grădinițelor în zona marginalizată Plumbuita – Tei Toboc, fie acestea publice sau private, fapt ce contribuie la creșterea condițiilor de excluziune socială. În plus, majoritatea instituțiilor de învățământ care au înregistrat valori semnificative ale ratei de abandon școlar se află în apropierea zonelor urbane marginalizate, ceea ce subliniază necesitatea unei abordări integrate de regenerare socială în aceste comunități, care să includă și o componentă de încurajare a participării la sistemul de educație în vederea unui viitor transfer pe piața muncii și a depășirii condiției sociale.”

Conform SDL ZUM, numărul elevilor provenind din grupuri dezavantajate, aflați în risc de abandon, a înregistrat o creștere constantă în intervalul 2010 -2015.

SĂNĂTATE

O parte dintre persoanele din Tei Toboc nu au asigurare medicală, deoarece muncesc ocazional și/sau fără forme legale. Conform SDL, în rândul populației rome din această zonă doar 10% erau înscriși pe listele unui medic de familie. Locuitorii au probleme de sănătate atât din cauza condițiilor insalubre de locuit (inclusiv lipsa apei potabile curente), a alimentației deficitare și a lipsei de educație pentru sănătate, cât și a faptului că ajung foarte rar la medic (și de obicei în situații de urgență), din cauză că nu au asigurare.

OCUPARE

Gradul de ocupare în zonă este scăzut, mai ales din cauză că puține persoane au finalizat o formă de învățământ, școli profesionale sau cursuri de calificare. Conform SDL, în 2016 circa 10% din persoanele adulte rome munceau cu un contract de muncă, majoritatea în domeniul salubrității. O parte dintre locuitori trăiau din colectarea și valorificarea fierului vechi și a materialelor plastice. Conform SDL ZUM, la finalul anului 2017 în Plumbuita 41% dintre persoanele de 16-64 de ani nu erau încadrate pe piața formală a muncii și nici nu urmau o formă de învățământ (față de 37% în Baicului și 33% în Pantelimon).

INFRAȚIONALITATE

Majoritatea persoanelor defavorizate din zonă au venituri reduse (nivel de școlarizare redus, lipsa calificărilor profesionale). Conform SDL, “mediul social este caracterizat de lipsa veniturilor și a locurilor de muncă, ceea ce a condus la creșterea gradului de infraționalitate, inclusiv în rândul tinerilor și copiilor, cerșetoria, furtul, prostituția și traficul de droguri fiind principalele surse de venit. Mai mult, cartierul Plumbuita – Tei Toboc este frecvent locul izbucnirii unor altercații între clanurile locale, care de multe ori se soldează cu victime ce ajung să fie spitalizate. [...] Arealul este controlat și dominat infrațional de două găști de cartier în zona străzii Gimalău, fapt care a dus la producerea a numeroase

fapte de tulburare a ordinii publice pe străzile Constantin Beiu, Paroșeni și Gimalău, constând în tâlhării, distrugeri și furturi, dar și în comercializarea de droguri.”

ASISTENȚĂ SOCIALĂ

Criteriile stabilite de DGASPC S2 în 2016 definesc persoanele în risc de marginalizare socială drept cele care se află în cel puțin două din următoarele situații:

- a) Nu au loc de muncă;
- b) Nu au locuință în proprietate sau în folosință;
- c) Locuiesc în condiții improprii;
- d) Au unul sau mai mulți copii în întreținere sau fac parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere;
- e) Sunt persoane vârstnice, fără susținători legali;
- f) Sunt încadrate în categoria persoanelor cu handicap sau invaliditate;
- g) Au în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap grav, accentuat sau invaliditate de gradul I sau II;
- h) Au executat o pedeapsă privată de libertate.

Persoanele vulnerabile din Tei Toboc revin în grija Serviciului de Asistență Socială Mașina de Pâine. Conform SDL, evidențele DGASPC S2 arătau că cele mai multe persoane marginalizate sau în risc de marginalizare au fost identificate în zona Mașina de Pâine, urmată de zonele Baicului, Pantelimon și Silvestru.

În 2021, în zona marginalizată Tei Toboc 11 familii (33 de persoane) au beneficiat de ajutor social lunar (venit minim garantat) și ajutor de încălzire, 24 de familii (94 de persoane) au beneficiat de alocația pentru susținerea familiei, și 281 de familii (884 de persoane) au beneficiat de tichete pentru alimente și/sau medicamente. Nicio familie nu a beneficiat de ajutorul pentru prevenirea abandonului, iar 40 de copii au mers la centrele de zi ale DGASPC (29 la Pinocchio și 11 la Casa din Tei).

DGASPC Sector 2 a identificat în cadrul Strategiei Locale pentru Dezvoltarea Asistenței Sociale 2015 – 2020, o serie de probleme cu care se confruntă în furnizarea serviciilor de asistență socială, cum ar fi:

- Lipsa unor studii sau analize complexe la nivelul comunității, privind numărul exact al persoanelor defavorizate, pe categorii;
- Absența unor baze de date actualizate cu toți prestatorii de servicii sociale care activează în Sectorul 2;
- Lipsa unui plan de comunicare cu furnizorii de servicii sociale, care să permită o mai bună coordonare a serviciilor de asistență socială la nivel la nivel de comunitate (gestionare și distribuire mai eficientă a resurselor și serviciilor la nivelul comunității);
- Existența compartimentelor care nu beneficiază de un program IT pentru gestionarea și utilizarea datelor.
- Deficitul de personal în raport cu nevoile existente și pentru o calitate adecvată a serviciilor de asistență socială și protecție a copilului (asistenți sociali, psihologi, îngrijitori etc.).

Prin **Proiectul pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Tei Toboc**, se urmărește asigurarea unei intervenții comunitare integrate în rezolvarea sau ameliorarea problemelor sociale care constituie factorii care contribuie la creșterea riscului de excluziune socială pentru familiile aflate în situația de marginalizare/ în risc de marginalizare socială.

Scopul proiectului este creșterea accesului la servicii de interes general pentru locuitorii din zona marginalizată Tei Toboc, prin crearea unui instrument de intervenție comunitară bazat pe abordări și parteneriate integrate.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt :

Strada Olari nr.15 (fost 11-13), Sector 2, București
Tel: +(4021) 252.22.02; Fax: +(4021) 252.22.17
Email: social@social2.ro
www.social2.ro



Operator date cu caracter personal

1. Creșterea gradului de conectivitate la infrastructura tehnico-edilitară a zonei marginalizate Tei Toboc;
2. Creșterea gradului de acoperire a serviciilor publice la nivelul zonei marginalizate Tei Toboc.
3. Reducerea abandonului școlar și creșterea gradului de reintegrare școlară în rândul populației rome din cartierul Tei Toboc.
4. Facilitarea accesului la servicii sociale, educaționale și medicale pentru grupurile vulnerabile din zona marginalizată Tei Toboc.
5. Scăderea numărului de persoane aflate în situația de locuire informală din zona Steaua Roșie-Petricani.

Activitățile principale ale proiectului vizează intervenții în următoarele domenii:

I. Domeniul educației

1. Funizarea de servicii socio-educative/ de educație remedială pentru 100 de copii aflați în risc de abandon școlar, în scopul sprijinirii acestora în vederea reintegrării/menținerii în sistemul de educație și îmbunătățirii performanțelor școlare pentru accesarea la un nivel de educație superior;
2. Sprijinirea a 50 de copii de vârstă preșcolară pentru participarea la grădinița cu program prelungit prin decontarea cheltuielilor legate de taxa lunară de participare, reprezentând costul mesei zilnice;
3. Organizarea unor activități de educație nonformală, extracuriculară care vor contribui la dezvoltarea abilităților sociale ale copiilor.

Serviciile de educație vor fi externalizate către un furnizor de servicii socio-educative cu experiență în domeniu.

II. Domeniul locuirii

1. Sprijinirea familiilor aflate în situația de locuire informală printr-un pachet de servicii și ajutoare financiare în vederea reglementării situației juridice a locuințelor pe care le ocupă. Prin proiect se va asigura asistența juridică și se vor acorda ajutoare financiare pentru realizarea demersurilor necesare în instanță în vederea sprijinirii familiilor aflate în situația de locuire informală pentru obținerea actelor de proprietate pentru locuințele lor prin uzucapiune și accesiune imobiliară. Obținerea actelor de proprietate va oferi posibilitatea persoanelor adulte să obțină cărți de identitate definitive beneficiind astfel de șanse sporite în vederea angajării pe piața muncii și de a realiza investiții în vederea îmbunătățirii condițiilor de locuire.
2. Sprijinirea gospodăriilor care nu sunt racordate la rețeaua de energie electrică pentru a se bransa prin acordarea de ajutoare financiare în vederea achitării datoriilor istorice acumulate la furnizorul de energie electrică și pentru întocmirea documentației necesare pentru încheierea contractului cu furnizorii de energie electrică.

III. Domeniul serviciilor sociale

1. Proiectul își propune o abordare integrată/multidisciplinară problemelor cu care se confruntă persoanele aflate în situație de marginalizare socială/ risc de marginalizare prin constituirea unor echipe multidisciplinare la nivelul zonei marginalizate Tei Toboc; intervenția va avea la bază constituirea unui model bazat pe managementul de caz care va fi asigurat de personalul de specialitate din cadrul DGASPC Sector 2 în colaborare cu membrii echipei multidisciplinare și cu reprezentanții celorlalte entități implicate în proiect.

IV. Domeniul sănătății

1. Activități de educație pentru sănătate și igienă personală, planificare familială, prevenirea bolilor, sarcină și creșterea și îngrijirea copilului mic etc., cu o componentă specială pentru mamele minore.
2. Facilitarea accesului la servicii de sănătate (medic de familie, pachetul minim de servicii, programe de prevenție, screening și educație pentru sănătate, caravane medicale etc.).

V. Domeniul ocupării

1. Activități în domeniul ocupării - programe de consiliere ocupațională, intermediere angajări și consultanță, pentru tineri și adulți. Pentru acest tip de activități vor fi implicați parteneri cu experiență

din sectorul ONG și angajați ai DGASPC S2 și vor fi stabilite parteneriate cu mediul de afaceri (companii care pot oferi locuri de muncă pentru persoane din medii vulnerabile, cu un nivel scăzut de educație, și care sunt dispuse să colaboreze pentru dezvoltarea unor programe de mentorat în domeniul ocupării, în vederea sprijinirii persoanelor nou angajate să își mențină locul de muncă pe o perioadă cât mai lungă).

Grupul țintă al proiectului este reprezentat de locuitorii zonei marginalizate Tei Toboc, cu accent pe grupurile vulnerabile (circa 3500 de persoane, dintre care circa 900 aparținând grupurilor vulnerabile).

Rezultate așteptate:

- Identificarea tuturor copiilor de vârstă școlară din zona marginalizată Tei Toboc neînscrși într-o formă de învățământ și înscrierea a cel puțin 80% dintre ei la școală sau în programe *A doua Șansă*, pentru anul școlar 2021-2022.
- Identificarea de soluții pentru creșterea numărului copiilor defavorizați din grupul țintă în învățământul preșcolar.
- Reducerea riscului de abandon școlar și menținerea în sistemul de educație a copiilor cu rezultate slabe și/sau frecvență școlară redusă.
- Dezvoltarea cunoștințelor și abilităților de viață ale copiilor incluși în proiect.
- 100 de copii din familii cu risc de marginalizare vor beneficia de servicii de educație remedială;
- 50 de copii de vârstă preșcolară din familii vulnerabile vor beneficia de plata contribuției pentru programul de grădiniță prelungit;
- 100 de copii vor participa la activități de educație nonformală;
- 80 de părinți își vor dezvolta competențele/deprinderile parentale;
- 20 de copii care termină clasa a VIII-a, din zona marginalizată, înscriși în învățământul tehnic sau dual sau la liceu.
- 105 familii sprijinite să obțină acte de proprietate a locuinței (pentru 25 de imobile);
- 105 familii ajutate să realizeze demersuri pentru a se branșa legal la curent electric;
- 250 de persoane deprind comportamente responsabile cu privire la igiena locuinței și la păstrarea curățeniei în spațiile publice;
- 20 de persoane sprijinite să-și găsească un loc de muncă sau alt mod de a obține un venit regulat, în mod legal;
- 140 de persoane din grupul țintă care au cunoștințe mai bune cu privire la sănătate și igienă;
- 50 de persoane vulnerabile au acces crescut la servicii de sănătate;
- Reducerea fenomenului mireselor minore, mame minore, respectiv creșterea vârstei matrimoniale în rândul populației rome;
- Întărirea capacității DGASPC S2 de a asigura management de caz integrat pentru persoanele vulnerabile din comunitate.

Bugetul proiectului este în cuantum de 1.811.190 lei pentru 12 luni.

Având în vedere cele prezentate propunem:

Aprobarea **Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în Tei Toboc** și finanțarea acestuia de la bugetul Sectorului 2 al Municipiului București.

Florin Ștefan VASILE
Director General



CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Nr. 121795/20.08.2021

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

În Sectorul 2 al Municipiului București există trei zone urbane marginalizate cu populație însemnată în risc de marginalizare: Baicului, Tei Toboc (Plumbuita) și Pantelimon. Acest lucru reiese atât din Strategia de Dezvoltare Locală 2016-2025 a Sectorului 2 și din Strategia de dezvoltare locală a Zonei Urbane Marginalizate Baicului – Pantelimon – Plumbuita (dec 2017), cât și din studiul Cartografierea serviciilor sociale în cadrul Sectorului 2, București, realizat de DGASPC Sector 2 în decembrie 2020.

Conform Atlasului Zonelor Urbane Marginalizate din România, elaborat de Banca Mondială, aproximativ 19% din populația Sectorului 2 trăiește în sectoare de recensământ marginalizate, definite ca fiind acele comunități care sunt dezavantajate simultan din punctul de vedere a trei criterii: capital uman, ocuparea forței de muncă și calitatea locuirii, etnia fiind un factor secundar. Raportat la celelalte sectoare din Municipiul București, Sectorul 2 se află pe locul 3 din 6 privind procentul de populație dezavantajată, după Sectorul 5 cu 30% și Sectorul 1 cu 21%.

Zona Plumbuita – Tei Toboc, o peninsulă urbană relativ izolată, delimitată de străzile Petricani și Steaua Roșie și înconjurată de lacurile Tei și Plumbuita, este definită în Strategia de Dezvoltare Locală 2016-2025 (SDL) drept “o zonă de tip mahala, cu aproximativ 800 de case și 3500 de locuitori.” Dintre aceștia, în evidența Serviciului de Asistență Socială Mașina de Pâine din cadrul DGASPC Sector 2 se află aproximativ 280 de familii (circa 900 de persoane). Estimativ, conform SDL procentul de populație de etnie romă la nivelul zonei este de 85% (deși puține persoane s-au declarat ca fiind de etnie romă la recensământul din 2011), fiind reprezentată semnificativ pe străzile Constantin Beiu, Paroșeni, Petricani, Pălămidei, Gimalău, Șipca, Râul Colentina, Steaua Roșie, Ricinului și Plumbuita.

În Strategia de Dezvoltare Locală 2016-2025 a Sectorului 2, Zona Tei Toboc este menționată ca fiind deficitară în toate ariile de infrastructură tehnico-edilitară: are cele mai multe străzi neconectate la rețeaua de alimentare cu apă, la canalizare, gaz și la sistemul centralizat de termoficare, și există familii conectate ilegal la energie electrică, în condiții nesigure. De asemenea, este și zona cea mai slab deservită de școli și grădinițe – școala arondată, Școala Grigorie Ghica Voievod nr. 30, este la circa 30 min de mers pe jos (transportul public nefiind o opțiune salvatoare de timp în acest caz). Cea mai apropiată grădiniță, Grădinița nr. 137, nu are suficiente locuri nici pentru copiii aflați deja pe lista de așteptare – în condițiile în care în comunitatea marginalizată din Tei Toboc sunt câteva zeci de copii neînscriși la grădiniță. Serviciul de asistență socială Mașina de Pâine, din cadrul DGASPC, care are în grijă familiile din Tei Toboc, este situat în Floreasca, la 30 de minute de mers cu mijloacele de transport în comun

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Pentru dezvoltarea zonei Urban Marginalizată Tei Toboc se impune participarea tuturor actorilor sociali de la nivelul sectorului 2 prin elaborarea unui Proiect Pilot de Dezvoltare Comunitară și Incluziune Socială în Zona Marginalizată Urbană Tei Toboc.

Conform *Atlasului zonelor urbane marginalizate din în România*, criteriile pentru definirea diferitelor tipuri de comunități/ zone dezavantajate sunt: (1) capitalul uman (adică educație, sănătate și comportament demografic), (2) ocuparea forței de muncă și (3) calitatea locuințelor. Ca și criteriu secundar este considerată apartenența etnică, în baza următoarelor considerente: stigmatizarea și discriminarea cu care se confruntă românii, pe lângă alte tipuri de dezavantaje;

Zonele de mici dimensiuni din interiorul sau din afara limitelor rezidențiale formale ale orașelor sunt marginalizate din mai multe puncte de vedere. Cel mai adesea, sunt considerate zone „problematic” de către populația locală, sunt expuse segregării spațiale din cauza sărăciei și a inegalităților sociale și sunt caracterizate prin locuințe inadecvate, acces limitat la infrastructură, rata ridicată a șomajului în rândul locuitorilor, numărul mic al instituțiilor de învățământ și al centrelor medicale sau lipsa acestora și, în unele cazuri, condiții de mediu periculoase. În multe, deși nu în toate comunitățile de acest tip se întâlnește o populație romă numeroasă.

Locuitorii zonelor urbane marginalizate se confruntă cu probleme numeroase, pe mai multe dimensiuni:

1. condiții proaste de locuire
2. lipsa sau accesul redus la infrastructură
3. lipsa sau venituri reduse
4. poziții marginale și vulnerabile pe piața muncii
5. educație formală scăzută sau deloc în rândul adulților
6. rate ridicate ale abandonului școlar, părăsire timpurie a școlii, absentism școlar în rândul copiilor.
7. probleme specifice: lipsa actelor de identitate și a certificatelor de proprietari.

Strategia Națională pentru Incluziune Socială și Reducerea Sărăciei pentru perioada 2021-2027, prevede următoarele măsuri pentru zonele marginalizate:

- sprijinirea dezvoltării de servicii sociale publice și private, creșterea accesului la servicii sociale, de ocupare și de sănătate, de calitate și sustenabile;
- reducerea disparităților între copiii în risc de sărăcie și/sau excluziune socială și ceilalți copii;
- asigurarea accesului egal la educație, favorabilă incluziunii, dar și la învățarea pe tot parcursul vieții, cu accent pe accesul la educația timpurie, pe prevenirea neșcolarizării, a abandonului școlar și a părăsirii timpurii a școlii, precum pe îmbunătățirea accesului și a participării la educație a elevilor dezavantajați socioeconomic, a elevilor de etnie romă și/sau a celor cu dizabilități și/sau CES;
- asigurarea accesului la locuire decentă, inclusiv prin îmbunătățirea accesului la locuințe sociale și tarife sociale pentru utilități;
- reducerea sărăciei și integrarea socio-economică a persoanelor din comunitățile marginalizate, inclusiv cele în care există populație de etnie romă;
- îmbunătățirea mecanismelor de dialog social;

- îmbunătățirea procesului de elaborare a politicilor active de ocupare bazate pe dialog social real, printr-o mai bună integrare cu educația și serviciile sociale, cu accent pe valorificarea potențialului tinerilor pe piața muncii, precum și pe creșterea capacității de inserție profesională a persoanelor cu dizabilități și a lucrătorilor în vârstă.

Legislația aplicabilă este următoarea:

1. Domeniul educației

Legea 272/2004 privind protecția și promovarea protecției copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Articolul 2

(2) Interesul superior al copilului se circumscrie dreptului copilului la o dezvoltare fizică și morală normală, la echilibru socioafectiv și la viața de familie.

(3) Principiul interesului superior al copilului este impus inclusiv în legătură cu drepturile și obligațiile ce revin părinților copilului, altor reprezentanți legali ai săi, precum și oricăror persoane cărora acesta le-a fost plasat în mod legal.

(4) Principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice și de organisme private autorizate, precum și în cauzele soluționate de instanțele judecătorești.

(5) Persoanele prevăzute la alin. (4) sunt obligate să implice familia în toate deciziile, acțiunile și măsurile privitoare la copil și să sprijine îngrijirea, creșterea și formarea, dezvoltarea și educarea acestuia în cadrul familiei.

(6) În determinarea interesului superior al copilului se au în vedere cel puțin următoarele:

a) nevoile de dezvoltare fizică, psihologică, de educație și sănătate, de securitate și stabilitate și apartenență la o familie;

b) opinia copilului, în funcție de vârsta și gradul de maturitate;

c) istoricul copilului, având în vedere, în mod special, situațiile de abuz, neglijare, exploatare sau orice altă formă de violență asupra copilului, precum și potențialele situații de risc care pot interveni în viitor;

d) capacitatea părinților sau a persoanelor care urmează să se ocupe de creșterea și îngrijirea copilului de a răspunde nevoilor concrete ale acestuia;

e) menținerea relațiilor personale cu persoanele față de care copilul a dezvoltat relații de atașament.

(3) Organele de specialitate ale administrației publice centrale, autoritățile administrației publice locale, precum și orice alte instituții publice sau private cu atribuții în domeniul sănătății și în domeniul educației sunt obligate să adopte, în condițiile legii, toate măsurile necesare pentru:

f) dezvoltarea de acțiuni și programe pentru ocrotirea sănătății și de prevenire a bolilor, de asistență a părinților și de educație, precum și de servicii în materie de planificare familială;

j) derularea sistematică în unitățile școlare, cel puțin o dată pe semestru, de programe de educație pentru sănătate, inclusiv pentru dezvoltarea capacităților psihoemoționale, a competențelor sociale și interpersonale.

Articolul 48

(1) Copilul are dreptul de a beneficia de asistență socială și de asigurări sociale, în funcție de resursele și de situația în care se află acesta și persoanele în întreținerea cărora se găsește.

(2) În cazul în care părinții sau persoanele care au, potrivit legii, obligația de a întreține copilul nu pot asigura, din motive independente de voința lor, satisfacerea nevoilor minime de locuință, hrană, îmbrăcăminte și educație ale copilului, statul, prin autoritățile publice competente, este obligat să asigure acestora sprijin corespunzător, sub formă de prestații financiare, prestații în natură, precum și sub formă de servicii, în condițiile legii.

2. Domeniul locuirii

Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare

Articolul 13

(1) În scopul facilitării accesului la o locuință al persoanelor în vârstă de până la 35 de ani, aflate în imposibilitatea cumpărării unei locuințe numai cu forțe proprii, la nivelul consiliilor județene și al Consiliului General al Municipiului București se pot constitui sume din următoarele surse:

a) sume sau cote defalcate din veniturile ce se cuvin bugetului de stat, stabilite anual prin legea bugetului de stat;

b) o cotă-parte stabilită anual din bugetul propriu al consiliului județean, respectiv al Consiliului General al Municipiului București;

c) o taxă stabilită anual, prin lege, pentru persoanele fizice deținătoare de locuințe neînchiriate, altele decât cele de domiciliu;

d) donații, sponsorizări sau alte asemenea surse, acceptate conform prevederilor legale.

(2) Sumele prevăzute la alin. (1) se administrează de consiliul județean, respectiv de Consiliul General al Municipiului București.

Articolul 14

(1) Din sumele prevăzute la art. 13 consiliul județean, respectiv Consiliul General al Municipiului București, va acoperi integral valoarea estimată a avansului ce urmează să fie plătit pentru dobândirea unei locuințe sau chiria pe o perioadă de până la 3 ani pentru o locuință închiriată.

(2) Modalitatea de acoperire a avansului, respectiv a chiriei suportate de consiliul județean, respectiv de Consiliul General al Municipiului București, va fi stabilită prin normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.

(3) Valoarea avansului prevăzut la alin. (1) se stabilește la începutul fiecărui an de către consiliul județean, respectiv de către Consiliul General al Municipiului București, în funcție de prevederile actelor normative care reglementează construcția de locuințe, și poate fi ajustată periodic în raport cu evoluția prețurilor de consum sau, după caz, a costurilor unei locuințe.

(4) În sensul prezentei legi, prin dobândirea unei locuințe se înțelege atât construirea unei locuințe noi, cât și cumpărarea unei locuințe de pe piața liberă, caz în care suma prevăzută la alin. (3) trebuie să reprezinte cel puțin o treime din valoarea contractului de vânzare-cumpărare.

(5) Persoanele care au beneficiat de avans potrivit prevederilor alin. (1) și (2) pot beneficia și de celelalte prevederi legale referitoare la subvenționarea dobânzii în cazul cumpărării unei locuințe.

Articolul 15

Consiliul județean, respectiv Consiliul General al Municipiului București, va stabili criteriile de acordare a sumelor prevăzute la art. 13, ținând seama de următoarele priorități:

- a) tineri proveniți din centrele de plasament și centrele de primire a copilului din cadrul serviciilor publice specializate și al organismelor private autorizate în domeniul protecției copiilor;
- b) familiști în vârstă de până la 35 de ani cu copii în întreținere;
- c) familiști în vârstă de până la 35 de ani fără copii în întreținere;
- d) alte persoane în vârstă de până la 35 de ani.

Articolul 25

(1) În funcție de nivelurile veniturilor stabilite în temeiul prevederilor art. 23 consiliile locale au obligația de a asigura accesul persoanelor și familiilor marginalizate, identificate potrivit art. 24, la locuința și la serviciile publice de stricta necesitate, cum sunt: apă, energie electrică, gaze naturale, termoficare etc.

(2) În scopul materializării intervenției prevăzute la alin. (1) consiliile locale pot încheia convenții cu furnizorii de servicii, prin care se angajează să suporte o parte din datoriile pe care le au persoanele și familiile prevăzute la art. 24.

(3) Sumele necesare menționate în convențiile încheiate cu furnizorii de servicii potrivit alin. (2) se asigură din bugetul de stat alocat Ministerului Administrației Publice sau bugetelor locale, potrivit legilor bugetare anuale.

Articolul 26

Consilierea persoanelor cu scopul de a beneficia de drepturile stabilite de prezenta lege se asigură gratuit de către instituțiile de stat abilitate și de aparatul de lucru specializat al primăriilor.

3. Domeniul serviciilor sociale

Legea nr. 292/2011 asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare

Articolul 5

Sistemul național de asistență socială se întemeiază pe următoarele valori și principii generale:

p) complementaritatea și abordarea integrată, potrivit căroră, pentru asigurarea întregului potențial de funcționare socială a persoanei ca membru deplin al familiei, comunității și societății, serviciile sociale trebuie corelate cu toate nevoile beneficiarului și acordate integrat cu o gamă largă de măsuri și servicii din domeniul economic, educațional, de sănătate, cultural etc.;

Articolul 28

(1) Serviciile sociale au caracter proactiv și presupun o abordare integrată a nevoilor persoanei, în relație cu situația socioeconomică, starea de sănătate, nivelul de educație și mediul social de viață al acesteia.

(2) Pornind de la nevoile fiecărei persoane, serviciile sociale pot avea o adresabilitate mai largă, la nivel de grup sau comunitate.

(3) Pentru realizarea unor acțiuni sociale coerente, unitare și eficiente în beneficiul persoanei, serviciile sociale se pot organiza și acorda în sistem integrat cu serviciile de ocupare, de sănătate, de educație, precum și cu alte servicii sociale de interes general, după caz.

Articolul 53

(1) Măsurile de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială se înscriu în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății, precum și la procesul de luare a deciziilor care privesc viața și accesul lor la drepturile fundamentale.

(2) Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul:

a) asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă;

b) instituie măsuri de sprijin conform nevoilor particulare ale persoanelor, familiilor și grupurilor defavorizate.

(3) Armonizarea politicilor destinate cunoașterii, prevenirii și combaterii situațiilor care determină sărăcia și riscul de excluziune socială se realizează în cadrul mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale, constituit conform legii, cu participarea autorităților administrației publice centrale și locale și a reprezentanților organizațiilor societății civile.

Articolul 73

(1) Serviciile sociale din domeniul protecției copilului și familiei au ca principal obiectiv suportul acordat pentru asigurarea îngrijirii, creșterii, formării, dezvoltării și educării copilului în cadrul familiei.

(2) Principalele categorii de servicii sociale sunt:

a) servicii de prevenire a separării copilului de familie;

b) servicii de reconciliere a vieții de familie cu viața profesională;

c) servicii pentru copilul lipsit temporar sau definitiv de părinții săi;

d) servicii de sprijin pentru familiile aflate în situații de dificultate.

4. Domeniul sănătății

Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare

Articolul 16

Accesul la asistența de sănătate pentru persoanele care au dreptul la venitul minim garantat se confirmă de către consiliile locale și se asigură în condițiile stabilite de legislația privitoare la asigurările sociale de sănătate pentru persoanele care au calitatea de asigurat, fără plata contribuției pentru asigurările sociale de sănătate.

Articolul 17

(1) Personalul medical din unitățile de asistență de sănătate publică este obligat să asigure pentru persoanele prevăzute la art. 16 asistență medicală de urgență și curativă, pentru cazurile stabilite în normele metodologice de aplicare a prevederilor prezentei legi.

(2) Cheltuielile pentru serviciile prevăzute la alin. (1) se suportă de la bugetul asigurărilor sociale de sănătate.

(3) Pentru persoanele prevăzute la art. 16 consiliile locale au obligația să asigure condiții pentru accesul acestora la toate formele de asistență de sănătate, inclusiv prin organizarea unor unități de asistență socială în care să fie îngrijite până la reinserția lor socială.

Articolul 18

Măsurile suplimentare și cu specific local privind accesul persoanelor defavorizate la asistență medicală se stabilesc prin hotărâri ale consiliilor locale.

5. Domeniul ocupării

Legea nr. 292/2011 asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare

Articolul 28

(1) Serviciile sociale au caracter proactiv și presupun o abordare integrată a nevoilor persoanei, în relație cu situația socioeconomică, starea de sănătate, nivelul de educație și mediul social de viață al acesteia.

(2) Pornind de la nevoile fiecărei persoane, serviciile sociale pot avea o adresabilitate mai largă, la nivel de grup sau comunitate.

(3) Pentru realizarea unor acțiuni sociale coerente, unitare și eficiente în beneficiul persoanei, serviciile sociale se pot organiza și acorda în sistem integrat cu serviciile de ocupare, de sănătate, de educație, precum și cu alte servicii sociale de interes general, după caz.

Sprijin financiar

Legea nr. 292/2011 asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare

Articolul 15

(1) Statul acordă beneficiile de asistență socială prin autoritățile administrației publice centrale sau locale, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare în domeniu.

(2) Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice centrale, direct sau prin instituțiile aflate în subordinea acestora, se stabilesc în bani sau în natură și reprezintă măsuri financiare destinate asigurării unui standard minim de viață, susținerii familiei și copilului, promovării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale.

(3) Beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor prevăzute la alin. (2), susținute din bugetele locale.

Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare

Articolul 28

(1) Primarii pot dispune acordarea de ajutoare de urgență, în bani sau în natură, familiilor sau persoanelor care se află în situații de necesitate apărute ca urmare a unor calamități naturale, incendii, accidente, epidemii, epizootii, precum și în alte situații deosebite care pot duce la apariția sau sporirea riscului de excluziune socială, inclusiv în caz de deces în țară sau în

străinătate, stabilite prin hotărâre a consiliului local, care va cuprinde și procedura și/sau condițiile de acordare.

Având în vedere prevederile art. 28 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 la nivelul Sectorului 2 au fost aprobate trei hotărâri de consiliu local pentru acordarea de ajutoare de urgență, după cum urmează:

- **H.C.L. Sector 2 nr. 167/2016** privind Metodologia de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate social și a persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială;
- **H.C.L. Sector 2 nr. 17/2016** privind aprobarea implementării programului „Șanse pentru sănătate” pentru acordarea de tichete sociale persoanelor aflate în situații de risc social, modificată și completată de HCL Sector 2 nr. 12/2020;
- **HCL Sector 2 nr. 52/2017** pentru aprobarea Metodologiei de acordare a tichetelor sociale pentru produse alimentare.

Având în vedere că *Proiectul pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Tei Toboc* propune asigurarea unei intervenții comunitare integrate în rezolvarea sau ameliorarea problemelor sociale care constituie factorii care contribuie la creșterea riscului de excluziune socială pentru familiile aflate în situația de marginalizare/ în risc de marginalizare socială obligații legale pentru autoritățile locale, supun aprobării acest proiect.

Florin-Ștefan VASILE

Director general



ROMÂNIA
Municipiul București
Consiliul Local Sector 2
DIRECȚIA GENERALĂ PENTRU ADMINISTRAREA PATRIMONIULUI
IMOBILIAR

Mașina de Pâine nr. 47, Sectorul 2, București, Tel. 021.212.15.44 Fax 021.212.11.39, Email: office@dgapi.ro

Nr. 4950/24.08.2021

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Proiectul de hotărâre aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona urbană marginalizată Tei Toboc

Potrivit Legii Educației Naționale nr. 1/2011, statul asigură cetățenilor României drepturi egale de acces la toate nivelurile și formele de învățământ preuniversitar și superior, precum și la învățarea pe tot parcursul vieții, fără nicio formă de discriminare.

Totodată, potrivit art. 4 din același act normativ, educația și formarea profesională a copiilor, a tinerilor și a adulților au ca finalitate principală formarea competențelor, înțelese ca ansamblu multifuncțional și transferabil de cunoștințe, deprinderi/abilități și aptitudini, necesare pentru:

- a) împlinirea și dezvoltarea personală, prin realizarea propriilor obiective în viață, conform intereselor și aspirațiilor fiecăruia și dorinței de a învăța pe tot parcursul vieții;
- b) integrarea socială și participarea cetățenească activă în societate;
- c) ocuparea unui loc de muncă și participarea la funcționarea și dezvoltarea unei economii durabile;
- d) formarea unei concepții de viață, bazate pe valorile umaniste și științifice, pe cultura națională și universală și pe stimularea dialogului intercultural;
- e) educarea în spiritul demnității, toleranței și respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- f) cultivarea sensibilității față de problematica umană, față de valorile moral civice și a respectului pentru natură și mediul înconjurător natural, social și cultural.

Conform Strategiei pentru reducerea părăsirii timpurii a școlii în România, aceasta este definită ca procentul tinerilor cu vârste cuprinse între 18-24 de ani care au finalizat cel mult nivelul secundar inferior (echivalentul clasei a opta) și care nu mai urmează nicio altă formă de școlarizare sau formare profesională.

Părăsirea timpurie a școlii este un factor major care contribuie la excluziunea socială ulterioară în viață. Tinerii care părăsesc prematur școala sunt mai predispuși riscului asociat somajului sau al celui de a câștiga mai puțin odată ce găsesc un loc de muncă.

Având în vedere prevederile legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, Autoritățile publice, responsabile de protecția copilului sunt obligate să respecte, să promoveze și să garanteze drepturile copilului vizând interesul superior al copilului.

Interesul superior al copilului se circumscrie dreptului copilului la o dezvoltare fizică și morală normală, la echilibru socioafectiv și la viața de familie.

În determinarea interesului superior al copilului se au în vedere cel puțin următoarele:

- a) nevoile de dezvoltare fizică, psihologică, de educație și sănătate, de securitate și stabilitate și apartenență la o familie;
- b) opinia copilului, în funcție de vârsta și gradul de maturitate;
- c) istoricul copilului, având în vedere, în mod special, situațiile de abuz, neglijare, exploatare sau orice altă formă de violență asupra copilului, precum și potențialele situații de risc care pot interveni în viitor;
- d) capacitatea părinților sau a persoanelor care urmează să se ocupe de creșterea și îngrijirea copilului de a răspunde nevoilor concrete ale acestuia;

Proiectul pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona urbană marginalizată Tei Toboc are în vedere o serie de propuneri de intervenție pe mai multe planuri, printre care și accesul la servicii de educație.

Cartierul este o peninsulă urbană izolată, fiind zona cea mai slab deservită de școli și grădinițe – școala arondată, „Școala Grigore Ghica Voievod nr. 30” este la circa 30 de minute de mers pe jos, transportul public nefiind o opțiune salvatoare de timp în acest caz.

Cea mai apropiată grădiniță este Grădinița nr. 137 și nu dispune de suficiente locuri nici pentru copiii aflați deja pe lista de așteptare, deși în comunitatea marginalizată din Tei Toboc sunt câteva zeci de copii care nu urmează cursuri preuniversitare de stat.

Referindu-ne la nivelul de educație al populației vulnerabile apreciem că acesta este extrem de scăzut, unii adulți nu au nicio clasă, alții nu știu să scrie/citească chiar dacă au absolvit trei/patru clase, iar mulți copii nu frecventează grădinița și la școală merg sporadic.

Proiectul Pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona urbană marginalizată Tei Toboc propune efectuarea unor campanii de identificare a copiilor neînșcriși într-o formă de învățământ și înscrierea la grădiniță, școală sau la programe tip „A doua șansă” (pentru cei care au depășit vârsta maximă pentru a mai putea fi înșcriși la școală).

Pentru a sprijini familiile vulnerabile din zona Tei Toboc se va asigura un cost al mesei pentru 50 de copii acest lucru având ca scop facilitarea accesului copiilor din aceste familii la învățământul preșcolar cu program prelungit.

Zona marginalizată Tei Toboc este o zonă cu un grad ridicat de infracționalitate în care se înregistrează și un nivel ridicat al consumului de droguri, astfel în combaterea acestei situații, prin proiectul Pilot se urmărește implementarea unor programe de educație remedială pentru

copiii cu risc educațional, acestea completând activitățile desfășurate la centrele de zi ale D.G.A.S.P.C.

Totodată, scopul prezentului proiect Pilot este acela de a interveni și de a asigura intervenția comunitară integrată în rezolvarea sau ameliorarea problemelor sociale care constituie factorii care contribuie la creșterea riscului de excluziune socială pentru familiile aflate în situația de marginalizare sau risc de marginalizare socială, prin activități care vizează domenii cum ar fi: educația, locațiunea, serviciilor sociale, sănătății, programe de consiliere ocupațională pentru tineri și adulți.

Având în vedere dispozițiile art. 139 alin. 1, coroborat cu cele ale art. 166 alin. 2 lit. p din O.U.G 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, considerăm oportun aprobarea proiectului Pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona marginalizată urbană Tei Toboc.

DIRECTOR GENERAL,
Bogdan-Alexandru GÂRBU

DIRECTOR EXECUTIV AL D.J.A.P
Mihaela NAGY-RĂDUCANU

Șef Serviciu Juridic și Evidență Patrimoniu
Laura Aurelia VOINEA

Consilier juridic,
Dana-Camelia Badea



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigiiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Nr. 128946 / 25-08 : 2021

Raport de specialitate

La proiectul de hotarare privind aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitara si incluziune sociala in zona urbana marginalizata Tei Toboc

Potrivit **Legii nr. 292/2011, Legea asistenței sociale**, institutiile de asistenta sociala ale administratiei publice locale trebuie sa ia masuri si sa genereze actiuni prin care sa intervina pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.

Serviciile sociale reprezintă activitatea sau ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale, precum și celor speciale, individuale, familiale sau de grup, în vederea depășirii situațiilor de dificultate, prevenirii și combaterii riscului de excluziune socială, promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții.

Asistența socială, prin măsurile și acțiunile specifice, are drept scop dezvoltarea capacităților individuale, de grup sau colective pentru asigurarea nevoilor sociale, creșterea calității vieții și promovarea principiilor de coeziune și incluziune socială.

Dintre valorile și principiile generale pe care se întemeiază sistemul de asistență socială notam:

a) solidaritatea socială, potrivit căreia întreaga comunitate participă la sprijinirea persoanelor vulnerabile care necesită suport și măsuri de protecție socială pentru depășirea sau limitarea unor situații de dificultate, în scopul asigurării incluziunii sociale a acestei categorii de populație;

b) subsidiaritatea, potrivit căreia, în situația în care persoana sau familia nu își poate asigura integral nevoile sociale, intervin colectivitatea locală și structurile ei asociative și, complementar, statul;

c) universalitatea, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul la asistență socială, în condițiile prevăzute de lege;

d) respectarea demnității umane, potrivit căreia fiecărei persoane îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic;

e) abordarea individuală, potrivit căreia măsurile de asistență socială trebuie adaptate situației particulare de viață a fiecărui individ; acest principiu ia în considerare caracterul și cauza unor situații de urgență care pot afecta abilitățile individuale, condiția fizică și mentală, precum și nivelul de integrare socială a persoanei; suportul adresat situației de dificultate individuală constă inclusiv în măsuri de susținere adresate membrilor familiei beneficiarului;

f) parteneriatul, potrivit căruia autoritățile publice centrale și locale, instituțiile publice și private, organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cult recunoscute de lege, precum și membrii comunității stabilesc obiective comune, conlucrează și mobilizează toate resursele necesare pentru asigurarea unor condiții de viață decente și demne pentru persoanele vulnerabile;

g) participarea beneficiarilor, potrivit căreia beneficiarii participă la formularea și implementarea politicilor cu impact direct asupra lor, la realizarea programelor individualizate de suport social și se implică activ în viața comunității, prin intermediul formelor de asociere sau direct, prin activități voluntare desfășurate în folosul persoanelor vulnerabile;

h) transparența, potrivit căreia se asigură creșterea gradului de responsabilitate a administrației publice centrale și locale față de cetățean, precum și stimularea participării active a beneficiarilor la procesul de luare a deciziilor;

i) nediscriminarea, potrivit căreia persoanele vulnerabile beneficiază de măsuri și acțiuni de protecție socială fără restricție sau preferință față de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, opinie, sex ori orientare sexuală, vârstă, apartenență politică, dizabilitate, boală cronică necontagioasă, infectare HIV sau apartenență la o categorie defavorizată;

j) eficacitatea, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are în vedere îndeplinirea obiectivelor programate pentru fiecare dintre activități și obținerea celui mai bun rezultat în raport cu efectul proiectat;

k) eficiența, potrivit căreia utilizarea resurselor publice are la bază respectarea celui mai bun raport cost-beneficiu;

l) respectarea dreptului la autodeterminare, potrivit căreia fiecare persoană are dreptul de a face propriile alegeri, indiferent de valorile sale sociale, asigurându-se că aceasta nu amenință drepturile sau interesele legitime ale celorlalți;

m) activizarea, potrivit căreia măsurile de asistență socială au ca obiectiv final încurajarea ocupării, în scopul integrării/reintegrării sociale și creșterii calității vieții persoanei, și întărirea nucleului familial;

n) caracterul unic al dreptului la beneficiile de asistență socială, potrivit căruia pentru aceeași nevoie sau situație de risc social se poate acorda un singur beneficiu de același tip;

o) proximitatea, potrivit căreia serviciile sunt organizate cât mai aproape de beneficiar, pentru facilitarea accesului și menținerea persoanei cât mai mult posibil în propriul mediu de viață;

p) complementaritatea și abordarea integrată, potrivit căreia, pentru asigurarea întregului potențial de funcționare socială a persoanei ca membru deplin al familiei, comunității și societății, serviciile sociale trebuie corelate cu toate nevoile beneficiarului și acordate integrat cu o gamă largă de măsuri și servicii din domeniul economic, educațional, de sănătate, cultural etc.;

q) concurența și competitivitatea, potrivit căreia furnizorii de servicii sociale publice și privați trebuie să se preocupe permanent de creșterea calității serviciilor acordate și să beneficieze de tratament egal pe piața serviciilor sociale;

r) egalitatea de șanse, potrivit căreia beneficiarii, fără niciun fel de discriminare, au acces în mod egal la oportunitățile de împlinire și dezvoltare personală, dar și la măsurile și acțiunile de protecție socială;

s) confidențialitatea, potrivit căreia, pentru respectarea vieții private, beneficiarii au dreptul la păstrarea confidențialității asupra datelor personale și informațiilor referitoare la viața privată și situația de dificultate în care se află;

t) echitatea, potrivit căreia toate persoanele care dispun de resurse socioeconomice similare, pentru aceleași tipuri de nevoi, beneficiază de drepturi sociale egale;

u) focalizarea, potrivit căreia beneficiile de asistență socială și serviciile sociale se adresează celor mai vulnerabile categorii de persoane și se acordă în funcție de veniturile și bunurile acestora;

v) dreptul la liberă alegere a furnizorului de servicii, potrivit căruia beneficiarul sau reprezentantul legal al acestuia are dreptul de a alege liber dintre furnizorii acreditați.

Măsurile și acțiunile de asistență socială se realizează astfel încât să prevină și să limiteze orice formă de dependență față de ajutorul acordat de stat sau de comunitate.

Beneficiile de asistență socială, în funcție de scopul lor, se clasifică astfel:

a) beneficii de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială;

b) beneficii de asistență socială pentru susținerea copilului și familiei;

c) beneficii de asistență socială pentru sprijinirea persoanelor cu nevoi speciale;

d) beneficii de asistență socială pentru situații deosebite.

Beneficiile de asistență socială în natură pot fi ajutoare materiale constând în bunuri de folosință personală sau îndelungată și alimentare, acordate individual ori în cadrul unor programe destinate facilitării accesului la educație, sănătate și ocupare.

Beneficiile de asistență socială pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială se acordă pe perioade determinate de timp sau pentru situații punctuale și pot cuprinde următoarele categorii principale:

a) ajutoare sociale susținute din bugetul de stat, acordate focalizat, pentru categoriile de populație aflate în risc de sărăcie;

b) ajutoare sociale comunitare susținute din bugetele locale, acordate focalizat, ca măsuri individuale de suport pentru depășirea unor situații de dificultate temporară;

c) burse sociale și ajutoare financiare pentru facilitarea accesului la educație, susținute din bugetul de stat și/sau din bugetele locale;

d) ajutoare în natură, alimentare și materiale, inclusiv cele acordate în cadrul programelor de sprijin educațional pentru copiii și tinerii proveniți din familii defavorizate, susținute din bugetul de stat și/sau bugetele locale, cum ar fi programe pentru suplimente alimentare, rechizite și alte materiale necesare în procesul de educație;

f) facilități privind utilizarea mijloacelor de transport în comun, accesul la comunicare și informare, precum și alte facilități prevăzute de lege

Beneficiarii de servicii sociale sunt grupurile și comunitățile aflate în situații de dificultate, încadrați în programele de acțiune comunitară destinate prevenirii și combaterii riscului de marginalizare și excluziune socială, **aprobate prin hotărâri ale consiliilor locale.**

Furnizori publici de servicii sociale pot fi:

a) structurile specializate din cadrul/subordinea autorităților administrației publice locale și autoritățile executive din unitățile administrativ-teritoriale organizate la nivel de sectoare ale municipiului București;

b) autoritățile administrației publice centrale ori alte instituții aflate în subordinea sau coordonarea acestora care au stabilite prin lege atribuții privind acordarea de servicii sociale pentru anumite categorii de beneficiari;

c) unitățile sanitare, unitățile de învățământ și alte instituții publice care dezvoltă, la nivel comunitar, servicii sociale integrate.

Furnizori privați de servicii sociale pot fi:

a) organizațiile neguvernamentale, respectiv asociațiile și fundațiile;

b) cultele recunoscute de lege;

c) persoanele fizice autorizate în condițiile legii;

d) filialele și sucursalele asociațiilor și fundațiilor internaționale recunoscute în conformitate cu legislația în vigoare;

Organizarea, administrarea și acordarea serviciilor sociale - în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, atribuții ce pot fi externalizate către sectorul

neguvernamental, instituțiile de cult, alte persoane fizice și juridice de drept public sau privat, în condițiile legii;

Măsurile de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială se înscriu în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății, precum și la procesul de luare a deciziilor care privesc viața și accesul lor la drepturile fundamentale.

Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul:

a) asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă;

b) instituie măsuri de sprijin conform nevoilor particulare ale persoanelor, familiilor și grupurilor defavorizate.

Armonizarea politicilor destinate cunoașterii, prevenirii și combaterii situațiilor care determină sărăcia și riscul de excluziune socială se realizează în cadrul mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale, constituit conform legii, cu participarea autorităților administrației publice centrale și locale și a reprezentanților organizațiilor societății civile.

În cadrul acțiunilor multidimensionale ale procesului de incluziune socială se înscriu și activitățile din domeniul economiei sociale, orientate spre generarea sau asigurarea de locuri de muncă pentru persoanele vulnerabile.

Persoanele singure și familiile care nu dispun de resursele necesare pentru satisfacerea unui nivel de trai minimal au dreptul la beneficii de asistență socială și servicii sociale, acordate în funcție de nevoile identificate ale fiecărei persoane sau familii.

Nivelul de trai minimal reprezintă limita exprimată în lei care asigură nevoile de bază cum ar fi: hrană, îmbrăcăminte, igienă personală, menținerea și salubritatea locuinței și se calculează în raport cu pragul sărăciei conform metodologiei utilizate la nivelul statelor membre ale Uniunii Europene.

Asistența socială se finanțează din fonduri alocate de la bugetul de stat, de la bugetele locale, din donații, sponsorizări sau din alte contribuții din partea unor persoane fizice ori juridice, din țară și din străinătate, fonduri externe rambursabile și nerambursabile; din contribuții ale beneficiarilor, precum și din alte surse, cu respectarea legislației în domeniu și în limita resurselor financiare disponibile.

Autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure sumele din bugetele proprii și alte venituri extrabugetare, în completarea celor alocate din bugetul de stat.

Față de cele mai sus prezentate și ținând seama de dispozițiile legale în vigoare, în cazul în care Consiliul Local Sector 2 va adopta proiectul de hotărâre

privind Proiectului pilot de dezvoltare comunitara si incluziune sociala in zona urbana marginalizata Tei Toboc, apreciem necesar si oportun ca Primaria Sector 2, DGASPC Sector 2, DGAPI Sector 2, Politia Locala Sector 2, Adm Domeniului Public Sector 2, institutiile care vor participa la implementarea acestui proiect, pe baza bugetelor proprii, in limita creditelor bugetare aprobate de catre Consiliul Local Sector 2 printr-o rectificare bugetara viitoare, in care vor fi prevazute fondurile necesare pentru finantarea serviciilor sociale, vor asigura aplicarea politicilor sociale in domeniul dezvoltarii comunitare si incluziunii sociale in zona urbana marginalizata Tei Toboc.

DIRECTOR EXECUTIV,
Pirvan Florentina



ŞEF SERVICIU
BUGET LOCAL-CFP,

Serbanoiu Ala





ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Christigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Direcția Juridică Legislație Contencios Administrativ
Serviciul Juridic

Nr. 132341/25.08/2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin adresa nr. 130318/23.08.2021, Direcția Administrație Publică Locală din cadrul aparatului de specialitate al Primarului sectorului 2, a transmis spre analiză și, după caz, întocmire a raportului de specialitate, documentația referitoare la proiectul de hotărâre privind „aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona urbană marginalizată Tei Toboc”.

În urma analizării documentației primite, reiese că prin proiectul de hotărâre ce se propune a fi supus dezbaterii și aprobării consiliului local se urmărește asigurarea unei intervenții comunitare integrate în rezolvarea sau ameliorarea problemelor sociale care constituie factorii care contribuie la creșterea riscului de excluziune socială pentru familiile aflate în situația de marginalizare/ în risc de marginalizare socială.

Scopurile principale ale proiectului sunt :

1. Creșterea gradului de conectivitate la infrastructura tehnico-edilitară a zonei marginalizate Tei Toboc;
2. Creșterea gradului de acoperire a serviciilor publice la nivelul zonei marginalizate Tei Toboc.
3. Reducerea abandonului școlar și creșterea gradului de reintegrare școlară în rândul populației rome din cartierul Tei Toboc.
4. Facilitarea accesului la servicii sociale, educaționale și medicale pentru grupurile vulnerabile din zona marginalizată Tei Toboc.
5. Scăderea numărului de persoane aflate în situația de locuire informală din zona Steaua Roșie-Petricani.

Activitățile principale ale proiectului vizează intervenții în domeniile educației, locuirii, serviciilor sociale, sănătății și ocupării.

O parte din rezultate scontate, ca urmare a implementării proiectului pilot propus, ar fi:

- Identificarea tuturor copiilor de vârstă școlară din zona marginalizată Tei Toboc neînscriși într-o formă de învățământ și înscrierea a cel puțin 80% dintre ei la școală sau în programe *A doua Șansă*, pentru anul școlar 2021-2022.
- Reducerea riscului de abandon școlar și menținerea în sistemul de educație a copiilor cu rezultate slabe și/sau frecvență școlară redusă.
- 100 de copii din familii cu risc de marginalizare vor beneficia de servicii de educație remedială;
- 50 de copii de vârstă preșcolară din familii vulnerabile vor beneficia de plata contribuției pentru programul de grădiniță prelungit;
- 100 de copii vor participa la activități de educație nonformală;
- 80 de părinți își vor dezvolta competențele/deprinderile parentale;
- 20 de copii care termină clasa a VIII-a, din zona marginalizată, vor fi înscriși în învățământul tehnic sau dual sau la liceu.
- 105 familii, vor obține, în urma sprijinului primit, acte de proprietate a locuinței (pentru 25 de imobile);
- 105 familii ajutate să realizeze demersuri pentru a se brânșa legal la curent electric;
- 250 de persoane vor deprinde comportamente responsabile cu privire la igiena locuinței și la păstrarea curățeniei în spațiile publice;
- 20 de persoane sprijinite să-și găsească un loc de muncă sau alt mod de a obține un venit regulat, în mod legal;
- 140 de persoane din grupul țintă vor avea cunoștințe mai bune cu privire la sănătate și igienă;
- 50 de persoane vulnerabile vor avea acces crescut la servicii de sănătate;
- Întărirea capacității DGASPC S2 de a asigura management de caz integrat pentru persoanele vulnerabile din comunitate.

În conformitate cu Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare,

“Sistemul național de asistență socială reprezintă ansamblul de instituții, măsuri și acțiuni prin care statul, reprezentat de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și societatea civilă intervin pentru prevenirea, limitarea sau înlăturarea efectelor temporare ori permanente ale situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială a persoanei, familiei, grupurilor ori comunităților.” [Art. 2 alin. (1)]

Totodată, *“Autoritățile administrației publice centrale asigură elaborarea cadrului legislativ în domeniul asistenței sociale, pentru susținerea categoriilor defavorizate, combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, dezvoltarea politicilor de susținere a familiei pe parcursul întregului ciclu de viață a membrilor acesteia, precum și transferul către autoritățile administrației publice locale și societatea civilă, inclusiv către instituțiile de cult recunoscute de lege, a atribuțiilor și mijloacelor financiare necesare acțiunilor de asistență socială, prevăzute prin legile speciale.”* [Art. 3 alin. (4)]

De asemenea, *“Grupurile și comunitățile aflate în situații de dificultate beneficiază de servicii sociale, în cadrul programelor de acțiune comunitară destinate prevenirii și combaterii riscului de marginalizare și excluziune socială, aprobate prin hotărâri ale consiliilor județene/locale.”* [Art. 35 alin. (2)]

În acest sens, art. 37 din același act normativ precizează:

“1) Furnizorii de servicii sociale sunt persoane fizice sau juridice, de drept public ori privat.

(2) Furnizori publici de servicii sociale pot fi:

a) structurile specializate din cadrul/subordinea autorităților administrației publice locale și autoritățile executive din unitățile administrativ-teritoriale organizate la nivel de comună, oraș, municipiu și sectoare ale municipiului București;

(3) Furnizori privați de servicii sociale pot fi:

a) organizațiile neguvernamentale, respectiv asociațiile și fundațiile;

b) cultele recunoscute de lege;

c) persoanele fizice autorizate în condițiile legii;

d) filialele și sucursalele asociațiilor și fundațiilor internaționale recunoscute în conformitate cu legislația în vigoare;

e) operatorii economici cu scop lucrativ, pentru toate categoriile de servicii sociale organizate în condițiile legii, cu excepția celor prevăzute la art. 73 alin. (2) lit. a) și c), la art. 77 și 78, precum și a celor prevăzute la art. 83.”

Iar Art. 38 alin. (1) stipulează că “Pentru a acorda servicii sociale pe teritoriul României, furnizorii de servicii sociale, indiferent de forma lor juridică, trebuie acreditați în condițiile legii.”

Aceiași cadru normativ, precizează referitor la prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune social, că:

“1) Măsurile de prevenire și combatere a sărăciei și riscului de excluziune socială se înscriu în cadrul general de acțiuni multidimensionale ale procesului de incluziune socială prin care se asigură oportunitățile și resursele necesare pentru participarea persoanelor vulnerabile în mod deplin la viața economică, socială și culturală a societății, precum și la procesul de luare a deciziilor care privesc viața și accesul lor la drepturile fundamentale.

(2) Pentru prevenirea și combaterea sărăciei și a riscului de excluziune socială, prin politicile publice inițiate, statul:

a) asigură accesul persoanelor vulnerabile la unele drepturi fundamentale, cum ar fi: dreptul la locuință, la asistență socială și medicală, la educație și la loc de muncă;

b) instituie măsuri de sprijin conform nevoilor particulare ale persoanelor, familiilor și grupurilor defavorizate.

(3) Armonizarea politicilor destinate cunoașterii, prevenirii și combaterii situațiilor care determină sărăcia și riscul de excluziune socială se realizează în cadrul mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale, constituit conform legii, cu participarea autorităților administrației publice centrale și locale și a reprezentanților organizațiilor societății civile.

(4) În cadrul acțiunilor multidimensionale ale procesului de incluziune socială se înscriu și activitățile din domeniul economiei sociale, orientate spre generarea sau asigurarea de locuri de muncă pentru persoanele prevăzute la alin. (1). Organizarea și funcționarea sectorului economiei sociale se reglementează prin lege specială.” [Art. 53]

În aceeași ordine de idei, precizăm că, combaterea sărăciei și a excluziunii sociale este unul dintre obiectivele specifice ale UE și ale statelor sale membre în domeniul politicii sociale. În conformitate cu articolul 153 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), incluziunea socială se realizează numai pe baza unei cooperări

nelegislative - metoda deschisă de coordonare (MDC) – iar articolul 19 din TFUE permite UE să ia măsuri pentru combaterea discriminării, atât prin protecția juridică oferită potențialelor victime, cât și prin adoptarea unor măsuri de stimulare.

În cadrul acestor acțiuni europene, în martie 2021 au fost prezentate două inițiative din cadrul Planului de acțiune privind Pilonul european al drepturilor sociale – Strategia UE privind drepturile copilului și propunerea de recomandare a Consiliului de instituire a Garanției europene pentru copii. Alte inițiative viitoare au fost, de asemenea, anunțate în planul de acțiune, inclusiv: o platformă europeană pentru combaterea fenomenului lipsei de adăpost și o inițiativă privind locuințele accesibile (2021), o recomandare a Consiliului privind venitul minim (2022) și o inițiativă privind îngrijirea pe termen lung (2022), precum și un grup de experți la nivel înalt privind viitorul statului social, care va prezenta un raport până la sfârșitul anului 2022. Comisia a propus, de asemenea, o versiune revizuită a tabloului de bord social care urmează să fie convenită cu statele membre în 2021 pentru a reflecta mai bine prioritățile de politică ale planului de acțiune.

Principalul instrument de finanțare este Fondul social european (FSE), care pune la dispoziție fonduri europene pentru cofinanțarea acțiunilor de combatere a discriminării și de facilitare a accesului celor mai dezavantajate persoane pe piața muncii (2.3.2 Fondul social european).

În mai 2018, Comisia și-a prezentat propunerea privind FSE+ (2021-2027), iar în ianuarie 2021 s-a ajuns la un acord interinstituțional cu privire la un buget total de 88 miliarde EUR la prețurile din 2018. Acordul prevede că 25 % din fonduri vor fi alocate incluziunii sociale, cel puțin 3 % din buget va fi cheltuit pentru ajutor alimentar și asistență materială de bază pentru persoanele cele mai defavorizate, iar în țările UE în care numărul copiilor expuși unui risc ridicat de sărăcie este peste media UE, minimum 5 % din resursele FSE+ vor fi cheltuite pentru măsuri care să contribuie la accesul egal al copiilor la asistență medicală gratuită, educație gratuită, îngrijire gratuită, locuințe decente și o alimentație adecvată.

Parlamentul European a adoptat în repetate rânduri rezoluții cu scopul de a intensifica acțiunea UE de reducere a sărăciei și de îmbunătățire a condițiilor și perspectivelor persoanelor dezavantajate din punct de vedere social.

La 17 septembrie 2020, Parlamentul European a adoptat o rezoluție referitoare la implementarea strategiilor naționale de integrare a romilor, în care a invitat statele membre să depună mai multe eforturi pentru a combate excluziunea socială și atitudinile negative față de romi, a îmbunătăți viața romilor și a le proteja sănătatea în contextul crizei provocate de COVID-19. Creșterea numărului de persoane fără adăpost în UE și lipsa de locuințe la prețuri accesibile au devenit subiecte de îngrijorare crescândă pentru Parlament, după cum se arată în rezoluția sa din 24 noiembrie 2020 referitoare la reducerea numărului de persoane fără adăpost din Uniunea Europeană și în rezoluția sa din 21 ianuarie 2021 referitoare la accesul la locuințe decente și la prețuri abordabile pentru toți, în care Parlamentul solicită Comisiei și statelor membre să se asigure că dreptul la o locuință adecvată este recunoscut și aplicat ca drept fundamental al omului în legislația europeană și națională.

Revenind la cadrul legislativ național, precizăm prevederile art. 56 alin. (1) din legea asistenței sociale, respectiv că: *“Principalele categorii de servicii sociale având drept scop exclusiv prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială sunt adresate persoanelor și familiilor fără venituri sau cu venituri reduse, persoanelor fără adăpost, victimelor traficului de persoane, precum și persoanelor private de libertate.”*

Tot referitor la cadrul normativ din sfera activităților de combatere a saraciei, marginalizării și excluziunii sociale, subliniem prevederile Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările și completările ulterioare, care prevede imperativ la art. 1 :

“Caracterul social al statului român, prevăzut în Constituție, impune instituirea unor măsuri pentru evitarea degradării nivelului de trai și păstrarea demnității tuturor cetățenilor.”

Și la art. 4 că:

“(1) Armonizarea politicilor destinate cunoașterii și prevenirii situațiilor care determină marginalizarea socială se realizează cu participarea instituțiilor publice, a comunităților locale, a reprezentanților organizațiilor patronale și sindicale și a reprezentanților societății civile.

(2) Instituțiile publice centrale și locale au obligația să stabilească măsuri și să realizeze acțiuni de combatere a marginalizării sociale.

(3) Statul, prin instituțiile sale, asigură informarea completă și accesul real la drepturile fundamentale ale cetățenilor.”

De asemenea, referitor la cadrul normativ incident, semnalăm emiterea în data de 27.05.2021 a Hotărârii de Guvern nr. 584/2021 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.217/2006 privind constituirea mecanismului național pentru promovarea incluziunii sociale în România.

Din prevederile hotărârii anterior amintite, atragem atenția asupra celor stabilite imperative prin art. 11:

“(1) La nivelul instituției prefectului se organizează comisia județeană privind incluziunea socială, respectiv comisia privind incluziunea socială a municipiului București, având în principal următoarele atribuții și responsabilități:

f) emit aviz consultativ pentru planurile anuale de acțiune privind serviciile sociale administrate și/sau finanțate de consiliile județene, de consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, precum și de Consiliul General al Municipiului București, anterior supunerii acestora spre aprobare prin hotărâre a consiliului județean/consiliului local al sectorului/Consiliului General al Municipiului București;

i) facilitează procesul de colaborare interinstituțională între serviciile publice deconcentrate, serviciile publice de interes local/județean, furnizorii publici și privați de servicii de interes public, organizații neguvernamentale în toate domeniile procesului de incluziune socială;

j) facilitează încheierea de protocoale de colaborare la nivel local și județean în vederea dezvoltării și implementării serviciilor comunitare integrate pentru combaterea sărăciei și excluziunii sociale;

În altă ordine de idei, în documentația anexată proiectului de act normativ, se află și Anexa 3 reprezentând un Acord de Parteneriat (Acord) ce se dorește a se încheia între Primăria Sectorului 2, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, Direcția Generală de Administrare a Patrimoniului Imobiliar Sector 2, Poliția Locală Sector 2 și Administrația Domeniului Public Sector 2.

Referitor la Acord în sine, amintim că, pe de o parte, în toate prevederile legale se vorbește despre **Autoritățile administrației publice locale – care sunt Consiliul Local și Primarul**, iar pe de altă parte, după cum bine se cunoaște, **Primăria este o structură funcțională fără personalitate juridică, prin urmare, în nici un caz un acord de parteneriat/protocol de colaborare, etc, nu va fi încheiat cu Primăria.**

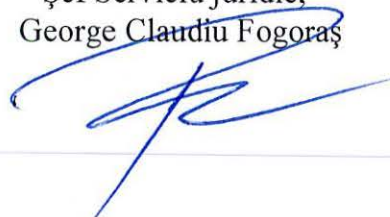
Așadar, atragem atenția promovatorilor/întocmitorilor proiectului de hotărâre și a anexelor acestuia, că trebuie să facă modificări atât în Anexa 1 (Fișa de proiect) cât și în Anexa 3 (Acord de Parteneriat) și să înlocuiască din toate aliniatele/articolele/subarticolele, etc, sintagma “Primăria Sectorului 2”/”PS2”, cu sintagma “Primarul Sectorului 2”, cu precizarea de a se asigura că activitățile și obligațiile respective se înscriu în sfera atribuțiilor legiferate în sarcina Primarului prin art. 155 din Codul Administrativ sau prin alte legi speciale.

Având în vedere cele anterior argumentate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ - Serviciul Juridic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, opinează că, în raport de cadrul normativ existent la data prezentei, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la aprobarea proiectului de hotărâre privind “*aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona urbană marginalizată Tei Toboc*”, cu respectarea prevederilor legale.

Director Executiv,
Răzvan Gabriel Cristescu



Șef Serviciu juridic,
George Claudiu Fogoraș





ROMANIA
MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 2

CONSILIUL LOCAL SECTOR 2	
POLIȚIA LOCALĂ	
REGISTRATURĂ	
INTRARE	Nr. 27608
IEȘIRE	
Data 25.08.2021	

POLIȚIA LOCALĂ

SOS. PANTELIMON NR. 27, SECTOR 2, TELEFON: 021-252.51.03; FAX: 021-252.50.14

E-mail : office@politialocalas2.ro

Operator de date înregistrat la ANSPDCP sub nr. 4005
SERVICIUL JURIDIC ȘI ACHIZIȚII PUBLICE
DIRECȚIA JURIDICĂ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

pentru aprobarea proiectului de hotărâre privind aprobarea
**Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială
în zona urbană marginalizată Tei Toboc**

Poliția Locală Sector 2, instituție publică de interes local aflată în subordinea Consiliului Local al Sectorului 2, este înființată în baza Hotărârii Consiliului Local Sector 2 nr. 10/2011 și își desfășoară activitatea potrivit atribuțiilor ce îi sunt conferite prin Legea nr. 155/2010 a Poliției Locale și H.G. nr. 1.332 /2010 privind aprobarea Regulamentului - cadru de organizare și funcționare a poliției locale.

Având în vedere rezoluțiile dispuse prin adresa emisă de Direcția Administrație Publică Locală, înregistrată cu nr. 128960/19.08.2021 transmisă și înregistrată la Poliția Locală Sector 2 cu nr. 27608/20.08.2021, apreciem oportună aprobarea proiectului inițiat privind Proiectului pilot de dezvoltare dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona urbană marginalizată Tei Toboc.

Apreciem că, interesul și preocuparea autorității publice locale privind creșterea accesului la servicii de interes general pentru locuitorii din zona Tei Toboc, vine în sprijinul cetățenilor, cât și al autorităților, având în vedere că zona este cunoscută cu potențial criminogen.

Mai mult, Poliția Locală Sector 2 a înregistrat de-a lungul timpului numeroase sesizări privind încălcarea normelor legale de conviețuire socială, în zona respectivă, intervenția forțelor de ordine fiind foarte des solicitată.

Având în vedere obiectivele proiectului și rezultate așteptate, prin implicarea factorilor de decizie și influență în zonă constând în asigurarea siguranței, ordinii publice și curățeniei, apreciem că se impune aprobarea **proiectului de hotărâre privind aprobarea Proiectului pilot de dezvoltare comunitară și incluziune socială în zona urbană marginalizată Tei Toboc.**

DIRECTOR GENERAL
Nicoleta Daiana TĂNĂSESCU