



REFERAT DE APROBARE

cu privire la proiectul de hotărâre privind condițiile de acordare a unor despăgubiri materiale pentru prejudicii accidentale produse pe domeniul public aflat în administrarea subunității administrativ – teritoriale a Sectorului 2 al Municipiului București

NECESITATEA ȘI JUSTIFICAREA PROIECTULUI

În ultimii ani, Sectorul 2 al Municipiului București s-a confruntat cu o serie de evenimente naturale extreme (furtuni, vânturi puternice, ploi înghețate, prăbușirea arborilor etc.), **care au generat daune materiale semnificative asupra bunurilor cetățenilor, în special asupra autovehiculelor parcate regulamentar pe domeniul public.**

Sectorul 2 al Municipiului București administrează o suprafață extinsă de domeniu public, incluzând străzi, parcuri, spații verzi, aliniamente de arbori, mobilier urban, trotuare, clădiri publice și alte obiective de infrastructură. În mod recurent, pe fondul intensificării fenomenelor meteorologice extreme (coduri galbene, portocalii sau roșii emise de ANM), se produc daune accidentale asupra bunurilor private, în special autovehicule, ca urmare a:

- prăbușirii arborilor/ramurilor din cauza îmbătrânirii, neintervenției preventive sau vânturilor puternice;
- acumulării și desprinderii blocurilor de gheață de pe acoperișurile clădirilor publice;
- antrenării elementelor constructive instabile de pe domeniul public.

Conform prevederilor OUG 57/2019 privind Codul administrativ, **cu modificările și completările ulterioare:**

- **Art. 6 alin. (1) lit. d):** Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a respecta principiul legalității, imparțialității și transparenței în exercitarea atribuțiilor publice;
- **Art. 8 alin. (1):** Autoritățile administrației publice răspund patrimonial pentru prejudiciile cauzate persoanelor fizice sau juridice prin faptele sau omisiunile lor, în condițiile legii;
- **Art. 44 alin. (1):** Hotărârile autorităților deliberative locale trebuie să asigure reglementarea clară și previzibilă a procedurilor administrative, respectând principiile de eficiență și transparență;
- **Art. 46 alin. (3):** Autoritățile administrației publice locale pot stabili proceduri interne privind acordarea de despăgubiri pentru prejudicii materiale, cu respectarea cadrului legal general și al legislației bugetare;
- **Art. 47:** Prevederi privind răspunderea patrimonială a autorităților administrației publice și modalitățile de gestionare a cererilor de despăgubire.

Deoarece aceste situații afectează direct cetățenii și pot atrage răspunderea autorității locale pentru neîndeplinirea obligațiilor de întreținere, prevenire și gestionare a domeniului public, este

necesară stabilirea unui **cadru legal și procedural clar pentru acordarea de despăgubiri**, în limitele competențelor administrației publice locale.

Totodată, lipsa unui mecanism clar de soluționare a acestor situații a dus la creșterea numărului de plângeri, petiții și, în unele cazuri, acțiuni în instanță împotriva Primăriei Sectorului 2, ceea ce afectează negativ atât imaginea instituției, cât și bugetul local.

Implementarea unui **mechanism administrativ local** de analiză, validare și compensare a daunelor produse pe domeniul public este **imperativă** pentru:

- **Reducerea litigiilor** în instanță: anual, instituția este parte în dosare de contencios având ca obiect daune materiale, generând costuri judiciare, taxe de timbru, onorarii avocațiale și daune morale solicitate de reclamanti;
- **Limitarea costurilor indirecte**: despăgubirile acordate prin hotărâri judecătorești pot include penalități de întârziere, dobânzi legale și cheltuieli de executare silită;
- **Creșterea capacității administrative de reacție**: prin centralizarea, analizarea și soluționarea rapidă a cererilor în fază administrativă, se oferă un instrument alternativ eficient pentru cetățeni și se evită blocaje sau expunere juridică.

OPORTUNITATEA ADOPTĂRII HOTĂRÂRII

Adoptarea acestui proiect de hotărâre este oportună din următoarele considerente:

- Răspunde **nevoii reale a comunității** de a fi protejată în fața riscurilor generate de evenimente imprevizibile, pentru care nu există întotdeauna acoperire prin polițe de asigurare facultativă (CASCO);
- Reprezintă un **instrument de sprijin social și de echitate**, prin care autoritatea locală își asumă responsabilitatea față de cetățeni într-un cadru reglementat;
- Creează o **procedură unitară, transparentă și controlabilă** privind soluționarea cererilor de despăgubire;
- Contribuie la **reducerea litigiilor administrative și judiciare**;
- Asigură un **cadru preventiv și proactiv de gestionare a domeniului public**, inclusiv a spațiilor verzi și a riscurilor asociate.

OBIECTIVELE REGLEMENTĂRII PROPUSE

Proiectul urmărește:

- Stabilirea **condițiilor de eligibilitate** pentru acordarea despăgubirilor;
- Definierea **tipurilor de daune** acceptate și a modului de evaluare a acestora;
- Clarificarea **modalităților de plată**: directă sau prin transfer bancar;
- Implementarea unui **flux procedural coerent**, de la depunerea cererii până la plata efectivă;
- Crearea unei **comisii de analiză** și a unui sistem de validare prin Consiliul Local;
- Asigurarea unui cadru legal care să fie compatibil cu legislația financiară, civilă și administrativă în vigoare.

AVANTAJE CONCRETE

Adoptarea proiectului de hotărâre produce **efecte pozitive imediate și cuantificabile**:

1. **Evita cheltuieli bugetare suplimentare:**
 - onorarii de avocat;
 - taxe judiciare de timbru;
 - cheltuieli de expertiză judiciară;
 - cheltuieli de executare silită (în cazul titlurilor executorii);
 - despăgubiri morale solicitate adițional.
2. **Permite un control riguros al despăgubirilor:**
 - evaluare unitară prin comisie internă de specialitate;
 - verificare tehnică a devizelor de reparații;
 - evitarea supraevaluărilor sau fraudelor în constatarea daunelor.
3. **Reduce timpul de soluționare pentru cetățeni:**

- de la 12–24 luni (durata medie a unui proces) la 30–60 zile (durata estimată a procedurii administrative).
4. **Crește credibilitatea instituțională:**
- oferă o reacție administrativă rapidă, echitabilă și fundamentată;
 - consolidează încrederea publicului în administrația locală.
5. **Clarifică responsabilitatea administrativă:**
- cadrul reglementat exclude arbitrariul decizional;
 - asigură trasabilitatea documentelor și etapelor procedurale;
 - permite auditabilitate de către Curtea de Conturi și organele de control.

Având în vedere:

- existența unui vid procedural privind acordarea de despăgubiri pentru daune accidentale produse pe domeniul public;
- numărul crescut de solicitări și riscurile asociate neintervenției;
- avantajele bugetare, administrative și juridice descrise;

se impune aprobarea **proiectului de hotărâre privind instituirea unui mecanism reglementat de despăgubire**, în scopul prevenirii litigiilor, protejării patrimoniului bugetar local și respectării principiilor buneii administrări.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Propun spre aprobare Consiliului Local al Sectorului 2, proiectul de hotărâre privind condițiile de acordare a unor despăgubiri materiale pentru prejudicii accidentale produse pe domeniul public aflat în administrarea subunității administrativ – teritoriale a Sectorului 2 al Municipiului București

PRIMAR,

Rareș HOPINCĂ

