



REFERAT DE APROBARE

Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale. Acest serviciu deservește necesitățile fundamentale ale comunității locale, incluzând și operatori economici și instituții publice, iar asigurarea prestării serviciului la standardele de calitate prevăzute de lege, reprezintă un obiectiv prioritar al actualei administrații publice constituite la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București.

Potrivit Legii nr. 101/2006 privind salubritatea localităților, cu modificările și completările ulterioare, consiliul local are competențe exclusive, în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate, la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, autoritatea deliberativă având competențele exclusive conferite prin Art. IV din Legea 99/2014 de modificare și completare a Legii 101/2006, respectiv :

"ART. IV

*Prin derogare de la prevederile art. 81 alin. (3) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în temeiul prevederilor art. 81 alin. (4) din aceeași lege, **autoritățile deliberative ale sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, atribuirea și derularea activităților serviciului de salubritate, cu excepția activităților care sunt în competența unității administrativ-teritoriale a municipiului București, respectiv de dezinsecție, dezinsecție, deratizare, de organizare a prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, de organizare a tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, de administrare a depozitelor de deșeuri și/sau instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, precum și de coordonare, monitorizare și control al serviciului de salubritate, de stabilire și aprobare a indicatorilor de performanță ai serviciului de salubritate, după dezbaterile publice a acestora. Autoritățile deliberative ale sectoarelor municipiului București sunt obligate să respecte strategia locală cu privire la dezvoltarea pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate, aprobată de Consiliul General al Municipiului București.**"*

Printre activitățile importante ale serviciului de salubritate se identifică și colectarea, transportul sortarea/tratarea și depozitarea deșeurilor municipale de la utilizatori non-casnici, pentru care finanțarea serviciului, la data prezentei se face prin taxa de salubritate instituită prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 344/2019, ce urmează a-și înceta

aplicabilitatea începând cu data de 1 iulie 2021, conform HCLS2 nr. 80/2021, iar contravaloarea serviciilor de salubritate urmează a fi decontată în mod direct de către toți utilizatorii serviciului de salubritate, persoane fizice și juridice, pe bază de tarife, în baza contractelor individuale de prestare servicii de salubritate.

Prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 278/2019, **la art. 1** au fost aprobate tarifele aferente gestionării deșeurilor municipale provenite de la **utilizatorii non-casnici, tarife ce au devenit** nesustenabile economic pe fondul creșterii spectaculoase a tarifelor de depozitare, astfel cum reiese din raportul de specialitate al Serviciului Gospodărie Comunală din cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv, **de la 15 EURO fără TVA/tona la 45 EURO fara TVA/tona, precum si a contributiei pt. economia circulara, de la 30 lei/tona la 80 lei/tona.**

În aceste condiții utilizatorii non-casnici vor încheia contracte directe cu operatorul autorizat de pe raza Sectorului 2, S.C. Supercom S.A., la tarifele aprobate de Consiliul Local al Sectorului 2, contracte ce vor fi în vigoare începând cu data de 01.07.2021.

Tarifele vor respecta reglementările Ordinului 109/2007 al ANRSC având fișe de fundamentare și memorii tehnico-economice și nu influențează bugetul Primăriei Sectorului 2 pe anul 2021.

Pentru corectă informare și implicare a cetățenilor în procesul decizional, proiectul de hotărâre va fi suspendat informării și consultării publice, cu respectarea reglementărilor prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, respectiv normele de tehnică legislativă, incluzând și elemente de impact, analizate anterior prin **Studiul de oportunitate aprobat anterior, prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 2 nr. 68/2019, prezentul Referat având atașat un extras din actul menționat.**

PREZENTAREA, MOTIVAREA SI ANALIZA DE IMPACT A PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE CU CARACTER NORMATIV

Secțiunea 1 Titlul proiectului: Proiect privind aprobarea tarifului pentru activitățile de colectare, transport și depozitare **deseuri municipale în amestec**, precum și a tarifului pentru activitățile de colectare separată, transport, sortare/tratare și depozitare reziduuri a **deseurilor din ambalaje (reciclabile)**, realizate pentru **utilizatori non-casnici (agenți economici și instituții publice)** de pe raza **Sectorului 2 al Municipiului București**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale. La data promovării prezentei hotărâri, finanțarea serviciului, la data prezentei se face prin taxa de salubritate instituită prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 344/2019, ce urmează a-și înceta aplicabilitatea începând cu data de 1 iulie 2021, conform HCLS2 nr. 80/2021, iar contravaloarea serviciilor de salubritate urmează a fi decontată în mod direct de către toți utilizatorii serviciului de salubritate, pe bază de tarife, **în baza contractelor individuale de prestare servicii de salubritate.**

Oportunitatea inițierii actului normativ este fundamentată pe necesitatea asigurării finanțării serviciului public de salubritate, în deplin consens cu prevederile legale în vigoare (Legea salubrității localităților nr.101/2006 – rep. cu modificările și completările ulterioare, legea 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările

și completările ulterioare, Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare), precum și a Directivelor europene transpuse în legislația națională prin implementarea instrumentelor economice: ”plătește cât arunci” și ”poluatorul plătește”.

În sensul celor mai sus arătate, este necesară promovarea proiectului vizând aprobarea tarifelor pentru activitățile de colectare, transport și depozitare deseuri municipale în amestec, precum și a tarifului pentru activitățile de colectare separată, transport, sortare/tratare și depozitare reziduuri a deșeurilor din ambalaje (reciclabile), realizate pentru utilizatori non-casnici (agenți economici și instituții publice) de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București

Secțiunea a 3-a Impactul impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor.

- **Impactul macroeconomic:** proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;
- **Impactul asupra mediului de afaceri :** proiectul de act normativ produce efecte asupra mediului de afaceri, prin actualizarea tarifelor raportat la creșterea cheltuielilor legate de depozitarea deșeurilor, ceea ce se reflectă prin creșterea tarifelor aferente activităților de salubritate. Efectul va fi echilibrat prin estimarea reală, corectă a deșeurilor produse de agenții economici și instituții publice, conform specificului activității acestora, iar costurile aferente prestării serviciilor de salubritate este posibil să fie sub nivelul celor anterior efectuate.
- **Impactul social:** în cuprinsul Studiului de oportunitate aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București nr. 68/2019 sunt pe larg analizate elementele de impact a costurilor aferente serviciilor de salubritate, fie prin taxă, fie prin tarife plătite în baza contractelor individuale de salubritate. Acesta cuprinde o amplă analiză cu privire la estimarea tarifului aferent fiecărei activități a serviciului de salubritate, raportat la nivelul de suportabilitate a cheltuielilor pentru salubritate pentru populație, dar și pentru mediul economic.
- **Impactul asupra mediului:** proiectul de act normativ stabilește cadrul legal pentru aplicarea instrumentului economic «plătește pentru cât arunci» sau principiului ”poluatorul plătește”. Totodată, acesta stabilește cadrul legal pentru: - aplicarea «răspunderii extinse a producătorului», în conformitate cu noile prevederi europene și - instiuirea contribuției pentru economia circulară prevăzută pentru reducerea cantităților de deșuri municipale care ajung să fie eliminate prin depozitare;

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat al Sectorului 2 București: atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul instituie un mecanism de finanțare al serviciului public de salubritate privind activitățile de colectare, transport și depozitare deseuri municipale de la agenți economici și instituții publice, prin stabilirea tarifelor aferente, astfel cum acestea au fost fundamentate și transmise de operatorul de salubritate, în condițiile Ordinului nr. 109/2007

privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților emis de A.N.R.S.C.

Consecința imediată este degrevarea bugetului local de cheltuielile aferente activităților de salubritate mai sus menționate, asigurând implementarea instrumentelor economice ”*plătește cât arunci*” și ”*poluatorul plătește*”, dar și dezvoltarea sistemului de colectare selectivă întrucât sistemul de tarifare propus, în funcție de cantitatea de deșuri menajere evacuate, asigură realizarea acestor obiective.

Stabilirea unor tarife diferențiate, asigură respectarea prevederilor legale instituite prin Legea 211/2011, privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la stabilirea și aprobarea tarifelor gestionării deșeurilor.

Astfel, au fost propuse tarife diferențiate pentru gestionarea deșeurilor colectate de la agenți economici și instituții publice, raportat la cheltuielile de operare și densitatea deșeurilor:

- tariful de **446,09 lei/tona fara TVA respectiv 156,13 lei/mc fara TVA** pentru activitățile de colectare, transport și depozitare **deșuri municipale in amestec**, realizate pentru utilizatorii non- casnici (agenți economici și institutii publice) de pe raza Sectorului 2,
- și
- tariful de **474,83 lei/tona fara TVA respective 94,97 lei/mc fara TVA** pentru activitățile de colectare separata, transport, sortare/tratare și depozitare reziduuri a **deseurilor din ambalaje** (reciclabile) realizate pentru utilizatori non-casnici (agenți economici și institutii publice) de pe raza Sectorului 2.

Secțiunea a 5-a - Impactul asupra sistemului juridic, respectiv implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare, compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie.

Proiectul nu prezintă impact asupra sistemului juridic, doar asigură respectarea normelor de drept specifice (legi, ordonanțe, ordine), în domeniul salubrității localităților.

În acest sens, conform statutului juridic al actului administrativ emis de autoritățile administrației publice locale, acesta asigură ducerea la îndeplinire și implementarea reglementărilor de nivel superior, în cazul de față, fiind emis în concordanță cu reglementările expuse în preambulul juridic al Proiectului de hotărâre inițiat, dintre care enumerăm:

- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicata, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicata, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 211 / 2011 privind regimul deșeurilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinul nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților emis de A.N.R.S.C. , în baza căruia a fost stabilit nivelul tarifelor, conform documentației anexată proiectului de hotărâre (Fișele de fundamentare împreună cu memoriile tehnice justificative).

Secțiunea a 6-a - Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;.

Anterior promovării proiectului de hotărâre, s-au derulat procedurile de consultare prevăzute de Ordinul nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire,

ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților emis de A.N.R.S.C. , în baza căruia a fost stabilit nivelul tarifelor, conform documentației anexată proiectului de hotărâre (Fișele de fundamentare împreună cu memoriile tehnice justificative).

Proiectul urmează a fi supus și consultării publice în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică – actualizată.

Secțiunea a 7-a - Activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ.

Proiectul fiind de interes general, este supus procedurilor privind consultarea și dezbaterile publice, în conformitate cu prevederile legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, fiind respectate reglementările cuprinse în acest act normativ.

Secțiunea a 8-a - măsurile de implementare / modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice locale/ – nu este cazul.

Proiectul de hotărâre vizând stabilirea tarifelor aferente serviciului public de salubritate privind colectarea separată, transportul, sortarea/tratarea și depozitarea deșeurilor colectate de la persoanele non – casnice nu presupune evaluarea de costuri sau analiza comparativă a costurilor și a beneficiilor.

Prezentul Referat de aprobare, ca instrument de motivare, ținând cont și de Raportul de specialitate al Serviciului Gospodărie Comunală, fundamentează inițierea proiectului de hotărâre privind aprobarea tarifului pentru activitățile de colectare, transport și depozitare **deseuri municipale în amestec**, precum și a tarifului pentru activitățile de colectare separată, transport, sortare/tratare și depozitare reziduuri a **deseurilor din ambalaje (reciclabile)**, realizate pentru utilizatori non-casnici (**agenți economici și instituții publice**) de pe raza **Sectorului 2 al Municipiului București** stabilirea care, în urma consultării și dezbaterii publice va fi supus dezbaterii și aprobării de către Consiliul local al Sectorului 2 București, în condițiile legii.

PRIMAR
Radu Nicolae Mihaiu



EXTRAS DIN STUDIUL DE OPORTUNITATE (H.C.L.S 2 nr. 68/2019)

II. Utilizatorii non-casnici

Generatorii de deșeuri din categoria non casnici (societăți comerciale, școli, primării etc.), din Sectorul 2, vor achita contravaloarea serviciilor de salubritate în baza contractelor de salubritate special încheiate direct cu operatorul de salubritate, conform descrierii de mai sus.

9.2 Analiză comparativă: finanțarea serviciului de salubritate prin taxă versus finanțarea prin tarif

În cele ce urmează vom prezenta avantajele și dezavantajele celor două modalități de finanțare a serviciului de salubritate.

Tabel 9-1: Avantajele și dezavantajele aplicării sistemului taxa versus tarif

TAXA		TARIF	
AVANTAJE	DEZAVANTAJE	AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<p>Autoritățile locale au mijloace de impunere a colectării taxelor locale</p> <p>Există o continuitate în colectarea taxelor de salubritate</p> <p>Indiferent de operator. Primăria are controlul financiar integral al contractului de delegare și, în acest fel, operatorul este încurajat să își îndeplinească obligațiile contractuale cu eficiența maximă.</p> <p>Autoritățile locale pot combina colectarea taxelor de salubritate cu alte categorii de taxe sau impozite.</p> <p>Fondul încasat prin instituirea și colectarea taxei este mai mare atât prin numărul de persoane asupra cărora este</p>	<p>Însărcinarea PS2 cu mobilizarea personalului adecvat și suficient în vederea colectării taxelor, a evidențierii fondurilor rezultate, dar și a justificării cheltuielii lor atât pentru activitatea de salubritate stradală și serviciul de lărnă, cât și pentru activitatea de salubritate menajeră</p> <p>Supunerea PS2 la riscul financiar în sensul neplății taxei de către populație.</p>	<p>Autoritățile locale vor fi scutite de colectarea taxei de salubritate de la întreaga populație ce domiciliază în sectorul 2</p> <p>Autoritățile locale nu au nevoie de personal suplimentar specializat pentru efectuarea plăților către operator și aprobarea decontărilor pentru activitatea de salubritate menajeră.</p> <p>Este mai ușor de plătit datorită faptului că populația plătește lunar o sumă mai mică de bani.</p>	<p>Însărcinarea operatorului cu angajarea de personal adecvat și suficient în vederea emiterii facturilor și colectării tarifului (costuri indirecte care se reflectă în tarif).</p> <p>Supunerea operatorului la riscul financiar în sensul:</p> <ul style="list-style-type: none"> - contractării serviciului doar cu numărul de cetățeni declarați de către fiecare asociație de locatari sau gospodărie individuală - refuzului unei părți semnificative a populației de a contracta serviciul coroborat cu lipsa unor mijloace de penalizare eficiente - neplății contravalorii serviciului/tarifului de

VIZAT
spre neschimbare,

TAXA		TARIF	
AVANTAJE	DEZAVANTAJE	AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<p>aplicata taxa (care este cel mai apropiat posibil de numărul real de locuitori ai Sectorului 2), cat și prin gradul de Incasare al taxelor locale</p> <p>Instituirea taxei de către autoritățile publice locale este o obligație legala care respecta principiul „poluatorul plătește”</p> <p>Primăria are o sursa de finanțare pentru investiții în vederea îmbunătățirii activității de salubritate</p> <p>Autoritatea publica locala are o sursa de finanțare în condițiile în care cerințele privind îndeplinirea anumitor indicatori referitor la activitatea de salubritate vor crește</p> <p>Populația va conștientiza ca este necesar sa contribuie la atingerea țintelor referitoare la deșeurii</p> <p>Taxa ce se va institui, determinata pe baza costurilor estimate ale activităților, este sub pragul de suportabilitate</p>			<p>către populație</p> <p>Operatorii nu dispun de sancțiuni pe care să le poată utiliza în cazul neplății din partea oricărui utilizator al sistemului, în afara sistării/încetării prestării serviciilor.</p> <p>Dacă serviciile se sistează/încetează, se generează o problemă de mediu.</p> <p>Este mai dificil pentru autoritățile locale să impună (cu penalități) respectarea contractului de delegare a gestiunii serviciilor de salubritate când operatorul de salubritate este cel care colectează tariful.</p> <p>Aceasta opțiune presupune crearea unui sistem dificil de plata deoarece ceilalți operatori din sistem depind de gradul de Incasare și respectiv plata de la operatorul de colectare și transport către ei.</p> <p>Pentru populația care beneficiază de servicii de salubritate fără însă a avea un contract de salubritate cu acesta, contravaloarea serviciului prestat va trebui sa fie acoperita din bugetul local al PS2, iar pentru</p>

VIZAT
spre neschimbare,
SECRETAR,

TAXA		TARIF	
AVANTAJE	DEZAVANTAJE	AVANTAJE	DEZAVANTAJE
			<p>persoanele identificate cu domiciliul în sectorul 2 și care beneficiază de serviciul de salubritate menajera va trebui instituita taxa speciala. De asemenea, în aceasta situație există riscul ca activitatea prestată utilizatorilor fără contract să nu poată fi verificată și cuantificată în mod real.</p>

Având în vedere cele prezentate anterior, consideram ca cea mai bună opțiune este ca finanțarea serviciilor de salubritate să se realizeze prin instituirea taxei plătita de populație.

9.3 Estimarea valorii tarifului/taxei de salubritate la utilizatori

Pentru estimarea valorii taxei de salubritate la utilizatori au fost luate în considerare următoarele:

- durata optimă a contractului, pentru a asigura echilibrul financiar al acestuia în funcție de investițiile realizate, este recomandată a fi de 7 ani;
- taxa se stabilește atât pentru utilizatorii casnici cât și pentru cei non-casnici plecând de la aceeași valoare în lei/tona; utilizatorii non-casnici se împart în două categorii: mici generatori de deșeuri și mari generatori de deșeuri;
- taxa pentru utilizatorii casnici și pentru cei non-casnici mici generatori se stabilește în lei/persoana/lună;
- taxa pentru utilizatorii non-casnici mari generatori se stabilește în lei/mc;
- pentru utilizatorii casnici taxa nu trebuie să depășească limita de suportabilitate;
- taxa va avea două componente: una corespunzătoare deșeurilor reciclabile colectate separat și una corespunzătoare celorlalte categorii de deșeuri

municipale
VIZAT
 spre neschimbare,
SECRETAR,

Taxa ce urmează a fi stabilită trebuie să acopere toate costurile activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor municipale, de la colectare până la tratarea (inclusiv sortarea) și eliminarea acestor deșeurii, dar nu trebuie să depășească capacitatea de plată a populației. Taxa se stabilește în lei/persoana/lună pentru utilizatorii casnici și utilizatorii non-casnici mici generatori și în lei/mc pentru utilizatorii non-casnici.

Plecând de la aceste elemente, primul pas constă în determinarea nivelului maxim de taxă ce ar putea fi suportat de către populație, din punct de vedere social. Taxa instituită nu va putea depăși acest nivel.

Al doilea pas constă în determinarea nivelului taxei care să acopere costurile, în conformitate cu metodologia din Ord. ANRSC 109/2007. Taxa mai mică decât acest nivel nu asigură sustenabilitatea financiară a serviciului.

În acest fel se răspunde cerinței din caietul de sarcini de a determina o valoare maximă și o valoare minimă a tarifelor, dar și a taxei ce va fi plătită de către populație. Consiliul local al sectorului 2 al Municipiului București va decide un nivel și o evoluție a taxei între cele două valori.

Stabilirea nivelului maxim al taxei de salubritate pentru populație

În documentația pentru proiectele de Sisteme integrate de management al deșeurilor este acceptat un nivel de suportabilitate a cheltuielilor pentru salubritate pentru populație definit ca fiind între 1,8% și 2% din venitul disponibil al familiilor din decilele de venit cele mai sărace (decila 1). Pentru Municipiul București am utilizat un procent de 1,8%.

Pentru Municipiul București nivelul de venit al decilei 1 nu poate fi determinat pentru fiecare sector separat, nivelul de venit pentru decila 1 fiind același, doar distribuția gospodăriilor cu venituri reduse diferă de la sector la sector.

Pentru determinarea proiecției veniturilor disponibile ale populației Municipiului București în perioada 2017 – 2026 au fost utilizate informațiile din publicațiile INS și CNP și următoarele ipoteze:

- în prognozele publicate de CNP este prezentată proiecția ritmului de creștere reală a PIB, a câștigului salarial net lunar, al ritmului de creștere reală a câștigului salarial net lunar. Pe baza acestor informații a fost realizată proiecția venitului brut pe gospodărie pentru decila 1 (gospodăriile cele mai sărace) în lei, în termeni reali; acești indicatori au fost calculați pentru perioada 2016 – 2026, la nivel național;
- s-a calculat venitul disponibil (net) pe fiecare gospodărie, considerând ca venitul net reprezintă 77,90% din venitul brut (valoare pentru anul 2017, conform INS, care în calcule s-a considerat că se păstrează constantă);
- din publicațiile INS „Veniturile și cheltuielile populației” pe anii 2014, 2015, 2016 și 2017 a rezultat ca venitul brut al unei familii din decila 1 reprezintă, la nivelul regiunii București-Ilfov, 45,97% din venitul brut al unei familii medii. În calcule s-a considerat ca se păstrează acest procent constant;

VIZAT
spre neschimbare,
SECRETAR,

12 ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Componentele de mediu potențial a fi afectate prin prestarea serviciilor ce fac obiectul prezentului studiu sunt:

- Poluarea aerului ca urmare a:
 - Transportului deșeurilor de la populație la instalațiile de tratare/depozitare
 - Operarea vehiculelor ce asigură curățenia stradală/deszăpezirea
- Poluarea solului ca urmare a:
 - Întreținerii necorespunzătoare a punctelor de colectare deșeuri stradale, menajere și reciclabile
 - Descărcarea necorespunzătoare a deșeurilor din containere în vehiculele transport deșeuri
 - Depozitarea ilegală a deșeurilor în spații neautorizate
 - Utilizării unor autovehicule de transport ce nu respectă normele de funcționare (scurgeri ulei, carburant sau a altor substanțe toxice)

Pentru a preveni afectarea componentelor de mediu sus menționate și în același timp pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății populației, caietul de sarcini, parte integrantă din documentația de atribuire de delegare a serviciului de salubritate, recomandăm să conțină minim următoarele cerințe:

- Dotarea cu utilaje performante. Astfel, viitorul operator de salubritate va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu ajutorul cărora vor putea realiza servicii de salubritate de calitate ridicată.

De asemenea prin documentația de atribuire se poate solicita un certificat care să ateste sistemul de management al calității conform ISO 9001 și sistemul de management al mediului conform ISO 14001, ceea ce va asigura o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

13 ASPECTE SOCIALE

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, populația Sectorului 2 va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației. De asemenea, organizarea unui serviciu de salubritate centralizat va conduce la creșterea gradului de satisfacție a populației cu privire la prestarea acestor servicii.

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să dețină certificat privind sănătatea și siguranța în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

VIZAT
spre neschiimbare,
SECRETAR,

Delegarea serviciilor de colectare și transport trebuie să ia în considerare următoarele aspecte sociale:

- din tot ciclul managementului integrat al deșeurilor, activitatea de colectare este percepută direct de către populație și legată cel mai strâns de nivelul taxei plătite pentru serviciul de salubritate;
- este importantă aplicarea principiului coeziunii sociale, transpus prin utilizarea unui tarif unic pe tonă de deșeuri. Acest tarif unic pe tonă este transpus în valoarea taxei pe persoană /lună prin utilizarea indicelui de generare și aceasta asigură suportabilitatea acesteia;
- este necesar ca la nivelul populației să se desfășoare un amplu proces de conștientizare privind colectarea separată;
- conduce la o îmbunătățire a condițiilor de viață prin realizarea unui mediu mai curat.

Taxa de salubritate, din care, în conformitate cu opțiunea recomandată de consultant, o componentă va acoperi activitățile de colectare și transport a deșeurilor, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

Alte aspecte se referă la crearea de noi locuri de munca în cadrul societății Delegatului.

14 CONDIȚII CONTRACTUALE

Legea nr. 51/2006 – art. 29 alin. 7) – definește contractul de delegare astfel: „Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asocieri, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.”

Conform definiției legale și a denumirii utilizate de legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unitățile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activități de salubritate pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „contracte de delegare a gestiunii”, denumire preluată de altfel și în legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce privește fondul, conținutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislația serviciilor publice (legea nr. 51/2006 ca lege generală și legea nr. 101/2006 ca lege specială).

VIZAT
spre neschimbaro,
SECRETAR,

10 FEZABILITATEA ECONOMICA A DELEGARII

10.1 Costurile și veniturile previzionate

Pentru a demonstra fezabilitatea economica a delegării este necesar sa fie analizate comparativ costurile și veniturile previzionate, pentru fiecare activitate sau grup de activități.

10.1.1 Costurile pentru Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale

Pe baza cantităților de deșeuri estimate a fi colectate de la populație, din aria de operare, au fost estimate numărul de curse necesare pentru fiecare situație (blocuri, case / gospodării individuale), pentru deșeuri reziduale și pentru reciclabile. Apoi au fost determinate costurile cu combustibilul și cu personalul (munca vie). La acestea s-au adăugat costurile cu întreținerea curentă a vehiculelor și a recipientelor de colectare și alte costuri materiale variabile (pe baza datelor istorice și a celor din aplicația de finanțare). S-au determinat costurile variabile în lei/tonă și s-au adăugat costurile fixe (costurile administrative – aprox. 10% din costuri variabile) și un profit de 5%. Costurile au fost estimate pentru anul 2020 și au fost utilizate următoarele ipoteze: creșterea costului carburanților, în termeni reali, cu 2% pe an și creșterea salariilor, în termeni reali, cu 10% pe an.

Costurilor de colectare și transport li s-au adăugat costurile cu tratarea, respectiv eliminarea deșeurilor, așa cum sunt ele cunoscute în prezent de la operatorii existenți în Municipiul București.

În Anexa 2 este prezentat în detaliu modul de determinare a costurilor sistemului de colectare și transport a deșeurilor de la populație, de la agenții economici și instituții.

A fost determinat un cost unitar pentru fiecare flux de deșeuri. Acest cost unitar a fost utilizat și pentru fluxurile de deșeuri generate de agenții economici și instituțiile publice. Tabelul de mai jos prezintă proiecția costurilor pe perioada contractului.

VIZAT
spre neschimbare,
SECRETAR,

Tabel 10-1: Estimarea costurilor aferente serviciului ce va fi delegat - pentru colectarea separata și transportul deșeurilor municipale

DESCRIEREA MUNICIPALITĂȚII	JUL	2020 2021 2022 2023 2024 2025	2021 2022 2023 2024 2025	2022 2023 2024 2025	2023 2024 2025	2024 2025	2025	2026		
Total cantități - deșeurii menajere și similare - reziduați	tone	483.987	69.141	89.681	84.668	78.444	77.092	66.874	43.645	43.584
Total cantități - deșeurii menajere și similare - voluminoase	tone	9.526	1.361	596	930	1.115	1.558	1.778	1.776	1.773
Total cantități - deșeurii periculoase colectate de la populație	tone	3.800	543	279	465	464	556	556	740	739
Total cantități - deșeurii menajere și similare - biodeseuri	tone	39.054	5.579	-	-	-	-	-	19.541	19.513
Total cantități deșeurii colectate de la populație și similare	tone	536.367	76.624	90.556	86.063	80.023	79.207	69.208	65.701	65.609
Total costuri colectare deșeurii reziduale de la populație și similare	lei	149.668.447	21.381.207	26.793.215	25.634.019	24.161.211	23.855.423	20.789.032	14.196.362	14.239.196
Total costuri colectare deșeurii voluminoase de la populație	lei	3.878.530	554.076	263.741	402.441	471.375	643.794	717.379	699.043	680.757
Total costuri colectare deșeurii periculoase de la populație	lei	11.138.135	1.591.162	836.200	1.383.623	1.373.606	1.636.337	1.624.377	2.149.929	2.134.063
Total costuri colectare biodeseuri	lei	7.195.517	1.027.931	-	-	-	-	-	3.599.785	3.596.732
Total costuri de constituire populație	lei	700.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
Total costuri colectare deșeurii de la populație și similare	lei	172.580.630	24.664.376	27.993.156	27.520.083	26.106.192	26.235.553	23.230.768	20.745.108	20.749.749

VIZAT
spre neschimbare,
SECRETAR,

VIZAT
spre neschimbară,
SECRETAR,

DEȘURI MUNICIPALE (Colectare și similare)	Cost colectare (2023-2023)	Cost colectare (2022-2022)	Cost colectare (2021-2021)	Cost colectare (2020-2020)	Cost colectare (2019-2019)	Cost colectare (2018-2018)	Cost colectare (2017-2017)	Cost colectare (2016-2016)	Cost colectare (2015-2015)	Cost colectare (2014-2014)
Total cantități - deșuri menajere și similare - reciclabile	213.591	30.513	23.358	28.168	32.611	33.011	32.518	32.025	31.899	
tone										
Total costuri colectare deșuri reciclabile de la populație și similare	174.002.289	24.857.470	18.813.938	22.106.476	25.154.046	25.994.443	26.400.984	27.800.060	27.722.344	
lei										
Total costuri acțiuni de conștientizare populație	700.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	
lei										
Total costuri colectare deșuri de la populație și similare	174.702.289	24.957.470	18.913.938	22.206.476	25.254.046	26.094.443	26.500.984	27.900.060	27.822.344	
lei										

DEȘURI MUNICIPALE (Colectare și similare)	Cost colectare (2023-2023)	Cost colectare (2022-2022)	Cost colectare (2021-2021)	Cost colectare (2020-2020)	Cost colectare (2019-2019)	Cost colectare (2018-2018)	Cost colectare (2017-2017)	Cost colectare (2016-2016)	Cost colectare (2015-2015)	Cost colectare (2014-2014)
Total cantități - deșuri menajere și similare - reciclabile	213.591	30.513	23.358	28.168	32.611	33.011	32.518	32.025	31.899	
tone										
Total costuri colectare deșuri reciclabile de la populație și similare	174.002.289	24.857.470	18.813.938	22.106.476	25.154.046	25.994.443	26.400.984	27.800.060	27.722.344	
lei										
Total costuri acțiuni de conștientizare populație	700.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000	
lei										
Total costuri colectare deșuri de la populație și similare	174.702.289	24.957.470	18.913.938	22.206.476	25.254.046	26.094.443	26.500.984	27.900.060	27.822.344	
lei										

Total cantități - deșeurii menajere și similare - rezidual și alte categorii	tone	536.367	76.624	90.556	86.063	80.023	79.207	69.208	65.701	65.609
Total cantități - deșeurii menajere și similare - reciclabile	tone	213.591	30.513	23.358	28.168	32.611	33.011	32.518	32.025	31.899
TOTAL cantități deșeurii colectate de la populație și similare	tone	749.958	107.137	113.914	114.231	112.634	112.218	101.726	97.726	97.509
Total costuri colectare deșeurii reziduale și alte categorii de la populație și similare	lei	172.580.630	24.654.376	27.993.156	27.520.083	26.106.192	26.235.553	23.230.788	20.745.108	20.749.749
Total costuri colectare deșeurii reciclabile de la populație și similare	lei	174.702.289	24.957.470	18.913.938	22.206.476	25.264.046	26.094.443	26.500.984	27.900.060	27.822.344
Total costuri colectare deșeurii de la populație și similare	lei	347.282.919	49.611.846	46.907.094	49.726.559	51.370.238	52.329.996	49.731.771	48.645.168	48.572.092

Sursa: estimare Consultant

VIZAT
spre neschimbare,
SECRETAR,

10.1.2 Costurile pentru sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare

Pe baza cantităților de deșeuri reciclabile colectate separat au fost estimate cantitățile intrate în stația de sortare. Din studiul pieței, pentru activitatea de sortare a deșeurilor reciclabile colectate separat a fost determinat un cost de aproximativ 40 euro/tona de deșeu (189 lei/tona de deșeu intrată). Acest cost acoperă numai costuri de operare și întreținere și amortizarea investiției operatorului în stația de sortare, dar nu și depozitarea reziduurilor din sortare și contribuția la economia circulară aferentă.

Veniturile din valorificarea reciclabililor nu se includ în costuri, ci se contabilizează separat, urmând a fi scăzute din factura pe care operatorul o înaintează delegatarului, pe baza documentelor justificative prin care se probează valorificarea.

Costurile cu eliminarea reziduurilor (tariful operatorului depozitului și taxa de depozitare aferente) sunt incluse în costul sortării doar pentru 25% din cantitățile intrate. Dacă operatorul nu reușește să valorifice 75% din cantitățile intrate, pentru ce depășește 25% el va suporta costurile cu eliminarea.

Tabelul de mai jos prezintă proiecția costurilor pe perioada contractului.

Prin însumarea costurilor cu colectarea și transportul deșeurilor și a costurilor cu sortarea se obține costul ce urmează a fi acoperit din taxele colectate de la populație și de la utilizatorii non-casnici. Tariful pe tona astfel rezultat este mai mic decât cel maxim suportabil pentru populație, ceea ce dovedește sustenabilitatea acestei componente a sistemului de salubritate.

VIZAT
spre neschimbare,
SECRETAR,