



REFERAT DE APROBARE

cu privire la proiectul de hotărâre pentru aprobarea modificării și completării Contractului nr. 99349/30.05.2023 privind “Delegarea serviciului de Salubritate a suprafețelor din domeniul public al Sectorului 2 al Municipiului București ce nu fac obiectul contractului nr.1128/1999”, prin încheierea Actului aditional nr.3 la acesta

Având în vedere Raportul de specialitate comun al Direcțiilor de specialitate din cadrul Aparatului de specialitate nr...../30.04.2024, precum și ținând cont de următoarele premise:

Gestionarea deșeurilor municipale reprezintă o prioritate strategică la nivel național, atât din perspectiva îndeplinirii obligațiilor asumate în Tratatul de aderare la Uniunea Europeană (UE), cât și din perspectiva îmbunătățirii calității vieții cetățenilor români și a creșterii oportunităților economice, mai ales în contextul promovării noilor prevederi legislative ale UE vizând economia circulară.

Obiectivele adoptate de Sectorul 2 al Municipiului București vizează asigurarea permanentă a unui mediu înconjurător sănătos și curat pentru cetățenii săi, cu respectarea tuturor principiile de organizare și funcționare ale serviciului de salubritate stabilite prin Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 3, respectiv:

- protecția sănătății populației;
- autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea calității și continuității serviciului;
- tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ- teritoriale și a banilor publici;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabilă;

Conform Art. 2 din **Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

”(1) **Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților**

administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

(2) Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează *pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.*

Conform legii nr. 101/2006, republicată, **serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale.**

Fiind un serviciu de importanță deosebită datorită impactului direct asupra sănătății populației și a mediului înconjurător, **asigurarea calității și continuității acestui serviciu în orice condiții este primordială.**

Specific, obiectivele serviciului de salubritate sunt:

- Protejarea sănătății populației;
- Protecția mediului înconjurător;
- Păstrarea unui aspect salubru al domeniului public;
- Menținerea curățeniei și crearea unei estetici corespunzătoare a sectorului;
- Conservarea resurselor naturale prin intermediul politicilor de reducere a deșeurilor și reciclarea acestora.

I. În conformitate cu prevederile Art. 6 din Legea nr. 101/2006, republicată:“(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții: (.....)

n) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor activităților de salubritate, inclusiv a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșuri municipale colectate separat, în conformitate cu normele metodologice*) elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

Totodată, în conformitate cu prevederile Art. 29 din Legea nr. 101/2006, republicată, **operatorul are dreptul de a ajusta/indexa tarifele**, respectiv:

“Art.29 (1) În relația cu utilizatorii, direcți sau indirecti, drepturile și obligațiile operatorilor serviciului de salubritate rezultă din hotărârile de dare în administrare, din contractele de delegare a gestiunii și din contractele de prestare a serviciului.

(2) Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la:

- a) încasarea contravalorii serviciului de salubritate, corespunzător tarifului/taxei aprobat(e);
- b) prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;
- c) ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;
- d) modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual.”

De asemenea, menționăm că, în conformitate cu prevederile Art. 34 din Legea nr.101/2006, republicată, “*finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a următoarelor principii:*

- a) recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe de salubritate sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;
- b) menținerea echilibrului contractual.”

În scopul asigurării unor servicii publice de salubritate continue și de calitate, pentru cetățenii Sectorului 2, în derularea contractului nr.99349/30.05.2023 privind “Delegarea serviciului de Salubritate a suprafețelor din domeniul public al Sectorului 2 al Municipiului București ce nu fac obiectul contractului nr.1128/1999”, având în vedere:

- Adresa emisă de Delegatul BRAI-CATA S.R.L nr.736/19.07.2023 și înregistrată la Primăria Sectorului 2 cu nr. 116266/19.07.2024, de solicitare a modificării tarifelor din contractul de delegare nr.99349/30.05.2023, urmare a modificărilor legislative survenite prin H.G. nr.598/2024 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată;
- Adresa Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Municipiul București nr.1150/16.07.2024, înregistrată la Sectorul 2 sub nr. 114018/16.07.2024, cu privire la aplicarea tarifului pentru depozitarea deșeurilor în cuantum de 199,92 lei/tonă fără TVA, precum și actualizarea valorii contribuției pe economia circulară în cuantum de 160 lei/tonă, urmare a încheierii contractului de delegare de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în Municipiul București (în numele și pe seama Sectorului 2) și operatorul SC ECOSUD S.A., având ca obiect „Servicii de eliminare prin depozitare a deșeurilor municipale colectate în amestec, a deșeurilor stardale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalații de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase, provenite de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București” nr.5/15.07.2024 și actul adițional nr.1/2024.

Ținând cont de concluziile Comisiei constituită la nivelul Aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 pentru verificare și analiză a solicitării înaintate de Delegatul BRAI-CATA S.R.L. conform Dispoziției nr.1498/29.07.2024, menționate în Procesul verbal nr.121276/30.07.2024, respectiv:

„-Deoarece propunerea de modificare a tarifelor de salubritate practicate de operatorul Brai-Cata SRL se bazează pe apariția unei prevederi legale emisă de Guvernul României, se justifică solicitarea de modificare a tarifelor operațiilor de salubritate propusă de către operatorul Brai-Cata SRL, în condițiile prezentate de acesta, fundamentarea și justificarea propunerii de majorare a tarifelor fiind sustenabilă și întemeiată, propunerea nemodificând condițiile inițiale de contractare.

-Tarifele modificate înaintate pentru operațiunile specifice activității de curățare a căilor publice sunt fundamentate conform Ordinului ANRSC nr.640/2022, cu modificările și completările ulterioare, pe baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli întocmite de către operator, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. Se constată necesitatea încheierii unui act adițional modificator la contract, pentru transpunerea modificării tarifelor.

-Comisia avizează favorabil propunerea de modificare a tarifelor practicate în derularea Contractului de prestări servicii nr. 99349/30.05.2023 “Delegarea serviciului de salubritate a suprafețelor din domeniul public al Sectorului 2 al Municipiului București ce nu fac obiectul contractului nr.1128/1999”, conform Anexa nr.3.

Se va înainta propunerea de modificare a tarifelor și proiectul de act adițional către Consiliul Local Sector 2, în vederea aprobării.”

Cu respectarea atribuțiilor prevăzute de art.6 alin.1 lit.n) din Legea nr.101/2006 republicată, respectiv: “Art.6(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților

administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții:

n) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor activităților de salubritate, inclusiv a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșeuri municipale colectate separat, în conformitate cu normele metodologice) elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.”;*

precum și de în conformitate cu prevederile Art.36-38 din ORDIN Nr. 640/2022 din 30 septembrie 2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

“ART. 36 (1) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații:

a) la modificarea majoră a unuia sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare;

b) la modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevența, ca urmare a punerii în funcțiune a unor mijloace fixe rezultate din investițiile realizate în sistemul de salubritate și numai după înregistrarea acestora în contabilitate;

c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;

d) la modificarea cantității, volumului sau, după caz, a suprafeței programate ca urmare a modificării caietului de sarcini ori a modificării cu mai mult de $\pm 10\%$, pe o perioadă de 3 luni consecutiv, a cantității medii lunare de deșeuri municipale generate și/sau a cantității de deșeuri intrată în stația de transfer, stația de sortare, instalațiile de tratare, depozitul de deșeuri față de cantitatea programată din fundamentarea anterioară, cu condiția respectării indicatorilor de performanță prevăzuți în contractul de delegare sau după caz, în hotărârea de dare în administrare.

(2) În situația de la alin. (1) lit. c), autoritățile deliberative ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară adoptă operativ hotărârea de modificare a tarifelor astfel încât tarifele modificate să fie aplicabile începând cu data stabilită în actele emise de autoritățile și instituțiile publice competente.

(3) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică, la solicitarea operatorilor, în baza cererilor de aprobare a modificării tarifelor, însoțite de documentele de fundamentare a nivelului fiecărui element de cheltuieli propus a fi modificat peste nivelul rezultat din aplicarea parametrului de ajustare.

(4) Elementele de cheltuieli, altele decât cheltuielile cu amortizarea, cu redevența, cu personalul și cheltuielile financiare, care se modifică până la nivelul rezultat din aplicarea ratei inflației nu necesită prezentarea de documente justificative pentru fundamentarea acestora.

(5) Cheltuielile cu amortizarea, cu redevența și cu personalul se fundamentează de către operatori, după cum urmează:

a) cheltuielile cu amortizarea anuală se iau în considerare la nivelul rezultat din planul de amortizare aferent mijloacelor fixe destinate prestării serviciului de salubritate. Operatorii au obligația să evidențieze pozițiile din planul de amortizare care s-au luat în calcul la fundamentarea amortizării anuale, inclusiv să precizeze, în situația în care anumite mijloace fixe care sunt utilizate în mai multe activități, cheia de repartizare a amortizărilor respective între tarifele activităților;

b) cheltuielile cu redevența anuală se iau în considerare la nivelul stabilit în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubritate;

c) **cheltuielile cu personalul se iau în considerare prin raportare la nivelul cheltuielilor cu salariile, cheltuielilor cu tichetele acordate salariaților și cheltuielilor cu asigurările și protecția socială rezultate din ultimul stat de plată, anterior datei solicitării modificării tarifului, precum și, după caz, pe baza documentelor justificative de aprobare a unor drepturi salariale stabilite prin contractul colectiv de muncă pentru care nu s-au întocmit statele de plată. În situația în care survin modificări legislative, precum creșterea salariului minim brut pe țară garantat în plată, cheltuielile de personal se recunosc în tarif prin luarea în considerare a tuturor drepturilor salariale convenite, astfel încât acestea să fie acordate începând cu data stabilită în actele normative care le ordonă.**

(6) Cheltuielile financiare se iau în considerare la nivelul cheltuielilor anuale cu dobânzile și comisioanele aferente creditelor contractate pentru realizarea investițiilor în sistemul de salubritate.

ART. 37 (1) Modificarea tarifelor pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale se face potrivit formulei:

$$V_m$$

$P_m = \frac{V_m}{Q_m}$, unde:

$$Q_m$$

P_m = prețul sau tariful modificat;

V_m = valoarea totală a activității/prestației respective, determinată pe baza influențelor primite în costuri de modificarea prețurilor de achiziție a produselor și serviciilor față de fundamentarea anterioară și/sau de noile condiții de prestare a serviciului/activității;

Q_m = cantitatea programată la nivelul anului în care se face propunerea.

(2) Cantitatea programată de deșuri Q_m care se ia în calcul la modificarea nivelului tarifelor de colectare separată și transport separat al fracțiilor de deșuri municipale se calculează pe baza determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale și a indicatorului de performanță pentru colectarea separată a deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă prevăzut în contractul de delegare sau, după caz, în hotărârea de dare în administrare, iar pentru celelalte activități de salubritate desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale se determină pe baza cantităților de deșuri intrate la stațiile de transfer, stațiile de sortare, instalațiile de tratare a deșeurilor sau, după caz, la depozitul de deșuri, în condițiile concrete de prestare a activității.

(3) Pentru activitățile de salubritate desfășurate de operatori pe căile publice și pentru activitatea de dezinfecție, dezinfecție și deratizare formula de modificare a tarifului prevăzută la alin. (1) se adaptează corespunzător la unitățile de măsură specifice.

ART. 38 Modificarea nivelului se fundamentează de către operatori, pe structura elementelor de cheltuieli prevăzută în fișa de fundamentare dedicată activității/prestației de salubritate, din anexele nr. 3 a) - 3 j) la prezentele norme metodologice.”

Se impune adoptarea următoarelor măsuri buna derulare a contractului:

- **modificarea tarifelor practicate în derularea Contractului de prestări servicii nr. 99349/30.05.2023** ”Delegarea serviciului de salubritate a suprafețelor din domeniul public al

Sectorului 2 Al Municipiului București ce nu fac obiectul contractului nr.1128/1999”, urmare a modificărilor legislative survenite prin H.G. nr.598/2024 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

- actualizarea tarifului pentru depozitarea deșeurilor în cuantum de 199,92 lei/tonă fără TVA, precum și actualizarea valorii contribuției pe economia circulară în cuantum de 160 lei/tonă, aplicabile în contractul nr.99349/30.05.2023, urmare a încheierii contractului de delegare de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în Municipiul București (*în numele și pe seama Sectorului 2*) și operatorul SC ECOSUD S.A., având ca obiect având ca obiect „Servicii de eliminare prin depozitare a deșeurilor municipale colectate în amestec, a deșeurilor stardale, a deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice, a reziduurilor rezultate de la instalații de tratare a deșeurilor municipale, precum și a deșeurilor care nu pot fi valorificate provenite din activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a locuințelor la depozitele de deșeuri nepericuloase, provenite de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București” nr.5/15.07.2024 și actul adițional nr.1/2024.

- încheierea Actului adițional nr.3 la Contractul de prestări servicii nr.99349/30.05.2023 ”Delegarea serviciului de salubritate a suprafețelor din domeniul public al Sectorului 2 Al Municipiului București ce nu fac obiectul contractului nr.1128/1999.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Propun spre aprobare Consiliului Local al Sectorului 2, proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării și completării Contractului nr. 99349/30.05.2023 privind “Delegarea serviciului de Salubritate a suprafețelor din domeniul public al Sectorului 2 al Municipiului București ce nu fac obiectul contractului nr.1128/1999”, prin încheierea Actului adițional nr.3 la acesta.

PRIMAR,

Radu - Nicolae MIHAIU

