



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigiiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Nr. 75722/27.05.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre privind aprobarea „Strategiei Antidrog a Sectorului 2 pentru perioada 2025-2030”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Guvernului nr. 344/2022 a fost aprobată Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 și Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026.

Strategia națională în domeniul drogurilor cuprinde concepția de abordare a fenomenului drogurilor și asigură cadrul de cooperare pentru actorii sociali care au competențe și responsabilități în domeniu.

Strategia națională în domeniul drogurilor 2022-2026 este rezultatul unui proces transparent de consultare cu instituțiile și autoritățile publice de nivel central și local, precum și cu partenerii din sfera societății civile (organizații neguvernamentale și culte).

Politica națională în domeniul drogurilor pentru perioada de referință are caracter transversal față de domeniile sectoriale de politici publice naționale, integrând măsurile și intervențiile specifice ale acestora cu aplicabilitate în domeniul drogurilor și urmărind să asigure complementaritatea și sinergia cu acestea.

În Sectorul 2, problema consumului de droguri, inclusiv alcoolul și tutunul, rămâne o provocare complexă, cu implicații semnificative asupra domeniului social, sănătății publice și aplicării legii. În ultimii anii, s-a observat o creștere a consumului de substanțe noi cu proprietăți psihoactive, fenomen care generează îngrijorări la nivel local și național. Aceste substanțe, adesea insuficient reglementate și greu de detectat, prezintă riscuri sporite pentru sănătatea fizică și mentală a consumatorilor, mai ales în rândul tinerilor.

Dimensiunile acestui fenomen se extind asupra tuturor aspectelor societății, de la sănătatea publică și siguranța cetățeanului, până la securitatea națională, ceea ce impune o cooperare strânsă între instituțiile responsabile și o abordare multidisciplinară.

2.2. Schimbări preconizate

Combaterea consumului și traficului de droguri necesită nu doar eforturi la nivel național, ci și strategii adaptate la realitățile locale, implicând autoritățile, sectorul educațional, serviciile medicale și societatea civilă.

Pentru a răspunde eficient acestei provocări, Strategia Antidrog a Sectorului 2, împreună cu planul de acțiune aferent, asigură o coordonare optimă a resurselor disponibile și o unitate a răspunsurilor instituționale. Implementarea unor măsuri eficiente depinde nu doar de eforturile administrației locale și ale autorităților de aplicare a legii, ci și de implicarea activă a comunității și a organizațiilor non-guvernamentale. Parteneriatele interinstituționale, alături de sprijinul societății civile, vor contribui la dezvoltarea unor politici sustenabile care să prevină și să reducă impactul drogurilor asupra populației.

Strategia vizează și noile probleme, cum ar fi:

- Policonsumul de substanțe interzise, incluzând combinațiile periculoase între droguri și alcool, care pot avea efecte devastatoare asupra sănătății fizice și psihice;
- Răspândirea accelerată a substanțelor noi cu proprietăți psihoactive, care sunt adesea insuficient reglementate și dificil de monitorizat;
- Evoluția pieței drogurilor, facilitată de accesibilitatea crescută prin canale online și rețele de socializare, ceea ce complică eforturile de combatere a traficului ilicit;
- Creșterea abuzului de medicamente eliberate pe bază de prescripție, cum ar fi opioidele, sedativele și stimulentele, care pot duce la dependență severă;
- Necesitatea extinderii serviciilor de prevenție și tratament, inclusiv prin integrarea unor programe de reducere a cererii și de suport psihologic pentru consumatori;
- Creșterea alarmantă a cazurilor de hepatită C și riscul unei epidemii de HIV, în special în rândul utilizatorilor de droguri injectabile, ceea ce impune măsuri urgente de prevenție și intervenție;
- Creșterea consumului de droguri în rândul adolescenților și tinerilor, alimentată de presiunea socială și lipsa unor alternative constructive de petrecere a timpului liber;
- Impactul consumului de droguri asupra mediului familial și comunitar, generând probleme sociale, violență domestică și dificultăți în reintegrarea persoanelor dependente.

Astfel, Strategia Sectorului 2 al Municipiului București urmează a asigura cadrul implementării la nivel local a politicilor naționale în domeniu, prin definirea obiectivelor specifice și acțiunile integrate ale instituțiilor publice și societății civile la nivel local.

2.3. Alte informații

Autoritatea publică locală din Sectorul 2 în parteneriat cu instituțiile/organizațiile societății civile, precum și cu mediul de afaceri, au rolul de a sprijini și implementa programe privind prevenția, consilierea și reintegrarea socială a minorilor și tinerilor, victime ale consumului de droguri.

Problematika drogurilor în România, ar trebui să reprezinte o prioritate, mai ales în ceea ce privește consumul de droguri în rândul minorilor și a tinerilor, pornind de la tendințele de evoluție înregistrate în țara noastră, precum și de la faptul că adolescența este perioada cu vulnerabilitatea cea mai mare la inițierea consumului de droguri, iar conform rapoartelor Agenției Naționale Antidrog cea mai mică vârstă de debut în consumul de substanțe este de 13 ani.

La nivelul Sectorului 2 a fost identificată nevoia implementării unor soluții integrate de acțiune în direcția prevenirii și reducerii consumului de droguri în rândul minorilor și tinerilor, iar autoritatea publică locală are rolul de a sprijini și implementa programe care să combată activ aceste activități, prin propuneri de creare a unui cadru legal.

Prin educație, prin sănătate, prin mobilizare alături de societatea civilă și de mediul de afaceri, autoritatea locală poate face mai multe pentru a bloca consumul de droguri în școli. Acest lucru poate fi materializat prin implementarea unor proiecte în parteneriat, care să mărească gradul de conștientizare în rândul tinerilor despre nocivitatea consumului de droguri, proiecte privind prevenția, consilierea, tratamentul și reintegrarea socială a minorilor și tinerilor victime ale consumului de droguri.

De asemenea, autoritatea publică locală în parteneriat cu societatea civilă și mediul de afaceri are rolul de a sprijini și implementa programe în vederea non-discriminării și a reintegrării sociale a minorilor și tinerilor, victime ale consumului de droguri.

În Strategia de Dezvoltare Locală 2021-2027 a fost identificată necesitatea derulării unor campanii pentru informarea, prevenirea și conștientizarea în școală, familie și comunitate a riscului efectelor consumului de substanțe care cauzează dependența, iar prin implementarea unor astfel de programe se urmărește dezvoltarea activităților de sprijin a persoanelor cu nevoi în acest domeniu, și totodată, se urmărește evidențierea, într-o manieră realistă și constructivă a problematicii abuzului și traficului ilicit de droguri în școli, precum și reintegrarea socială a minorilor și tinerilor, victime ale consumului de droguri. Prin introducerea unor programe în școli, se pot crea mecanismele necesare conștientizării efectelor negative pe care le produc drogurile asupra organismului, precum și diminuarea gradului de abandon școlar în rândul tinerilor, victime ale consumului de droguri.

Autoritatea locală din Sectorul 2 a încercat atragerea societății civile prin acordarea de finanțări nerambursabile pentru derularea de proiecte non profit de interes local, la domeniul social, obiectivul principal fiind consilierea și asistența cetățenilor Sectorului 2 aflați în situații de risc și încurajarea promovării sănătății la nivelul comunității Sectorului 2, prin crearea unor activități de consiliere, protecție și alte forme de asistență pentru tinerii aflați în situații de dependență.

Ținând cont de aspectele anterior menționate și de mențiunile departamentelor de specialitate, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la oportunitatea aprobării *Strategiei antidrog a Sectorului 2 pentru perioada 2025-2030*.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

**Direcția Relații Comunitare
Director Executiv,
Irina IONESCU**

**Șef Serviciu,
Ana-Maria GASPAR**

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Conform art. 31 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 24/2000, secțiunea cuprinde „impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă”.

Referitor la impactul proiectului de act normativ asupra sistemului juridic:

a. Proiectul de act normativ nu are o implicație negativă asupra legislației interne în vigoare, fiind în conformitate cu aceasta, respectiv:

1. Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare;
2. Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, cu modificările și completările ulterioare;
3. Legea nr. 194/2011, republicată, privind combaterea operațiunilor cu produse susceptibile de a avea efecte psihoactive, altele decât cele prevăzute de actele normative în vigoare, cu modificările și completările ulterioare;
4. H.G. nr. 860/2005 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 143/2000 privind combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, cu modificările și completările ulterioare;

5. H. G. nr. 1915/2006 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțe lor și preparatelor stupefiante și psihotrope, cu modificările și completările ulterioare;
6. H.G. nr. 461/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale Antidrog, cu modificările și completările ulterioare;
7. Legea nr. 142/2018 privind precursorii de droguri;
8. H.G. nr. 2361/2019 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 142/2018 privind precursorii de droguri;
9. Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal, cu modificările și completările ulterioare;
10. Legea nr. 135/2010 privind Codul de Procedură Penală, cu modificările și completările ulterioare.
11. Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare.
12. Legea nr. 381 /2004 privind unele măsuri financiare în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri;
13. Legea nr. 64/2005 privind participarea României ca membru cu drepturi depline la Grupul de cooperare pentru combaterea consumului și traficului ilicit de droguri (Grupul Pompidou) din cadrul Consiliului Europei;
14. Hotărârea Guvernului nr. 1543/2009 privind aprobarea plății contribuției anuale pentru participarea Inspectoratului General al Poliției Române, prin Agenția Națională Antidrog, la Fundația Europeană Helpline (FESAT);
15. Hotărârea nr. 784/2013 pentru aprobarea Strategiei naționale antidrog 2013-2020, a Planului de acțiune în perioada 2013-2016 și a Planului de acțiune în perioada 2018 - 2020 pentru implementarea Strategiei naționale antidrog 2013-2020, cu modificările și completările ulterioare;
16. Hotărârea nr. 344/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026 și a Planului de acțiune pentru implementarea Strategiei naționale în domeniul drogurilor 2022-2026, cu modificările și completările ulterioare.
17. Art. 166 alin. 2 litera l) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: ”*Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București exercită, în principal, următoarele atribuții: (...) asigură, potrivit competențelor lor, condițiile necesare bunei funcționări a instituțiilor și serviciilor publice de educație, sănătate, cultură, tineret și sport, apărarea ordinii publice, de interes local; urmăresc și controlează activitatea acestora*”.

Proiectul de hotărâre „Strategia Antidrog a Sectorului 2 pentru perioada 2025-2030” reprezintă documentul programatic prin care se instituie cadrul de acțiune local în domeniul reducerii cererii și ofertei de droguri. Aceasta este corelată cu Strategia Națională în

Domeniul Drogurilor 2022-2026, aprobată prin H.G. nr. 344/2022, precum și cu obiectivele și angajamentele internaționale asumate de România în acest domeniu.

b. Compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun –NU ESTE CAZUL.

c. Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective–NU ESTE CAZUL.

d. Implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale - NU ESTE CAZUL.

e. Măsurile de adaptare necesare - NU ESTE CAZUL.

f. Preocupările în materie de armonizare legislativă:NU ESTE CAZUL.

1. Proiect de hotărâre privind aprobarea „Strategiei Antidrog a Sectorului 2 pentru perioada 2025-2030” este formulat în conformitate cu actele normative mai sus menționate.

2. Având în vedere prevederile art. 7 alin. 1, alin. 2 din Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, apreciem că se impune parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, respectiv :

”(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ”.

Direcția Juridică

Director Executiv

Sabin Platon

Șef Serviciu Asistență Juridică

George Claudiu Fogoraș

Secțiunea a -6 a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect Nota : Daca este cazul, se va completa de către structura care a organizat aceste consultări.
Secțiunea a -7 a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare
Este / Nu este cazul -
Sunt prezentate măsurile de implementare / pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice locale, respectiv serviciile publice / instituțiile publice implicate. Nota : Se va completa și semna la nivelul structurii care inițiază demersurile necesare sau, după caz de către structura la nivelul căreia se vor efectua măsurile de punere în executare a actului administrativ supus dezbaterii și adoptării, inclusiv de către instituții/servicii publice.
Director executiv/general

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Juridică

Director executiv

Platon Sabin

Directia Relații Comunitare

Director Executiv

Ionescu Irina