



ROMÂNIA  
Sectorul 2 al Municipiului București  
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigiiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Primăria Sector 2

Nr. 141184 /18.09.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

**Secțiunea 1**

**Titlul proiectului de act normativ**

Proiect de hotărâre pentru „aprobarea implementării proiectului pilot privind asigurarea tratamentului cataractei”.

**Secțiunea a 2-a**

**Motivul emiterii actului normativ**

**2.1. Descrierea situației actuale**

**2.2. Schimbări preconizate**

**2.3. Alte informații**

*Conform Raport de specialitate nr. 87/293350/(RU)293351/10.09.2025 elaborat de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2*

**Secțiunea a 3-a**

**Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

**1. Impactul macroeconomic**

**1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect /

**2. Impactul asupra mediului de afaceri**

## **2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

## **2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

## **3. Impactul social**

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

## **4. Impactul asupra mediului**

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

## **5. Alte informații**

Având în vedere:

1. Adresa nr. 137672/12.09.2025 prin care ne a fost înaintat proiectul de hotărâre a Consiliului local al Sectorului 2 al Municipiului București ce are ca obiect *implementarea proiectului pilot privind asigurarea tratamentului cataractei*;

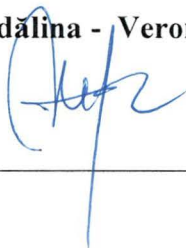
2. *REFERATUL DE APROBARE* transmis de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 (D.G.A.S.P.C Sector 2 ) nr.4104/11.09.2025, prin care se propune analiza și aprobarea proiectului de hotărâre privind implementarea proiectului pilot de hotărâre privind asigurarea tratamentului cataractei,

**Direcția Achiziții Publice, în conformitate cu atribuțiile sale, propune spre promovare proiectul de hotărâre pentru aprobarea implementării proiectului pilot privind asigurarea tratamentului cataractei**, care are ca obiectiv întreprinderea unor măsuri de asistență socială pentru asigurarea suportului financiar necesar pentru tratamentul cataractei pentru persoanele vulnerabile din Sectorul 2 al Municipiului București, fiindu-i aplicabile prevederile art. 68 alin (1) lit.h) din Legea nr. 98 /2016 privind achizițiile publice, modificată și completată ulterior referitor la „*procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice*”, coroborate cu prevederile art. 111 ale aceleiași legi.

**Direcția Achiziții Publice**

**Director Executiv,**

**Mădălina - Veronica Haidemak**



**Șef Serviciu,**

**Iulian Dumitrache**



#### Secțiunea a 4-a

##### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Din punct de vedere economic, costul total estimat pentru realizarea a 100 de intervenții chirurgicale de corectare a cataractei, prin implantarea unei lentile intraoculare, este de 450.000 lei, având în vedere un cost unitar de 4.500 lei per intervenție. Alocarea acestei sume pe termen scurt asigură acoperirea integrală a necesarului pentru beneficiarii incluși în program, reducând presiunea asupra sistemului public de sănătate și scurtând timpii de așteptare pentru efectuarea intervențiilor.

Pe termen lung, investiția se reflectă într-o diminuare semnificativă a cheltuielilor suplimentare generate de complicațiile asociate cataractei netratate, cum ar fi medicația, consultațiile repetate sau eventualele dizabilități instalate. În plus, beneficiarii care își recapătă vederea pot să își redobândească autonomia, capacitatea de muncă sau posibilitatea de a desfășura activități cotidiene fără sprijin constant, ceea ce reduce dependența de sistemul de asistență socială. Astfel, cheltuiala inițială are un impact economic pozitiv nu doar la nivel individual, prin creșterea calității vieții, ci și la nivel comunitar, prin reducerea costurilor indirecte suportate pe termen lung de autoritățile locale și de sistemul public de sănătate.

În condițiile aprobării acestui proiect de către Consiliul Local Sector 2, Direcția Economică va duce la îndeplinire prevederile hotărârii în limita creditelor bugetare aprobate și a competențelor ce îi revin.

Direcția Economică

Director Executiv,  
Pîrvan Teodora Florentina

Șef Serviciu Buget local-CFP,  
Marta Pavel

#### Secțiunea a -5 a

##### Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Prin adresa nr. 137672/12.09.2025, Direcția Administrație Publică Locală ne-a transmis documentația aferentă proiectului de hotărâre privind „aprobarea implementării proiectului pilot privind asigurarea tratamentului cataractei”, în vederea analizării și întocmirii, după caz, a raportului de specialitate comun, potrivit rezoluției Secretarului General al Sectorului 2.

În urma analizării documentației primite, respectiv Proiectul pilot – Anexă la proiectul de hotărâre și Raportul de specialitate nr. 87/293350/(RU)203351/10.09.2025 întocmit de DGASPC Sector 2, precum și a legislației în materie, facem următoarele observații:

1. Invocarea în Raportul de specialitate (fundamentarea proiectului de act normativ) a numărului de persoane cu handicap vizual aflat în evidențele acestei instituții nu are relevanță având în vedere prevederea din **Ordinul nr. 707/538 din 13 mai 2014** privind modificarea și completarea anexei la **Ordinul ministrului muncii, familiei și egalității de șanse și al ministrului sănătății publice nr. 762/1992/2007** pentru aprobarea criteriilor medico-psihosociale pe baza cărora se stabilește încadrarea în grad de handicap, care precizează că. “Nu se încadrează în grad de handicap persoane cu afecțiuni reversibile prin tratament

*medical sau chirurgical, ca de exemplu, cataracta neoperată, cu șanse de recuperare a vederii prin intervenție chirurgicală. Evaluarea se va face numai după intervenția chirurgicală, dacă este cazul. Cazurile speciale, în care intervenția pentru cataractă este inutilă, de exemplu pacienții cu cataractă, dar fără simț luminos etc., vor fi certificate de minimum 2 oftalmologi.”*

2. Între Art. 1 (1) și Art. 5 există o contradicție; pe de o parte se prevede că “*Proiectul are ca scop îmbunătățirea calității vieții și independenței persoanelor vârstnice, adulților și copiilor din Sectorul 2 al Municipiului București ale căror funcții vizuale sunt afectate de cataractă (...)*”, la modul general, iar pe de altă parte “*Proiectul este destinat persoanelor aflate în risc de marginalizare socială, așa cum sunt identificate metodologiile aprobate la nivel local (...)*”.

Totodată, criteriile/plafoanele în funcție de care se poate acorda suportul pentru operația de cataractă se referă strict la persoanele cu venit maximal pe membru de familie/persoană singură la nivelul salariului minim net pe economie, ceea ce poate fi interpretat ca o condiție discriminatorie.

3. În același timp, ținând cont de faptul că achiziția operatorului economic se va face în baza **Legii nr. 98/2016** privind achizițiile publice cu completările și modificările ulterioare, opinăm că prevederile Art. 3 (2) a), e) și f) pot fi interpretate ca având caracter restrictiv, ceea ce contravine prevederilor legislative în materie.

De asemenea, sugerăm ca dintre criteriile minime pentru selecția operatorului să nu lipsească dovada din partea acestuia a lipsei datoriilor la bugetul local/general.

4. Pe de altă parte, în virtutea prevederilor imperative ale **Legii nr. 24/2000**, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, care precizează la Art. 36 (1) că: “*Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie*”, sugerăm ca, cerințele/criteriile de la Art. 3 (2) h) și k) să fie reformulate.

5. La Art. 5 b) considerăm că trebuie făcută diferențierea între debite și datorii, în opinia noastră, atât timp cât nu s-a depășit termenul de plată a debitelor înregistrate, acestea nu sunt datorii, astfel că existența debitelor nu poate fi nelegală.

6. La Art. 6 (1) f) sintagma folosită are un caracter mult prea general, ceea ce poate duce la interpretări diferite, netransparente, excedentare scopului urmărit de actul normativ în sine.

7. Având în vedere caracterul normativ al proiectului de act administrativ analizat, act care necesită parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în **Legea nr. 52/2003** – republicată, considerăm necesar ca Art. 7 să fie reformulat, în sensul ca Modelul tip de cerere și de anchetă socială să fie întocmite/stabilite împreună cu proiectul pilot și considerate Anexe la Hotărârea de adoptare a acestuia.

Direcția Juridică – Serviciul Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, opinează că, în raport de cadrul normativ existent la data prezentei și ținând cont de sugestiile anterior precizate, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la adoptarea proiectului de hotărâre privind „*aprobarea implementării proiectului pilot privind asigurarea tratamentului cataractei*”, cu respectarea prevederilor legale, după parcurgerea procedurii de asigurare a transparenței decizionale, respectiv după dezbateră publică, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003.

**Direcția Juridică**

**Director Executiv,  
Mihaela Ginta-Donca**

**Șef Serviciu,  
George Claudiu Fogoraș**

**Secțiunea a -6 a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a -7 a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**Proiectul necesita parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, , transmiterea acestuia către asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.)**

*Potrivit prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare, anterior expirării termenului prevăzut la art. 7 alin. (2) din lege.*

*Proiectul în referință necesită adoptarea în urgență, fiind aplicabile prevederile art. 7 alin. 13) pentru motivele invocate în Nota elaborată de \_\_\_\_\_*

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

**Este / Nu este cazul -**

**Sunt prezentate masurile de implementare / pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice locale, respectiv serviciile publice / instituțiile publice implicate.**

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Jurudică  
Director executiv  
Mihaela Ginta Donca

Direcția Economică  
Director Executiv  
Florentina Teodora Pîrvan

Direcția Achiziții Publice  
Director Executiv  
Mădălina Haidemak