



Direcția Utilități Publice și Mediu

Serviciul Utilități Publice și Monitorizarea Spațiului Public

Nr. 14.7034/29.09.2025

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiect de hotărâre privind modificarea și completarea HCLS2 nr.74/09.02.2021 privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici fără contracte de prestări servicii de salubritate și pentru aprobarea Regulamentului privind implementarea, determinarea cuantumului, încasarea și administrarea acesteia, pe raza Sectorului 2 al Municipiului București

2.1. Descrierea situației actuale

Necesitatea armonizării prezentelor prevederi cu ajustarea tarifelor de salubritate din HCLS2 nr.30/27.02.2025

Conform Legii nr. 101/2006, republicată, **serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale.**

Fiind un serviciu de importanță deosebită, datorită impactului direct asupra sănătății populației și a mediului înconjurător, **asigurarea calității și continuității acestui serviciu în orice condiții este primordială.**

Specific, obiectivele serviciului de salubritate sunt:

- Protejarea sănătății populației;
- Protecția mediului înconjurător;
- Păstrarea unui aspect salubru al domeniului public;
- Menținerea curățeniei și crearea unei estetici corespunzătoare a sectorului;
- Conservarea resurselor naturale prin intermediul politicilor de reducere a deșeurilor și reciclarea acestora.

I. În conformitate cu prevederile Art. 6 din Legea nr. 101/2006, republicată:“(1) **Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții: (.....)**

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării taxei de salubritate, inclusiv aprobarea, prin aceeași hotărâre, a ajustării sau modificării taxei de salubritate ori de câte ori aprobă ajustarea sau modificarea vreunui tarif component al activităților desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

n) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor activităților de salubritate, inclusiv a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșuri municipale colectate separat, în conformitate cu normele metodologice*) elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

Totodata, pentru acoperirea costurilor de gestionare a cantităților de deșeuri provenite de la utilizatorii fără contract, Sectorul 2, în conformitate cu prevederile Art. 51 din Legea nr.101/2006, **are obligația să aprobe actualizarea taxei special de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul**, astfel:

*“Art.51 (1) În modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin tarif, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale **are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, de până la de 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele cumulate pentru gestionarea deșeurilor municipale aplicat utilizatorilor cu contract.***

(2) Taxa de salubritate pentru utilizatorii fără contract se stabilește de către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale la un nivel care să fie motivant pentru încheierea contractului de prestări servicii cu operatorul și nu se fundamentează pe elemente de cheltuieli.

(3) Sumele încasate din taxa de salubritate se utilizează de către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale la plata facturilor lunare emise de operator, la tariful în lei/tonă, pentru acoperirea costurilor de gestionare a cantităților de deșeuri provenite de la utilizatorii fără contract.

(4) Factura pentru acoperirea costurilor de gestionare a cantităților de deșeuri provenite de la utilizatorii fără contract se emite de operator până la data de 15 a lunii următoare celei în care prestația a fost efectuată și se achită de către autoritățile administrației publice locale în termenul de scadență de 15 zile de la data emiterii facturii. Neachitarea facturii în termenul de scadență atrage penalități de întârziere stabilite conform prevederilor art. 42 alin. (10) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Utilizatorii serviciului de salubritate **au obligația de a achita tarifele/taxele aprobate**, conform Art. 33 alin.6 lit.b) din Legea nr. 101/2006, republicată respectiv:

„(6) Membrii comunităților locale, persoane fizice sau juridice, au, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului de salubritate, următoarele obligații:

b) să achite obligațiile de plată, în conformitate cu tarifele/taxele aprobate;”

Nivelul tarifelor și taxelor de salubritate se stabilește, conform Legii nr.101/2006, privind serviciului de salubritate a localităților, Art.35 alin (9), astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;
- c) să încurajeze investițiile de capital;
- d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

Conform prevederilor Art.484 din Codul fiscal:

*“Art.484. (1) **Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.***

*(2) Domeniile în care consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, **pot adopta taxe speciale pentru serviciile publice locale, precum și cuantumul acestora se stabilesc în conformitate cu prevederile Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.***

*(3) **Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit Regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu.***”

În conformitate cu prevederile art. 9 din Ordinul ANRSC nr. 640/2022, cu modificările și completările ulterioare, de asemenea, se prevede obligația instituirii și aprobării unei taxe de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, respectiv:

“ Art.9 (1) În modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin tarif, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale **are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu Operatorul, de până la 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din însumarea tarifelor distincte pentru activitățile desfășurate de Operatori pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, exprimate în lei/persoană/lună pentru utilizatorii casnici, respectiv în lei/mc pentru utilizatorii non-casnici.**

(2)Taxa de salubritate pentru utilizatorii fără contract prevăzută la alin. (1) este o taxă impusă unilateral de către autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, care nu se fundamentează pe elemente de cheltuieli. ”

2.2. Schimbări preconizate

În prezent, urmare actualizării tarifelor individuale de prestație conform HCL nr.30/27.02.2025 pentru aprobarea ajustării, prin indexare, a unor tarife pentru activitățile specifice serviciului de salubritate prestate pentru persoane fizice și juridice, precum și aprobarea revizuirii modelului de contract individual care se încheie între operatorul de salubritate și utilizatorii serviciilor de salubritate persoane fizice și juridice, **pentru acoperirea costurilor de gestionare a cantităților de deșeuri provenite de la utilizatorii fără contract, se impune aprobarea actualizării la nivelul Sectorului 2 a cuantumului taxei speciale pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu Operatorul.**

Taxa specială de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu Operatorul va fi datorată și se va plăti de către:

a) **Utilizatorii casnici** - persoanele fizice care locuiesc într-un imobil / apartament și au calitatea de proprietar, chiriaș sau utilizator al imobilului/apartamentului, care refuză încheierea contractului de salubritate cu Operatorul serviciului de salubritate sau la care contractul a fost reziliat de către Operatorul serviciului de salubritate, ca urmare a neachitării serviciului, conform clauzelor contractuale;

b) **Utilizatorii non-casnici** - persoane fizice autorizate sau asimilate acestora (*cabinete medicale, de avocatură, notariale, ș.a.*) și persoane juridice care au sediul social, punctele de lucru sau își desfășoară activitatea pe teritoriul Sectorului 2, care refuză încheierea contractului cu Operatorul serviciului de salubritate sau ale căror contracte au fost reziliate de către Operatorul serviciului de salubritate ca urmare a neachitării serviciului, conform clauzelor contractuale.

Taxa specială de salubritate se instituie printr-un Regulament, urmând a fi datorată de toți utilizatorii serviciului de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București, care nu au încheiate contracte de salubritate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale, și care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu Operatorul de salubritate, denumiți generic "utilizatori fără contract".

Astfel, raportat la tarifele individuale de gestionare deșeuri aplicabile, ținând cont de gradul de suportabilitate, dar menținând caracterul sancționatoriu, se propune stabilirea următoarelor:

- **Se instituie și se aprobă la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București**, cu respectarea art.51, alin.(1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, coroborat cu prevederile art.9, alin.(1) și alin.(2) din Ordinul A.N.R.S.C. nr.640/2022, **taxa specială de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu Operatorul de salubritate**, conform Regulamentului privind instituirea, stabilirea cuantumului, încasarea și administrarea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu Operatorul de salubritate;

- **Cuquantumul taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu Operatorul, aferentă serviciilor de salubritate prestate pentru colectarea și gestionarea deșeurilor municipale, se propune a fi de 73 lei /persoană/lună pentru utilizatorii casnici și de 1.427 lei/mc/lună pentru utilizatorii non-casnici, de 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din însumarea tarifelor distincte pentru**

activitățile desfășurate de Operator pentru gestionarea fracțiilor de deșeuri municipale colectate separat, exprimate în lei/persoană/lună pentru utilizatorii casnici, respectiv în lei/mc pentru utilizatorii non-casnici.

Calculul taxelor speciale se regăsește în anexa la prezentul Raport.

2.3. Alte informații

Actualizarea taxei speciale este o măsură necesară și legală pentru a asigura gestionarea eficientă a deșeurilor, pentru a stimula încheierea de contracte între utilizatori și Operatorii de salubritate și pentru a proteja resursele financiare ale autorităților publice locale, care vor acoperi costurile legate de gestionarea deșeurilor suplimentare provenite de la utilizatorii "fără contract".

Elementele vizează interesul public general, serviciul public de salubritate, precum și activitățile sale specifice, aflate în strânsă legătură și conexiune, trebuie asigurate în mod continuu și nu pot fi întrerupte deoarece, astfel, s-ar aduce grave prejudicii protecției sănătății publice, asigurării igienei și sănătății populației, protecției și conservării mediului înconjurător.

Impactul asupra mediului

Gestionarea deșeurilor municipale reprezintă o prioritate strategică la nivel național, atât din perspectiva îndeplinirii obligațiilor asumate în Tratatul de aderare la Uniunea Europeană (UE), cât și din perspectiva îmbunătățirii calității vieții cetățenilor români și a creșterii oportunităților economice, mai ales în contextul promovării noilor prevederi legislative ale UE vizând economia circulară.

Obiectivele adoptate de Sectorul 2 al Municipiului București vizează asigurarea permanentă a unui mediu înconjurător sănătos și curat pentru cetățenii săi, cu respectarea tuturor principiilor de organizare și funcționare ale serviciului de salubritate stabilite prin Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, art. 3, respectiv:

- protecția sănătății populației;
- autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea calității și continuității serviciului;
- tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabilă;

Conform Art. 2 din **Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv:

"(1) Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

(2) Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Obiectivul propus prin adoptarea și aplicarea acestor măsuri este acela de a asigura la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București, conform legislației în vigoare și a prevederilor legislației europene aplicabile, **un serviciu de salubritate eficient, reformat, adaptat cerințelor europene și strategiei naționale și locale de gestionare a deșeurilor, cu asigurarea tuturor activităților sale specifice, cu asigurarea tuturor datelor și informațiilor care să asigure trasabilitatea deșeurilor, pentru menținerea unui micro-climat favorabil îmbunătățirii calității vieții la nivelul comunității**

locale, pentru a nu aduce prejudicii protecției sănătății publice, precum și pentru asigurarea igienei și sănătății populației, protecția și conservarea mediului înconjurător.

Taxa specială este menită să descurajeze utilizarea serviciului de salubritate fără un contract și să motiveze utilizatorii să încheie contracte cu operatorul de salubritate. Astfel, scopul principal al taxei este de a asigura respectarea reglementărilor legale și de a încuraja modelele comportamentelor care se aliniază normelor și condițiilor de mediu social din partea cetățenilor, în ceea ce privește gestionarea deșeurilor;

Mențiune: Proiectul necesită parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (*aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, transmiterea acestuia către asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.*).

Având în vedere considerentele mai sus expuse și în temeiul art. 136 alin.(1) și alin.(2) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, **propunem spre aprobarea Consiliului Local proiectul de hotărâre privind modificarea și completarea HCLS2 nr.74/09.02.2021 privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici fără contracte de prestări servicii de salubritate și pentru aprobarea Regulamentului privind implementarea, determinarea cuantumului, încasarea și administrarea acesteia, pe raza Sectorului 2 al Municipiului București, redenumită „HCLS2 nr.74/09.02.2021 privind instituirea taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii casnici *fără contract* încheiat cu Operatorul de salubritate și a taxei speciale de salubritate pentru utilizatorii non-casnici *fără contract* încheiat cu Operatorul de salubritate și pentru aprobarea Regulamentelor privind implementarea, determinarea cuantumului, încasarea și administrarea acestor taxe speciale, pe raza Sectorului 2 al Municipiului București.”**

Direcția de Utilități Publice și Mediu
Director Executiv
Mădălina STANCU



Serviciul Utilități Publice și Monitorizare Spațiu Public

Șef Serviciu
Dragoș TEODORECI



Întocmit,
Insp. Adrian NICA



Anexa Raport de specialitate

CALCUL TAXA DE SALUBRIZARE PENTRU UTILIZATORII FARA CONTRACT

CASNICI								
Tarif gestionarea deseurilor reciclabile								
Denumire	Tarif colectare si transport	Tarif sortare	Tarif depozitare (25 %)	CEC (25 %)	Total Lei/tona	Cantitate programata	Numar locuitori	Tarif Lei/pers./luna
Deseuri reciclabile de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale (utilizatori casnici)	689,44	232,13	49,98	40,00	1.011,55	27.161,26	357543	6,40
Tarif gestionarea deseurilor reziduale								
Denumire	Tarif colectare si transport	Tarif TMB	Tarif depozitare (54 %)	CEC (54 %)	Total Lei/tona	Cantitate programata	Numar locuitori	Tarif Lei/pers./luna
Deseurilor reziduale din deșeurile municipale (utilizatori casnici)	354,33	454,64	107,96	86,40	1.003,33	81.483,77	357.543	19,05
lei/pers/luna		de 2 ori		de 3 ori				
ECHIVALENT PENTRU TAXA		25	51	76				

NON CASNICI							
Tarif gestionarea deseurilor similare reciclabile							
Denumire	Tarif colectare si transport	Tarif sortare	Tarif depozitare (25 %)	CEC (25 %)	Total Lei/tona	Densitate medie	Tarif Lei/mc
Deseuri reciclabile similare de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale (utilizatori non casnici)	339,97	232,13	49,98	40,00	662,08	0,20	132,42
Tarif gestionarea deseurilor similare reziduale							
Denumire	Tarif colectare si transport	Tarif TMB	Tarif depozitare (54 %)	CEC (54 %)	Total Lei/tona	Densitate medie	Tarif Lei/mc
Deseuri reziduale similare din deșeurile municipale (utilizatori non casnici)	331,72	454,64	107,96	86,40	980,72	0,35	343,25
lei/mc		de 2 ori		de 3 ori			
ECHIVALENT PENTRU TAXA		476	951	1427			

Populația după domiciliu la 1 iulie 2024 pe grupe de vârstă și sexe la nivelul Municipiului București și a sectoarelor administrative

- date provizorii -

Populația după domiciliu la data de 1 iulie a anului de referință reprezintă numărul persoanelor cu cetățenie română și domiciliu pe teritoriul României, delimitat după criteriile administrativ-teritoriale.

Domiciliul persoanei este adresa la care aceasta declară că are locuința principală, trecută în actul de identitate (C, BI), așa cum este luată în evidența organelor administrative ale statului. În stabilirea valorii acestui indicator nu se ține cont de reședința obisnuită, de perioada și/sau motivul absenței de la domiciliu.

Grupe de vârste	MUNICIPIUL BUCUREȘTI			SECTORUL 1			SECTORUL 2			SECTORUL 3			SECTORUL 4			SECTORUL 5			SECTORUL 6		
	Total	Masculin	Feminin	Total	Masculin	Feminin	Total	Masculin	Feminin	Total	Masculin	Feminin	Total	Masculin	Feminin	Total	Masculin	Feminin	Total	Masculin	Feminin
TOTAL	2133306	996939	1136367	265126	122724	142402	357543	164551	192992	483689	229568	254121	333470	154802	178668	298451	142011	156440	395027	183283	211744
0 - 4 ani	91697	47284	44413	12903	6682	6221	12721	6549	6172	25158	13018	12140	13606	7010	6596	11642	6040	5602	15667	7985	7682
5 - 9 ani	101369	52255	49114	14477	7472	7005	15449	7926	7523	25277	12995	12282	15257	7985	7272	13696	7023	6673	17213	8854	8359
10-14 ani	96008	49301	46707	12779	6610	6169	15903	8177	7726	21511	10967	10544	14472	7467	7005	13934	7125	6809	17409	8955	8454
15-19 ani	92059	47339	44720	11864	6103	5761	15583	7923	7660	20023	10326	9697	13849	7124	6725	14079	7260	6819	16661	8603	8058
20-24 ani	80222	40970	39252	9848	4985	4863	13133	6670	6463	18033	9339	8694	11825	6060	5765	12992	6581	6411	14391	7335	7056
25-29 ani	98754	47590	51164	11613	5687	5926	15300	7465	7835	21974	10574	11400	15644	7334	8310	14908	7355	7553	19315	9175	10140
30-34 ani	142473	68139	74334	16477	7750	8727	21478	10287	11191	32795	15843	16952	23936	11203	12733	20010	9875	10135	27777	13181	14596
35-39 ani	206638	100654	105984	25254	11851	13403	32545	15710	16835	47851	23763	24088	33931	16354	17577	28992	14485	14507	38065	18491	19574
40-44 ani	192619	94994	97625	23659	11190	12469	32050	15520	16530	44443	22515	21928	30441	15036	15405	25656	12950	12706	36370	17783	18587
45-49 ani	199431	97467	101964	23239	11004	12235	34422	16588	17834	45507	22851	22656	30752	14910	15842	27313	13456	13857	38198	18658	19540
50-54 ani	151788	71321	80467	17948	8315	9633	24974	11558	13416	33630	15946	17684	23922	11170	12752	23108	10932	12176	28206	13400	14806
55-59 ani	153329	69811	83518	18141	8253	9888	25368	11394	13974	35082	16168	18914	24534	10993	13541	23293	10683	12610	26911	12320	14591
60-64 ani	107207	46285	60922	12859	5579	7280	18052	7627	10425	23830	10589	13241	17301	7328	9973	16624	7270	9354	18541	7892	10649
65-69 ani	138437	56765	81672	16549	7143	9406	25801	10321	15480	30069	12429	17640	21775	8858	12917	19038	8094	10944	25205	9920	15285
70-74 ani	117202	47615	69587	13659	5713	7946	23275	9406	13869	24780	10154	14626	17813	7286	10527	14758	6051	8707	22917	9005	13912
75-79 ani	69053	26894	42159	8560	3359	5201	13303	5269	8034	13932	5409	8523	10586	4076	6510	8399	3293	5106	14273	5488	8785
80-84 ani	42364	14696	27668	5782	1948	3834	7861	2692	5169	8905	3085	5820	6496	2212	4284	4607	1704	2903	8713	3055	5658
85 ani și peste	52656	17559	35097	9515	3080	6435	10325	3469	6856	10889	3597	7292	7330	2396	4934	5402	1834	3568	9195	3183	6012