



**ROMÂNIA**  
**Sectorul 2 al Municipiului București**  
**Primăria Sector 2**



www.ps2.ro - Strada Chiristigiiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Nr. 126573 / 12.08.2024

## RAPORT DE SPECIALITATE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre privind acordarea de subvenții în anul 2025 de la bugetul Consiliului Local Sector 2 asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2.

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Descrierea situației actuale

Conform informațiilor expuse în Raportul de specialitate nr. 86/212363/02.08.2024 de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, furnizorii de servicii sociale non-profit au acces la următoarele surse de finanțare din fonduri publice a serviciilor sociale:

- Subvenții de la bugetul de stat, acordate pentru anumite tipuri de cheltuieli din cadrul serviciului, în baza Legii 34/1998, pentru furnizorii privați care administrează unități de asistență socială în cel puțin două județe, inclusiv municipiul București, sau administrează o unitate de asistență socială ai căror beneficiari provin din două sau mai multe județe, inclusiv municipiul București și care se încadrează în Nomenclatorul serviciilor sociale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor - cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Subvenții de la bugetele locale acordate în baza Legii 34/1998 asociațiilor, fundațiilor române cu personalitate juridică și cultelor religioase a căror activitate de asistență socială se adresează beneficiarilor dintr-un singur județ și respectiv, din municipiul București și care au încheiat convenții cu consiliile locale în cauză, pentru prestarea de servicii de asistență socială;
- Fonduri nerambursabile acordate de consiliile județene sau locale, în baza Legii 350/2005;
- Fonduri publice utilizate pentru concesiunea sau respectiv achiziționarea unora dintre serviciile prestate de către autoritățile publice, în baza OUG 68/2003, privind serviciile sociale.

Spre deosebire de finanțările nerambursabile oferite organizațiilor juridice non-profit și cultelor prin programul anual de finanțări nerambursabile organizat în baza Legii 350/2005, privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități non-profit de interes general, care permite doar

finanțarea anumitor tipuri de cheltuieli cu serviciile sociale pentru o perioadă scurtă de timp de 3-4 luni, mecanismul subvenționării asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase permite subvenționarea tuturor categoriilor de cheltuieli pe care le implică furnizarea serviciilor sociale pentru o perioadă de 12 luni, asigurând sustenabilitatea serviciilor sociale furnizate de mediul ONG. Astfel, este încurajată funcționarea/înființarea de servicii sociale cu caracter permanent, complementare celor furnizate de serviciile publice de asistență socială, subvenționarea contribuind la dezvoltarea unei rețele locale/teritoriale de servicii de asistență socială cu adresabilitate mai mare și cu o gamă diversificată de servicii adaptată nevoilor locuitorilor Sectorului 2. Contribuția organizațiilor juridice non-profit la furnizarea serviciilor sociale finanțate prin mecanismul subvenționării este mai substanțială, subvenția reprezentând în medie aproximativ 25% din standardul de cost/beneficiar, raportul dintre contribuția proprie la realizarea serviciilor și valoarea subvenției solicitate fiind un criteriu de departajare a solicitanților, conform H.G. nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii 34/1998, spre deosebire de mecanismul finanțării nerambursabile organizat în baza Legii nr. 350/2005, care prevede o cofinanțare obligatorie minimă de 10% din partea organizațiilor juridice non-profit.

De asemenea, spre deosebire de mecanismul achiziționării de servicii sociale, subvenționarea implică costuri mai reduse din partea autorității publice locale, întrucât contribuția organizațiilor non-profit la realizarea serviciilor sociale are o pondere mult mai mare decât în cazul achiziționării de servicii sociale.

## 2.2. Schimbări preconizate

Conform informațiilor expuse în Raportul de specialitate nr. 86/212363/02.08.2024 de către Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, categoriile de servicii sociale propuse pentru subvenționare au ca scop prevenirea marginalizării sociale și a instituționalizării, respectiv menținerea în comunitate a persoanelor provenind din grupuri vulnerabile:

1. Centre de zi pentru persoane vârstnice;
2. Servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice, persoane cu dizabilități, persoane aflate în situație de dependență;
3. Centre de zi pentru persoane adulte cu dizabilități;
4. Centre de zi pentru copii: copii în familie, copii separați sau în risc de separare de părinți;
5. Centre de zi pentru consiliere și sprijin pentru părinți și copii;
6. Centre de zi pentru persoane toxico-dependente, pentru persoane cu diferite adicții: droguri, alcool, alte substanțe toxice etc.;
7. Cantine sociale;
8. Servicii mobile de acordare a hranei - masa pe roți;
9. Servicii de asistență comunitară.

## 2.3. Alte informații

Conform prevederilor Ordonanței de urgență nr. 57/2019, privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

*”Art. 129 - Atribuțiile consiliului local*

*(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.*

*(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții (...)*

*d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local;(...)*

*(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind (...)*

*b) serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială (...);*

Obiectivele prioritare care stau la baza acordării subvențiilor către furnizorii de servicii sociale de la bugetul local sunt:

- 1) Facilitarea accesului categoriilor defavorizate la resursele publice locale și externe prin dezvoltarea de parteneriate publice - private;
- 2) Stimularea accesului la resursele publice locale a ONG-urilor active în domeniul social pe baza indicatorilor de performanță organizațională;
- 3) Profesionalizarea serviciilor sociale la nivel local prin dezvoltarea rețelei de servicii publice/ private.

Conform prevederilor art. 3 din H.G. 1153/2001, care cuprinde normele metodologice de aplicare a Legii nr. 34/1998, documentația de solicitare a subvenției pentru anul următor se înaintează consiliului local în a cărui rază teritorială își are sediul asociația sau fundația, în luna septembrie a anului curent.

Prin H.G. nr. 725/2016, privind modificarea și completarea H.G. nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii 34/1998 este reglementat faptul că autoritățile publice locale pot stabili prin hotărâri ale deliberativului local atât tipurile (categoriile) de servicii sociale pentru care se acordă subvenție în baza legii menționate, cât și nivelurile subvențiilor care pot fi acordate.

În perioada în care se va afla în consultare publică, în baza Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, apreciem ca utilă revizuirea denumirii proiectului de hotărâre în discuție, având ca exemplu *Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 382/27.09.2023 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea de subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2 în anul 2024.*

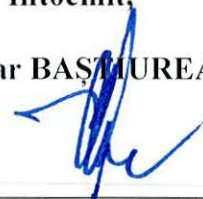
Având în vedere cele mai sus prezentate și mențiunile departamentelor de specialitate, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la oportunitatea aprobării *proiectului de hotărâre privind acordarea de subvenții în anul 2025 de la bugetul Consiliului Local Sector 2 asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2.*

**Directia Relații Comunitare**  
**Director Executiv,**  
**Irina IONESCU**



**Întocmit,**

**Cezar BAȘTĂUREA**



### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impactul macroeconomic**

###### **1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect /

##### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

###### **2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

###### **2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### **3. Impactul social**

Având în vedere prevederile:

❖ **Legii nr. 34/20.01.1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare:**

- *art. 1, alin. (1) "Asociațiile și fundațiile române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, pot primi subvenții alocate de la bugetul de stat sau, după caz, de la bugetele locale, care vor fi utilizate, în exclusivitate, pentru serviciile de asistență socială acordate persoanelor care, potrivit dispozițiilor legale, au dreptul să beneficieze de acestea."*
- *art.1, alin. (3) "De la bugetele locale se pot aloca subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică a căror activitate de asistență socială se adresează beneficiarilor dintr-un singur județ și, respectiv, din municipiul București și care au încheiat convenții cu consiliile locale în cauză, pentru prestarea de servicii de asistență socială."*
- *art. 1<sup>1</sup> "De prevederile art. 1 beneficiază în mod corespunzător și cultele recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii."*

❖ **Hotărârii Guvernului nr. 1153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială:**

- *art. 2, alin. (1) "Nivelul mediu lunar al subvenției care se acordă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată este următorul:  
a) 1.000 de lei/persoană, pentru serviciile sociale cu cazare, cu excepția cadăposturilor de noapte;  
b) 600 de lei/persoană, pentru serviciile sociale fără cazare, precum și pentru adăposturile de noapte."*
- *art. 2, alin. (3) "Nivelul mediu lunar al subvenției și tipurile de servicii sociale pentru care se acordă subvenții din bugetul local se stabilesc prin hotărâre a consiliului local."*
- *art. 2, alin. (2) din Anexă "Din bugetele locale se acordă subvenții pentru categoriile de cheltuieli curente de funcționare a unităților de asistență socială, aprobate prin hotărâre a consiliului local."*
- *art. 5, alin. (1) și (2) din Anexă "(1) Evaluarea și selecționarea asociațiilor și fundațiilor se realizează de către comisia de evaluare și selecționare, denumită în continuare comisie, constituită (...) după caz, la nivelul consiliului local, pentru subvențiile acordate din bugetul local; (2) Componenta, modul de organizare și de funcționare a comisiei și procedura de depunere electronică a documentației de solicitare a subvenției se stabilesc prin decizia directorului general al Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială, respectiv prin hotărâre a consiliului local."*
- *art. 7<sup>2</sup> din Anexă "În situația acordării subvențiilor de la bugetul local, punctajul maxim care poate fi acordat pentru fiecare din criteriile de evaluare prevăzute la art. 6 alin. (1) se aprobă prin hotărâre a consiliului local."*
- *art. 9 alin. (2) din Anexă "Pentru subvențiile acordate din bugetele locale, asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii, precum și nivelul subvențiilor ce urmează să fie acordate sunt aprobate prin hotărâre a consiliului local."*

❖ **Legii asistenței sociale nr. 292/20.12.2011, cu modificările și completările ulterioare:**

- *art. 112 alin. (3): "În domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale (...)  
q) încheie, în condițiile legii, contracte și convenții de parteneriat, contracte de finanțare, contracte de subvenționare pentru înființarea, administrarea, finanțarea și cofinanțarea de servicii sociale; (...)*
- *art. 136, alin (1): "Din bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv din bugetele locale ale sectoarelor municipiului București se alocă fonduri pentru:  
a) finanțarea serviciilor sociale acordate ca măsură de asistență socială, a serviciilor sociale aflate în administrare proprie, contractate în condițiile legii ori cofinanțate în baza contractelor de parteneriat;*

a<sup>1</sup>) finanțarea serviciilor sociale ca măsură de asistență socială, acordate de furnizorii de servicii sociale, publici și privați, cu respectarea prevederilor art. 134 alin. (7);

a<sup>2</sup>) subvenționarea serviciilor sociale acordate de furnizorii de servicii sociale privați;

b) finanțarea sau cofinanțarea înființării, organizării și funcționării unor noi servicii sociale;

c) finanțarea sau, după caz, cofinanțarea în parteneriat cu consiliul județean a cheltuielilor necesare formării continue a personalului cu atribuții în domeniul serviciilor sociale și care activează la nivelul comunității respective;

d) finanțarea și cofinanțarea în parteneriat cu consiliul județean a acțiunilor de sensibilizare a populației privind nevoile și riscurile sociale de la nivelul comunității;

e) cofinanțarea proiectelor susținute din fonduri structurale și alte fonduri internaționale pentru proiecte din domeniul serviciilor sociale;

f) alte finanțări sau cofinanțări prevăzute de lege.

(2) Autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure sumele din bugetele proprii și alte venituri extrabugetare, în completarea celor alocate din bugetul de stat.

și ținând cont de:

➤ Raportul de specialitate nr. 86/212363/02.08.2024 prin care Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 propune spre aprobare Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea de subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2 în anul 2025;

➤ Referatul de aprobare al d-lui Radu – Nicolae MIHAIU, Primarul Sectorului 2,

reiese că **scopul urmărit** al proiectului de hotărâre în discuție este acela de a contribui la crearea unui cadru funcțional în care să se asigure participarea în condiții de egalitate și concurență liberă între furnizorii privați de asistență socială din Sectorul 2 (asociații, fundații și unități de cult) la procesul de alocare de resurse financiare de la bugetul local pentru furnizarea de servicii sociale. Totodată, prin proiect se promovează necesitatea instituirii unor mecanisme prin care să se asigure furnizorilor privați non-profit finanțare multianuală, astfel încât serviciile oferite de aceștia să beneficieze de stabilitate și continuitate.

**Rezultatul preconizat** de către inițiator este creșterea numărului de persoane aflate în situație de marginalizare socială care beneficiază de servicii de asistență socială acordate în comunitate la nivelul Sectorului 2, cu aproximativ 300 de persoane/an.

#### 4. Impactul asupra mediului

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 5. Alte informații

**Directia Relații Comunitare**  
**Director Executiv,**  
**Irina IONESCU**



**Întocmit,**  
**Cezar BAȘTIUREA**



#### Secțiunea a 4-a

##### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

La nivelul Sectorului 2, organizațiile non-profit au beneficiat de finanțări nerambursabile din bugetul local, acordate în baza Legii 350/2005, care permit finanțarea pe o perioadă scurtă de 3-4 luni/an și numai pentru anumite tipuri de cheltuieli cu serviciile sociale, obligația organizației non-profit fiind de a asigura cofinanțarea obligatorie minimă de 10% din valoarea totală a finanțării.

Din anul 2023, a fost implementat și mecanismul reglementat prin Legea 34/1998 și H.G. nr. 1.153/2001 care permite subvenționarea tuturor categoriilor de cheltuieli pe care le implică furnizarea serviciilor sociale pe perioada întregului an și implică costuri mai reduse din partea Administrației Publice Locale, întrucât subvenția reprezintă în medie aproximativ 25% din standardul de cost/beneficiar, raportul dintre contribuția proprie și valoarea subvenției fiind un criteriu de departajare a solicitanților.

Proiectul de Regulament propus de DGASPC Sector 2 cuprinde procedura de acordare a subvențiilor sociale pentru anul 2025, iar acordarea subvenției se face în limita fondurilor publice alocate programelor aprobate anual în bugetul local.

Întrucât, sesiunea de deschidere a perioadei de depunerea a solicitărilor privind acordarea subvențiilor pentru anul viitor începe cu 1 septembrie 2024, DGASPC S2 solicită reducerea termenului de consultare publică, în sensul prevederilor art.7 alin.13 din Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

În anul 2024 un număr de 172 de persoane au beneficiat de servicii de asistență socială, având un impact bugetar în sumă de 984.000 lei și se estimează o creștere a numărului de beneficiari cu aprox.300 de persoane/an.

#### DIRECȚIA ECONOMICĂ

**DIRECTOR EXECUTIV,  
Florentina -Teodora PÎRVAN**



**ȘEF SERVICIU BUGET LOCAL – CFP,  
Marta PAVEL**



#### Secțiunea a -5 a

##### Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Conform art. 31 alin. (1) lit. d) din Legea 24/2000, secțiunea cuprinde „impactul asupra sistemului juridic-implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;”

##### Referitor la impactul proiectului de act normativ asupra sistemului juridic:

a) Proiectul de act normativ nu are o implicație negativă asupra legislației interne în vigoare, fiind în conformitate cu aceasta, respectiv:

- Legea nr. 24/2000 \*\*\* Republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative – art. 1 alin. (3) *Activitatea de legiferare reprezintă principala modalitate de implementare a politicilor publice, asigurând instrumentele necesare pentru punerea în aplicare a soluțiilor de dezvoltare economică și socială, precum și pentru exercitarea autorității publice;*
  - Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională
  - Legii nr. 34/20.01.1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare;
  - Hotărârii Guvernului nr. 1153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială
  - Legea nr. 292/2011 privind Asistența socială
  - H.G. nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale
  - Legea nr. 100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului
  - H.G. nr. 440/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022 - 2027\*)
  - H.C.L. Sector 2 nr. 228/2022 privind aprobarea Strategiei locale în domeniul protecției și asistenței sociale pentru perioada 2022-2027a D.G.A.S.P.C. Sector 2
  - H.G. nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare.
- b) Compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun – NU ESTE CAZUL;
- c) Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective – NU ESTE CAZUL;
- d) Implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale - NU ESTE CAZUL;
- e) Măsurile de adaptare necesare.

Proiectul de hotărâre privind *pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea de subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2 în anul 2025* este în conformitate cu actele normative anterior menționate urmând să fie adoptat prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2.

- f) Preocupările în materie de armonizare legislativă

Întrucât proiectul de hotărâre se adresează unei categorii specifice de beneficiari, acestea vor fi supuse dezbaterii publice în condițiile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003\*\*\* Republicată privind transparența

decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că sesiunea de deschidere a perioadei de depunere a solicitărilor privind acordarea subvențiilor pentru anul viitor începe la 01.09.2024.

**Directia Juridică**

**Director Executiv,  
Sabin PLATON**

**Şef Serviciu Asistență Juridică,  
George Claudiu FOGORAŞ**

**Secțiunea a -6 a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a -7 a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

**Este / Nu este cazul -**

**Sunt prezentate masurile de implementare / pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice locale, respectiv serviciile publice / instituțiile publice implicate.**

**Director executiv/general**

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Directia Juridică  
Director Executiv,  
Sabin PLATON

Directia Economică  
Director Executiv,  
Florentina-Teodora PÎRVAN

Directia Relații Comunitare  
Director Executiv,  
Irina IONESCU