



Primăria Sector 2

Nr. 122675/31.07.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre pentru aprobarea ajustării, prin indexare, a unor tarife pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prestate pentru persoane fizice și juridice, precum și pentru aprobarea revizuirii modelului de contract individual care se încheie între operatorul de salubritate și utilizatorii serviciilor de salubritate persoane fizice și juridice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Conform legii nr. 101/2006, republicată, **serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale.**

Fiind un serviciu de importanță deosebită datorită impactului direct asupra sănătății populației și a mediului înconjurător, **asigurarea calității și continuității acestui serviciu în orice condiții este primordială.**

Specific, obiectivele serviciului de salubritate sunt:

- Protejarea sănătății populației;
- Protecția mediului înconjurător;
- Păstrarea unui aspect salubru al domeniului public;
- Menținerea curățeniei și crearea unei estetici corespunzătoare a sectorului;
- Conservarea resurselor naturale prin intermediul politicilor de reducere a deșeurilor și reciclarea acestora.

I. În conformitate cu prevederile Art. 6 din Legea nr. 101/2006, republicată:“(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții: (.....)

n) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor activităților de salubritate, inclusiv a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșuri municipale colectate separat, în conformitate cu normele metodologice*) elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

Totodata, în conformitate cu prevederile Art. 29 din Legea nr. 101/2006, republicată, **operatorul are dreptul de a ajusta/indexa tarifele**, respectiv:

“Art.29 (1) În relația cu utilizatorii, direcți sau indirecti, drepturile și obligațiile operatorilor serviciului de salubritate rezultă din hotărârile de dare în administrare, din contractele de delegare a gestiunii și din contractele de prestare a serviciului.

(2) Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la:

- a) încasarea contravalorii serviciului de salubritate, corespunzător tarifului/taxei aprobat(e);*
- b) prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;*
- c) ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;*
- d) modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual.”*

De asemenea, menționăm că, în conformitate cu prevederile Art. 34 din Legea nr. 101/2006, republicată, *“finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art.43 alin.(2) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a următoarelor principii:*

- a) recuperarea integrală de către operatori, prin tarife, taxe de salubritate sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;*
- b) menținerea echilibrului contractual.”*

I.) În derularea contractului nr. 1128/25.10.1999, cu modificările și completările ulterioare, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006, republicată și ale Ordinului ANRSC nr.640/2022, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare la această dată, operatorul de salubritate a formulat o **cerere de ajustare/indexare a tarifelor pentru unele activități de salubritate, prezentând fișele de fundamentare ale tarifelor și memoriile tehnico-economice prin adresa nr. 5345/02.06.2024 înregistrată la Primăria Sectorului 2 cu nr. 88159/30.052024.**

În conformitate cu prevederile art.29, alin.2, lit.c din Legea nr.101/2006 a salubrității localităților republicată, **operatorul de salubritate are dreptul la modificarea tarifelor în raport cu evoluția generală a prețurilor și a tarifelor din economie.**

Comisia constituită prin Dispoziția de Primar nr. 1096/04.06.2024, a analizat propunerea de ajustare a tarifelor în raport cu modificările aduse **costurilor activităților de salubritate, respectiv de creșterea salariului minim pe economie începând cu luna ianuarie 2024, de creșterea tarifelor la energie electrică, de creșterea prețului combustibililor, lubrifianților, a pieselor de schimb și a altor materiale și componente ale procesului de producție.**

Totodată, **Indicele Total al Prețurilor de Consum comunicat de Institutul Național de Statistică pentru perioada de referință Februarie 2023 - Aprilie 2024 a fost de 107,78 (o creștere de 7,78%).**

În urma verificării și a fundamentărilor prezentate de către operatorul de salubritate în susținere (a se vedea fișele de fundamentare – Anexa nr.1), Comisia de analiză și verificare a ajuns la concluzia că se impune ajustarea, prin indexare cu indicele prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică pentru perioada de referință februarie 2023 - aprilie 2024, a următoarele tarife aferente activităților specifice serviciului de salubritate:

(1)Tariful pentru activitatea de colectare separată și transport al deșeurilor reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipal, care se aplică utilizatorilor persoane fizice și membrii asociațiilor de proprietari/locatari, în valoare de 666,58 lei/tonă fără TVA, respectiv 4,06 lei/ persoană/ lună fără TVA.

- (2) Pentru gestionarea serviciilor de salubritate, pe lângă tariful de la alin.(1) se adaugă costurile cu sortarea și cu depozitarea deșeurilor, precum și contribuția pentru economia circulară.
- (3) Pentru implementarea și dezvoltarea colectării separate a deșeurilor pe raza Sectorului 2, se subvenționează parțial de la bugetul local valoarea tarifului, astfel încât, pentru colectarea separată, transport, sortare și depozitare reziduuri la deșeurile reciclabile, utilizatorii casnici și membrii asociațiilor de proprietari/locatari vor achita suma de **0,50 lei/tonă fără TVA**.
- (4) **Tariful pentru activitatea de colectare separată și transport al deșeurilor reciclabile similare de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale**, care se aplică utilizatorilor **non-casnici (persoane juridice)**, în valoare de **327,96 lei/tonă fără TVA, respectiv 65,59 lei/mc fără TVA**.
- (5) Pentru gestionarea serviciilor de salubritate, pe lângă tariful de la alin.(4) se adaugă costurile cu sortarea și cu depozitarea deșeurilor, precum și contribuția pentru economia circulară.
- (6) **Tariful pentru activitatea de colectare separată și transport al deșeurilor reziduale din deșeurile municipale**, care se aplică **utilizatorilor persoane fizice și membrii asociațiilor de proprietari/ locatari**, în valoare de **342,95 lei/tonă fără TVA, respectiv 6,26 lei/persoană/lună fără TVA**.
- (7) Pentru gestionarea serviciilor de salubritate, pe lângă tariful de la alin.(6) se adaugă costurile cu tratarea și depozitarea deșeurilor, precum și contribuția pentru economia circulară.
- (8) **Tariful pentru activitatea de colectare separată și transport al deșeurilor reziduale similare din deșeurile municipale**, care se aplică **utilizatorilor non-casnici (persoane juridice)**, în valoare de **321,22 lei/tonă fără TVA, respectiv 112,43 lei/mc fără TVA**.
- (9) Pentru gestionarea serviciilor de salubritate, pe lângă tariful de la alin.(8) se adaugă costurile cu tratarea și depozitarea deșeurilor, precum și contribuția pentru economia circulară.
- (10) **Tariful pentru activitatea de colectare separată și transport al deșeurilor voluminoase colectate la cerere din deșeurile municipale**, care se aplică **utilizatorilor persoane fizice și juridice**, în valoare de **160,21 lei/tonă fără TVA, respectiv 64,08 lei/mc fără TVA**.
- (11) Pentru gestionarea serviciilor de salubritate, pe lângă tariful de la alin.(10) se adaugă costurile cu tratarea și depozitarea deșeurilor, precum și contribuția pentru economia circulară.
- (12) **Tariful pentru activitatea de colectare separată și transport al deșeurilor abandonate, altele decât cele din construcții și demolări, colectate la cerere din deșeurile municipale**, care se aplică **utilizatorilor persoane fizice și juridice**, în valoare de **202,53 lei/tonă fără TVA, respectiv 70,89 lei/mc fără TVA**.
- (13) Pentru gestionarea serviciilor de salubritate, pe lângă tariful de la alin.(12) se adaugă costurile cu tratarea și depozitarea deșeurilor, precum și contribuția pentru economia circulară.
- (14) **Tariful pentru activitatea de colectare separată și transport al deșeurilor abandonate din construcții și demolări, colectate la cerere din deșeurile municipale**, care se aplică **utilizatorilor persoane fizice și juridice**, în valoare de **202,53 lei/tonă fără TVA, respectiv 121,52 lei/mc**.
- (15) Pentru gestionarea serviciilor de salubritate, pe lângă tariful de la alin.(14) se adaugă costurile cu tratarea și depozitarea deșeurilor, precum și contribuția pentru economia circulară.
- (16) **Tariful pentru activitatea de colectare separată și transport al deșeurilor din construcții și demolări, colectate la cerere din deșeurile municipale**, care se aplică **utilizatorilor persoane fizice și juridice**, în valoare de **163,59 lei/tonă fără TVA, respectiv 98,15 lei/mc**.
- (17) Pentru gestionarea serviciilor de salubritate, pe lângă tariful de la alin.(16) se adaugă costurile cu tratarea și depozitarea deșeurilor, precum și contribuția pentru economia circulară.
- (18) **Tariful pentru activitatea de colectare separată și transport al deșeurilor periculoase, colectate la cerere din deșeurile municipale**, care se aplică **utilizatorilor persoane fizice și juridice**, în valoare de **508,04 lei/tonă fără TVA**.
- (19) Pentru gestionarea serviciilor de salubritate, pe lângă tariful de la alin.(18) se adaugă costurile cu tratarea și depozitarea deșeurilor, precum și contribuția pentru economia circulară.

II) De asemenea, ținându-se cont de modificările legislative și de terminologia folosită în ordinul ANRSC nr. 640/2022, **se impune aplicarea unor modificări și/sau completări la contractele individuale care se vor încheia între operatorul de salubritate și utilizatorii de pe raza Sectorului 2, persoane fizice sau juridice.**

Operatorul a înaintat **forma revizuită a contractele individuale**, conform Anexa 2, prin care acestea au fost completate cu menționarea activităților de tratare, sortare și eliminare a deșeurilor conform fluxului prevăzut în legislația în vigoare, s-a introdus posibilitatea alegerii de către utilizator a capacității recipientului de pre colectare deșeurilor, s-a introdus posibilitatea alegerii de către utilizator a varietății de ridicare a recipientului într-un program de noapte, s-a menționat expres tipul de tarif aplicabil în funcție de colectarea separată a deșeurilor realizată de către utilizator sau de neconformarea sa, au fost introduse modificări și/sau completări care să optimizeze și să eficientizeze prestarea serviciilor și relația cu utilizatorii, beneficiari ai serviciului de salubritate.

2.2. Schimbări preconizate

Menținerea echilibrului contractual - în derularea contractului nr. 1128/25.10.1999, cu modificările și completările ulterioare;

Aplicarea unor modificări și/sau completări la contractele individuale care se vor încheia între operatorul de salubritate și utilizatorii de pe raza Sectorului 2, persoane fizice sau juridice, ținându-se cont de modificările legislative și de terminologia folosită în ordinul ANRSC nr. 640/2022.

2.3. Alte informații

Elemente vizează interesul public general, **serviciul public de salubritate, precum și activitățile sale specifice, aflate în strânsă legătură și conexiune, trebuie asigurate în mod continuu și nu pot fi întrerupte doarece, astfel s-ar aduce grave prejudicii protecției sănătății publice, asigurării igienei și sănătății populației, protecției și conservării mediului înconjurător.**

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Impactul asupra mediului

Gestionarea deșeurilor municipale reprezintă o prioritate strategică la nivel național, atât din perspectiva îndeplinirii obligațiilor asumate în Tratatul de aderare la Uniunea Europeană (UE), cât și din perspectiva îmbunătățirii calității vieții cetățenilor români și a creșterii oportunităților economice, mai ales în contextul promovării noilor prevederi legislative ale UE vizând economia circulară.

Obiectivele adoptate de Sectorul 2 al Municipiului București vizează asigurarea permanentă a unui mediu înconjurător sănătos și curat pentru cetățenii săi, cu respectarea tuturor principiilor de organizare și funcționare ale serviciului de salubritate stabilite prin Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 3, respectiv:

- protecția sănătății populației;
- autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea calității și continuității serviciului;
- tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;

- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților; administrativ- teritoriale și a banilor publici;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabilă;

Conform Art. 2 din **Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

”(1) **Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.**

(2) Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează *pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.*

Obiectivul propus prin adoptarea și aplicarea acestor măsuri este acela, de a asigura la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, conform legislației în vigoare și a prevederilor legislației europene aplicabile, **un serviciu de salubritate eficient, reformat, adaptat cerințelor europene și strategiei naționale și locale de gestionare a deșeurilor, cu asigurarea tuturor activităților sale specific, cu asigurarea tuturor datelor și informațiilor care să asigure trasabilitatea deșeurilor, pentru menținerea unui micro-climat favorabil îmbunătățirii calității vieții la nivelul comunității locale, pentru a nu aduce prejudicii protecției sănătății publice, precum și pentru asigurarea igienei și sănătății populației, protecția și conservarea mediului înconjurător.**

Având în vedere considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **propunem spre aprobare proiectul de hotărâre pentru aprobarea ajustării, prin indexare, a unor tarife pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prestate pentru persoane fizice și juridice, precum și pentru aprobarea revizuirii modelului de contract individual care se încheie între operatorul de salubritate și utilizatorii serviciilor de salubritate persoane fizice și juridice.**

Direcția de Utilități Publice și Mediu
Director Executiv
Mădălina Stancu

Șef Serviciu
Serviciul Utilități Publice și Monitorizare
Spațiu Public
Dragoș Teodorescu

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de hotărâre propune spre aprobare ajustarea, prin indexare, a unor tarife pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prestate pentru persoane fizice și juridice, conform cererii operatorului de salubritate care a prezentat fișe de fundamentare ale tarifelor și memorii tehnico-economice prin adresa nr. 5345/02.06.2024 înregistrată la Primăria Sectorului 2 cu nr. 88159/30.05.2024.

În urma verificării și a fundamentărilor prezentate de către operatorul de salubritate în susținere (*a se vedea fișele de fundamentare – Anexa nr.1*), Comisia de analiză și verificare a ajuns la concluzia că se impune ajustarea, prin indexare cu indicele prețurilor de consum (IPC) comunicat de Institutul Național de Statistică pentru perioada de referință februarie 2023 - aprilie 2024.

Menționăm că, Indicele Prețurilor de Consum (IPC) comunicat de Institutul Național de Statistică pentru perioada de referință Februarie 2023 - Aprilie 2024 a fost la nivel total de 107,78 (o creștere de 7,78%), iar pentru servicii de 112,09% (o creștere de 12,09%).

Direcția economică avizează pozitiv acest proiect de hotărâre însă, potrivit prevederilor O.U.G.nr.57/2019 privind Codul administrativ, aprecierea necesității și oportunitatea promovării/aprobării prezentului proiect de hotărâre, revine autorităților deliberative și executive ale administrației publice locale ale Sectorului 2.

Direcția Economică

Director Executiv
Florentina -Teodora Pîrvan



Sef Serviciu Buget Local-CFP
Marta Pavel



Secțiunea a -5 a Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Având în vedere prevederile art 2 alin. (1) din **Legea nr. 101/2006** privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc că: *“Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.”*

De asemenea, conform art. 26 din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare:

„(...)

(5) Cuantumul și regimul tarifelor și taxelor speciale oferite/aprobate se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile administrației publice locale, în baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, întocmite de către operatori în conformitate cu normele metodologice) de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, elaborate de către A.N.R.S.C.*

(...)

8) Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;*
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;*
- c) să încurajeze investițiile de capital;*
- d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.”*

Totodată, în conformitate cu art. 29 alin. (2) din aceeași Lege: *„Operatorii, în conformitate cu prevederile legale, au dreptul la:*

- a) încasarea contravalorii serviciului de salubritate, corespunzător tarifului/taxei aprobat(e);*
- b) prezervarea echilibrului contractual pe durata contractului de delegare a gestiunii;*
- c) ajustarea tarifului în raport cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie;*
- d) modificarea tarifului în situațiile de schimbare semnificativă a echilibrului contractual;*
- e) exclusivitatea prestării activităților de salubritate, acordată fie în baza hotărârii de dare în*

administrare, fie în baza contractului de delegare a gestiunii.”

Comisia constituită prin **Dispoziția de Primar nr. 1096/04.06.2024** a analizat propunerea operatorului de salubritate de ajustare a tarifelor în raport de modificările costurilor activităților în domeniu, concluzionând că se impune ajustarea prin indexarea cu indicele prețurilor de consum comunicate de Institutul Național de Statistică pentru perioada de referință februarie 2023-aprilie 2024 (creștere de 7,78%).

Totodată, ținându-se cont de modificările legislative și de terminologia folosită în **Ordinul ANRSC nr. 640/2022**, operatorul a înaintat forma revizuită a contractelor individuale, prin care acestea au fost completate cu menționarea activităților de tratare, sortare și eliminare a deșeurilor, s-a introdus posibilitatea alegerii de către utilizator a capacității recipientului de pre colectare deșeuri, a posibilității alegerii de către utilizator a variantei de ridicare a recipientului în programul de noapte, s-a menționat expres tipul de tarif aplicabil în funcție de colectarea/necolectarea separată de către utilizator, etc.

Hotărârea ce se vrea a fi adoptată, nu are implicații asupra legislației în vigoare, aplicarea acestei hotărâri fiind urmare a implementării reglementărilor în materie.

Directia Juridică
Director Executiv
Sabin Platon

Serviciul Asistență Juridică
Șef Serviciu
George Claudiu Fogoraș

Secțiunea a -6 a
Efectele proiectului de act normativ din punct de vedere al achizițiilor publice

Nu este cazul

Secțiunea a -7 a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul necesită parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, , transmiterea acestuia către asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.).

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare, anterior expirării termenului prevăzut la art.7 alin. (2) din lege.

Proiectul în referință necesită **adoptarea în urgență**, fiind aplicabile prevederile art. 7 alin. 13) pentru motivele invocate în **Nota de accelerare transparență elaborată de DUPM nr. 122416/31-07-2024**.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Sunt prezentate măsurile de implementare / pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice locale, respectiv serviciile publice / instituțiile publice implicate.

-

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția de Utilități Publice și Mediu
Director Executiv
Magdalena Mădălina Stancu

Direcția Economică
Director Executiv
Florentina Pirvan

Direcția Juridică
Director Executiv
Sabin Platon