

## RAPORT DE SPECIALITATE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre privind aprobarea implementării proiectului cultural  
”Promovarea performanței și excelenței în Sectorul 2”

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1. Descrierea situației actuale

Potrivit Strategiei de Dezvoltare Locală a Sectorului 2 pentru perioada 2016-2025 (SDL), în ceea ce privește activitățile culturale și de petrecere a timpului liber, Sectorul 2 se confruntă cu provocări asemănătoare cu cele de la nivelul Municipiului București. Una dintre principalele probleme la nivelul sectorului 2 este distribuția neechilibrată a dotărilor culturale, acestea fiind concentrate preponderant în centrul capitalei. Astfel, cartierele precum Andronache, Creangă, Plumbuita, Baicului, Colentina și chiar Obor, Pantelimon sau Morarilor se confruntă cu slaba deservire a infrastructurii culturale. Nu în ultimul rând, sectorul 2 nu are o identitate proprie suficient conturată.

Conform Studiului de consum cultural pentru Municipiul București 2015, realizat de către Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală, locuitorii capitalei sunt orientați preponderent spre consumul cultural domestic, care se concentrează pe consum de televizor și radio, dar cu interes ridicat și pentru lectură. Referitor la consumul cultural public, în preferințele locuitorilor din sector, pe primele locuri se află mersul la cinematograful și la muzee.

Conform aceleiași Strategii de Dezvoltare Locală 2016-2025, rata scăzută a consumului cultural la nivelul sectorului 2 este cauzată de o serie de factori precum accesul la infrastructură, diversitatea ofertei culturale, gradul de educație cu privire la consumul cultural, colaborarea deficitară între autoritățile publice și actorii privați care derulează proiecte culturale.

Unul dintre obiectivele strategice identificate prin SDL este *Locuire, servicii și cultură adaptate unei comunități active și implicate*, în cadrul căruia se regăsește obiectivul specific *Cultura – catalizator al dezvoltării urbane*, cu direcții de acțiune precum: *Consolidarea viziunii strategice cu privire la domeniul cultural, Definirea identității locale prin contribuție participativă, Descentralizarea ofertei culturale.*

Societatea actuală este caracterizată de schimbări rapide, de o globalizare crescândă și de relații economice, sociale și culturale din ce în ce mai complexe. Iar educația, precum orice altă activitate de bază pentru dezvoltarea societății, trebuie să aibă în atenție aceste provocări sociale. Educația culturală vizează promovarea culturii, creativității și interculturalității prin educație.

Educația culturală are ca obiectiv obținerea celei mai bune dezvoltări posibile a fiecărui individ ca membru activ al comunității și societății, prin intermediul formelor de exprimare culturală. Pentru obținerea acestui obiectiv este necesar un demers colaborativ și implicarea tuturor factorilor interesați (unități de învățământ, instituții artistice și culturale, autorități publice). Așadar, este necesară asigurarea unei oferte culturale variate, de calitate și accesibile, indiferent de statutul socio-economic al beneficiarilor, cu atât mai mult cu cât educația culturală este crucială pentru integrarea în societate, având impact pe multiple planuri precum cel intelectual, emoțional și social. Iar educația este un domeniu interdisciplinar, ea nu se învață numai la școală, ci continuă și după școală.

Participarea copiilor la activități culturale are multiple avantaje dintre care amintim: încurajarea și dezvoltarea socializării, comunicării și încrederii în sine dincolo de educația primită la școală; centrarea atenției asupra armoniei și frumosului artei; formarea așa-numitului “bagaj cultural”, atât de necesar fiecărui individ; îmbunătățirea calității vieții oamenilor; formarea bunului-gust; stimularea creativității; familiarizarea copilului cu ideea de valoare și importanță a patrimoniului; formarea sau după caz, consolidarea bunelor maniere.

În acest context, este cunoscută la nivelul Sectorului 2 preocuparea pentru stabilirea cadrului necesar organizării de evenimente culturale și pentru asigurarea unui acces egal la cultură al cetățenilor.

De-a lungul timpului, au fost create premisele necesare și chiar au fost implementate o serie de proiecte cu caracter cultural, precum și de promovare a performanțelor copiilor, de facilitare a accesului la evenimente culturale fără bariere ce țin de statutul socio-economic și de asemenea, proiecte care au avut ca scop principal promovarea culturii la nivelul comunității și stimularea cetățenilor să participe la actele culturale desfășurate.

## **2.2. Schimbări preconizate**

Proiectul de față vizează educarea prin cultură a copiilor, stimularea excelenței, promovarea performanțelor, motivarea pentru continuarea performanței, dar și susținerea copiilor din medii vulnerabile, prin acordarea de bilete gratuite la spectacole.

Concret, proiectul își propune atât recunoașterea și recompensarea meritelor elevilor cu rezultate foarte bune la învățătură, respectiv a celor cu medii între 9.50 – 10.00, cu scopul stimulării performanței, cât și sprijinirea elevilor din categorii defavorizate, prin facilitarea accesului gratuit la spectacole.

Din analiza proiectului, se reține așadar, intenția de a contribui la dezvoltarea abilităților, culturii personale, a respectului de sine pentru beneficiarii direcți și nu în ultimul rând, de a oferi șanse egale de acces la evenimente culturale pentru atingerea potențialului maxim, indiferent de statutul socio-economic.

Recompensarea rezultatelor deosebite poate avea drept efect motivarea pentru continuarea performanței și stimularea dezvoltării în domeniul în care activează. Copiii cu performanțe școlare deosebite pot reprezenta de asemenea un model pentru cei cu rezultate medii sau slabe, ale căror performanțe se pot îmbunătăți într-un mediu concurențial. Competitivitatea reprezintă fondul dezvoltării și al îmbunătățirii.

Prin proiect se asigură condiții egale privind participarea la actul cultural de calitate atât pentru copiii cu rezultate școlare deosebite dar și pentru cei care provin din medii vulnerabile, defavorizate.

Recompensarea performanțelor școlare poate avea drept efect motivarea pentru continuarea performanței și stimularea pentru dezvoltarea diferitelor talente, abilități. Iar facilitarea accesului gratuit la spectacole pentru elevii proveniți din familii defavorizate, poate reprezenta un impuls semnificativ în ceea ce privește dezvoltarea apetenței pentru actul cultural și curiozitatea de a explora acest domeniu ca și alte domenii conexe.

### 2.3. Alte informații

Prin proiectul "Promovarea performanței și excelenței în Sectorul 2" se încurajează stimularea excelenței educaționale, astfel că elevii cu rezultate deosebite la învățătură vor fi stimulați în vederea performanței continue și în egală măsură, elevii proveniți din medii defavorizate vor fi susținuți, prin facilitarea accesului gratuit la spectacole. Se încurajează astfel, performanța, implicarea civică și excelența în diverse domenii de activitate.

Nu în ultimul rând, proiectul vizează reducerea inegalităților sociale și promovarea coeziunii comunitare prin implementarea unor măsuri concrete menite să îmbunătățească calitatea vieții acestora.

Având în vedere cele mai sus prezentate și mențiunile departamentelor de specialitate, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la necesitatea și oportunitatea *proiectului de hotărâre privind aprobarea implementării proiectului "Promovarea performanței și excelenței în Sectorul 2"*.

**Directia Relații Comunitare**  
**Director Executiv,**  
**Irina IONESCU**

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

#### 1. Impactul macroeconomic

##### 1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect /

#### 2. Impactul asupra mediului de afaceri

##### 2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

##### 2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

#### 3. Impactul social

Elevii cu rezultate deosebite la învățătură, respectiv cu medii școlare între 9,50 – 10,00 precum și elevii proveniți din medii defavorizate vor beneficia de acces gratuit la spectacole, ceea ce implică recunoașterea și recompensarea performanței și implicit motivarea pentru perfecționarea continuă, încurajarea performanței, implicarea civică, excelența în diferite domenii, reducerea inegalităților sociale, promovarea coeziunii comunitare etc.

**4. Impactul asupra mediului**

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**5. Alte informații---**

**Directia Relații Comunitare**  
**Director Executiv,**  
**Irina IONESCU**

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat**

Apreciem această inițiativă privind recunoașterea, recompensarea și încurajarea performanței, reducerea inegalităților sociale, dar precizăm că datele prezentate în prezentul proiect de hotărâre, referitoare la numărul și la categoriile potențialilor beneficiari, sunt insuficiente pentru a estima impactul bugetar al finanțării acestui tip de gratuitate.

Este necesară și verificarea posibilității acordării altor gratuități față de cele existente.

Apreciem de asemenea, necesitatea elaborării Regulamentului ca Anexă la prezentul proiect, acesta conducând astfel la stabilirea numărului potențial al beneficiarilor și la estimarea corectă a bugetului necesar pentru finanțarea acestei acțiuni.

**Directia Economică,**

**Director Executiv**  
**Florentina -Teodora Pîrvan**

**Sef Serviciu Buget Local-CEP**  
**Marta Pavel**



**Secțiunea a -5 a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic**

Analizând documentația primită reținem că, în opinia inițiatorilor proiectului de față, recompensarea performanțelor școlare poate avea drept efect motivarea pentru continuarea performanței și stimularea pentru dezvoltarea diferitelor talente, abilități. Iar facilitarea accesului gratuit la spectacole pentru elevii proveniți din familii defavorizate, poate reprezenta un impuls semnificativ în ceea ce privește dezvoltarea apetenței pentru actul cultural și curiozitatea de a explora acest domeniu ca și alte domenii conexe.

Concret, proiectul își propune atât recunoașterea și recompensarea meritelor elevilor cu rezultate foarte bune la învățătură, respectiv a celor cu medii între 9.50 – 10.00, cu scopul stimulării performanței, cât și sprijinirea elevilor din categorii defavorizate, prin facilitarea accesului gratuit la spectacole.

Unul dintre obiectivele strategice identificate prin Strategia de Dezvoltare Locală 2016-2025, este *Locuire, servicii și cultură adaptate unei comunități active și implicate*, în cadrul căruia se regăsește obiectivul specific *Cultura – catalizator al dezvoltării urbane*, cu direcții de acțiune precum: *Consolidarea viziunii strategice cu privire la domeniul cultural, Definierea identității locale prin contribuție participativă, Descentralizarea ofertei culturale.*

Pe de altă parte, precizăm că pentru a fi implementat, proiectul cultural are nevoie de un Regulament. În forma analizată, proiectul de act normativ prevede ca Regulamentul să fie elaborat și aprobat ulterior prin Dispoziție de Primar. În opinia noastră, ar fi de preferat ca Regulamentul să fie elaborat și să fie Anexă la proiectul de hotărâre, astfel încât consilierii locali să fie în cunoștință de cauză despre implementarea pe care o votează. Mai mult decât atât, ținând cont de aplicabilitatea actului normativ, este necesară dezbaterea publică, procedură în care este nevoie să existe deja elaborat Regulamentul de implementare.

Având în vedere că printre altele, Primăria Sectorului 2 a Municipiului București are ca misiune susținerea performanței în domenii cum ar fi: educația, cultura, sportul, mediul, serviciile sociale sănătatea și dezvoltarea urbană,

Și ținând cont de prevederile următoarelor acte normative:

- Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, modificările și completările ulterioare,
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 227/015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare,
- H.G. nr. 1/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare,
- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- Legea nr 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică,

Direcția Juridică-Serviciul de Asistență Juridică opinează ca există cadru legal în vederea promovării proiectului de hotărâre privind *"Aprobarea implementării proiectului cultural <Promovarea performanței și excelenței în Sectorul 2>"*, ulterior parcurgerii procedurilor prevăzute de Legea nr. 52/2003 republicată, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere aplicabilitatea actului normativ.

**Direcția Juridică,**

**Director Executiv**

**Sabin Platon**



**Șef Serviciu Asistență Juridică**

**George Claudiu Făgăraș**



<p><b>Secțiunea a -6 a</b></p> <p><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p>Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  <b>Nota : Daca este cazul, se va completa de către structura care a organizat aceste consultări.</b></p>
<p><b>Secțiunea a -7 a</b></p> <p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b></p> <p><b>Măsuri de implementare</b></p>
<p><b>Este / Nu este cazul -</b></p> <p><b>Sunt prezentate măsurile de implementare / pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice locale, respectiv serviciile publice / instituțiile publice implicate.</b></p> <p><b>Nota : Se va completa și semna la nivelul structurii care inițiază demersurile necesare sau, după caz de către structura la nivelul căreia se vor efectua măsurile de punere în executare a actului administrativ supus dezbaterii și adoptării, inclusiv de către instituții/servicii publice.</b></p>

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

**Direcția Juridică**

**Director executiv**

**Platon Sabin**



**Direcția Economică**

**Director Executiv**

**Pîrvan Florentina-Teodora**



**Direcția Relații Comunitare**

**Director Executiv**

**Ionescu Irina**

