



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Nr. 130768/ 13.07.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre privind aprobarea Programului și a Regulamentului cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, prin Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, alocate pentru activități nonprofit de interes local în domeniul social, potrivit Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Structura populației Sectorului 2 indică o presiune constantă asupra serviciilor sociale, în special prin ponderea persoanelor vârstnice, a persoanelor cu dizabilități și a familiilor care necesită sprijin comunitar.

Totodată, nevoile copiilor cu dizabilități, ale copiilor aflați în dificultate și ale familiilor acestora impun intervenții specializate și complementare, inclusiv activități de recuperare, terapii, consiliere, sprijin parental și integrare socială, iar persoanele fără adăpost și persoanele aflate în situații de urgență socială necesită intervenții rapide, flexibile și adaptate.

Nevoile sociale diverse impun atât intervenția directă a serviciilor publice, cât și dezvoltarea unor măsuri complementare, flexibile și rapide, realizate prin implicarea actorilor comunitari și a structurilor nonprofit.

Finanțarea unor proiecte nonprofit poate completa activitatea serviciilor publice prin orientare către servicii, consiliere, sprijin material, activități de reintegrare și asistență de proximitate.

ONG-urile reprezintă un actor relevant care își poate aduce aportul la rezolvarea unor probleme ale comunității dintr-o mare diversitate de domenii precum social, cultural, sportiv, educațional, de mediu sau alte asemenea domenii de interes.

ONG-urile joacă un rol complex în societate, iar în acord cu misiunea civică pe care și-o asumă, se confruntă cu cele mai diverse probleme existente într-o societate, militând pentru rezolvarea lor. În acest context, reprezintă o sursă valoroasă de idei provenite din comunitate pentru comunitate.

În afara persoanelor juridice non profit, o serie de idei de proiecte de interes local provin de la persoane fizice rezidente în aria administrativ teritorială a Sectorului 2 și de asemenea, de la diferitele culte religioase recunoscute conform legii.

Fie persoane juridice fără scop patrimonial, fie persoane fizice sau unități de cult ale cultelor religioase, toate reprezintă entități generatoare de idei de proiecte cu impact în comunitate, care pot genera schimbări importante și benefice. Pentru ca propunerile de proiecte aduse în fața autorității locale

de către toți acești actori să poată fi implementate este necesară reglementarea unui mecanism de selectare și finanțare a acestora, în vederea unei abordări transparente, echitabile și concurențiale.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, serviciu public de specialitate aflat în subordinea Consiliului Local Sector 2, are rolul de a aplica politicile și strategiile de asistență socială la nivel local, în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor singure, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități și al altor persoane aflate în nevoie.

2.2. Schimbări preconizate

-

2.3. Alte informații

Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, cu modificările și completările ulterioare are ca scop stabilirea principiilor, cadrului general și a procedurii pentru atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă din fonduri publice, precum și căile de atac al actului sau deciziei autorităților finanțatoare care aplică procedura de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă.

Potrivit prevederilor art. 2 lit. b), în înțelesul acestei legi, Autoritatea finanțatoare este *orice autoritate publică, astfel cum este definită aceasta în Constituția României, republicată, inclusiv autoritatea judecătorească, precum și orice instituție publică de interes general, regional sau local*, iar potrivit lit. f), finanțarea nerambursabilă reprezintă *„alocația financiară directă din fonduri publice, în vederea desfășurării de către persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial a unor activități nonprofit care să contribuie la realizarea unor acțiuni sau programe de interes public general, regional sau local”*.

Conform prevederilor art. 5 din Legea nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, *„Atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă se face exclusiv pe baza selecției publice de proiecte, procedură care permite atribuirea unui contract de finanțare nerambursabilă din fonduri publice, prin selectarea acestuia de către o comisie, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 4.”*, iar conform prevederilor art. 6, *„Procedura de selecție de proiecte cuprinde următoarele etape:*

- a) publicarea programului anual pentru acordarea finanțărilor nerambursabile;*
- b) publicarea anunțului de participare;*
- c) înscrierea candidaților;*
- d) transmiterea documentației;*
- e) prezentarea propunerilor de proiecte;*
- f) verificarea eligibilității, înregistrării și a îndeplinirii criteriilor referitoare la capacitatea tehnică și financiară;*
- g) evaluarea propunerilor de proiecte;*
- h) comunicarea rezultatelor;*
- i) încheierea contractului sau contractelor de finanțare nerambursabilă;*
- j) publicarea anunțului de atribuire a contractului sau contractelor de finanțare nerambursabilă.”*

În conformitate cu art. 3, alin. (1) din Legea nr. 350/2005, *„pentru a putea participa la procedura privind atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă, solicitanții trebuie să fie persoane fizice sau persoane juridice fără scop patrimonial, asociații sau fundații constituite conform legii – sau culte religioase recunoscute conform legii.”*

De asemenea, potrivit prevederilor art. 22 alin. (1) din Legea nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, *„Autoritatea finanțatoare are obligația de a asigura întocmirea documentației pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect, care trebuie să cuprindă cel puțin:*

- a) informații generale privind autoritatea finanțatoare;
- b) cerințele minime de calificare solicitate de autoritatea finanțatoare și documentele care urmează să fie prezentate de solicitant pentru îndeplinirea cerințelor respective;
- c) termenii de referință;
- d) instrucțiuni privind datele limită care trebuie respectate și formalitățile care trebuie îndeplinite;
- e) instrucțiuni privind modul de elaborare și de prezentare a propunerii tehnice și financiare;
- f) informații privind criteriile aplicate pentru atribuirea contractului de finanțare nerambursabilă.”

Art. 30 din legea mai sus menționată, prevede faptul că „Autoritatea finanțatoare are obligația să precizeze în anunțul de participare și în documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerii de proiect criteriile pe baza cărora se atribuie contractul și care, odată stabilite, nu pot fi schimbate pe toată durata de aplicare a procedurii de atribuire a contractului de finanțare nerambursabilă.”

Totodată, art. 31 alin. (3), prevede că „Autoritatea finanțatoare este obligată să precizeze în documentația pentru elaborarea și prezentarea ofertei criteriile de evaluare a propunerii de proiect prevăzute la alin. (2), în ordinea importanței lor pentru evaluarea propunerii, precum și algoritmul de calcul detaliat care va fi aplicat.”

Din art. 27 din Legea nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, se reține că „Autoritatea finanțatoare are obligația de a constitui, pentru atribuirea fiecărui contract de finanțare nerambursabilă, o comisie de evaluare (...)”.

Conform prevederilor legale mai sus menționate, atribuirea contractelor de finanțare nerambursabilă se face exclusiv pe baza selecției publice de proiecte, procedură care permite atribuirea unui contract de finanțare nerambursabilă din fonduri publice, prin selectarea acestuia de către o comisie de evaluare cu respectarea principiilor de atribuire: liberă concurență, eficacitate a utilizării fondurilor publice, transparență, tratament egal și excluderea cumulului.

De asemenea, pentru a asigura respectarea principiilor de atribuire și pentru a proteja drepturile participanților la selecția publică de proiecte, precum și pentru a garanta decizii motivate, obiective și fundamentate, se propune înființarea unei comisii de soluționare a contestațiilor.

Prin reglementarea de o manieră clară a cadrului normativ, respectiv a modului de organizare și funcționare a comisiei/comisiilor de evaluare a propunerilor de proiecte și a comisiei de soluționare a contestațiilor, se asigură accesul transparent și egal al beneficiarilor, persoane fizice, persoane juridice fără scop patrimonial și cultelor religioase recunoscute conform legii, la obținerea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice în vederea realizării unor acțiuni sau programe de interes public local.

Având în vedere cele menționate anterior, Autoritatea finanțatoare are obligația de a întocmi documentația pentru elaborarea și prezentarea propunerilor de proiect, respectiv *Regulamentul cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, prin Direcția Generală de Asistență Socială și protecția Copilului Sector 2, alocate pentru activități nonprofit de interes local în domeniul social, potrivit Legii nr. 350/2005 cu modificările și completările ulterioare.*

Acest regulament stabilește cadrul general pentru acordarea de alocații financiare directe de la bugetul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, prin bugetul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, în vederea desfășurării de către Beneficiari, respectiv persoane fizice, persoane juridice fără scop patrimonial și culte religioase recunoscute conform legii, a unor activități nonprofit, cu profil social, de interes local, în baza Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Impactul asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Prin reglementarea de o manieră clară a cadrului normativ aplicabil finanțărilor nerambursabile din bugetul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București, prin Direcția Generală de Asistență Socială și protecția Copilului Sector 2 se asigură accesul transparent și egal al beneficiarilor, persoane fizice, persoane juridice fără scop patrimonial și cultelor religioase recunoscute conform legii, la obținerea finanțărilor nerambursabile din fonduri publice în vederea realizării unor acțiuni sau programe de interes public local în domeniul social.

Acordarea de finanțări nerambursabile în vederea realizării unor acțiuni sau programe de interes public local în domeniul social poate genera un impact pozitiv prin creșterea numărului de intervenții sociale de proximitate, dezvoltarea parteneriatelor comunitare și orientarea fondurilor către proiecte relevante pentru nevoile Sectorului 2.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Director Executiv,
Elena-Roxana NEDELCU

Director Executiv Adjunct,
Irina IONESCU

Șef SRSCMA,
Ana-Maria GASPARI

Întocmit,
Elena BUCULESCU

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, în anul bugetar curent

Analizând Referatul de aprobare, Raportul de specialitate al DGASPC Sector 2 și documentația aferentă proiectului de hotărâre, Direcția Economică a analizat proiectul din perspectiva implicațiilor asupra bugetului local.

Proiectul de hotărâre aprobă Regulamentul-cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile acordate din bugetul Consiliului Local al Sectorului 2, prin DGASPC Sector 2, în condițiile Legii nr. 350/2005.

Implementarea Programului generează impact asupra bugetului Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, prin alocarea sumei totale de 2.025.000 lei pentru anul 2026. Conform documentației, valoarea maximă acordată pentru un proiect este de 135.000 lei, iar finanțarea nerambursabilă poate acoperi maximum 90% din valoarea totală a cheltuielilor eligibile, beneficiarul având obligația asigurării unei cofinanțări de minimum 10%.

Din punct de vedere economic, aplicarea prevederilor regulamentului presupune existența creditelor bugetare aprobate prin bugetul DGASPC Sector 2, cu respectarea prevederilor Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale. Din analiza documentației transmise rezultă că, la data întocmirii prezentului raport, în bugetul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 nu sunt prevăzute creditele bugetare necesare implementării proiectului de hotărâre.

În situația aprobării proiectului de hotărâre de către Consiliul Local al Sectorului 2, DGASPC Sector 2 va proceda la inițierea și promovarea unei rectificări bugetare, în condițiile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, în vederea includerii sumelor necesare în buget și asigurării creditelor bugetare aferente implementării regulamentului. Angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor se vor realiza numai în limita creditelor bugetare aprobate și cu respectarea prevederilor legale incidente.

Față de cele prezentate, Direcția Economică – Serviciul Buget apreciază că proiectul de hotărâre poate fi supus dezbaterii și aprobării Consiliului Local al Sectorului 2, cu mențiunea că finanțarea activităților reglementate prin prezentul regulament va putea fi asigurată numai după includerea sumelor necesare în bugetul DGASPC Sector 2, prin promovarea unei rectificări bugetare, cu respectarea prevederilor legale incidente.

Direcția Economică,

**Director Executiv,
Florentina-Teodora PÎRVAN**



**Șef Serviciu Buget local-CFP,
Ala ȘERBĂNOIU**



Secțiunea a -5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Prin adresa nr. 130768/10.07.2026 Direcția de Administrație Publică Locală ne-a transmis documentația aferentă proiectului de hotărâre pentru “aprobarea Programului și a Regulamentului cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București prin Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, alocate pentru activități non-profit de interes local în domeniul social, potrivit Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare”, în vederea analizării și întocmirii raportului de specialitate comun, potrivit rezoluției Secretarului General al Sectorului 2.

Având în vedere caracterul normativ al proiectului de act administrativ în cauză, este necesară parcurgerea procedurii de asigurare a transparenței decizionale, respectiv dezbaterea publică, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003.

Analizând documentația primită, respectiv Proiectul de hotărâre nr. 3313/09.07.2026 împreună cu Anexele acestuia, Referatul de aprobare nr. 3312/09.07.2026, Raportul de Specialitate nr.

87/252495/08.07.2026 întocmit de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 și Nota de fundamentare nr. 87/252582/08.07.2026 întocmită de instituția publică subordonată Consiliului Local Sector 2 anterior menționată,

Ținând cont de prevederile din:

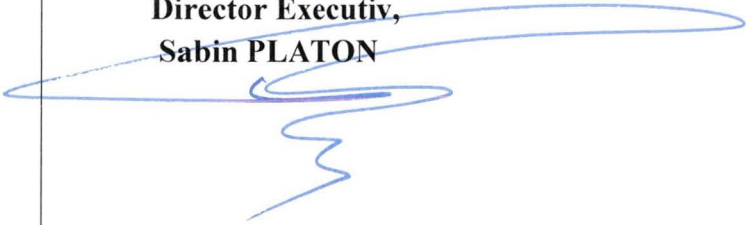
- Legea nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice;
- Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;
- O.G. nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională și H.G. nr. 831/2022;

precum și de prevederile art. 166 alin. (2) lit. p) și alin. (4) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

Direcția Juridică - Serviciul Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București, opinează că există temeiul legal pentru înaintarea spre supunere la vot a proiectului de hotărâre privind „aprobarea Programului și a Regulamentului cadru privind regimul finanțărilor nerambursabile din fondurile bugetului Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București prin Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, alocate pentru activități non-profit de interes local în domeniul social, potrivit Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare”, cu respectarea prevederilor legale, după respectarea perioadei necesare realizării transparenței decizionale.

Direcția Juridică

**Director Executiv,
Sabin PLATON**



**Șef Serviciu,
George Claudiu FOGORAS**



Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Notă : Daca este cazul, se va completa de către structura care a organizat aceste consultări.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul necesită parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea

informării/consultării și dezbaterii publice (aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, transmiterea acestuia către asociațiile de afaceri și alte asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.)

Director Executiv,
Elena-Roxana NEDELCU

Director Executiv Adjunct,
Irina IONESCU

Șef SRSCMA,
Ana-Maria GASPARI

Întocmit,
Elena BUCULESCU

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Proiectul de hotărâre nu implică modificări instituționale și funcționale la nivelul administrației publice locale.

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Transparență Instituțională
Director Executiv,
Elena – Roxana NEDELCU

Direcția Economică
Director executiv,
Florentina-Teodora PÎRVAN

Direcția Juridică
Director executiv,
Sabin PLATON