



CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI
PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

NR. 86/212363/02.08.2024

Raport de specialitate

Potrivit prevederilor art. 112 alin. (3), din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare *”în domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale:*

q) încheie, în condițiile legii, contracte și convenții de parteneriat, contracte de finanțare, contracte de subvenționare pentru înființarea, administrarea, finanțarea și cofinanțarea de servicii sociale”;

Art. 136 alin. (1) prevede următoarele: *”Din bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv din bugetele locale ale sectoarelor municipiului București se alocă fonduri pentru:*

a) finanțarea serviciilor sociale aflate în administrare proprie, contractate sau subvenționate în condițiile legii, ori cofinanțate în baza contractelor de parteneriat;

b) finanțarea sau cofinanțarea înființării, organizării și funcționării unor noi servicii sociale.”

În prezent, furnizorii de servicii sociale non-profit au acces la următoarele surse de finanțare din fonduri publice a serviciilor sociale:

- Subvenții de la bugetul de stat, acordate pentru anumite tipuri de cheltuieli din cadrul serviciului, în baza Legii 34/1998, pentru furnizorii privați care administrează unități de asistență socială în cel puțin două județe, inclusiv municipiul București, sau administrează o unitate de asistență socială ai căror beneficiari provin din două sau mai multe județe, inclusiv municipiul București și care se încadrează în Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor – cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;

- Subvenții de la bugetele locale acordate în baza Legii 34/1998 asociațiilor, fundațiilor române cu personalitate juridică și cultelor religioase a căror activitate de asistență socială se adresează beneficiarilor dintr-un singur județ și, respectiv, din municipiul București și care au încheiat convenții cu consiliile locale în cauză, pentru prestarea de servicii de asistență socială;

- Fonduri nerambursabile acordate de consiliile județene sau locale, în baza Legii 350/2005;

- Fonduri publice utilizate pentru concesiunea sau respectiv achiziționarea unora dintre serviciile prestate de către autoritățile publice, în baza OUG 68/2003, privind serviciile sociale.

Spre deosebire de finanțările nerambursabile oferite organizațiilor juridice non-profit și cultelor prin programul anual de finanțări nerambursabile organizat în baza Legii 350/2005, privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general care permite doar finanțarea anumitor tipuri de cheltuieli cu serviciile sociale o perioadă scurtă de timp de 3-

4 luni, mecanismul subvenționării asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase permite subvenționarea tuturor categoriilor de cheltuieli pe care le implică furnizarea serviciilor sociale o perioadă de 12 luni, asigurând sustenabilitatea serviciilor sociale furnizate de mediul ong. Astfel este încurajată funcționarea/înființarea de servicii sociale cu caracter permanent complementare celor furnizate de serviciile publice de asistență socială, subvenționarea contribuind la dezvoltarea unei rețele locale/teritoriale de servicii de asistență socială cu adresabilitate mai mare și cu o gama diversificată de servicii adaptată nevoilor locuitorilor Sectorului 2. Contribuția organizațiilor juridice non-profit la furnizarea serviciilor sociale finanțate prin mecanismul subvenționării este mai substanțială, subvenția reprezentând în medie aproximativ 25% din standardul de cost/beneficiar, raportul dintre contribuția proprie la realizarea serviciilor și valoarea subvenției solicitate fiind un criteriu de departajare solicitanților, conform H.G. nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii 34/1998, spre deosebire de mecanismul finanțării nerambursabile organizat în baza Legii nr. 350/2005 care prevede o cofinanțarea obligatorie minimă de 10% din partea organizațiilor juridice nonprofit.

De asemenea, spre deosebire de mecanismul achiziționării serviciilor sociale, subvenționarea implică costuri mai reduse din partea autorității publice locale, întrucât contribuția organizațiilor nonprofit la realizarea serviciilor sociale are o pondere mult mai mare decât în cazul achiziționării de servicii sociale. Obiectivele prioritare care stau la baza acordării subvențiilor către furnizorii de servicii sociale de la bugetul local sunt:

- 1) Facilitarea accesului categoriilor defavorizate la resursele publice locale și externe prin dezvoltarea de parteneriate public – private;
- 2) Stimularea accesului la resursele publice locale a ong-urilor active în domeniul social pe baza indicatorilor de performanță organizațională;
- 3) Profesionalizarea serviciilor sociale la nivel local prin dezvoltarea rețelei de servicii publice/ private.

Conform prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare și ale H.G. 1153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare ale Legii 34/1998, cu modificările și completările ulterioare, din bugetul local al Sectorului 2, se pot acorda subvenții asociațiilor, fundațiilor române cu personalitate juridică și cultelor religioase care înființează și administrează unități de asistență socială și care dezvoltă servicii sociale pentru beneficiarii din Sectorul 2, în unități de asistență socială care funcționează pe raza administrativă a Sectorului 2.

Conform prevederilor art. 3 din H.G. 1153/2001 care cuprinde normele metodologice de aplicare a Legii nr 34/1998, documentația de solicitare a subvenției pentru anul următor se înaintează consiliului local în a cărui rază teritorială își are sediul asociația sau fundația, în luna septembrie a anului curent.

Prin H.G. nr. 725/2016, privind modificarea și completarea H.G. nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii 34/1998 este reglementat faptul că autoritățile publice locale pot stabili prin hotărâri ale deliberativului local atât tipurile (categoriile) de servicii sociale pentru care se acordă subvenție în baza legii menționate, cât și nivelurile subvențiilor care pot fi acordate.

La nivelul DGASPC Sector 2 a fost elaborat proiectul de regulament care cuprinde procedura de acordare a subvențiilor pentru servicii sociale pentru anul 2025, au fost identificate tipurile de servicii/

liniile prioritare în vederea subvenționării de către Consiliul Local Sector 2 și niveluri medii ale subvenției pentru fiecare tip de serviciu social.

La stabilirea tipurilor de servicii sociale în vederea includerii în liniile prioritare pentru a fi subvenționate de la bugetul local pentru anul 2024 au fost avute în vedere:

1. Tipurile de servicii sociale acordate în comunitate neacoperite în prezent la nivelul DGASPC Sector 2 sau insuficient dezvoltate;
2. Tipurile de servicii sociale acordate de organizațiile juridice nonprofit care administrează și dezvoltă servicii sociale pe raza administrativă a Sectorului 2 pentru locuitorii Sectorului 2 care întrunesc condițiile de eligibilitate.

Categoriile de servicii sociale propuse pentru subvenționare au ca scop prevenirea marginalizării sociale și a instituționalizării, respectiv menținerea în comunitate a persoanelor provenind din grupuri vulnerabile:

1. Centre de zi pentru persoane vârstnice (cod serviciu 8810 CZ-V-I, 8810 CZ-V-II);
2. Servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice, persoane cu dizabilități, persoane aflate în situație de dependență (cod serviciu 8810ID-I și 8810 ID-III);
3. Centre de zi pentru persoane adulte cu dizabilități (cod serviciu 8899 CZ-D-I și 8899 CZ-D-II);
4. Centre de zi pentru copii: copii în familie, copii separați sau în risc de separare de părinți, (cod serviciu 8891 CZ-C-11, 8891 CZ-C III, 8891 CZ-C-IV, 8891 CZ-C-V și 8891 CZ-C-VI);
5. Centre de zi pentru consiliere și sprijin pentru părinți și copii (cod serviciu 8899 CZ-F-I);
6. Centre de zi pentru persoane toxico-dependente, pentru persoane cu diferite adicții: droguri, alcool, alte substanțe toxice etc. (cod serviciu 8899 CZ-AD-III);
7. Cantine sociale (cod serviciu 8899 CPDH-1);
8. Servicii mobile de acordare a hranei - masa pe roți (cod serviciu 8899 CPDH-11).
9. Servicii de asistență comunitară (8899CZ-PN-V).

Nivelul mediu lunar al subvențiilor propuse în Anexa 2 respectă prevederile art. 2, alin. (1) din Legea 34/1998: *Nivelul subvențiilor acordate nu poate depăși costul mediu lunar de întreținere, de persoană asistată, din unitățile de asistență socială de stat de profil similar, organizate ca instituții publice și prevederile H.G. nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost, pentru servicii sociale, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează:*

- a) Pentru copiii beneficiari ai serviciilor centrelor de zi fără echipă mobilă standardul de cost conform HG nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru servicii sociale, modificată prin H.G. nr. 1253/2022 este în cuantum de 22.538 lei/ an, iar nivelul subvenției lunare propuse pentru a fi acordată din bugetul local este în cuantum de 600 lei/lună, respectiv 7200 lei/an;
- b) Pentru copiii cu dizabilități beneficiari ai serviciilor centrelor de recuperare, conform HG nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru servicii sociale, modificată prin H.G. nr. 1253/2022 standardul de cost este în cuantum de 28.138 lei, iar nivelul subvenției lunare propuse pentru a fi acordată din bugetul local este în cuantum de 600 lei/lună, respectiv 7200 lei/an;
- c) Pentru persoanele adulte cu dizabilități beneficiari ai centrelor de zi, conform HG nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost, pentru servicii sociale, modificată prin H.G. nr. 1253/2022 standardul de cost este în cuantum de 41.136 lei/ an, iar nivelul subvenției lunare propuse pentru a fi acordată din bugetul local este în cuantum de 600 lei/lună, respectiv 7200 lei/an;
- d) Pentru persoanele cu dizabilități beneficiarii ai serviciilor de îngrijire la domiciliu SID, conform HG nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost, pentru servicii sociale, modificată prin H.G. nr. 1253/2022, standardul de cost este în cuantum de 17.430 lei/ an, iar nivelul subvenției lunare propuse pentru a fi acordată din bugetul local este în cuantum de 600 lei/lună, respectiv 7200 lei/an;

- e) Pentru servicii de îngrijire personală la domiciliu, destinate persoanelor vârstnice, conform HG nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost, pentru servicii sociale, modificată prin H.G. nr. 1253/2022, standardul de cost este în cuantum de 18.720 lei/ an pentru persoanele încadrate în gradele de dependență IIIA, 28.080 lei pentru persoanelor vârstnice încadrate în gradele de dependență IIA, IIB și IIC și 37.440 lei pentru persoanele vârstnice încadrate în gradele de dependență IA, IB și IC, iar nivelul subvenției lunare propuse pentru a fi acordată din bugetul local este în cuantum de 600 lei/lună, respectiv 7200 lei/an.

Scopul urmărit de proiectul de hotărâre este de a contribui la crearea unui cadru funcțional în care să se asigure participarea în condiții de egalitate și concurență liberă între furnizorii privați de servicii de asistență socială din Sectorul 2 (asociații, fundații și unități de cult) la procesul de alocare de resurse financiare de la bugetul local pentru furnizarea de servicii sociale. Prin proiect se promovează necesitatea instituirii unor mecanisme prin care să se asigure furnizorilor privați non-profit finanțare multianuală, astfel încât serviciile oferite de aceștia să beneficieze de stabilitate și continuitate.

Rezultatele preconizate: creșterea numărului de persoane aflate în situație de marginalizare socială/ risc de marginalizare socială care beneficiază de servicii de asistență socială acordate în comunitate la nivelul Sectorului 2 cu aprox. 300 de persoane/an.

Impactul financiar estimat al programului de subvenționare a serviciilor sociale în anul 2024 este de 984.000 lei. În cadrul programului un număr de 172 de persoane provenind din grupuri vulnerabile au beneficiat de servicii sociale acordate în comunitate după cum urmează:

- 100 de persoane au beneficiat de servicii de cantină socială din partea cantinei Sociale Sf. Ana a Asociației Diaconia;
- 40 de persoane au beneficiat de servicii de asistență integrată pentru persoane toxico-dependente în cadrul Centrului de zi pentru tratarea integrată a adicțiilor ARAS;
- 32 de copii au beneficiat de servicii sociale în cadrul centrului de zi pentru prevenirea separării copilului de familie Sfânta Treime al Arhiepiscopiei Bucureștilor.

Pentru selectarea furnizorilor privați care solicită acordarea de subvenții pentru servicii sociale în anul 2025 este necesară constituirea la nivelul Consiliului Local Sector 2 a unei comisii de evaluare și selecționare a asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase în vederea acordării de subvenții pentru servicii sociale în anul 2025, cu următoarea componență propusă:

- Directorul General D.G.A.S.P.C. Sector 2 (președinte);
- Director General Adjunct D.G.A.S.P.C. Sector 2
- Directorul Executiv - D.G.A.S.P.C. Sector 2 – Direcția Asistență Socială;
- Directorul Executiv - D.G.A.S.P.C. Sector 2 – Direcția Protecția Copilului;
- Directorul Executiv – D.G.A.S.P.C. Sector 2 – Direcția Economică;
- Directorul Executiv – D.G.A.S.P.C. Sector 2 – Direcția Juridică

Regulamentul privind acordarea unor subvenții în anul 2025 de la bugetul Consiliului Local Sector 2 asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2 a fost elaborat conform prevederilor Legii 24/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare și ale H.G. nr. 1153/ 2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii 34/ 1998 cu modificările și completările ulterioare.

Regulamentul cuprinde toate etapele necesare parcurgerii procesului de selecție a furnizorilor conform criteriilor de evaluare enunțate în legislația susmenționată. Conform prevederilor regulamentului coroborate cu prevederile legislației naționale în domeniul subvenționării serviciilor sociale, procedura de selecție pentru anul 2025 va fi demarată începând cu data de 1 septembrie 2024 când va fi publicat

anunțul privind deschiderea sesiunii de depunere a solicitărilor, fiind urmată de evaluarea conformității administrative, evaluarea tehnică, elaborarea rapoartelor de oportunitate și încheierea convențiilor provizorii și definitive pentru anul 2025 pentru acordarea de subvenții pentru servicii sociale organizațiilor juridice nonprofit și cultelor religioase.

Având în vedere cele de mai sus, propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind acordarea de subvenții în anul 2025 de la bugetul Consiliului Local Sector 2 asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2.


Adrian Andor
Director General


Adina Mihaela CODREȘ
Director general adjunct

Nicoleta Udrescu
Director executiv Direcția
Economică


Cornelia PÂRVANU
Director executiv Direcția
Juridică
