



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Christigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 252.60.81

Direcția Relații Comunitare
Biroul Spațiu Locativ
Nr. *1534/19/26.09* /2024

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind măsurile de sprijin în cazurile de calamități naturale, incendii, accidente sau alte situații deosebite

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Descrierea situației actuale

2.2 Schimbări preconizate

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3. Impactul social

În conformitate cu prevederile Legii locuinței nr. 114/1996, republicată și a Hotărârii Guvernului României nr. 1275/2000 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Local Sector 2 controlează și răspunde de fondul de locuințe sociale situate pe teritoriul sectorului 2.

Potrivit legii, finanțarea fondului de locuințe de necesitate se realizează în condițiile stabilite pentru locuințele sociale, respectiv prin realizarea de construcții noi și prin reabilitarea unor construcții existente.

Locuința de necesitate este locuința destinată cazării temporare a persoanelor și familiilor ale căror locuințe au devenit inutilizabile în urma unor catastrofe naturale sau accidente sau ale căror locuințe sunt supuse demolării în vederea realizării de lucrări de utilitate publică, precum și lucrărilor de reabilitare ce nu se pot efectua în clădiri ocupate de locatari.

În prezent, la nivelul Consiliului Local Sector 2 nu există locuințe de necesitate.

Consiliul Local Sector 2, prin Direcția Generală de Administrare a Patrimoniului Imobiliar administrează 259 unități locative cu statut de locuințe sociale, care sunt ocupate integral în baza unor contracte de închiriere valabil încheiate cu beneficiarii acestora.

Aceste locuințe au intrat în patrimoniul Consiliului Local și în administrare DGAPI Sector 2, astfel:

- 176 locuințe sociale cu confort redus, situate în aleea Lunca Florilor nr. 5, bl. 17 și nr. 6, bloc 16, primite în administrare de la CGMB în 2004. Locuințele au fost preluate cu chiriașii de la acea dată. După preluare, în anul 2007, blocurile au fost reabilitate prin DGAPI și totodată mansardate, astfel creându-se câte 8 noi unități locative pentru fiecare bloc, locuințele de la mansardă fiind repartizate în anul 2008 persoanelor evacuate din locuințe retrocedate.

- 23 locuințe sociale primite în administrare de la RAAPPS, în baza HGR nr. 987/2003 privind trecerea unor imobile în domeniul public al Municipiului București și în administrarea consiliilor locale ale sectoarelor acestuia situate în: bdul Magheru nr. 24 sector 1, str. Edgar Quinet nr. 7 sector 1, str. Nicolae Racotă nr. 12-14 sector 1, bdul Ion Mihalache nr. 125 și str. Aurel Vlaicu nr. 147 sector 2. Aceste locuințe au fost repartizate în anul 2001, conform Legii locuinței nr. 114/1996, persoanelor evacuate din locuințe retrocedate foștilor proprietari sau moștenitorilor acestora.

- 11 locuințe sociale achiziționate de Primăria Sectorului 2 de pe piața liberă în anul 1999, situate în intr. Marcu Armasu, str. Dna. Ghica, str. Elev Ștefănescu, str. Zambilelor, alea Vergului, șos. Pantelimon, șos. Colentina, str. Avrig, șos. Mihai Bravu. Locuințele au fost repartizate beneficiarilor în anul 2000.

- 49 locuințe sociale construite prin ANL în str. Maior Vasile Băcilă nr. 32-34, bl. 2, repartizate în ianuarie 2011 chiriașilor evacuați din locuințe retrocedate foștilor proprietari sau moștenitorilor acestora.

Regimul închirierii locuințelor sociale este prevăzut în Legea nr. 287/2009 republicată privind Codul civil care, stabilește dreptul de preferință al chiriașului la încheierea unui nou contract de închiriere, la expirarea termenului de valabil de închiriere.

De asemenea, la decesul chiriașului titular de contract de închiriere, descendenții sau ascendenții chiriașului au dreptul să opteze pentru continuarea închirierii până la expirarea duratei acestuia, dacă sunt menționați în contract și au locuit împreună cu titularul contractului.

În prezent, la nivelul autorității locale sector 2 nu se derulează nici un program de investiții pentru construirea de locuințe sociale și/sau necesitate, conform Legii nr. 114/1996 – republicată.

În lipsa unui program concret de construire a acestor locuințe, Consiliul Local Sector 2 a adoptat Hotărârea nr. 332/2021 pentru aprobarea Metodologiei de identificare a persoanelor și familiilor marginalizate social și a persoanelor și familiilor cu risc de marginalizare socială, prin care se reglementează condițiile de acordare a ajutorului de urgență pentru plata chiriei, respectiv a ajutorului pentru asigurarea accesului la o locuință și cuantumul acestor tipuri de ajutoare.

În intervalul 2020-2024 au avut loc 32 de evenimente dramatice/incendii în urma cărora locuințele au devenit inutilizabile sau au necesitat reparații majore, iar Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 a intervenit cu măsuri specifice stabilite prin H.C.L. nr. 332/2021. În urma procesului de analiză a modului în care s-a intervenit în aceste situații, pentru îmbunătățirea reacției autorității locale a reieșit faptul că este necesară crearea la nivelul sectorului 2 a unui cadru normativ care să permită o intervenție mai promptă și eficientă în asigurarea condițiilor minime de locuire pentru persoanele/familiile ale căror locuințe au devenit inutilizabile.

În aceste împrejurări, apreciem ca oportun proiectul de hotărâre privind măsurile de sprijin în cazurile de calamități naturale, incendii, accidente sau alte situații deosebite.

Direcția Relații Comunitare
Director Executiv,
Irina Ionescu

Biroul Spațiu Locativ
Șef Birou,
Flori-Dinu Lucan

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, în anul bugetar curent

Având în vedere constatarea DGASPC Sector 2 potrivit căreia numărul de persoane care au avut nevoie de sprijin ca urmare a pagubelor produse de incendii care le-au afectat locuințele a crescut în ultimii ani, dublându-se practic de la un an la altul (2021= 2, 2022= 5, 2023= 8, iul.2024= 15), faptul că situațiile speciale au necesitat măsuri suplimentare față de posibilitățile de sprijin existente, se impune crearea cadrului normativ adecvat care să permită intervenții pentru a asigura accesul persoanelor afectate la o locuință sau după caz, remedierea părților afectate de incendii.

Prin raportul de specialitate nr.86/269692/23.09.2024 DGASPC Sector 2 propune inițierea proiectului de hotărâre nr.3974/24.09.2024 privind modificarea HCLS2 nr.332/2021, în sensul restructurării celor două tipuri beneficii de asistență socială acordate: cele din *Anexa 3* pentru plata chiriei și cele din *Anexa 5* pentru plata ajutoarelor de urgență pentru asigurarea accesului la o locuință, prin gruparea acestora în următoarele 3 tipuri de beneficii:

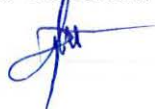
- a) Ajutoare comunitare pentru refacerea locuințelor afectate, cu creșterea limitei maxime de la 15.000 lei la 30.000 lei prin cumularea sumelor acordate, în funcție de prejudiciul produs. (cu abrogarea *Titlului IV din Anexa 4 la HCL Sector 2 nr.332/2021*);
- b) Ajutoare comunitare pentru plata chiriei pe o perioadă de 12 luni ;
- c) Ajutoare comunitare pentru plata lucrărilor de reparații ale părților comune pentru familiile afectate de incendiu.

Cu privire la determinarea impactului bugetar al acestor restructurări propuse, întrucât situațiile de acest gen sunt imprevizibile și excepționale, acesta poate fi estimat doar dacă ne raportăm la numărul situațiilor produse în cursul anului 2024, în cazul în care s-ar menține și în anul 2025- ceea ce nu este de dorit și sperăm să nu se realizeze- estimăm un buget de aproximativ 250 mii lei.

Potrivit prevederilor O.U.G.nr.57/2019 privind Codul administrativ, aprecierea necesității și oportunitatea promovării/aprobării prezentului proiect de hotărâre, revine autorităților deliberative și executive ale administrației publice locale ale Sectorului 2 iar în condițiile aprobării acestui proiect de hotărâre, Direcția economică va duce la îndeplinire prevederile hotărârii în limita creditelor bugetare aprobate și a competențelor ce îi revin.

Direcția Economică

**Director Executiv,
Florentina Teodora Pîrvan**



**Șef Serviciu Buget local-CFP,
Marta Pavel**



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Analizând documentația primită prin adresa nr. 153419/24.09.2024, reținem că în conformitate cu **Art. 15 alin. (2) și alin. (3) din Legea nr. 292/2011** a asistenței sociale, beneficiile de asistență socială acordate de autoritățile administrației publice locale, susținute din bugetele locale, se stabilesc în bani sau în natură și sunt măsuri complementare celor acordate de autoritățile administrației publice centrale, reprezentând măsuri financiare destinate asigurării și garantării exercitării de către persoanele cu nevoi speciale a drepturilor și libertăților fundamentale.

De asemenea, Potrivit **art. 84 alin. (1) din Legea nr. 196/2016** privind venitul minim de inserție, cu modificările și completările ulterioare „guvernul, la propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, poate acorda ajutoare de urgență, în bani sau în natură, familiilor sau persoanelor care se află în situații de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente, epidemii, epizootii, precum și pentru alte situații deosebite determinate de starea de sănătate ori alte cauze care pot conduce la apariția sau sporirea riscului de excluziune socială. Acordarea ajutoarelor de urgență de la bugetul de stat se aprobă nominal prin hotărâre a Guvernului.

Potrivit **art. 85 din Legea nr. 196/2016** privind venitul minim de inserție, cu modificările și completările ulterioare, „autoritățile administrației publice locale pot acorda, din bugetele proprii, prin hotărâre a consiliilor locale, următoarele ajutoare:

- a) ajutoare de urgență pentru beneficiarii și situațiile prevăzute la art. 84;
- b) ajutoare comunitare, în bani și/sau în natură, destinate persoanelor singure și familiilor aflate în situații de dificultate, pe baza nevoilor identificate prin anchetă socială.”

Având în vedere faptul că, în cazul situațiilor de necesitate cauzate de calamități naturale, incendii, accidente dar și alte situații deosebite care afectează locuințele Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 trebuie să asigure măsuri de sprijin adecvate este imperios necesar să se creeze cadrul normativ în domeniul locuirii care să permită intervenții pentru a asigura persoanelor/familiilor afectate accesul la o locuință sau, după caz, remedierea părți comune ale imobilelor afectate de incendiu.

Proiectul de act normativ analizat, propune acordarea a 3 tipuri de beneficii de asistență socială respectiv:

- a) ajutoare comunitare pentru refacerea locuințelor afectate (cu abrogarea titlului IV din AnexA nr. 4 la H.C.L. Sector 2 nr. 332/2021);
- b) ajutoare comunitare pentru plata chiriei;
- c) ajutoare comunitare pentru plata lucrărilor de reparații ale părților comune pentru familiile afectate de incendiu.

Se consideră că adoptarea unor astfel de măsuri ar contribui la reducerea riscului de marginalizare socială, la menținerea unui standard minim de viață și la evitarea instituționalizării în unitățile publice de asistență socială.

Având în vedere cele anterior precizate și ținând cont de normele legale în materie, Direcția Juridică - Serviciul Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, opinează că există temeiul legal pentru înaintarea spre supunere la vot a proiectului de hotărâre privind “*măsurile de sprijin în cazurile de calamități naturale, incendii, accidente sau alte situații deosebite*”, consiliul local urmând a decide în privința adoptării hotărârii, cu respectarea prevederilor legale, după parcurgerea procedurii de asigurare a

transparenței decizionale, respectiv după dezbaterile publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003.

Direcția Juridică
Director Executiv
Sabin Platon



Serviciul Asistență Juridică
Șef Serviciu
George Claudiu Fogoraș



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementare proiectului de act normativ

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/20019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Relații Comunitare
Director Executiv
Irina Ionescu



Direcția Juridică
Director Executiv
Sabin Platon



Direcția Economică
Director Executiv
Florentina Teodora Pîrvan

