



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Chiristigilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

Nr. 144075/ ~~05.08.2026~~

RAPORT DE SPECIALITATE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de hotărâre privind acordarea de subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2 în anul 2027

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Prin proiectul de hotărâre în discuție se dorește elaborarea unui cadru funcțional care să asigure participarea în condiții de egalitate și concurență liberă între furnizorii privați de servicii de asistență socială din Sectorul 2 al Municipiului București, respectiv: asociații, fundații și cultele religioase recunoscute în România, la procesul de alocare de resurse financiare de la bugetul local pentru furnizarea de servicii sociale.

Prin proiect se promovează necesitatea instituirii unui mecanism care să asigure finanțarea multianuală a furnizorilor privați nonprofit de servicii sociale din Sectorul 2, astfel încât aceștia să beneficieze de stabilitate și de continuitate.

2.2. Schimbări preconizate

Prin implementarea unui astfel de mecanism, al subvenționării asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România, costurile avansate de către autoritatea publică locală sunt mult mai reduse, având în vedere faptul că, contribuția organizațiilor nonprofit la realizarea serviciilor sociale are o pondere mult mai mare decât în cazul achiziționării de servicii sociale.

2.3. Alte informații

Potrivit dispozițiilor art. 112 alin. (3) lit. q) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare „În domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții principale: (...) q) încheie, în condițiile legii, contracte și convenții de parteneriat, contracte de finanțare, contracte de subvenționare pentru înființarea, administrarea, finanțarea și cofinanțarea de servicii sociale; (...)”.

De asemenea, potrivit art. 136 alin. (1) din același act normativ „Din bugetele locale ale comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv din bugetele locale ale sectoarelor municipiului București se alocă fonduri pentru: a) finanțarea serviciilor sociale acordate ca măsură de asistență socială, a serviciilor sociale aflate în administrare proprie, contractate în condițiile legii ori cofinanțate în baza contractelor de parteneriat; a¹) finanțarea serviciilor sociale ca măsură de asistență socială, acordate de furnizorii de servicii sociale, publici și privați, cu respectarea prevederilor art. 134 alin. (7); a²) subvenționarea serviciilor sociale acordate de furnizorii de servicii sociale privați;”

Potrivit art. 1 alin. (1) din Legea nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare, se stipulează faptul că „Asociațiile și fundațiile române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, pot primi subvenții alocate de la bugetul de stat sau, după caz, de la bugetele locale, care vor fi utilizate, în exclusivitate, pentru serviciile de asistență socială acordate persoanelor care, potrivit dispozițiilor legale, au dreptul să beneficieze de acestea.”.

De asemenea, este necesar să fie avute în vedere și dispozițiile alin. (3) al aceluiași articol de lege potrivit căruia „De la bugetele locale se pot aloca subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică a căror activitate de asistență socială se adresează beneficiarilor dintr-un singur județ și, respectiv, din municipiul București și care au încheiat convenții cu consiliile locale în cauză,

pentru prestarea de servicii de asistență socială.”

Mai mult decât atât, dispozițiile art. 1[^]1 din Legea nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare, prevăd faptul că, „De prevederile art. 1 beneficiază în mod corespunzător și cultele recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii.”.

Potrivit art. 1 din HG nr. 1153/2001 au fost aprobate Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre., iar potrivit art. 2 a fost stabilit nivelul mediu lunar al subvenției care se acordă de la bugetul de stat pentru o persoană asistată, iar potrivit alin. (4) al aceluiași articol de lege „Nivelul mediu lunar al subvenției și tipurile de servicii sociale pentru care se acordă subvenții din bugetul local se stabilesc prin hotărâre a consiliului local.”

Mai mult decât atât, potrivit art. 1 alin. (3) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială din 21.11.2001, „Asociațiile, fundațiile și cultele recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii pot primi subvenții de la bugetele locale, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (1) lit. b) - d) și administrează unități de asistență socială care se adresează beneficiarilor dintr-un singur județ, respectiv dintr-un sector al municipiului București.”.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 3 și următoarele din același act normativ, a fost stabilită și procedura de solicitare a subvenției, iar potrivit art. 5 și următoarele a fost stabilită modalitatea de evaluare și selecționare a asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, acreditate ca furnizori de servicii sociale potrivit legii.

Ținând cont de aspectele anterior menționate și de mențiunile departamentelor de specialitate, Consiliul Local al Sectorului 2 urmează a dispune cu privire la aprobarea Proiectului de hotărâre privind acordarea de subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2 în anul 2027.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. **Impactul macroeconomic**
1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. **Impactul asupra mediului de afaceri**
2[^]1. Impactul asupra sarcinilor administrative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2[^]2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. **Impactul social**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. **Impactul asupra mediului**
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. **Alte informații**
Nu este cazul.

Director Executiv,
Elena-Roxana NEDELCU

Șef SRSCMA,
Ana-Maria GASPAR

Director Executiv Adjunct,
Irina IONESCU

Întocmit,
Elena BUCULESCU

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Având în vedere adresa nr. 144075/29.07.2026 și Proiectul de Hotărâre nr. 3703/29.07.2026 transmise de Direcția de Administrație Publică Locală, referitoare la analizarea Proiectului de hotărâre menționat în titlul prezentului raport și ținând cont de reglementările cuprinse în:

- Legea nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a acesteia.

Proiectul de hotărâre are ca obiect aprobarea cadrului procedural necesar organizării procesului de selecție a asociațiilor, fundațiilor și cultelor recunoscute în România, în vederea acordării de subvenții de la bugetul local al Sectorului 2 în anul 2027 pentru serviciile sociale furnizate persoanelor vulnerabile de pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 2.

Din documentația transmisă rezultă propunerea stabilirii unui plafon maxim al subvențiilor în cuantum de 2.000.000 lei pentru anul 2027.

Din punct de vedere economico-bugetar, proiectul de hotărâre nu produce prin el însuși efecte financiare imediate asupra bugetului local, întrucât nu aprobă acordarea unor subvenții individuale și nu generează obligații certe de plată la data adoptării hotărârii. Actul administrativ instituie cadrul procedural necesar organizării selecției furnizorilor eligibili.

Acordarea efectivă a subvențiilor este condiționată de aprobarea creditelor bugetare prin bugetul local al Sectorului 2 pentru anul 2027, finalizarea procedurii de selecție conform legislației și încheierea convențiilor de acordare a subvenției cu furnizorii declarați eligibili, în limita fondurilor aprobate.

DIRECTOR EXECUTIV,
Florentina -Teodora PÎRVAN



Secțiunea a -5 a
Efectele proiectului de act normativ asupra sistemului juridic

Scopul proiectului îl reprezintă elaborarea unui cadru funcțional care să asigure participarea în condiții de egalitate și concurență liberă între furnizorii privați de servicii de asistență socială din Sectorul 2 al Municipiului București, respectiv: asociații, fundații și cultele religioase recunoscute în România. Elaborarea acestui mecanism conduce la alocarea de resurse financiare, de la bugetul local, pentru furnizarea de servicii sociale către beneficiarii din Sectorul 2 al Municipiului București, prin instituirea unui mecanism care asigură finanțarea furnizorilor privați de servicii sociale din Sectorul 2, în așa fel încât aceștia să beneficieze de stabilitate și de continuitate.

Conform art. 31 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 24/2000, secțiunea cuprinde „impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă”.

Referitor la impactul proiectului de act normativ asupra sistemului juridic:

a. Proiectul de act normativ nu are o implicație negativă asupra legislației interne în vigoare, derogând din dispozițiile legale de reglementare în materie, respectiv:

- **Legea nr. 292/2011** a asistenței sociale;
- **H.G.R. nr. 797/2017** pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal;

Acte normative în temeiul cărora D.G.A.S.P.C. Sector 2 - instituție publică cu personalitate juridică înființată în subordinea consiliului local al sectorului 2 al municipiului București are ca scop asigurarea și aplicarea politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, cu rol în administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale.

➤ **Legea nr. 34/1998** privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare;

➤ **H.G.R. nr. 1154/2022** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune;

➤ **Legea nr. 100/2024** pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului;

➤ **H.G. nr. 867/2015** pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale;

➤ **H.G. nr. 268/2026** pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale;

➤ **H.C.L. Sector 2 nr. 228/2022** pentru aprobarea Strategiei locale în domeniul protecției și asistenței sociale pentru perioada 2022 – 2027 a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2;

➤ **H.G. nr. 1153/2001** pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, cu modificările și completările ulterioare;

➤ **H.G. nr. 426/2020** privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale;

➤ **H.G. nr. 1253/2022** pentru modificarea H.G. nr. 426/2020 privind aprobarea standardelor de cost pentru serviciile sociale;

➤ **H.G. nr. 1259/2024** privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.153/2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal;

➤ **H.G. nr. 440/2022 pentru aprobarea Strategiei naționale privind incluziunea socială și reducerea sărăciei pentru perioada 2022 - 2027*)**

➤ **Legea nr. 273/2006** privind finanțele publice locale;

➤ **O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare – Art.166 alin.(2) lit. p)

În ceea ce privește Metodologia de acordare a sprijinului financiar, aceasta detaliază, clarifică și arată criteriile și procedurile specifice prin care se acordă dreptul.

b. Compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun –NU ESTE CAZUL.

c. Deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective – NU ESTE CAZUL.

d. Implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale - NU ESTE CAZUL.

e. Măsurile de adaptare necesare - NU ESTE CAZUL.

f. Preocupările în materie de armonizare legislativă: NU ESTE CAZUL.

În concluzie, Direcția Juridică - Serviciul Asistență Juridică opinează:

1. Proiectul de hotărâre privind acordarea de subvenții asociațiilor, fundațiilor și cultelor religioase recunoscute în România, care înființează și administrează unități de asistență socială a căror activitate se adresează beneficiarilor de pe raza Sectorului 2 în anul 2026, se încadrează în actele normative de reglementare mai sus menționate.

2. Având în vedere că proiectul de hotărâre are caracter normativ de reglementare, se impune supunerea spre dezbatere publică, în conformitate cu dispozițiile art. 7 alin. (1) – (2) și alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată:

(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

(4) La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

DIRECȚIA JURIDICĂ

Director Executiv

Sabin Platon

SERVICIUL ASISTENȚĂ JURIDICĂ

Șef Serviciu

George Claudiu Fogoraș

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Justificare, după caz sau / Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Nota : Dacă este cazul, se va completa de către structura care a organizat aceste consultări.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul necesită parcurgerea procedurii privind transparența decizională în administrația publică, astfel cum este reglementată în Legea nr. 52/2003 – republicată, procedură ce se gestionează la

nivelul Direcției Administrație Publică Locală, Secretarul General al Sectorului 2 urmărind ca la documentația aferentă proiectului să se anexeze actele rezultate din efectuarea informării/consultării și dezbaterii publice (aducerea la cunoștință publică a Anunțului public, transmiterea acestuia către asociațiile de afaceri și alte asociații legal constituite, pe domenii specifice de activitate, Minute, propuneri formulate și preluate în cursul procedurii de consultare publică etc.)

Director Executiv,
Elena-Roxana NEDELCU

Director Executiv Adjunct,
Irina IONESCU

Șef SRSCMA,
Ana-Maria GASPARI

Întocmit,
Elena BUCULESCU

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

Este / Nu este cazul -

Sunt prezentate măsurile de implementare / pentru punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice locale, respectiv serviciile publice / instituțiile publice implicate.

Nota : Se va completa și semna la nivelul structurii care inițiază demersurile necesare sau, după caz de către structura la nivelul căreia se vor efectua măsurile de punere în executare a actului administrativ supus dezbaterii și adoptării, inclusiv de către instituții/servicii publice.

Director executiv/general

Prezentul Raport de specialitate a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 136 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind semnat potrivit atribuțiilor specifice compartimentelor de resort din cadrul aparatului de specialitate al primarului, astfel cum s-a consemnat în cuprinsul acestuia.

Direcția Transparență Instituțională
Director Executiv,
Elena Roxana NEDELCU

Direcția Economică
Director executiv,
Florentina-Teodora PÎRVAN

Direcția Juridică
Director executiv,
Sabin PLATON