



Nr. 27813 / 20.02.2026

RAPORT DE SPECIALITATE COMUN

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

privind modificarea HCL nr. 40/25.01.2024

”pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 2 al Municipiului București nr.389/26.10.2022 privind aprobarea modificării unor tarife pentru activitățile de salubritate prestate conform Contractului nr.1128/1999 și a actelor adiționale subsecvente, astfel cum a fost modificată prin HCL Sector 2 nr.17/25.01.2023”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

2.2. Schimbări preconizate

2.3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Gestionarea deșeurilor municipale reprezintă o prioritate strategică la nivel național, atât din perspectiva îndeplinirii obligațiilor asumate în Tratatul de aderare la Uniunea Europeană (UE), cât și din perspectiva îmbunătățirii calității vieții cetățenilor români și a creșterii oportunităților economice, mai ales în contextul promovării noilor prevederi legislative ale UE vizând economia circulară.

Politica națională în domeniul gestionării deșeurilor se subscie politicii europene în materie de prevenire a generării deșeurilor și urmărește reducerea consumului de resurse și aplicarea practică a ierarhiei deșeurilor.

Obiectivele prioritare în ceea ce privește politica UE în sectorul gestionării deșeurilor, sunt:



- Reducerea cantităților de deșeuri generate
- Maximizarea reutilizării și reciclării
- Limitarea incinerării la materialele care nu sunt reciclabile
- Limitarea progresiva a depozitării la deșeuri care nu pot reciclate sau valorificate
- Asigurarea implementării depline a obiectivelor politicii privind deșeurile, în toate statele membre.

Politica europeană și națională se bazează pe „ierarhia deșeurilor“, care stabilește prioritățile în ceea ce privește gestionarea deșeurilor la nivel operațional: se încurajează în primul rând prevenirea sau reducerea cantităților de deșeuri generate și reducerea gradului de pericolozitate al acestora, reutilizarea și abia apoi valorificarea deșeurilor prin reciclare, și alte operațiuni de valorificare, cum ar fi valorificarea energetică. Pe ultimul loc în ierarhie este eliminarea deșeurilor, care include depozitarea deșeurilor și incinerarea.

De asemenea, tranziția către o economie circulară reprezintă o prioritate la nivelul statelor membre ale UE. În cadrul economiei circulare valoarea produselor, a materialelor și a resurselor este menținută în economie cât mai mult timp posibil iar generarea deșeurilor este redusă la minim. Transformarea deșeurilor în resurse este unul din elementele principale care stau la baza economiei circulare.

Comisia Europeană a adoptat încă din decembrie 2015, un pachet de măsuri ce au ca scop stimularea tranziției Europei către o economie circulară. Acest pachet de măsuri include propuneri de revizuire a legislației privind deșeurile, precum și un plan de acțiune aferent. Propunerile privind deșeurile stabilesc o viziune pe termen lung pentru minimizarea generării deșeurilor, creșterea reciclării din punct de vedere cantitativ și calitativ, prin reintroducerea în economie a deșeurilor sub forma materiilor prime secundare, reducând astfel utilizarea resurselor și prin reducerea eliminării prin depozitare. Directivele revizuite ca urmare a adoptării pachetului economiei circulare sunt:

- Directiva 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive
- Directiva 1999/31/CEE privind depozitarea deșeurilor
- Directiva 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei 91/157/CEE
- Directiva 2011/65/CE privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice
- Directiva 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice
- Directiva 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz
- Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje

Planul de acțiune privind economia circulară propus la nivelul UE stabilește o serie de măsuri care au ca scop închiderea buclei economiei circulare și care vizează toate etapele ciclului de viață al unui produs: de la producție și consum, până la gestionarea deșeurilor și la piața materiilor prime secundare și include:

- Pregătirea pentru reutilizare și reciclarea a 65% din masa deșeurilor municipale până în 2030. Pentru realizarea acestui obiectiv, *România poate beneficia de o perioadă suplimentară de cinci ani, cu condiția să se ia măsurile necesare pentru ca, până în 2025 și, respectiv, 2030, rata de pregătire pentru reutilizare și reciclarea deșeurilor municipale să crească la minimum 50% și 60% din greutate;*

- Pregătirea pentru reutilizare și reciclarea a 65% din greutatea tuturor deșeurilor de ambalaje până în 2025 și minimum 75% până în 2030. De asemenea, sunt stabilite obiective minime privind pregătirea pentru reutilizare și reciclarea materialelor specifice conținute în deșeurile de ambalaje atât pentru anul 2025, cât și pentru anul 2030;

- Depozitarea a maxim 10% din deșeurile municipale până în anul 2030. România poate beneficia de o perioadă suplimentară de 5 ani, cu condiția să se ia măsurile necesare pentru a reduce până în 2030 cantitatea de deșeurii municipale depozitată la 20% din cantitatea totală de deșeurii generate;

- Interzicerea depozitării deșeurilor colectate separat;

- Promovarea instrumentelor economice pentru descurajarea depozitării;

- Definiții simplificate și îmbunătățite, precum și metode pentru calculul țintelor de reciclare armonizate la nivelul UE;

- Promovarea reutilizării și stimularea simbiozei industriale;

- Stimulente economice pentru ca producătorii să pună pe piața produse mai ecologice și sprijinirea schemelor de reciclare și valorificare (de exemplu, pentru ambalaje, baterii, echipamente electrice și electronice, vehicule);

- Reducerea generării deșeurilor alimentare în producția primară, în prelucrare și procesare, în comerțul cu ridicata și amănuntul, în restaurante și servicii alimentare precum și în gospodării.

Menționăm că, pachetul de măsuri privind [economia circulară](#), propus prin Directiva (UE) 2018/851 de modificare a Directivei 2008/98/CE, stabilește următoarele:

- Cerințe minime de exploatare pentru scheme de răspundere extinsă a producătorilor*. Acestea pot include, de asemenea, responsabilitatea organizațională și responsabilitatea de a contribui la prevenirea generării de deșeurii și la reutilizarea și reciclarea produselor.

- Consolidază regulile de prevenire a deșeurilor. În ceea ce privește generarea de deșeurii, [statele membre](#) ale UE trebuie să ia măsuri pentru:

- ✓ a susține modelele durabile de producție și de consum;

- ✓ a încuraja conceperea, fabricarea și utilizarea de produse care sunt eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor, sunt durabile, pot fi reparate, reutilizate și modernizate;

- ✓ a viza produsele care conțin [materii prime de importanță critică](#) în scopul de a preveni transformarea acestora în deșeurii;

- ✓ a încuraja disponibilitatea pieselor de schimb, a manualelor de instrucțiuni, a informațiilor tehnice sau a altor mijloace care permit repararea și reutilizarea produselor fără a compromite calitatea și siguranța;

- ✓ a reduce generarea de deșeurii alimentare drept contribuție la realizarea [obiectivului de dezvoltare durabilă al Organizației Națiunilor Unite](#) de reducere cu 50 % a deșeurilor alimentare pe cap de locuitor la nivel mondial, în rețeaua de comerț cu amănuntul și la consumator, și referitor la reducerea pierderilor de produse alimentare în lanțurile de producție și distribuție până în 2030;

- ✓ a promova reducerea conținutului de substanțe periculoase în materiale și produse;

- ✓ a opri producerea de deșeurii marine.

- Noi obiective de reciclare a deșeurilor municipale: până în 2030 vor trebui reciclate deșeurii municipale în proporție de cel puțin 60 % din greutatea acestora. Acest obiectiv va crește la 65 % până în 2035.

- Statele membre trebuie:
 - ✓ să instituie până la 1 ianuarie 2025 colectarea separată a textilelor și a deșeurilor periculoase generate de gospodărie;
 - ✓ să asigure faptul că, până la 31 decembrie 2023, bio-deșeurile sunt colectate separat sau reciclate la sursă (de exemplu, prin compostare).
- Directiva evidențiază, de asemenea, exemple de stimulente pentru aplicarea ierarhiei deșeurilor, cum ar fi taxele de eliminare a deșeurilor prin depozitare și taxele de incinerare, precum și schemele de plată în funcție de cantitatea de deșeurii generată.

Conform Raportului de țară publicat pe 27 februarie 2019 „*sistemul de gestionare a deșeurilor este subdezvoltat*”. Principalele probleme constau în colectarea separată insuficientă, lipsa de stimulente economice pentru a renunța la depozitare, scheme ineficiente de răspundere a producătorilor pentru ambalaje, lipsa de infrastructură și investiții în proiecte aflate pe trepte mai înalte ale ierarhiei deșeurilor, precum și lipsa de capacitate administrativă și de angajament din partea cetățenilor.

Totodată, în cadrul Raportului privind alerta timpurie destinat statelor membre expuse riscului de a nu îndeplini obiectivul privind pregătirea pentru reutilizare/reciclarea deșeurilor municipale stabilit pentru 2020, se constată că România este unul dintre statele membre cu cel mai mare risc de neîndeplinire a țintelor din Directiva cadru deșeurii având în vedere că înregistrează în continuare o rată foarte scăzută de reciclare a deșeurilor municipale de 14% (7% reciclare materială și 7% compostare) și o rată foarte ridicată de depozitare a deșeurilor, de 70% conform datelor Eurostat din 2017, în timp ce media UE este de 45% rata de reciclare și 24% rata de depozitare.

De asemenea, deficiențele cu care se confruntă sectorul deșeurilor sunt evidențiate și în Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea nr. 22/2019 a Parlamentului României, fiind menționate blocajele în operaționalizarea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor, precum și riscul „crescut de declanșare a procedurilor de infringement pe fondul nivelului scăzut de utilizare a fondurilor europene pentru îmbunătățirea gestionării deșeurilor”.

Politica locală privind managementul deșeurilor la nivelul Municipiului București se realizează de către Consiliul General al Municipiului București și Consiliile locale ale Sectoarelor, pe baza prevederilor din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ și de legile care guvernează Serviciul: Legea nr. 51/2006 ca lege generală și Legea nr. 101/2006 ca lege specială.

Conform prevederilor art.17 alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care transpune în legislația națională modificările aduse de Directiva (UE) 2018/851 la Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, cu modificările și completările, sunt stabilite obligațiile ce revin autorităților administrației publice locale în domeniul gestionării deșeurilor și al operaționalizării instrumentelor economice.

Prin Ordonanțe de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care transpune Directiva 2008/98/CE, cu modificările și completările ulterioare, au fost stabilite în sarcina autorităților administrației publice locale noi obligații și responsabilități, precum:

- implementarea unui sistem de colectare separată cel puțin, pe 4 fracții, pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă;
- implementarea, până la 31 decembrie 2023, a unui sistem de colectare separată a bio-deșeurilor din deșeurile municipale;

- implementarea, până la data de 1 ianuarie 2025, a unui sistem de colectare separată a deșeurilor textile;
- implementarea, până la data de 1 ianuarie 2025, a unui sistem de colectare separată a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere;
- organizarea colectării deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă către mai mulți colectori autorizați de autoritatea competentă pentru protecția mediului și atribuirea de mai multe contracte de delegare/contracte/contracte distincte pentru toate tipurile de materiale/pe tip de material;
- instituirea de taxe distincte plătite de utilizatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă, respectiv pentru gestionarea altor deșeuri, în cazul plății contravalorii serviciului de salubritate prin taxă.

Totodată, prin Planul Național de Redresare și Reziliență, aprobat de către Consiliul (UE) la data de 28.10.2021, România și-a asumat în cadrul reformei R1. Îmbunătățirea guvernancei în domeniul gestionării deșeurilor în vederea accelerării tranziției către economia circulară - Componenta C3: Managementul Deșeurilor, jalon 46, următoarele obiective:

1) intrarea în vigoare a actelor legislative necesare unei operaționalizări a unui management unitar al deșeurilor în conformitate cu Planul național de gestionare a deșeurilor, în special a legislației referitoare la tratarea deșeurilor, serviciile de salubritate ale municipiilor și stabilirea tarifelor pentru servicii de salubritate și responsabilitatea extinsă a producătorului de ambalaje (până la 31 septembrie 2022), care să asigure:

(i) operaționalizarea deplină a instrumentelor economice plătește pentru cât arunci, taxa de depozitare (contribuția pentru economia circulară) și responsabilitatea extinsă a producătorilor de ambalaje, în corelare și cu recomandările din Raportul de Îmbunătățire a Eficienței Actualului Sistem de Responsabilitate Extinsă a Producătorilor de Ambalaje (TSI Support, Decembrie 2020);

(ii) modul de stabilire a tarifelor activităților serviciului de salubritate și a taxelor, tarifelor plătite de utilizatori ținând seama de instrumentele economice;

(iii) rolul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice ca autoritate de reglementare națională a politicii tarifare în domeniul deșeurilor municipale;

(iv) responsabilitățile financiare ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în cadrul proiectelor de sisteme de management integrat al deșeurilor

(v) implementarea următoarelor investiții:

(a) înființarea de centre de colectare voluntară a deșeurilor, pentru a asigura colectarea separată a deșeurilor menajere pentru o serie de fluxuri de deșeuri, în urma cărora 565 de centre de colectare voluntară vor fi operaționale până la 30 iunie 2026.

(b) înființarea de eco-insule digitalizate pentru colectarea separată a deșeurilor la nivel local, predominant în zonele de blocuri de locuințe, în urma cărora 13 752 de eco-insule digitalizate pentru colectarea separată a deșeurilor vor fi operaționale până la 30 de ani. iunie 2026.

(c) centre integrate pentru aglomerări urbane de colectare separată a deșeurilor, în urma cărora centrele integrate de colectare a deșeurilor vor fi operaționale în 15 aglomerări urbane până la 30 iunie 2026.

De asemenea, conform componentei C3 PNRR - Managementul Deșeurilor, Tranziție verde, obiectivul acestei componente îl reprezintă accelerarea procesului de extindere și modernizare a

sistemelor de gestionare a deșeurilor în România, cu accent pe colectarea separată, măsuri de prevenție, reducere, reutilizare și valorificare în vederea conformării cu directivele aplicabile și tranziției la economie circulară.

Accelerarea procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în România cu accent pe colectarea separată, măsuri de prevenție, reducere, reutilizare și valorificare în vederea conformării cu directivele aplicabile și tranziției la economia circulară. Obiectiv specific: Dezvoltarea unui management al deșeurilor eficient, prin suplimentarea capacităților de reciclare a deșeurilor în vederea continuării procesului de conformare cu prevederile directivei specifice și a tranziției la economia circulară.

Atingerea țintei de reciclare a deșeurilor colectate separat vizează reducerea impactului acestora asupra mediului și sănătății populației, reducerea consumului de resurse în scopul promovării dezvoltării economice sustenabile în toate regiunile și atingerii țintelor de reciclare în acord cu Strategia Națională privind economia circulară și Planul Național de gestionare a deșeurilor/planurilor județene de gestionare a deșeurilor și a planului de gestionare a deșeurilor pentru municipiul București.

Având în vedere că, gestionarea eficientă a deșeurilor, promovarea prevenirii și reducerii generării de deșeuri reprezintă *domeniul-țintă care trebuie atinse la nivelul fiecărei unități administrative / subdiviziunii administrativ teritoriale*, iar neadoptarea unor măsuri, de urgență, de către acestea, pentru reglementarea și organizarea gestiunii deșeurilor, *poate conduce la lezarea interesului public, a sănătății umane, precum și a intereselor și obiectivelor politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului;*

Precum și luând în considerare următoarele premise:

✓ *necesitatea accelerării procesului de extindere și modernizare a sistemelor de gestionare a deșeurilor în Sectorul 2, cu accent pe colectarea separată, măsuri de prevenție, reducere, reutilizare și valorificare în vederea conformării cu directivele aplicabile și a tranziției la economia circulară;*

✓ *faptul că realizarea reformelor condiționează realizarea investițiilor în sistemele de management integrat al deșeurilor,*

✓ *ținând cont că neaprobarea urgentă a unor măsuri specifice domeniului deșeurilor, poate conduce la întârziere și în final la blocarea fondurilor europene alocate României prin Planul național de redresare și reziliență,*

✓ *având în vedere urgența și importanța realizării, extinderii și modernizării infrastructurii de colectare separată a deșeurilor municipale, în contextul atingerii noilor obiective de pregătire, reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale în conformitate cu Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a [Directivei 2008/98/CE](#) privind deșeurile, precum și a contribuției acestor investiții la redresarea și reziliența activităților economice și sociale,*

✓ *ținând cont de faptul că managementul integrat al deșeurilor reprezintă unul dintre domeniile-țintă care contribuie la promovarea intereselor și obiectivelor politicii de mediu privind conservarea, protecția și îmbunătățirea calității mediului, precum și a sănătății umane,*

✓ *pentru asigurarea sustenabilității serviciului de salubritate, asigurarea dreptului la servicii de salubritate și operaționalizarea instrumentelor economice la contribuția pentru*

economia circulară, responsabilitatea extinsă a producătorului și instituirea principiului "plătește pentru cât arunci",

✓ *luând în considerare responsabilitățile financiare ce revin autorităților administrațiilor publice locale în ceea ce privește finanțarea serviciului de salubritate,*

✓ *ținând cont de necesitatea urgentă a redefinirii cadrului de reglementare economică a serviciilor de salubritate care să aibă în vedere eficientizarea prestării acestor servicii prin tarife stabilite pe baza indicatorilor minimi de performanță aferenți activităților prestate de operatori, precum și stimularea colectării separate a deșeurilor municipale de către utilizatori, prin implementarea principiului "plătește pentru cât arunci",*

✓ *având în vedere că nerezolvarea urgentă a problemelor evocate poate conduce la agravarea crizei economice, la posibila declanșare a unei proceduri de infringement și la pierderea fondurilor alocate României prin Planul național de redresare și reziliență,*

Tinând cont de următoarele aspecte:

Obiectivele adoptate de Sectorul 2 al Municipiului București vizează asigurarea permanentă a unui mediu înconjurător sănătos și curat pentru cetățenii săi, cu respectarea tuturor principiile de organizare și funcționare ale serviciului de salubritate stabilite prin Legea serviciului de salubritate a localităților nr 101/2006, cu modificările și completările ulterioare, art.3, respectiv:

- protecția sănătății populației;
- autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea calității și continuității serviciului;
- tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ- teritoriale și a banilor publici;
- dezvoltarea durabilă;

✓ Neadoptarea măsurilor propuse prin Ordonanță de urgență nr.133/2022, noua legislație aplicabilă în domeniul, poate conduce la creșterea riscului deschiderii unor proceduri la Curtea de Justiție a Uniunii Europene pe subiectul nerespectării prevederilor din legislația europeană,

✓ Având în vedere necesitatea accelerării măsurilor de natură a evita declanșarea procedurilor de infringement de către Comisia Europeană împotriva României în ceea ce privește respectarea condițiilor de a **colecta, trata și elimina deșeurile într-un mod durabil**, în contextul în care situația deficitară a gestionării deșeurilor la nivelul municipiului București generează consecințe negative la nivelul fiecărui sector;

✓ Având în vedere scrisoarea de punere în întârziere transmisă de Comisia Europeană României în data de 12 noiembrie 2021, prin care sunt evidențiate neconformități în ceea ce privește gestionarea deșeurilor, în special în ceea ce privește tratarea deșeurilor înaintea eliminării prin depozitare, fiind necesare măsuri urgente pentru facilitarea gestionării eficiente a deșeurilor la

nivel județean și local pe întregul flux al deșeurilor de la colectare, transport, tratare și până la eliminare, inclusiv măsuri care vizează proceduri de expropriere pentru cauze de utilitate publică,

✓ Ținând cont de prevederile **Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului de salubritate actualizat conform actelor normative în vigoare, aprobat prin HCL Sector 2 nr.10/2023;**

✓ Ca urmare a solicitării instituite de art. II din OUG nr. 133/2022, respectiv art.2 alin.5 din Legea nr. 101/2006, *înainte de atribuirea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale, unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, sectoarele municipiului București sunt obligate să atribuie, individual sau în asociere, activitățile de transfer, sortare, tratare anaerobă/aerobă și/sau de eliminare, prin depozitare;*

✓ Conform contractului de achiziție publică de servicii nr.4382/41/03.12.2025, înregistrat la Sectorul 2 al Municipiului București cu nr. 155/04.12.2025, încheiat de către Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale din Municipiul București (ADIGIDMB), în numele și pentru Sectorul 2, cu Asocieria ECO SUD S.A.- ROM WASTE SOLUTIONS S.A., având ca obiect *"Delegarea gestiunii activității de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic la depozitele de deșeuri și/sau la instalațiile de valorificare energetică"*.

În conformitate cu prevederile:

- Art. 8, alin. 1 din **Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice**, republicata, cu modificările și completările ulterioare, *"Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice."*

- Art.2 din **Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților**, republicata, respectiv:

"(1) Serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară *sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale* ori ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, în scopul salubrității localităților.

(2) Serviciul public de salubritate a localităților, denumit în continuare serviciu de salubritate, se organizează *pentru satisfacerea nevoilor comunităților locale ale unităților administrativ-teritoriale.*

- Art.6 alin.1 lit.k) din **Legea nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților**, republicata, respectiv:

ART.6(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora și exercită următoarele atribuții:

(... ..)

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor activităților de salubritate, inclusiv a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșeurile municipale colectate separat, în conformitate cu normele metodologice*) elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.;

Art. 14⁴ Unitățile administrativ-teritoriale care atribuie, în mod individual, **activitatea de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale au obligația să atribuie, în prealabil, activitățile de sortare, de tratare a deșeurilor și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și a reziduurilor rezultate din procesul de tratare, după caz, în situația în care respectivele activități nu au fost delegate, în asociere, cu alte unități administrativ-teritoriale, de către asociația de dezvoltare intercomunitară la care acestea sunt membre. Este interzisă prestarea de către operatori a activităților de sortare, tratare și/sau de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor municipale fără contract de delegare încheiat cu unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială de pe raza căreia provin deșeurile.**

Având în vedere că prin contractul de achiziție publică de servicii nr. 4382/41/03.12.2025 încheiat de către Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale din Municipiul București, **tariful distinct pentru tratarea mecano-biologică este de 452,86 lei/tonă, fără TVA, iar conform principilului “poluatorul plătește”, acest cost pentru tratarea deșeurilor se va regăsi în factura utilizatorilor finali, respectiv a cetățenilor Sectorului 2 al Municipiului București.**

Sectorul 2 al Municipiului București vine în sprijinul cetățenilor săi și propune, subvenționarea parțială, în proporție de 90% a costului aferent activității de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale colectate pe raza Sectorului 2 al Municipiului București, respectiv o subvenție în scopul stimulării creșterii gradului de colectare separată a deșeurilor reciclabile produse de utilizatorii casnici, de reciclare și reutilizare a deșeurilor, precum și pentru scăderea cantităților eliminate prin depozitare, precum și pentru a atenua impactul mare de creștere a facturii lunare a cetățeanului.

Astfel, ca măsură administrativă, se propune, aplicare unei subvenției parțiale stabilite în cuantum de 407,57 lei/tonă fără TVA (90 % din costul activității de tratare mecano-biologice) pentru utilizatorii persoane fizice, în vederea susținerii costului aferent activității de tratare a deșeurilor reziduale colectate pe raza Sectorului 2 al Municipiului București, începând cu luna în care aceasta a fost aprobată.

Subvenția parțială se acordă numai cu respectarea cumulativă a următoarelor condiții:

- Utilizatorii casnici (*utilizatori membri ai asociațiilor de proprietari/locatari și utilizatori individuali*) beneficiari ai serviciului de salubritate, colectează selectiv pe două fracții (umedă și uscată) deșeurile menajere și le predă operatorului de salubritate;
- Cantitatea totală de deșeurile reciclabile, trebuie depusă la punctele de colectare (ghenele în cazul utilizatorilor membri ai asociațiilor de proprietari/locatari sau în fața imobilului, în cazul utilizatorilor individuali).

În considerarea cadrului normativ aplicabil serviciului public de salubritate, a principiului „poluatorul plătește”, precum și a obligațiilor autorității administrației publice locale privind asigurarea continuității, eficienței și suportabilității serviciului pentru utilizatorii casnici, instituirea unei subvenții parțiale în cuantum de 407,57 lei/tonă fără TVA, reprezentând 90% din costul activității de tratare mecano-biologică, constituie o măsură administrativă justificată, proporțională și fundamentată economic.

Măsura propusă are un dublu rol:

1. **Rol social**, prin diminuarea impactului financiar asupra persoanelor fizice, în contextul creșterii costurilor de operare generate de obligațiile de tratare prealabilă a deșeurilor reziduale și de conformare la țintele de mediu stabilite la nivel național și european;
2. **Rol stimulator și comportamental**, prin condiționarea acordării subvenției de respectarea obligației de colectare separată pe două fracții (umedă și uscată), contribuind la creșterea gradului de reciclare și la reducerea cantității de deșeurii eliminate prin depozitare.

Caracterul condiționat al subvenției, prin impunerea respectării cumulative a obligațiilor privind colectarea selectivă și predarea fracțiilor reciclabile în punctele stabilite, asigură conformitatea măsurii cu principiile eficienței utilizării fondurilor publice, nediscriminării și tratamentului egal, întrucât sprijinul financiar este corelat direct cu conduita responsabilă a utilizatorului.

De asemenea, mecanismul propus permite:

- creșterea performanței sistemului local de gestionare a deșeurilor;
- reducerea costurilor viitoare generate de penalități pentru neatingerea țintelor de reciclare;
- optimizarea fluxului financiar al serviciului public de salubritate, prin stabilizarea nivelului contribuției individuale.

În concluzie, aprobarea și aplicarea subvenției parțiale în condițiile expuse reprezintă o măsură administrativă oportună, legală și fundamentată din perspectiva interesului public local, asigurând echilibrul între sustenabilitatea financiară a serviciului de salubritate și protejarea intereselor utilizatorilor casnici, concomitent cu îndeplinirea obiectivelor de mediu asumate la nivel local și național.

Directia de Utilități Publice și Mediu

Director Executiv

Mădălina Stancu

Sef Serviciu SUPMSP

Dragoș Teodoresci

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Conform datelor transmise către Direcția Economică, cantitatea anuală estimată de deșeuri pentru anul 2026 este de 60.225,32 tone/an, iar tariful aplicabil este de 407,57 lei/tonă fără TVA. În baza acestor elemente, rezultă o valoare anuală a necesarului de finanțare de 24.546.033,67 lei fără TVA, respectiv 29.700.700,74 lei cu TVA inclus.

Impactul financiar pe termen scurt, respectiv pentru anul bugetar 2026, constă în necesitatea asigurării în bugetul local a sumei totale de aproximativ 29,7 milioane lei. Pe termen lung, pe un orizont de 5 ani (2026–2030), impactul financiar trebuie analizat în contextul unei posibile creșteri anuale a tarifelor și a cantităților de deșeuri generate. În ipoteza unei creșteri medii cumulate de aproximativ 7% anual (determinată de majorări tarifare și variații ale volumelor colectate), cheltuiala anuală ar putea evolua progresiv, ajungând la aproximativ 38–39 milioane lei în anul 2030. Astfel, impactul financiar cumulat pe perioada de 5 ani este estimat la aproximativ 170–171 milioane lei.

În concluzie, măsura analizată generează un impact financiar semnificativ asupra bugetului local, parte integrantă a bugetului general consolidat, atât în anul curent, cât și pe termen mediu.

Direcția economică

**Director executiv,
Florentina-Teodora PIRVAN**



**Întocmit,
Mihaela-Cristina PÎLȘU**



Secțiunea a -5 a
Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Conform art. 31 alin. (1) lit. d din legea 24/2000, secțiunea cuprinde „impactul asupra sistemului juridic-implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale

respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;”

Referitor la impactul proiectului de act normativ asupra sistemului juridic:

Proiectul de act normativ nu are o implicație negativă asupra legislației interne în vigoare, fiind în conformitate cu aceasta, respectiv: **Legea nr.24/2000** *** Republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative – *art. 1 alin. (3) Activitatea de legiferare reprezintă principala modalitate de implementare a politicilor publice, asigurând instrumentele necesare pentru punerea în aplicare a soluțiilor de dezvoltare economică și socială, precum și pentru exercitarea autorității publice;*

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, care transpune în legislația națională modificările aduse de Directiva (UE) 2018/851 la Directiva 2008/98/CE privind deșeurile;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr. 101/2006, republicată, a serviciului de salubritate a localităților;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun – Compatibilitate cu Directiva 2008/98/CE privind deșeurile, cu modificările aduse de Directiva (UE) 2018/851;

Măsuri viitoare – NU ESTE CAZUL

- **Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective** – NU ESTE CAZUL
- **Implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale** – NU ESTE CAZUL
- **Măsurile de adaptare necesare**

Proiectul de hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 2 al Municipiului București nr.389/26.10.2022 privind aprobarea modificării unor tarife pentru activitățile de salubritate prestate conform Contractului nr.1128/1999 și a actelor adiționale subsecvente, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 al Municipiului București nr.17/25.01.2023 este în conformitate cu actele normative anterior menționate urmând să fie adoptat prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2.

➤ **Preocupările în materie de armonizare legislativă**

Întrucât proiectul de hotărâre privind aprobarea modificării unor tarife pentru activitățile de salubritate se adresează unei categorii generale de beneficiari, acestea vor fi supuse dezbaterii publice în condițiile art. 7 alin.(2) din Legea nr. 52/2003***Republicată privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare.

Direcția Juridică, Serviciul Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, în temeiul art. 166 alin.(2) lit.o) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, opinează că există temeiul legal în vederea promovării proiectului de hotărâre **privind “modificarea HCL nr. 40/25.01.2024 pentru modificarea și completarea Hotărârii Consiliului Local Sector 2 al Municipiului București nr. 389/26.10.2022 privind aprobarea modificării unor tarife pentru activitățile de salubritate prestate conform Contractului nr.1128/1999 și a actelor adiționale subsecvente, astfel cum a fost modificată prin HCL Sector 2 nr. 17/25.01.2023”**

Direcția Juridică
Director Executiv
Sabin Platon

Serviciul Asistență Juridică
Șef Serviciu
George Claudiu Fogoraș

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul va parcurge procedura privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, , transmiterea acestuia către asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.).

Se va publica Anunț în vederea organizării dezbaterii publice pe site-ul www.ps2.ro.

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția de Utilități Publice și Mediu
Director Executiv
Mădălina STANCU

Direcția Juridică
Director Executiv
Sabin PLATON

Direcția Economică
Director Executiv
Florentina-Teodora PÎRVAN