



Direcția de Utilități Publice și Mediu

Nr. 101489/10.07.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea „**Condițiilor de acordare a despăgubirilor materiale pentru prejudicii accidentale produse pe domeniul public aflat în administrarea subunității administrativ-teritoriale a Sectorului 2 al Municipiului București**”

CONTEXTUL ACTUAL

În ultimii ani, Sectorul 2 al Municipiului București s-a confruntat cu o serie de evenimente naturale extreme (furtuni, vânturi puternice, ploi înghețate, prăbușirea arborilor etc.), **care au generat daune materiale semnificative asupra bunurilor cetățenilor, în special asupra autovehiculelor parcate regulamentar pe domeniul public.**

Sectorul 2 al Municipiului București administrează o suprafață extinsă de domeniu public, incluzând străzi, parcuri, spații verzi, aliniamente de arbori, mobilier urban, trotuare, clădiri publice și alte obiective de infrastructură. În mod recurent, pe fondul intensificării fenomenelor meteorologice extreme (coduri galbene, portocalii sau roșii emise de ANM), se produc daune accidentale asupra bunurilor private, în special autovehicule, ca urmare a:

- prăbușirii arborilor/ramurilor din cauza îmbătrânirii, neintervenției preventive sau vânturilor puternice;
- acumulării și desprinderii blocurilor de gheață de pe acoperișurile clădirilor publice;
- antrenării elementelor constructive instabile de pe domeniul public.

Deoarece aceste situații afectează direct cetățenii și pot atrage răspunderea autorității locale pentru neîndeplinirea obligațiilor de întreținere, prevenire și gestionare a domeniului public, este necesară stabilirea unui **cadru legal și procedural clar pentru acordarea de despăgubiri**, în limitele competențelor administrației publice locale.

Totodată, lipsa unui mecanism clar de soluționare a acestor situații a dus la creșterea numărului de plângeri, petiții și, în unele cazuri, acțiuni în instanță împotriva Primăriei Sectorului 2, ceea ce afectează negativ atât imaginea instituției, cât și bugetul local.

Proiectul propus se bazează pe următoarele prevederi ale OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

- **Art. 6 alin. (1) lit. d):** Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a respecta principiul legalității, imparțialității și transparenței în exercitarea atribuțiilor publice;
- **Art. 8 alin. (1):** Autoritățile administrației publice răspund patrimonial pentru prejudiciile cauzate persoanelor fizice sau juridice prin faptele sau omisiunile lor, în condițiile legii;
- **Art. 44 alin. (1):** Hotărârile autorităților deliberative locale trebuie să asigure reglementarea clară și previzibilă a procedurilor administrative, respectând principiile de eficiență și transparență;
- **Art. 46 alin. (3):** Autoritățile administrației publice locale pot stabili proceduri interne privind acordarea de despăgubiri pentru prejudicii materiale, cu respectarea cadrului legal general și al legislației bugetare;
- **Art. 47:** Prevederi privind răspunderea patrimonială a autorităților administrației publice și modalitățile de gestionare a cererilor de despăgubire.

Totodată, conform dispozițiilor Codului civil (art. 1349 și 1357), autoritatea publică poate fi trasă la răspundere pentru prejudiciile produse prin omisiunea de a întreține sau securiza bunurile pe care le administrează. În lipsa unui cadru normativ administrativ specific, aceste solicitări de despăgubire sunt direcționate către instanțele de judecată, în temeiul Legii nr.554/2004 privind contenciosul administrativ.

SCOPUL PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

Proiectul de hotărâre supus analizei are ca scop instituirea unui cadru juridic și procedural clar privind **acordarea de despăgubiri materiale** cetățenilor afectați de **prejudicii accidentale** cauzate de factori naturali sau circumstanțe neprevăzute produse pe domeniul public al Sectorului 2, aflat în administrarea autorităților locale.

NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA ADOPTĂRII HOTĂRÂRII

Pe fondul **creșterii frecvenței fenomenelor meteorologice extreme** și al solicitărilor repetate din partea cetățenilor privind daune produse autovehiculelor personale din cauza prăbușirii arborilor, crengilor sau a altor elemente de infrastructură urbană (gheață, tencuială, etc.), este necesară o reglementare coerentă care să asigure un **mecanism de compensare a prejudiciilor**, dar și o **responsabilizare a administrației locale** în gestionarea domeniului public.

Adoptarea regulamentului răspunde unui **interes public legitim**, asigurând transparență, echitate și predictibilitate în procesul de soluționare a cererilor de despăgubire și contribuind la creșterea gradului de încredere a cetățenilor în administrația publică locală.

CONȚINUTUL PROIECTULUI

Documentul reglementează în mod explicit:

- **Criteriile de eligibilitate** pentru acordarea despăgubirilor (autoturism parcat regulamentar, poliță RCA și ITP valabile, domiciliul în Sector 2 etc.);
- **Tipurile de daune acceptate:** căderi de arbori, crengi, fenomene meteo extreme, blocuri de gheață etc.;
- **Modalitățile de compensare:** decontare directă către service auto autorizat sau virament bancar către proprietar;
- **Documentele justificative** necesare;

- **Procedura de înregistrare și soluționare a cererilor**, termenele de depunere și condițiile de verificare;
- **Mecanismele de evaluare a daunelor**, inclusiv posibilitatea solicitării unei expertize independente.

ETAPELE ADMINISTRATIVE DE SOLUȚIONARE

În vederea consolidării transparenței procesului și alinierea cu principiile bunei administrări, proiectul include următoarele etape administrative de soluționare:

- **Art. 28** – *În urma verificării și analizării documentației, comisia soluționează fiecare dosar în parte, acordând o rezoluție motivată care va include propunerea de acordare sau respingere a despăgubirii, precum și cuantumul sumei recomandate, acolo unde este cazul.*
- **Art. 29** – *Concluziile Comisiei privind sumele propuse spre acordare cu titlu de despăgubiri pentru fiecare dosar în parte, validate prin votul majorității membrilor, vor fi consemnate într-un proces-verbal de ședință, semnat de toți membrii comisiei.*
- **Art. 30** – *Procesele-verbale de ședință vor fi înaintate, în mod oficial, în termen de 5 zile calendaristice de la data întocmirii, către Direcția de Administrație Publică Locală din cadrul Primăriei Sectorului 2, în vederea centralizării acestora într-un proiect de hotărâre care va fi supus dezbaterii și aprobării Consiliului Local al Sectorului 2.*
- **Art. 31** – *Hotărârile Consiliului Local al Sectorului 2 privind aprobarea propunerilor referitoare la cuantumul despăgubirilor acordate pentru dosarele de daune vor fi comunicate Direcției Economice din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2, în vederea punerii în aplicare.*
- **Art. 32** – *Dosarul aprobat va intra la plată doar după ce solicitantul face dovada achitării reparațiilor efectuate, prin prezentarea facturii fiscale și a chitanței sau a ordinului de plată aferente, emise în baza devizului final de reparații, aprobat de autoritatea publică locală.*

IMPACTUL ADOPTĂRII HOTĂRĂRII

Prin adoptarea proiectului de hotărâre:

- Se asigură o **protecție suplimentară pentru cetățeni** în fața efectelor unor evenimente neprevăzute;
- Se oferă o **alternativă complementară** în situațiile în care nu există asigurare CASCO sau asiguratorul refuză acoperirea daunelor;
- Se stabilește o **răspundere instituțională clară** pentru gestionarea și menținerea siguranței domeniului public;
- Se contribuie la **reducerea litigiilor** administrative prin existența unui cadru normativ de soluționare amiabilă a cererilor de despăgubire;
- Se susține **respectarea drepturilor cetățenești** și principiile unei bune guvernări locale.

AVANTAJE CONCRETE

Adoptarea proiectului de hotărâre produce **efecte pozitive imediate și cuantificabile**:

1. **Evita cheltuieli bugetare suplimentare:**
 - onorarii de avocat;
 - taxe judiciare de timbru;
 - cheltuieli de expertiză judiciară;
 - cheltuieli de executare silită (în cazul titlurilor executorii);
 - despăgubiri morale solicitate adițional.
2. **Permite un control riguros al despăgubirilor:**
 - evaluare unitară prin comisie internă de specialitate;

- verificare tehnică a devizelor de reparații;
 - evitarea supraevaluărilor sau fraudelor în constatarea daunelor.
3. **Reduce timpul de soluționare pentru cetățeni:**
- de la 12–24 luni (durata medie a unui proces) la 30–60 zile (durata estimată a procedurii administrative).
4. **Crește credibilitatea instituțională:**
- oferă o reacție administrativă rapidă, echitabilă și fundamentată;
 - consolidează încrederea publicului în administrația locală.
5. **Clarifică responsabilitatea administrativă:**
- cadrul reglementat exclude arbitrariul decizional;
 - asigură trasabilitatea documentelor și etapelor procedurale;
 - permite auditabilitate de către Curtea de Conturi și organele de control.

Având în vedere considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, propunem Consiliului Local spre aprobare proiectul de HCL privind aprobarea **condițiilor de acordare a despăgubirilor materiale pentru prejudicii accidentale produse pe domeniul public aflat în administrarea subunității administrativ-teritoriale a Sectorului 2 al Municipiului București.**

DIRECTOR EXECUTIV,
Mădălina STANCU

Inspector Elena RADU