



RAPORT COMUN DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind efectuarea operațiunilor de ridicare, transport, depozitare, descarcare și relocare, cu titlu gratuit sau contra-cost, prin structura proprie și/sau prin operatori selectați conform prevederilor legale, a vehiculelor care îngreunează activitatea operatorilor de salubritate, efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor publice de interes local, precum și intervenția organelor abilitate în situațiile de urgență pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 2 al Municipiului București

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. DESCRIEREA SITUAȚIEI ACTUALE

În prezent, Sectorul 2 se confruntă frecvent cu dificultăți în desfășurarea activităților edilitare și a serviciilor publice de salubritate din cauza prezenței vehiculelor parcate neregulamentar sau abandonate pe domeniul public.

Acestea blochează accesul utilajelor de intervenție, al echipelor de reparații și întreținere la rețelele de utilități, precum și al echipajelor de urgență (ISU, ambulanță, intervenții tehnice).

Lipsa unui cadru legal local specific pentru intervenție face imposibilă acțiunea promptă și eficientă a autorităților locale.

Proiectul de hotărâre este fundamentat pe următoarele acte normative:

- OUG nr 57/2019 privind Codul Administrativ;
- Legea nr 155/2010 privind organizarea și funcționarea Poliției Locale;
- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind serviciile publice de administrare a domeniului public și privat;
- OG nr. 43/1997 privind regimul drumurilor;
- OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al cotraventiilor;
- HCGMB nr. 254/2008 și HCGMB nr. 517/2019 privind administrarea infrastructurii și tarifarea serviciilor publice.

2.2 SCOPUL PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

Scopul proiectului de hotărâre este de a institui o metodologie, prin care operațiunile de ridicare, transport, depozitare, descarcare și relocare, cu titlu gratuit sau contra-cost, prin structura proprie și/sau prin operatori selectați conform prevederilor legale, a vehiculelor care îngreunează activitatea operatorilor de salubritate, efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor publice de interes local, precum și intervenția organelor abilitate în situațiile de urgență se vor desfășura respectând un Regulament-Cadru clar și funcțional pentru reglementarea intervenției autorităților locale.

Acesta urmărește îmbunătățirea capacității administrației locale de a interveni legal, rapid și eficient în vederea eliberării domeniului public afectat.

2.3 NECESITATEA ȘI OPORTUNITATEA ADOPTĂRII HOTĂRÂRII

Adoptarea unei hotărâri privind aprobarea unui Regulament, ce va fi supus aprobării Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, după îndeplinirea procedurii de dezbatere publică, este necesară întrucât Sectorul 2 al Municipiului București nu dispune în prezent de un instrument administrativ propriu care să permită gestionarea acestor situații.

Experiența curentă a demonstrat că blocajele generate de vehiculele abandonate sau parcate neregulamentar împiedică desfășurarea normală a lucrărilor publice și afectează semnificativ calitatea vieții.

Oportunitatea se impune din nevoia reală a comunității și din solicitările repetate ale operatorilor publici și ale cetățenilor pentru intervenții concrete și rapide.

2.4 DESCRIEREA REGLEMENTARII PROPUSE:

1. Structura operațională

- Direcția Mobilitate Urbană este desemnată să efectueze, prin personalul propriu sau prin operatori desemnați, operațiunile de ridicare, transport și relocare.
- Direcția Generală de Poliție Locală constată și dispune măsurile prin întocmirea unui Proces-Verbal.

2. Procedura administrativă

- Informarea proprietarului prin înștiințare, aplicată pe vehicul și/sau semnalizare rutieră;
- Exceptarea informării prealabile în caz de forță majoră;
- Relocarea sau depozitarea temporară în spațiile desemnate de autoritatea locală;
- Restituirea vehiculului în baza cererii și a documentelor justificative prezentate de proprietar sau reprezentantul sau legal.

3. Protejarea dreptului de proprietate

- Interzicerea ridicării în cazul în care în interiorul vehiculului se află persoane sau animale;
- Exceptarea de la măsuri pentru vehiculele instituțiilor cu regim special (ISU, poliție, ambulanță, etc);
- Obligativitatea încheierii de polițe CASCO de către operatori, pentru acoperirea eventualelor daune produse în timpul operațiunilor de **ridicare, transport, depozitare, descarcare și relocare**

4. Mecanism tarifar

- Relocare gratuită la prima intervenție, în anumite condiții;
- Tarife progresive pentru cazurile repetate, diferențiate pe categorii de tonaj;
- Veniturile rezultate din aceste tarife constituie venituri proprii ale Sectorului 2 al Municipiului București.

5. Instrumente de lucru

- Anexe cu formulare tipizate: dispoziție, proces-verbal predare-primire, fișă vehicul, model indicator informativ.

Având în vedere cele prezentate mai sus, Direcția Generală Tehnică- Direcția Mobilitate Urbană, Direcția de Utilități Publice și Mediu și Direcția Generală de Poliție Locală propun adoptarea Proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind efectuarea operațiunilor de ridicare, transport, depozitare, descarcare și relocare, cu titlu gratuit sau contra-cost, prin structura proprie și/sau prin operatori selectați conform prevederilor legale, a vehiculelor care îngreunează activitatea operatorilor de salubritate, efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor publice de interes local, precum și intervenția organelor abilitate în situațiile de urgență pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 2 al Municipiului București, ca măsură necesară și urgentă pentru asigurarea bunei funcționări a serviciilor publice, protejarea interesului general și creșterea calității vieții urbane.

Direcția Generală Tehnică
Director General
Bogdan-Alexandru Gârbu

Direcția Generală de Poliție Locală Sector 2
Director General
Liviu Ciobanu

Direcția Mobilitate Urbană
Director
Marius Lăcătuș

Direcția de Utilități Publice și Mediu
Director Executiv
Mădălina Stancu

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Impactul socio-economic este unul pozitiv:

- Social: Se va reduce disconfortul locuitorilor și va crește siguranța în spațiul public.
- Economic: Eliberarea domeniului public permite desfășurarea la timp a lucrărilor edilitare și de întreținere, reducând costurile generate de întârzieri.
- Bugetar: Aplicarea unor tarife în caz de recidivă constituie o sursă de venituri proprii pentru bugetul local.

Prin adoptarea acestei hotărâri:

- Se va permite intervenția reglementată, legală și organizată a autorităților locale pentru ridicarea vehiculelor care blochează activitățile edilitare;
- Se va institui o procedură unitară, predictibilă și echitabilă;
- Se vor clarifica atribuțiile instituționale între Direcția Generală de Poliție Locală, Direcția Generală Tehnică, Direcția Mobilitate Urbană, Direcția de Utilități Publice și Mediu și operatorii desemnați;
- Se vor asigura condițiile legale pentru protejarea interesului public și a dreptului de proprietate;
- Se susține **respectarea drepturilor cetățenești** și principiile unei bune guvernări locale.

A. Efecte instituționale

- Creșterea capacității de reacție a administrației locale a Sectorului 2 al Municipiului București;
- Fluidizarea activităților serviciilor publice (salubritate, edilitate, intervenții de urgență);
- Reducerea blocajelor logistice și a costurilor indirecte.

B. Efecte economice

- Creșterea eficienței financiare prin tarife aplicate în caz de recidivă;
- Optimizarea intervențiilor edilitare și economii de costuri pentru operatori;
- Constituie sursă suplimentară la bugetul local.

C. Efecte sociale și de mediu

- Îmbunătățirea calității vieții prin eliberarea domeniului public pentru efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor publice de interes local, precum și intervenția organelor abilitate în situațiile de urgență;
- Reducerea disconfortului cauzat de vehiculele abandonate;
- Asigurarea unui mediu urban sigur, curat și funcțional.

AVANTAJE CONCRETE

Adoptarea proiectului de hotărâre va produce **efecte pozitive imediate și cuantificabile prin:**

- Fluidizarea circulației și a intervențiilor edilitare și de urgență;
- Îmbunătățirea serviciilor publice de salubritate și utilități;
- Reducerea riscurilor pentru sănătatea și siguranța cetățenilor;
- Eliberarea domeniului public și utilizarea sa conform funcțiilor urbane;
- Stabilirea unui regim echitabil de responsabilizare a proprietarilor de vehicule;
- Creșterea capacității administrative de reacție a Sectorului 2 al Municipiului

București.

Având în vedere cele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **propunem spre aprobare Consiliului Local Sector 2** Proiectul de hotărâre pentru aprobarea **Regulamentului** privind efectuarea operațiunilor de ridicare, transport, depozitare, descarcare și relocare, cu titlu gratuit sau contra-cost, prin structura proprie și/sau prin operatori selectați conform prevederilor legale, a vehiculelor care îngreunează activitatea operatorilor de salubritate, efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor publice de interes local, precum și intervenția organelor abilitate în situațiile de urgență pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 2 al Municipiului București, ca măsură necesară și urgentă pentru asigurarea bunei funcționări a serviciilor publice, protejarea interesului general și îmbunătățirea calității vieții urbane în Sectorul 2.

Direcția Generală Tehnică
Director General
Bogdan Alexandru Gârbu

Direcția Mobilitate Urbană
Director
Marius Lăcătuș

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Din punct de vedere economic, pe termen scurt, implementarea măsurilor prevăzute în proiectul de hotărâre va genera, în anul curent, o serie de cheltuieli inițiale pentru organizarea și punerea în funcțiune a operațiunilor de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor parcate neregulamentar.

Pe o perioadă de 5 ani, se anticipează o stabilizare și, eventual, o creștere a veniturilor din tarifele pentru serviciile de ridicare și depozitare, datorită aplicării unui sistem tarifar diferențiat și a sancțiunilor pentru abaterile repetate. Acest aspect va permite acoperirea integrală a costurilor operaționale și administrative, precum și posibilitatea alocării unor resurse suplimentare pentru modernizarea infrastructurii de mobilitate urbană.

În condițiile aprobării acestui proiect de către Consiliul Local Sector 2, Direcția Economică va duce la îndeplinire prevederile hotărârii în limita creditelor bugetare aprobate și a competențelor ce îi revin.

Directia Economică

**Director Executiv
Florentina - Teodora Pîrvan**



**Sef Serviciu Buget Local-CFP
Marta Pavel**



Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Conform art. 31 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 24/2000, secțiunea cuprinde „impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă”.

Referitor la impactul proiectului de act normativ asupra sistemului juridic:

a. Proiectul de act normativ nu are o implicație negativă asupra legislației interne în vigoare, fiind în conformitate cu aceasta, respectiv:

1. O.G. nr. 43/1997, republicată, privind regimul drumurilor, cu modificările și completările ulterioare;
2. O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare;

3. O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, cu modificările și completările ulterioare;
4. O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
5. Legea nr. 51/2006, republicată, Legea serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;
6. Legea nr. 101/2006, republicată, Legea serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare;
7. Legea nr. 448/2006, republicată, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare;
8. H.C.G.M.B. nr. 254/2008 privind administrarea rețelei stradale principale și a lucrărilor de artă din Municipiul București și abrogarea hotărârii C.G.M.B. nr. 235/2005, cu modificările și completările ulterioare.
9. H.C.G.M.B. nr. 124/2008 privind aprobarea strategiei de parcare pe teritoriul Municipiului București, cu modificările și completările ulterioare;
10. Legea nr. 155/2010, republicată, Legea poliției locale, cu modificările și completările ulterioare;
11. H.C.G.M.B. nr. 95/2018 privind aprobarea regulamentului serviciului public de administrare a parcajelor aparținând domeniului public și privat al Municipiului București
12. H.C.G.M.B. nr. 517/2019 privind modificarea și completarea Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 517/2019 privind aprobarea tarifelor de exploatare a parcajelor publice de utilitate generală din Municipiul București;
13. Art. 166 alin. 2 litera n) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București exercită, în principal, următoarele atribuții: (...) contribuie la asigurarea ordinii publice, analizează activitatea poliției locale și propun măsuri de îmbunătățire a acesteia”.
14. Art. 166 alin. 2 litera o) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: Consiliile locale ale sectoarelor municipiului București exercită, în principal, următoarele atribuții: (...) acționează pentru protecția și refacerea mediului, în scopul creșterii calității vieții; contribuie la protecția, conservarea, restaurarea și punerea în valoare a monumentelor istorice și de arhitectură, a parcurilor și a rezervațiilor naturale”.

b. Compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun –NU ESTE CAZUL.

c. Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective –NU ESTE CAZUL.

d. Implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale - NU ESTE CAZUL.

e. Măsurile de adaptare necesare - NU ESTE CAZUL.

f. Preocupările în materie de armonizare legislativă: NU ESTE CAZUL.

Proiectul de hotărâre are următoarele obiective principale:

- Stabilirea atribuțiilor clare pentru Direcția de Mobilitate Urbană, Direcția de Utilități Publice și Mediu și Direcția Generală de Poliție Locală Sector 2;
- Instituirea unei proceduri administrative transparente, prevăzând informarea prealabilă a proprietarilor, cu excepția cazurilor de forță majoră;
- Asigurarea trasabilității și legalității intervențiilor, prin documente standardizate;

- Protecția interesului public și a dreptului de proprietate, inclusiv prin obligativitatea încheierii de polițe CASCO;
- Implementarea unui sistem de tarife diferențiate, cu relocare gratuită la prima abatere și aplicarea de tarife doar în cazul nerespectării repetate.

În concluzie, Direcția Juridică - Serviciul Asistență Juridică opinează:

-Anexa la HCL Sector 2- Regulamentul privind efectuarea operațiunilor de ridicare, transport, depozitare, descărcare și relocare, cu titlu gratuit sau contra-cost, prin structura proprie și/sau prin operatori selectați conform prevederilor legale, a vehiculelor care îngreunează activitatea operatorilor de salubritate, efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor publice de interes local, precum și intervenția organelor abilitate în situațiile de urgență pe raza administrativă a Sectorului 2, **îndeplinește cerințele legii;**

-Având în vedere prevederile art. 7 alin. 1, alin. 2 din Legea nr. 52/2003, republicată, privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, apreciem că se impune parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, respectiv :

”(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

-,„Proiectul de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind efectuarea operațiunilor de ridicare, transport, depozitare, descărcare și relocare, cu titlu gratuit sau contra-cost, prin structura proprie și/sau prin operatori selectați conform prevederilor legale, a vehiculelor care îngreunează activitatea operatorilor de salubritate, efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor publice de interes local, precum și intervenția organelor abilitate în situațiile de urgență pe raza administrativă a Sectorului 2” poate fi înaintat spre aprobare Consiliului Local al Sectorului 2 București.

DIRECȚIA JURIDICĂ

Director executiv,
Mihaela Ginta Donca

Șef serviciu Asistență Juridică,
George Claudiu Fogoraș

| |
|--|
| Secțiunea a -6 a Efectele proiectului de act normativ din punct de vedere al achizițiilor publice |
| Nu este cazul |
| Secțiunea a -7 a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ |
| <p>Proiectul a parcurs procedura privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (<i>aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, , transmiterea acestuia către asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.</i>).</p> <p>Conform Anunț proiect de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind efectuarea operațiunilor de ridicare, transport, depozitare, descarcare și relocare, cu titlu gratuit sau contracost, prin structura proprie și/sau prin operatori selectați conform prevederilor legale, a vehiculelor care îngreunează activitatea operatorilor de salubritate, efectuarea lucrărilor și prestarea serviciilor publice de interes local, precum și intervenția organelor abilitate în situațiile de urgență pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 2 al Municipiului București din publicat pe site-ul www.ps2.ro - <i>a se vedea:</i></p> |
| Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare |
| Sunt prezentate măsurile de implementare / pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice locale, respectiv serviciile publice/instituțiile publice implicate. |

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art.136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Generală Tehnică
Director General,
Bogdan Alexandru Gârbu

Direcția Generală de Poliție Locală Sector 2
Director General,
Liviu Ciobanu

Direcția de Utilități Publice și Mediu
Director Executiv,
Magdalena Mădălina Stancu

Direcția Economică
Director Executiv,
Florentina Pîrvan

Directia Mobilitate Urbana
Director,
Marius Lacatus

Direcția Juridică
Director Executiv,
Mihaela Donca