



CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Nr. 89066/30.06.2021

102 809/07.07.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, instituție aflată în subordinea Consiliului Local Sector 2, prin prevederile **Legii nr. 292/2011** asistenței sociale, precum și ale **H.G.R. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare are atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale pentru persoanele aflate în dificultate, care trec prin situații ce pot duce la marginalizare și excluziune socială.

Astfel, prin **art. 112 din Legea nr. 292/2011**, în domeniul administrării și acordării beneficiilor de asistență socială, D.G.A.S.P.C. Sector 2 are ca atribuții principale asigurarea și organizarea activității de primire a solicitărilor privind beneficiile de asistență socială și verificarea îndeplinirii condițiilor legale de acordare a beneficiilor de asistență socială, conform procedurilor prevăzute de lege sau, după caz, stabilirea prin hotărâre a consiliului local.

De asemenea, **art. 15 din legea amintită**, prevede la **alin. (2) și alin. (3)** faptul că beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale, susținute din bugetele locale, se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor acordate de autoritățile administrației publice centrale, reprezentând măsuri financiare destinate asigurării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale.

Totodată, conform **art. 28 alin. (2) din Legea nr. 416/2001** „, primarii pot acorda ajutoare de urgență familiilor și persoanelor care se află în situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente, precum și pentru alte situații deosebite, stabilite prin hotărâre a consiliului local”.

Astfel, la nivelul Consiliului Local Sector 2 prin **H.C.L. Sector 2 nr. 167/2016 a fost aprobată Metodologia de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate social și a persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială.**

Pentru a institui măsuri de prevenire și combatere a marginalizării sociale și pentru a asigura evitarea degradării nivelului de trai și păstrarea demnității tuturor cetățenilor Sectorului 2, la nivelul Consiliului Local Sector 2 s-a aprobat **H.C.L. Sector 2 nr. 167/2016** privind aprobarea Metodologiei de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate social și a persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială. Astfel, prin **Cap. 3 al Anexei 1** a fost stabilită procedura de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate social, respectiv:

„Persoana marginalizată social este persoana care beneficiază de venit minim garantat sau face parte dintr-o familie beneficiară de venit minim garantat, în condițiile legii, și se află în cel puțin două dintre următoarele situații:

- 1) nu are loc de muncă;
- 2) nu are locuință în proprietate sau în folosință;
- 3) locuiește în condiții improprii;

- 4) are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere;
- 5) este persoană vârstnică, fără susținători legali;
- 6) este încadrată în categoria persoanelor cu handicap sau invaliditate;
- 7) are în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap grav, accentuat ori invaliditate gradul I sau II;
- 8) a executat o pedeapsă privativă de libertate.”

La nivelul Sectorului 2 în anul **2018** au fost identificați **42 titulari unici** respectiv, un număr total de 103 membri de familie, în anul **2019** au fost identificați **31 titulari unici** respectiv un număr total de 65 membri de familie aflați în situație de marginalizare socială, iar în anul **2020** au fost identificați **39 titulari unici**, respectiv 82 membri de familie.

Persoane/ Familii marginalizate social	2018	2019	2020
Fără loc de muncă	38	27	32
Nu are locuință în proprietate sau în folosință	5	3	5
Locuiește în condiții improprii	6	5	8
Are unul sau mai mulți copii în întreținere	22	15	17
Este persoană vârstnică, fără susținători legali	11	10	14
Persoane cu handicap/ invaliditate	1	-	-
A executat o pedeapsa privativă de libertate	1	2	2
TOTAL	84	62	78

Tabel 1 - Situația privind persoanele/ familiile marginalizate social

Totodată, prin **Cap. 4 al Anexei 1 din H.C.L. Sector 2 nr. 167/2016** a fost stabilită procedura de identificare a persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială, astfel că persoana cu risc de marginalizare socială îndeplinește cumulativ, următoarele condiții:

- 1) venitul net lunar pe membru de familie sau al persoanei singure nu depășește salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin hotărâre de guvern;
- 2) nu deține bunuri din următoarele categorii:
 - a) clădiri sau spații locative în afara locuinței de domiciliu și a anexelor gospodărești, respectiv locuințe sau alte spații amenajate pentru locuire, în proprietate sau în folosință, ori cote-părți din bunuri imobile care asigură condiții de locuire, asupra cărora își pot exercita neîngrădit dreptul de folosință;
 - b) autoturism și/sau motocicletă cu o vechime mai mică de 5 ani;
 - c) autoturism și/sau motocicletă achiziționate în ultimii 2 ani, indiferent de vechimea acestora;

- d) mai mult de un autoturism/motocicletă;
 - e) autovehicule (autoutilitare, autocamioane de orice fel cu sau fără remorci, rulote, autobuze, microbuze), ambarcațiuni de orice tip și utilaje agricole sau de prelucrare agricolă;
 - f) depozite bancare cu valoare de peste 3.000 lei;
- 3) se află în cel puțin una dintre următoarele situații:
- a) nu are loc de muncă;
 - b) locuiește în condiții improprii;
 - c) are unul sau mai mulți copii în întreținere sau face parte dintr-o familie cu mulți copii în întreținere;
 - d) este persoană vârstnică;
 - e) este încadrată în categoria persoanelor cu handicap sau invaliditate;
 - f) are în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap ori încadrată într-un grad de invaliditate;
 - g) este invalid, veteran sau văduvă de război;
 - h) a beneficiat de protecție de tip rezidențial prin D.G.A.S.P.C. Sector 2 sau în baza convențiilor de colaborare încheiate de D.G.A.S.P.C. Sector 2 cu organisme publice sau private, autorizate în condițiile legii;
 - i) are statut de victimă a traficului de persoane, imigrant, refugiat sau beneficiar al protecției internaționale;
 - j) a executat o pedeapsă privativă de libertate.

Având în vedere criteriile sus menționate în anul **2018** au fost identificați un număr de **1177 titulari unici**, respectiv 2347 membri de familie aflați în situație de risc de marginalizare socială. Totodată, pentru anul **2019** au fost identificați un număr de **792 titulari unici**, respectiv 1441 membri de familie aflați în situație cu risc de marginalizare socială, iar pentru anul **2020** au fost identificați un număr de **1332 titulari unici**, respectiv **2499 membri de familie**.

Persoane/ Familii cu risc de marginalizare socială	2018	2019	2020
Fără loc de muncă	176	110	243
Locuiește în condiții improprii	63	24	42
Are unul sau mai mulți copii în întreținere	92	129	258
Este persoană vârstnică	439	396	635
Persoane cu handicap/ invaliditate	367	254	390
Are în întreținere o persoană încadrată în categoria persoanelor cu handicap	67	28	68
Este invalid, veteran sau văduvă de război	4	1	5
A beneficiat de protecție de tip	15	10	13

rezidențial prin DGASPC Sector 2			
A executat o pedeapsă privativă de libertate	2	-	1
TOTAL	1225	952	1655

Tabel 2 - Situația privind persoanele/ familiile cu risc de marginalizare socială

Prin HCL 167/2016 au fost stabilite o serie de ajutoare de urgență care să vină în sprijinul persoanelor aflate în dificultate și totodată se impune actualizarea acestora pentru a veni în sprijinul persoanelor care provin din grupuri vulnerabile precum vârstnicii, persoanele și familiile marginalizate social, precum și persoanele și familiile aflate în situații de risc de marginalizare socială, astfel:

1. Ajutorul de urgență pentru depășirea unor situații de dificultate generate de restanțele acumulate la plata întreținerii.

În prezent acest tip de ajutor se acordă doar persoanelor marginalizate social, ceea ce conduce la excluderea unui număr mare de beneficiari, persoanele și familiile aflate în situație de risc de marginalizare socială. Ținând cont de faptul că în prezent tot mai multe persoane și-au pierdut locul de muncă, iar dintre acestea sunt și persoane care nu lucrează cu forme legale pentru a beneficia de indemnizația de șomaj, se propune acordarea acestui tip de ajutor și familiilor și persoanelor aflate în situație de risc de marginalizare socială. Totodată se propune ca ajutorul de urgență să se acorde pentru restanțele acumulate la plata întreținerii sau a altor utilități să se acorde în cuantum maxim de 7.000 lei, în prezent fiind de 5.000 lei.

2. Ajutorul de urgență pentru prevenirea abandonului

Cuantumul lunar al ajutorului de urgență pentru prevenirea abandonului este egal cu valoarea alocației de stat pentru copii și se acordă pe o perioadă maximă de 12 luni pentru fiecare minor aflat în întreținere, astfel că acest ajutor este insuficient pentru asigurarea bunăstării materiale și spirituale a copilului, în special prin îngrijirea și menținerea relațiilor personale cu acesta, prin asigurarea creșterii, educării și întreținerii sale.

În vederea depășirii situației de dificultate cu care se confruntă familia copilului/ copiilor se propune acordarea acestui ajutor pe o perioadă maximă de 48 luni.

3. Ajutorul de urgență pentru plata chiriei

Ajutorul de urgență pentru plata chiriei este un beneficiu de asistență socială ce reprezintă suma compensatorie acordată pentru plata chiriei următoarelor categorii de beneficiari:

- tineri cu vârste cuprinse între 18 și 26 ani, care părăsesc sistemul de protecție a copilului, aflați în evidențele compartimentelor din subordinea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 (D.G.A.S.P.C. Sector 2), inclusiv cei care au beneficiat de protecție specială în baza colaborărilor instituției cu alți furnizori de servicii sociale;
- mamele cu copii care au beneficiat, până la data solicitării ajutorului, de servicii, asistență și sprijin pentru prevenirea situațiilor ce pun în pericol securitatea și dezvoltarea copilului prin centrele maternale din subordinea D.G.A.S.P.C. Sector 2, inclusiv cei care au beneficiat de servicii, asistență și sprijin pentru prevenirea situațiilor ce pun în pericol securitatea și dezvoltarea copilului în baza colaborărilor instituției cu alți furnizori de servicii sociale;
- persoane adulte cu dizabilități care au beneficiat de protecție specială de tip rezidențial în cadrul centrelor/ locuințelor protejate din subordinea D.G.A.S.P.C. Sector 2;

- d) persoane sau familii evacuate ca urmare a aplicării prevederilor legale cu privire la retrocedarea unor imobile situate pe raza administrativ teritorială a Sectorului 2 preluate în mod abuziv de stat în perioada 6 martie 1945 – 22 decembrie 1989, conform Legii nr. 10/2001 sau ca urmare a prevederilor Legii nr. 112/1995, în urma unor acțiuni de revendicare imobiliară;
- e) persoane adulte fără adăpost care au beneficiat, până la data solicitării ajutorului, de servicii sociale de adăpostire acordate prin intermediul Adăpostului Social de Urgență pentru Persoane Adulte (A.S.U.P.A.) din cadrul D.G.A.S.P.C. Sector 2.

Având în vedere că o altă categorie de persoane afectată în mod direct de epidemia de coronavirus SARS-CoV-2 este reprezentată de persoanele fără adăpost care se află în risc de sărăcie extremă și care reprezintă o categorie socială extrem de vulnerabilă pentru răspândirea acestui coronavirus se propune ca acordarea acestui tip de ajutor să se acorde și persoanelor care au beneficiat de servicii sociale de adăpostire acordate în baza colaborărilor instituției cu alți furnizori de servicii sociale.

Totodată o altă categorie de beneficiari care necesită acordarea unui astfel de ajutor o reprezintă **victimele violenței domestice**, astfel că persoane sau familii, victime ale violenței domestice, care au beneficiat până la data solicitării ajutorului de servicii de găzduire, asistență și sprijin prin centrele/locuințele din subordinea D.G.A.S.P.C. Sector 2, inclusiv cei care au beneficiat de servicii, asistență și sprijin în baza colaborărilor instituției cu alți furnizori de servicii sociale pot solicita ajutor de urgență pentru plata chiriei.

Conform unui studiu realizat de Eurostat ce compară prețul locuințelor și al chiriilor din 2007 cu cel din 2019 se demonstrează faptul că, în medie, prețul acestora la nivel european a crescut cu aproape 20%. Conform statisticii, în România, creșterea este chiar mai mare - aproximativ 55%, explicația fiind dată, în principal, de creșterea valorii monedei euro. La finalul anului 2007, cursul de schimb era de 3,6 RON pentru 1 EURO, în timp ce la finalul anului 2019, 1 EURO echivala cu 4,7 RON. Așadar, putem spune că valoarea monedei euro poate fi unul dintre factorii care influențează prețul unei chirii în România, astfel că valoarea maximă a ajutorului lunar necesită actualizare la preșurile impuse de piața liberă a închirierii locuințelor, după cum urmează:

- a) pentru locuința închiriată, în care chiriașul locuiește împreună cu proprietarul sau alte persoane în afara membrilor familiei cărora li se acordă ajutorul, pentru locuința închiriată care nu este racordată la utilitățile apă, canalizare și energie electrică, pentru locuința fără dependințe (bucătărie și baie) sau locuința la care oricare dintre dependințe (bucătărie sau baie) se utilizează în comun cu proprietarul sau alte persoane în afara membrilor familiei cărora li se acordă ajutorul, se va modifica de la **600 lei la 700 lei**;
- b) pentru un apartament cu o cameră sau pentru o garsonieră, se va modifica de la **700 lei la 800 lei**;
- c) pentru un apartament cu 2 camere, se va modifica de la **800 lei la 900 lei**;
- d) pentru un apartament cu 3 sau mai multe camere, se va modifica de la **900 lei la 1.000 lei**.

4. Ajutorul de urgență pentru depășirea unor situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente, precum și a unor situații cu risc ridicat de producere a unei pagube cu repercusiuni asupra altei persoane

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 poate veni în sprijinul persoanelor și familiilor vulnerabile prin acordarea de ajutoare de urgență, conform principiului solidarității sociale potrivit căruia comunitatea participă la sprijinirea acestor categorii de persoane, ce

necesită suport și intervenție specializată pentru depășirea unor situații de dificultate. Luând în considerare că de la aprobarea H.C.L. sector 2 nr. 167/2016 în cazul unui incendiu, sau calamitate naturală au intervenit costuri mult mai ridicate în ceea ce privește achiziționarea de produse de bază pentru o locuință (mobilier, produse electrocasnice) precum și costuri semnificativ mai mari în ceea ce privește reparația construcției afectate de incendiu sau de o calamitate naturală se impune actualizarea acestui tip de ajutor, pentru a veni în sprijinul familiilor afectate.

Astfel modificările asupra acestui tip de ajutor sunt următoarele:

- pentru distrugerea bunurilor de folosință îndelungată se va modifica de la suma de **1.000 lei** la suma de **1.500 lei** (pentru aparatura electrocasnică, respectiv **500 lei** pentru fiecare dintre următoarele: frigider, aragaz, mașină de spălat);
- pentru deteriorări sau distrugerii aduse pereților interiori și/sau exteriori, tavanelor și/sau podelelor (dărâmări, fisurări, crăpături, afectarea tencuiei etc.) se va modifica de la suma de **2.000 lei** la suma de **4.000 lei**;
- pentru deteriorări sau distrugerii aduse instalațiilor și amenajărilor interioare (instalații de încălzire, electrice, apă-canalizare) se va modifica de la suma de **1.000 lei** la suma de **2.000 lei**;
- pentru deteriorări sau distrugerii aduse acoperișului/terasei se va modifica de la suma de **1.000 lei** la suma de **3.000 lei**;
- în cazul în care distrugerile aduse locuinței fac imposibilă locuirea sa efectivă, se va modifica de la suma de **2.000 lei** la suma de **3.500 lei**;

Totodată, în situația în care se constată faptul că prejudiciile aduse asupra locuinței depășesc suma de 20.000 lei la propunerea DGASPC Sector 2 se vor aproba prin Hotărâri ale Consiliului Local, ulterior evaluării de către specialist avizat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Răspândirea într-un ritm alert a infecțiilor cu noul coronavirus COVID-19 care și-a pus amprenta asupra întregii omeniri în prima parte a anului 2020 a plasat, practic, economiile și piețele muncii din întreaga lume într-o stare de urgență. Întreruperea lanțurilor ofertei globale, scăderea dramatică a activităților comerciale, descurajarea cererii, reducerea timpului de muncă, blocarea unor sectoare de activitate în economia fiecărei țări au dus la instaurarea unei recesiuni puternice.

Pornind de la efectele măsurilor pentru limitarea și prevenirea răspândirii COVID-19 asupra pieței muncii – de natura sistemului de organizare a muncii la nivel micro, măsurilor de ajustare a politicilor subsumate gestiunii forței de muncă etc – au fost identificate și estimate efectele pe termen scurt, mediu și lung din perspectiva continuității și eficienței muncii dar și a inegalităților și inechităților economice și sociale

În anul 2020 și primul trimestru al anului 2021 s-a constatat faptul că la nivelul Sectorului 2 au fost mai multe solicitări de sprijin din partea persoanelor aflate în situații de dificultate din cauza pierderii locului de muncă, astfel că se impune sprijinirea acestei categorii de persoane prin asigurarea accesului la o locuință.

Având în vedere cele prezentate, se propune spre aprobare **Anexa nr. 5** la Proiectul de Hotărâre care presupune **Metodologia și condițiile de acordare a ajutoarelor de urgență pentru asigurarea accesului la o locuință pentru persoane și familii aflate în situații de dificultate, care se va acorda următoarelor categorii de beneficiari:**

- a) persoane și familii cu domiciliul/ reședința pe raza administrativ teritorială a Sectorului 2, care locuiesc în condiții improprii, în locuințe improvizate sau în construcții cu destinație de locuință care nu îndeplinesc cerințe minimale;
- b) persoane și familii care au în întreținere copil/ copii căruia/ căroră din motive independente de voința lor nu le pot asigura satisfacerea nevoilor minime de locuire, indiferent de unde au domiciliul sau reședința;
- c) persoane sau familii cu domiciliul pe raza administrativ teritorială a Sectorului 2, aflate în situații excepționale de criză, care au nevoie urgentă de sprijin pentru menținerea locuinței în vederea prevenirii evacuării, respectiv a locuirii în stradă;
- d) persoane sau familii victime ale violenței domestice care locuiesc cu chirie, altele decât cele prezentate în Anexa nr. 3, lit. f) la prezenta hotărâre;
- e) persoane sau familii care figurează pe lista de priorități în vigoare, aprobată prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 sau care figurează cu dosar complet depus în baza Legii nr. 114/1996 cu modificările și completările ulterioare la Primăria sectorului 2 și/sau la Primăria Capitalei, Direcția Spațiu Locativ.

Ajutorul se poate acorda pentru o perioadă de cel mult 12 luni. Prin excepție, perioada de acordare se poate prelungi la propunerea managerului de caz de 2 ori cu încă 6 luni, iar cuantumul ajutorului se stabilește după cum urmează:

- a) pentru o persoană se poate acorda suma de **900 lei**, fără a se depăși valoarea trecută în contractul de închiriere;
- b) pentru familia formată din doi membri se poate acorda suma de **1.000 lei**, fără a se depăși valoarea trecută în contractul de închiriere;
- c) pentru familia formată din trei membri sau mai mulți se poate acorda suma de **1.100 lei**, fără a se depăși valoarea trecută în contractul de închiriere.

Având în vedere că elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic și sunt o prioritate a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin aprobarea unei noi metodologii de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate social și a persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială și abrogarea HCL Sector 2 nr. 167/2016.

Florin Ștefan VASILE

Director general

Adrian ANDOR
Director executiv
Direcția Asistență Socială

Cornelia PÂRVANU
Director executiv
Direcția Juridică

Georgiana FILIP
Șef Serviciu
Prevenire Marginalizare Socială