



Nr. 113029 /31.07.2025

RAPORT COMUN DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre **privind condițiile de acordare a unor despăgubiri materiale pentru prejudicii accidentale produse pe domeniul public aflat în administrarea subunității administrativ – teritoriale a Sectorului 2 al Municipiului București**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

În ultimii ani, Sectorul 2 al Municipiului București s-a confruntat cu o serie de evenimente naturale extreme (furtuni, vânturi puternice, ploi înghețate, prăbușirea arborilor etc.), **care au generat daune materiale semnificative asupra bunurilor cetățenilor, în special asupra autovehiculelor parcate regulamentar pe domeniul public.**

Sectorul 2 al Municipiului București administrează o suprafață extinsă de domeniu public, incluzând străzi, parcuri, spații verzi, aliniamente de arbori, mobilier urban, trotuare, clădiri publice și alte obiective de infrastructură. În mod recurent, pe fondul intensificării fenomenelor meteorologice extreme (coduri galbene, portocalii sau roșii emise de ANM), se produc daune accidentale asupra bunurilor private, în special autovehicule, ca urmare a:

- prăbușirii arborilor/ramurilor din cauza îmbătrânirii, neintervenției preventive sau vânturilor puternice;
- acumulării și desprinderii blocurilor de gheață de pe acoperișurile clădirilor publice;
- antrenării elementelor constructive instabile de pe domeniul public.

Deoarece aceste situații afectează direct cetățenii și pot atrage răspunderea autorității locale pentru neîndeplinirea obligațiilor de întreținere, prevenire și gestionare a domeniului public, este necesară stabilirea unui **cadru legal și procedural clar pentru acordarea de despăgubiri**, în limitele competențelor administrației publice locale.

Totodată, lipsa unui mecanism clar de soluționare a acestor situații a dus la creșterea numărului de plângeri, petiții și, în unele cazuri, acțiuni în instanță împotriva Primăriei Sectorului 2, ceea ce afectează negativ atât imaginea instituției, cât și bugetul local.

Proiectul propus se bazează pe următoarele prevederi ale OUG 57/2019 privind Codul administrativ, **cu modificările și completările ulterioare:**

- **Art. 6 alin. (1) lit. d):** Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a respecta principiul

legalității, imparțialității și transparenței în exercitarea atribuțiilor publice;

- **Art. 8 alin. (1):** Autoritățile administrației publice răspund patrimonial pentru prejudiciile cauzate persoanelor fizice sau juridice prin faptele sau omisiunile lor, în condițiile legii;
- **Art. 44 alin. (1):** Hotărârile autorităților deliberative locale trebuie să asigure reglementarea clară și previzibilă a procedurilor administrative, respectând principiile de eficiență și transparență;
- **Art. 46 alin. (3):** Autoritățile administrației publice locale pot stabili proceduri interne privind acordarea de despăgubiri pentru prejudicii materiale, cu respectarea cadrului legal general și al legislației bugetare;
- **Art. 47:** Prevederi privind răspunderea patrimonială a autorităților administrației publice și modalitățile de gestionare a cererilor de despăgubire.

Totodată, conform dispozițiilor Codului civil (art. 1349 și 1357), autoritatea publică poate fi trasă la răspundere pentru prejudiciile produse prin omisiunea de a întreține sau securiza bunurile pe care le administrează. În lipsa unui cadru normativ administrativ specific, aceste solicitări de despăgubire sunt direcționate către instanțele de judecată, în temeiul Legii nr.554/2004 privind contenciosul administrativ.

SCOPUL PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

Proiectul de hotărâre supus analizei are ca scop instituirea unui cadru juridic și procedural clar privind **acordarea de despăgubiri materiale** cetățenilor afectați de **prejudicii accidentale** cauzate de factori naturali sau circumstanțe neprevăzute produse pe domeniul public al Sectorului 2, aflat în administrarea autorităților locale.

NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA ADOPTĂRII HOTĂRĂRII

Pe fondul **creșterii frecvenței fenomenelor meteorologice extreme** și al solicitărilor repetate din partea cetățenilor privind daune produse autovehiculelor personale din cauza prăbușirii arborilor, crengilor sau a altor elemente de infrastructură urbană (gheață, tencuială, etc.), este necesară o reglementare coerentă care să asigure un **mecanism de compensare a prejudiciilor**, dar și o **responsabilizare a administrației locale** în gestionarea domeniului public.

Adoptarea regulamentului răspunde unui **interes public legitim**, asigurând transparență, echitate și predictibilitate în procesul de soluționare a cererilor de despăgubire și contribuind la creșterea gradului de încredere a cetățenilor în administrația publică locală.

De-a lungul timpului au fost înregistrate numeroasele petiții și acțiuni în instanță, prin care solicitat despăgubiri de către proprietarii/utilizatorii autovehiculelor avariate prin căderea arborilor ramurilor acestora, existenți pe domeniul public aflat în administrarea subunității administrativ-teritoriale Sectorul 2, București.

În conformitate cu dispozițiile:

- Art. 8 "(1) din Legea nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi intravilanul localităților: "Administrarea spațiilor verzi proprietate publică este exercitată de autorii administrației publice locale și de alte organe împuternicite în acest scop. "

- Art. 12 (1) : "Întreținerea spațiilor verzi se asigură de către proprietarii și administratorii acestora. (2) Proprietarii și administratorii de spații verzi cu arbori și arbuști sunt obligați să realizeze măsuri de întreținere a acestora. (3) Proprietarii și administratorii de spații verzi sunt obligați să asigure măsuri privind siguranța persoanelor care pot fi afectate de ruperile și desprinderile arborilor și elementelor acestora, ca urmare a gradului de îmbătrânire avansat sau a stării fitosanitare precare. "

Conform dispozițiilor art. 1.376 din Codul civil (1) : " Oricine este obligat să repare, independent de orice culpă, prejudiciul cauzat de lucrul aflat sub paza sa. (2) Dispozițiile alin. (1) sunt aplicabile în cazul coliziunii unor vehicule sau în alte cazuri similare. Cu toate acestea, în astfel de cazuri, sarcina reparării tuturor prejudiciilor va reveni numai celui a cărui faptă culpabilă întrunește, față de cei

condițiile forței majore.”

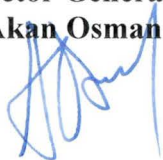
Din textele legale mai sus citate se desprinde cu evidență obligația de acoperire a prejudiciilor cauzate de lucrurile aflate în paza (art. 1376 Cod civil) - în acest caz fiind vorba despre arborii aflați în domeniul public.

Astfel că, la nivelul marilor orașe și municipii au fost adoptate hotărâri de consiliu care reglementează acordarea de despăgubiri proprietarilor/utilizatorilor autovehiculelor avariate prin căderea arborilor sau ramurilor acestora, existenți pe domeniul public aflat în administrarea subunităților administrativ-teritoriale.

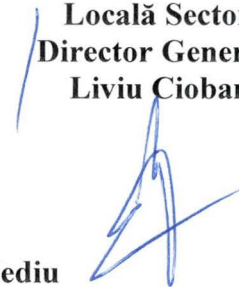
În raport de aspectele de fapt și de drept mai sus menționate, precum și în considerarea practicii judiciare în spețe similare, în scopul evitării unor cheltuieli suplimentare, constând în taxe de timbru, onorarii de avocați, onorarii experți, sau contravaloarea dobânzilor legale la care UAT Sector 2 ar putea fi obligată, în situația în care petenții ar înțelege să formuleze acțiuni, apreciem că Proiectul de hotărâre pentru acordarea de despăgubiri proprietarilor/utilizatorilor autovehiculelor avariate prin căderea arborilor sau ramurilor acestora, existenți pe domeniul public aflat în administrarea subunităților administrativ-teritoriale Sectorul 2, București fost elaborat în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, motiv pentru care propunem dezbateră și adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

Față de aspectele învederate, apreciem oportună și legală aprobarea proiectului de hotărâre privind acordarea de despăgubiri proprietarilor/utilizatorilor autovehiculelor avariate prin căderea arborilor sau ramurilor acestora, existenți pe domeniul public aflat în administrarea subunităților administrativ-teritoriale Sectorul 2, București.

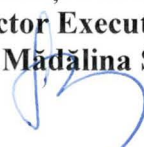
Direcția Generală Tehnică
Director General
Akan Osman



Direcția Generală de Poliție
Locală Sector 2
Director General
Liviu Ciobanu



Directia de Utilități Publice și Mediu
Director Executiv
Magdalena Mădălina Stancu



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Documentul reglementează în mod explicit:

- **Criteriile de eligibilitate** pentru acordarea despăgubirilor (autoturism parcat regulamentar, poliță RCA și ITP valabile, domiciliul în Sector 2 etc.);
- **Tipurile de daune acceptate:** căderi de arbori, crengi, fenomene meteo extreme, blocuri de gheață etc.;
- **Modalitățile de compensare:** decontare directă către service auto autorizat sau virament bancar către proprietar;
- **Documentele justificative** necesare;
- **Procedura de înregistrare și soluționare a cererilor**, termenele de depunere și condițiile de verificare;
- **Mecanismele de evaluare a daunelor**, inclusiv posibilitatea solicitării unei expertize independente.

ETAPELE ADMINISTRATIVE DE SOLUȚIONARE

În vederea consolidării transparenței procesului și alinierea cu principiile bunei administrări, proiectul include următoarele etape administrative de soluționare:

- **Art. 28** – *În urma verificării și analizării documentației, comisia soluționează fiecare dosar în parte, acordând o rezoluție motivată care va include propunerea de acordare sau respingere a despăgubirii, precum și cuantumul sumei recomandate, acolo unde este cazul.*
- **Art. 29** – *Concluziile Comisiei privind sumele propuse spre acordare cu titlu de despăgubiri pentru fiecare dosar în parte, validate prin votul majorității membrilor, vor fi consemnate într-un proces-verbal de ședință, semnat de toți membrii comisiei.*
- **Art. 30** – *Procesele-verbale de ședință vor fi înaintate, în mod oficial, în termen de 5 zile calendaristice de la data întocmirii, către Direcția de Administrație Publică Locală din cadrul Primăriei Sectorului 2, în vederea centralizării acestora într-un proiect de hotărâre care va fi supus dezbaterii și aprobării Consiliului Local al Sectorului 2.*
- **Art. 31** – *Hotărârile Consiliului Local al Sectorului 2 privind aprobarea propunerilor referitoare la cuantumul despăgubirilor acordate pentru dosarele de daune vor fi comunicate Direcției Economice din cadrul Aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2, în vederea punerii în aplicare.*
- **Art. 32** – *Dosarul aprobat va intra la plată doar după ce solicitantul face dovada achitării reparațiilor efectuate, prin prezentarea facturii fiscale și a chitanței sau a ordinului de plată aferente, emise în baza devizului final de reparații, aprobat de autoritatea publică locală.*

IMPACTUL ADOPTĂRII HOTĂRÂRII

Prin adoptarea proiectului de hotărâre:

- Se asigură o **protecție suplimentară pentru cetățeni** în fața efectelor unor evenimente neprevăzute;
- Se oferă o **alternativă complementară** în situațiile în care nu există asigurare CASCO sau asiguratorul refuză acoperirea daunelor;
- Se stabilește o **răspundere instituțională clară** pentru gestionarea și menținerea siguranței domeniului public;
- Se contribuie la **reducerea litigiilor** administrative prin existența unui cadru normativ de soluționare amiabilă a cererilor de despăgubire;
- Se susține **respectarea drepturilor cetățenești** și principiile unei bune guvernări locale.

AVANTAJE CONCRETE

Adoptarea proiectului de hotărâre produce **efecte pozitive imediate și cuantificabile:**

1. **Evita cheltuieli bugetare suplimentare:**
 - onorarii de avocat;
 - taxe judiciare de timbru;
 - cheltuieli de expertiză judiciară;
 - cheltuieli de executare silită (în cazul titlurilor executorii);
 - despăgubiri morale solicitate adițional.
2. **Permite un control riguros al despăgubirilor:**
 - evaluare unitară prin comisie internă de specialitate;
 - verificare tehnică a devizelor de reparații;
 - evitarea supraevaluărilor sau fraudelor în constatarea daunelor.
3. **Reduce timpul de soluționare pentru cetățeni:**
 - de la 12–24 luni (durata medie a unui proces) la 30–60 zile (durata estimată a procedurii administrative).
4. **Crește credibilitatea instituțională:**
 - oferă o reacție administrativă rapidă, echitabilă și fundamentată;
 - consolidează încrederea publicului în administrația locală.
5. **Clarifică responsabilitatea administrativă:**
 - cadrul reglementat exclude arbitrariul decizional;

- o asigură trasabilitatea documentelor și etapelor procedurale;
- o permite auditabilitate de către Curtea de Conturi și organele de control.

Având în vedere considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

propunem spre aprobare Consiliului Local Sector 2 proiectul de hotărâre privind condițiile de acordare a unor despăgubiri materiale pentru prejudicii accidentale produse pe domeniul public aflat în administrarea subunității administrativ – teritoriale a Sectorului 2 al Municipiului București

Directia de Utilități Publice și Mediu
Director Executiv
Magdalena Mădălina Stancu

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Din punct de vedere economic, impactul asupra bugetului general consolidat nu poate fi estimat, întrucât documentația aferentă proiectului de hotărâre nu conține un istoric al unor astfel de evenimente și nici informații privind valorile stabilite de instanțele de judecată în cauze având ca obiect despăgubiri pentru autoturisme avariate prin căderea arborilor de pe domeniul public aflat în administrarea Sectorului 2.

Totodată, nu există o statistică publică oficială privind prejudiciile accidentale produse pe domeniul public gestionat de unitatea administrativ-teritorială Sector 2 în anii anteriori, care să permită estimarea fundamentată a impactului bugetar generat de astfel de situații.

Prin urmare, în cazul în care Consiliul Local Sector 2 va adopta proiectul de hotărâre privind acordarea ajutorului de urgență propus, **Directia Economică va asigura punerea în aplicare a prevederilor acestei hotărâri, în limita alocărilor bugetare aprobate cu această destinație și în conformitate cu atribuțiile legale ce îi revin**

Directia Economică
Director Executiv
Florentina Teodora

Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Conform art. 31 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 24/2000, secțiunea cuprinde „impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale

respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă”.

Referitor la impactul proiectului de act normativ asupra sistemului juridic:

a. Proiectul de act normativ nu are o implicație negativă asupra legislației interne în vigoare, derogând din dispozițiile legale de reglementare în materie, respectiv:

➤ **Legea nr.24/2007** privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 8 alin.(1): *”Administrarea spațiilor verzi proprietate publică este exercitată de autorii administrației publice locale și de alte organe împuternicite în acest scop.”*

Art. 12 alin.(1) : *”Întreținerea spațiilor verzi se asigură de către proprietarii și administratorii acestora.*

(2) *Proprietarii și administratorii de spații verzi cu arbori și arbuști sunt obligați să realizeze măsurile de întreținere a acestora.*

(3) *Proprietarii și administratorii de spații verzi sunt obligați să asigure măsurile pentru siguranța persoanelor care pot fi afectate de ruperile și desprinderile arborilor și elementelor acestora ca urmare a gradului de îmbătrânire avansat sau a stării fitosanitare precare.”*

➤ **LEGE Nr. 287/2009*** Republicată privind Codul civil**

Art. 1.349 alin.(3): *“În cazurile anume prevăzute de lege, o persoană este obligată să repare prejudiciul cauzat de fapta altuia, de lucrurile ori animalele aflate sub paza sa, precum și de ruina edificiului”.*

Art. 1.376 alin.(1) : *”Oricine este obligat să repare, independent de orice culpă, prejudiciul cauzat de lucrul aflat sub paza sa. (2) Dispozițiile alin. (1) sunt aplicabile și în cazul coliziunii unor vehicule sau în alte cazuri similare. Cu toate acestea, în astfel de cazuri, sarcina reparării tuturor prejudiciilor va reveni numai celui a cărui faptă culpabilă întrunește, față de ceilalți, condițiile forței majore.”*

Art. 1377 **Noțiunea de pază**

În înțelesul dispozițiilor art. 1.375 și 1.376, are paza animalului sau a lucrului proprietarul ori cel care, în temeiul unei dispoziții legale sau al unui contract ori chiar numai în fapt, exercită în mod independent controlul și supravegherea asupra animalului sau a lucrului și se servește de acesta în interes propriu.

H.C.G.M.B nr. 43/2011 privind administrarea rețelei stradale principale și a lucrărilor de artă din municipiul București, cu modificările și completările ulterioare;

H.C.G.M.B nr. 304/2009 privind aprobarea Normelor de protecție a spațiilor verzi pe teritoriul municipiului București;

H.C.G.M.B nr. 113/1998 privind administrarea spațiilor verzi și aliniamentelor stradale aferente strazilor de pe teritoriul Primăriilor de sector 1-6;

➤ **Legea nr 273/2026 privind finanțele publice locale;**

O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

b. Compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun –**NU ESTE CAZUL.**

c. Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective –**NU ESTE CAZUL.**

d. Implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale - **NU ESTE CAZUL.**

e. Măsurile de adaptare necesare - **NU ESTE CAZUL.**

f. Preocupările în materie de armonizare legislativă: **NU ESTE CAZUL.**

În concluzie, Direcția Juridică - Serviciul Asistență Juridică opinează:

1. Proiectul de hotărâre privind condițiile de acordare a unor despăgubiri materiale pentru prejudicii accidentale produse pe domeniul public aflat în administrarea subunității administrative teritoriale a Sectorului 2 al Municipiului București, **se încadrează în actele normative de**

reglementare mai sus menționate.

2. Având în vedere că proiectul de hotărâre **are caracter normativ de reglementare, se impune supunerea spre dezbatere publică**, în conformitate cu dispozițiile art. 7 alin.(1) –(2) și alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată:

(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

(4) La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

**Directia Juridică
Director Executiv
Mihaela Donca**

**Serviciul Asistență Juridică
Șef Serviciu
George Claudiu Fogoraș**

**Secțiunea a -6 a
Efectele proiectului de act normativ din punct de vedere al achizițiilor publice**

Nu este cazul

**Secțiunea a -7 a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

Proiectul a parcurs procedura privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, , transmiterea acestuia către asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.).

Conform Anunț din 17.07.2025 privind elaborarea unui proiect de act normativ publicat pe site-ul

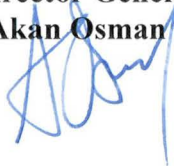
www.ps2.ro – proiectul a fost suspendat dezbaterii publice a se vedea:
<https://cl.ps2.ro/index.php/consiliul-local/proiecte-supuse-dezbaterii-publice/324-proiect-de-hotarare-privind-conditiile-de-acordare-a-unor-despagubiri-materiale-pentru-prejudicii-accidentale-produse-pe-domeniul-public-aflat-in-administrarea-subunitatii-administrativ-teritoriale-a-sectorului-2-al-municipiului-bucuresti>

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Sunt prezentate măsurile de implementare / pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice locale, respectiv serviciile publice/instituțiile publice implicate.

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art.136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Generală Tehnică
Director General
Akan Osman



Direcția Generală de Poliție
Locală Sector 2
Director General
Liviu Ciobanu



Direcția de Utilități Publice și Mediu
Director Executiv
Magdalena Mădălina Stancu



Direcția Economică
Director Executiv
Florentina Pîrvan



Direcția Juridică
Director Executiv
Mihaela DONCA

