



Proiect înregistrat și transmis la
Cabinet Secretar General al Sectorului 2
sub nr. 2067/09.05.2024

HOTĂRÂRE

privind constituirea "Comisiei speciale de analiză și verificare a oportunității, transparenței decizionale și consultării reale a cetățenilor afectați de proiectul: Reabilitare și modernizare sistem rutier aleea fără nume între aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu"

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, întrunit în ședință _____, astăzi, _____;

Luând în considerare proiectul de hotărâre inițiat de către Anghel Florin, Iordache Florina Isabela, Dinu Alexandru, Săftoiu Elwis-Claudiu, Constantin Mihai, Dincă Adrian, Feroiu Dumitru - Silviu, Lăzăroiu Ioana-Gela, Calotă Constantin-Emilian, Pasciuc Paula, consilieri locali în cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București privind constituirea "Comisiei speciale de analiză și verificare a oportunității, transparenței decizionale și consultării reale a cetățenilor afectați de proiectul: Reabilitare și modernizare sistem rutier aleea fără nume între aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu;

Analizând:

- Referatul de aprobare prezentat de către Anghel Florin, Iordache Florina Isabela, Dinu Alexandru, Săftoiu Elwis-Claudiu, Constantin Mihai, Dincă Adrian, Feroiu Dumitru-Silviu, Lăzăroiu Ioana-Gela, Calotă Constantin-Emilian, Pasciuc Paula, consilieri locali în cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;
- Raportul de specialitate nr. 91325/05.06.2024 întocmit de către Direcția Juridică din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;



- Raportul de specialitate nr. 75530/19.06.2024 întocmit de către Direcția Urbanism, Cadastru și Gestionare Teritoriu din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;
- Adresa nr. 75543/13.05.2024 transmisă de către Direcția Generală Programe de Dezvoltare Urbană și Fonduri Europene - Direcția Investiții Publice din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 2 al Municipiului București;
- Nota de fundamentare nr. 19096/16.05.2024 întocmită de către Administrația Domeniului Public Sector 2, serviciu public de interes local aflat sub autoritatea Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;
- Avizul Comisiei de Buget-Finanțe, Investiții, Accesarea Fondurilor Europene și Credite Externe din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;
- Avizul Comisiei Juridice, Ordine și Liniște Publică, apărarea Drepturilor Omului și Relații Internaționale din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;
- Avizul Comisiei de Urbanism, Lucrări Publice și Amenajarea Teritoriului din cadrul Consiliului Local al Sectorului 2 al Municipiului București;

Având în vedere reglementările cuprinse în:

- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 24/200 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 127 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 166 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

În urma stabilirii rezultatului votului valabil exprimat,

HOTĂRĂȘTE

Art.1. Se aprobă constituirea „Comisiei speciale de analiză și verificare a oportunității, transparenței decizionale și consultării reale a cetățenilor afectați de

proiectul: *Reabilitare și modernizare sistem rutier aleea fără nume între aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu*”.

Art.2. Comisia este formată din 7 reprezentanți ai consiliului local, după cum urmează:

1. _____
2. _____
3. _____
4. _____
5. _____
6. _____
7. _____

Art.3. Obiectivul Comisiei este de a analiza dacă au fost respectate prevederile legale în materie (privind transparența decizională) precum și de a organiza o serie de întâlniri cu toți cetățenii afectați de proiect, întâlniri în care să se prezinte proiectul în integralitate, precum și să se obțină punctele de vedere ale cetățenilor afectați și ale altor structuri asociative, organizații nonguvernamentale, etc.

Art.4. Perioada de funcționare a Comisiei este de maxim 45 de zile de la data aprobării prezentului proiect de hotărâre.

Art.5. În maxim 40 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri, Comisia va înainta un raport detaliat către Consiliul Local, raport ce va cuprinde atât analiza tehnică și realizarea consultării pe scara largă a cetățenilor afectați, cât și propuneri de remediere a disfuncționalităților constatate.

Art.6. Pe perioada de funcționare a lucrărilor acestei Comisii, se suspendă orice activitate privind continuarea proiectului: „Reabilitare și modernizare sistem rutier aleea fără nume între aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu”.

Art.7. Autoritatea executivă a Sectorului 2 și Directorul General al Administrației Domeniului Public Sector 2 vor asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.



Art.8. Prezenta hotărâre se publica în Monitorul Oficial al Municipiului București.

INIȚIATORI
CONSILIERII LOCALI,
ANGHEL FLORIN
IORDACHE FLORINA ISABELA
DINU ALEXANDRU
SĂFTOIU ELWIS-CLAUDIU
CONSTANTIN MIHAI
FEROIU DUMITRU-SILVIU
DINCĂ ADRIAN
LĂZĂROIU IOANA -GELA
PASCIUC PAULA
CALOTĂ CONSTANTIN-EMILIAN

AVIZEAZĂ PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL AL SECTORULUI 2,
ELENA NIȚĂ

Amizat cu dreptății
în sensul că Metodul 6
nu întreprinde condițiile de
legalitate, autoritatea deliberativă
nu are competența de a
diferențiere semnificativ
execuției unor lucrări
de construcție și se
efectuează în baza unor
acte administrative valabile
de data prezentei
(autorizație de construcție,
caz în care se execută)

Hotărâre nr. _____

București, _____

Prezenta Hotărâre conține un număr de ___ pagini, și a fost adoptată de Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București în ședința _____ din data de _____ cu respectarea prevederilor art. 140 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.



REFERAT DE APROBARE

Privind constituirea „Comisiei speciale de analiză și verificare a oportunității, transparenței decizionale și consultării reale a cetățenilor afectați de proiectul: Reabilitare și modernizare sistem rutier al aleea fără nume între aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu”

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București, ales în condițiile Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, întrunit statutar, își exprima îngrijorarea privind realizarea procedurilor în materie de transparență decizională privind aprobarea proiectului mai sus menționat.

Acest lucru a fost arătat de către cetățenii din zona afectată, care au reclamat către noi, consilierii locali, faptul că nu au știut/nu au fost invitați la dezbaterile privind oportunitatea acestui proiect. Mai mult decât atât, cetățenii reclamă faptul că, nici măcar formal, nu a fost făcută această consultare publică, autoritatea executivă, folosindu-se de modul alambicat de aducere la cunoștință publică a proiectelor, pentru a ascunde adevăratele intenții privind dezvoltarea zonei.

Prin urmare, în baza Art. 127 din Ordonanța de Urgență nr 57 din 3 iulie 2019 privind Codul Administrativ, considerăm că este imperios necesar ca reprezentanții Consiliului local să elimine aceste suspiciuni rezonabile și, numaidecât, să treacă la analiza acestei situații.

Până la realizarea obiectivelor Comisiei, considerăm că este imperios necesară și oportună suspendarea oricărei activități legate de contractarea și/sau derularea acestui proiect.

Urgența acestui demers rezidă din dorința sinceră a membrilor Consiliului local de a deschide calea unui dialog real, corect între reprezentanții Consiliului local, autoritatea executivă și cetățenii afectați de proiect, sau direct interesați de modul în care se dezvoltă zona. Nu mai este cazul să arătăm că un rău odată produs, cu greu îl mai putem gestiona și repune lucrurile în situația anterioară.

Rolul acestei Comisii, pe lângă cel de analiză și control al demersurilor efectuate de către autoritatea executivă, este acela de a așeza la masa dialogului toate persoanele interesate, de a închide conflictul artificial generat de atitudinea actualei conduceri executive.

Considerăm că este nu numai oportun acest demers, cât mai ales necesar.

Cetățenii din zonele afectate au nevoie să vadă faptul că reprezentanții Consiliului local sector 2 sunt alături de ei.

Consilieri locali:

1. ANGHIZ FLORIN
2. IORDACHE ISABELA
3. DINU ALEXANDRU
4. ~~SAFTOIU E. CUCUȘIU~~
5. CONSTANȚA MIHAI
6. POPA SILVIU
7. DÎMBĂ ALEXANDRA
8. IORDACHE IANA
9. TÂMBULEA TASCUC
10. CALOTĂ C-DRU EMILIAN

NAPL
①. Peș o se
abera la
Proiectul
eflot în
erisub
14.05.2024

②. Pe asigurati
riobctoru
ce no si somot de cel 10 inițiat



DIRECȚIA URBANISM, CADASTRU ȘI GESTIONARE TERITORIU
Serviciul Autorizare și Documentații Urbanism
Nr. 75530/ 19.06.2024

Raport de specialitate

Privind constituirea „Comisiei speciale de analiză și verificare a oportunității, transparenței decizionale și consultării reale a cetățenilor afectați de proiectul: Reabilitare și modernizare sistem rutier aleea fără nume între aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu”

Unul dintre principalele obiective ale Sectorului 2 al Municipiului București urmărește să asigure cetățenilor și colectivităților măsuri ample ce au în vedere asigurarea unei dezvoltări armonioase, sustenabile și durabile a zonei prin reducerea poluării, a zgomotului, redarea spațiului public pietonilor și creșterea ambianței deplasărilor pietonale.

În acest sens, în primul rând indicăm faptul că Primarul Sectorului 2 al Municipiului București a emis Autorizația de construire nr. 127/13.03.2024 la solicitarea Administrației Domeniului Public Sector 2, în calitate de subordonată a Consiliului Local Sector 2 și administrator al terenului conform prevederilor Legii nr. 50/1991 art. 1, în scopul declarat *modernizare, reconfigurare, reabilitare domeniu public (spații pietonale și carosabile, inclusiv spații verzi și parcări) cuprins între Aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu, inclusiv racorduri la arterele de circulație intersectate, respectiv racordul cu artera de circulație identificată cu IE 233403.*

Totodată, în această situație, indicăm alte lucrări autorizate în zona respectivă (*exemplu strada Chiristigii unde se suplimentează locurile de parcare de la 147 la 166 sau Aleea Câmpul Moșilor unde urmare a reorganizării au fost realizate 95 de locuri+54 de locuri de parcare, iar în prezent sunt autorizare suplimentar de cele menționate anterior alte 69 de locuri de parcare cf. AC 184/08.04.2024*), lucrări care au fost tratate ca un întreg sistem tocmai pentru buna funcționare a cvartalului în integralitatea sa, pentru o corectă deservire a întregii zone și nu în ultimul rând pentru asigurarea unei dezvoltări și planificări durabile controlate pentru toți cetățenii din zonă, inclusiv pentru cei care tranzitează zona spre principalul punct comercial – Piața Obor.

În cel de-al doilea rând, în ceea ce privește soluția propusă cu privire la *modernizarea, reconfigurarea, reabilitarea domeniu public (spații pietonale și carosabile, inclusiv spații verzi și parcări)* a fost supusă atenției atât publicului larg, dar și a locuitorilor întregii zone prin intermediul anunțurilor publicate, dezbaterilor și consultărilor realizate și nu în ultimul rând prin mediatizarea ridicată conform publicațiilor online.



ROMÂNIA
Sectorul 2 al Municipiului București
Primăria Sector 2



www.ps2.ro - Strada Christigiiilor nr. 11-13, Tel: +(4021) 209.60.00 Fax: +(4021) 209.62.82

În raport cu cele mai sus prezentate, considerăm oportună constituirea unei comisii speciale pentru realizarea unor consultări suplimentare a cetățenilor. Buna funcționare a cvartalului în integralitatea sa, corecta deservire a întregii zone și nu în ultimul rând asigurarea unei dezvoltări și planificări durabile controlate pentru toți cetățenii zonei este o prioritate pentru administrația publică locală a Sectorului 2 al Municipiului București.

Totodată, impactul pozitiv al consultării publicului sau a anumitor factori interesați (precum organizații ale societății civile, asociații profesionale, asociații ale sectorului de afaceri, reprezentanți ai cetățenilor, asupra evoluției propunerilor preliminare, a alternativelor și opțiunii preferate) asigură dezvoltarea armonioasă a zonei, fiind și un exemplu de bune practici în ceea ce privește implementarea strategiilor de dezvoltare spațială, durabilă și integrată, pe termen scurt, mediu și lung, precum și un avantaj în implementarea unor posibile soluții de îmbunătățire, în cazul în care acestea se vor dovedi necesare.

Referitor la art. 6 propus din care reiese ca pe „*perioada de funcționare a lucrărilor acestei Comisii, se suspendă orice activitate privind continuarea proiectului: Reabilitare și modernizare sistem rutier aleea fără nume între aleea Câmpil Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu*” NU putem emite o opinie urmare a faptului că Direcția Urbanism, Cadastru și Gestionare Teritoriu nu are competență și nici atribuții cu privire la astfel de aspecte. Analiza privind eventuale suspendări ale unor lucrări reprezintă o analiză juridică în raport cu prevederile legale în vigoare și coroborate atât cu incidența clauzelor contractuale cât și a altor dispoziții legale care decurg din acte/ documente încheiate între Administrația Domeniului Public Sector 2 și constructor.

Astfel, suspendarea lucrărilor de către o altă entitate decât în baza unei decizii de instanță ori a prefectului nu poate avea efect asupra valabilității ori legalității actului administrativ emis în baza prevederilor Legii 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare. De altfel, menționăm că o eventuală modificare pe parcursul execuției intră sub incidența prevederilor art. 66 alin. (2) din Ordinul nr. 839/2009 din 12 octombrie 2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, respectiv „*potrivit prevederilor art. 7 alin. (15) din Lege, dacă în timpul executării lucrărilor - numai în perioada de valabilitate a autorizației de construire - survin modificări de temă privind lucrările de construcții autorizate care conduc la necesitatea modificării acestora, investitorul/proprietarul are obligația de a opri lucrările, după caz, și de a solicita o nouă autorizație de construire, pentru obținerea căreia va depune o nouă documentație tehnică - D.T., elaborată în condițiile modificărilor de temă survenite*”.

Nr.19096/16.05.2024

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

- referitoare la Proiectul de Hotărâre inițiat de către reprezentanții Consiliului Local Sector 2 privind constituirea, în conformitate cu prevederile art. 127 din Ordonanța de Urgență nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, a Comisiei speciale de analiză și verificare a oportunității, transparenței decizionale și consultării reale a cetățenilor afectați de proiectul "Modernizare, reconfigurare, reabilitare domeniu public (spații pietonale și carosabile, inclusiv spații verzi și parcări) cuprins între Aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu, inclusiv racorduri la arterele de circulație intersectate, respectiv racordul cu artera de circulație identificată cu IE 233403"

Proiectul de investiții "Modernizare, reconfigurare, reabilitare domeniu public (spații pietonale și carosabile, inclusiv spații verzi și parcuri) cuprins între Aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu, inclusiv racorduri la arterele de circulație intersectate, respectiv racordul cu artera de circulație identificată cu IE 233403", beneficiar Administrația Domeniului Public Sector 2, a parcurs faza documentară legală în perioada 2023-martie 2024 care a inclus ca etape importante: întocmire D.A.L.I., avizare de Comisia Tehnico-Economică din Primăria Sector 2, aprobare a Devizului General și indicatorilor tehnico-economici prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 180/2023 și autorizare prin Autorizația de Construire nr. 127/13.03.2024.

Luând act de observațiile formulate de către unii cetățeni riverani privind modul de reconfigurare a zonei în acord cu proiectul mai sus citat, Consiliul Local Sector 2, în conformitate cu atribuțiile sale specifice, a inițiat Proiectul de Hotărâre privind constituirea Comisiei speciale de analiză și verificare a oportunității, transparenței decizionale și consultării reale a cetățenilor afectați de proiectul "Modernizare, reconfigurare, reabilitare domeniu public (spații pietonale și carosabile, inclusiv spații verzi și parcări) cuprins între Aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu, inclusiv racorduri la arterele de circulație intersectate, respectiv racordul cu artera de circulație identificată cu IE 233403".

În ceea ce privește execuția propriu-zisă a proiectului de investiții de interes local, lucrările se derulează în deplină concordanță cu prevederile Autorizației de Construire nr. 127/13.03.2024.

Referitor la conținutul Art. 6 din Proiectul de Hotărâre privind constituirea Comisiei speciale de analiză și verificare a oportunității, transparenței decizionale și consultării reale a cetățenilor afectați de proiectul "Modernizare, reconfigurare, reabilitare domeniu public (spații pietonale și carosabile, inclusiv spații verzi și parcări) cuprins între Aleea Câmpul Moșilor și Șoseaua Mihai Bravu, inclusiv racorduri la arterele de circulație intersectate, respectiv racordul cu artera de circulație identificată cu IE 233403" beneficiarul investiției – Administrația Domeniului Public Sector 2 – nu are cunoștință la această dată despre existența unui document oficial care să se constituie drept temei legal de suspendare/anulare a Autorizației de Construire nr. 127/13.03.2024.

DIRECTOR GENERAL ADJ
Alexandru TUDOR



DIRECTOR GENERAL
Alin Vasiliță DRUGĂU



DIRECTOR ECONOMIC
Anca Doița RADU



Întocmit 2 ex/15.05.2024
Valeriu MICU



Direcția Juridică

Serviciul Asistență Juridică
Nr. 91325 /05.06.2024

RAPORT DE SPECIALITATE

Prin adresa nr. 75.580/10.05.2024, Direcția Administrație Publică Locală a transmis Serviciului Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al primarului Sectorului 2, documentele aferente proiectului de hotărâre privind constituirea Comisiei speciale de analiză și verificare a oportunității, transparenței decizionale și consultării reale a cetățenilor afectați de proiectul: „Reabilitare și modernizare sistem rutier alea fără nume între Alea Câmpul Moșilor și Șos. Mihai Bravu”, în vederea analizării și întocmirii, după caz, a raportului de specialitate, în termenul stabilit prin rezoluția Secretarului General al Sectorului 2.

Prin adresa nr. 78294/15.05.2024 Direcția Administrație Publică Locală a solicitat argumentarea legalității reglementării de la art.6 din proiectul de hotărâre în discuție, conform rezoluției Secretarului General al Sectorului 2 de pe Raportul de specialitate nr.76096/10.05.2024.

Prin adresa nr. 78572/15.05.2024 Direcția Juridică – Serviciul Asistență Juridică a solicitat returnarea Raportului de specialitate nr.76096/10.05.2024.

Prin adresa nr.78572/15.05.2024 Direcția Juridică – Serviciul Asistență Juridică a solicitat un punct de vedere de la Administrația Domeniului Public Sector 2 cu privire la efectele suspendării activității conform art.6 din proiectul de hotărâre analizat în raport de clauzele contractuale din contractul de execuție lucrări.

Prin adresa nr.87672/29.05.2024 Direcția Juridică – Serviciul Asistență Juridică a revenit la adresa nr.78572/15.05.2024 și **a solicitat în regim de urgență** punctul de vedere de la Administrația Domeniului Public Sector 2 precum și contractul privind executarea lucrărilor.

Astfel, în vederea emiterii prezentului raport de specialitate a fost analizată documentația constând în proiectul de hotărâre nr. 2067/09.05.2024, motivarea necesității constituirii comisiei întocmită de inițiatori – Grupul consilierilor locali PSD Sector 2 și Grupul consilierilor locali PNL Sector 2, punctul de vedere comunicat de Administrația Domeniului Public Sector 2 prin adresa nr.87874/29.05.2024 și contractul de lucrări cu proiectare inclusă nr.42810/20.10.2023.

Cabinet Secretar
observație privind
lipsa "Referatului de
opinie" al inițiatorilor,
sunt nefondate. Referatul
de opinie a fost întocmit la
Document nr, din 14.05.2024
în 3 exemplare
originale
Stu
19.06.2024

Analizând temeiurile de reglementare se constată următoarele:

Hotărârile consiliilor locale sunt norme juridice de realizare a autorității administrative autonome, cu condiția respectării legii, și care, ca orice act juridic, trebuie să îndeplinească condițiile de formă și de fond pentru valabilitatea lor.

Astfel în privința condițiilor de valabilitate, se impune să se aibă în vedere, pe de o parte, câmpul lor de aplicare, iar pe de altă parte, cerințele privitoare la adoptarea hotărârilor de către consiliile locale și condițiile de fond ale legalității actelor juridice.

La elaborarea lor, inițiatorii vor avea în vedere caracterul de subordonare față de toate actele normative de nivel superior, limita competenței materiale instituită, precum și respectarea principiilor din actul normativ care-i conferă acest drept.

Reglementările cuprinse în hotărârile consiliului local nu pot contraveni unor prevederi din acte normative de nivel superior.

Cu privire la redactarea proiectului de hotărâre se va ține cont de respectarea normelor prevăzute Legea nr. 24/2000, republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

În ceea ce privește forma procedurală anterioară emiterii sau adoptării actului administrativ, sunt necesare documente de motivare fără de care o hotărâre poate fi ilegală, având în vedere prevederile art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind tehnică legislativă:

“Instrumentele de prezentare și motivare

(1) Proiectele de acte normative trebuie însoțite de următoarele documente de motivare:

a) expuneri de motive - în cazul proiectelor de legi și al propunerilor legislative;

b) note de fundamentare - în cazul ordonanțelor și al hotărârilor Guvernului; ordonanțele care trebuie supuse aprobării Parlamentului, potrivit legii de abilitare, precum și ordonanțele de urgență se transmit Parlamentului însoțite de expunerea de motive la proiectul legii de aprobare a acestora;

c) referate de aprobare - pentru celelalte acte normative(...)”

În același sens sunt și dispozițiile art. 136 alin.(2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare: *Proiectele de hotărâri și referatele de aprobare ale acestora se redactează în conformitate cu normele de tehnică legislativă.*

Or, analizând documentele ce însoțesc proiectul de hotărâre, se constată că nu se regăsește referatul de aprobare al inițiatorilor, despre care se face vorbire, ca document de motivare.

În ceea ce privește constituirea unei comisii speciale, dispozițiile **art. 127 alin.(1)** din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, atestă posibilitatea creării, astfel:

“(1) Consiliile locale pot organiza comisii speciale de analiză și verificare formate din consilieri locali, pe perioadă determinată, la propunerea unei treimi din numărul

consilierilor locali în funcție sau a primarului. Componența, obiectivele și perioada de desfășurare a activităților acestora se stabilesc prin hotărâre a consiliului local. Membrii comisiei acționează în limitele stabilite prin hotărâre.

(2) Comisia de analiză și verificare prezintă consiliului local ori primarului, după caz, la termenul stabilit de acesta, raportul întocmit în urma analizelor și verificărilor efectuate. Raportul cuprinde, dacă este cazul, propuneri concrete de îmbunătățire a activității în domeniul supus analizei sau verificării.

(3) Consiliile locale pot organiza, din proprie inițiativă sau din inițiativa primarului, după caz, comisii mixte formate din consilieri locali, funcționari publici și alți specialiști, pe perioadă determinată. Componența comisiilor mixte, obiectivele și perioada de desfășurare a activității acestora se stabilesc prin hotărâri ale consiliilor locale. Ședințele comisiilor mixte sunt publice.

Analizând proiectul de hotărâre, în ceea ce privește Art. 2 din proiect, acesta nu prevede modalitatea legală de constituire a comisiei astfel cum prevăd dispozițiile art.127 în integralitate, din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Referitor la Art. 6 din proiectul de hotărâre, acesta încalcă caracterul de subordonare față de actele normative de nivel superior, limita competenței materiale instituită, precum și respectarea principiilor din actul normativ care-i conferă acest drept.

Astfel fiind, în vederea desfășurării proiectului „Reabilitare și modernizare sistem rutier alea fără nume între Aleea Câmpul Moșilor și Șos. Mihai Bravu” a fost emis un act administrativ - autorizație de construire nr. 127/13.03.2024, care a intrat în circuitul civil și produce efecte juridice. Pentru executarea lucrărilor în acord cu actul administrativ prezentat anterior a fost încheiat contractul de lucrări cu proiectare inclusă nr. 42.810 din data de 20.10.2023.

Conform cadrului legal de reglementare art. 1 alin.(6) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, instanța este îndreptățită să efectueze un control de legalitate asupra actului administrativ: *(6) Autoritatea publică emitentă a unui act administrativ unilateral nelegal poate să solicite instanței anularea acestuia, în situația în care actul nu mai poate fi revocat întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice. În cazul admiterii acțiunii, instanța se pronunță, dacă a fost sesizată prin cererea de chemare în judecată, și asupra validității actelor juridice încheiate în baza actului administrativ nelegal, precum și asupra efectelor juridice produse de acestea.*

În concluzie, singura în măsură să analizeze și să dispună suspendarea unui act administrativ și/sau anularea acestuia pentru motive de nelegalitate este instanța de contencios administrativ și fiscal.

De asemenea, trebuie avut în vedere că, pe rolul Tribunalului București, Secția a

II – a Contencios administrativ și fiscal se află înregistrat dosarul nr. 13553/3/2024 având ca obiect suspendarea executării autorizației de construire nr. 127/13.03.2024 ce stă la baza proiectului „Reabilitare și modernizare sistem rutier alea fără nume între Alea Câmpul Moșilor și Șos. Mihai Bravu” având termen de judecată dispus de către instanță pentru data 12.06.2024.

În ceea ce privește analizarea unor eventuale motive de suspendare a proiectului aflat în derulare, așa cum se dispune prin art. 6 din proiectul de hotărâre, având în vedere documentația anexată la adresa nr.87874/29.05.2024, **este imperios necesar să se aibă în vedere** faptul că Administrația Domeniului Public Sector 2 a încheiat contractul de lucrări cu proiectare inclusă nr. 42.810 din data de 20.10.2023 în temeiul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și ale H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016, acte normative de nivel superior hotărârilor de consiliu,

Astfel, conform **art. 13 lit. a) și b) din Legea nr. 24/2000**, republicată, privind normele de tehnică legislativă, *pentru elaborarea actelor normative acestea trebuie corelate cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune; proiectul de act normativ, întocmit pe baza unui act de nivel superior, nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia:*

Or, prin natura sa, contractul în sine reprezintă legea părților în sensul că legătura astfel stabilită între părți este similară, prin efectul ei, unei legături izvorâte din legea obiectivă. **Contractul este obligatoriu, iar nu facultativ** (pacta sunt servanda), iar modificarea sau încetarea acestuia intervine numai prin acordul părților ori din cauze autorizate de lege; fundament constituit pe **dispozițiile art. 1270 din Codul civil.**

Mai mult, în ceea ce privește contractele încheiate în temeiul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice și ale H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr. 98/2016, acestea reprezintă achiziții publice de servicii realizate pe baza concursurilor de soluții, a unor instrumente și tehnici specifice atribuirii contractelor.

Astfel, contractul de achiziție publică este un contract cu titlu oneros, asimilat, potrivit legii, **actului administrativ**, încheiat între unul sau mai mulți operatori economici și autoritatea contractantă, care are ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii pentru care au fost alocate sume de bani din buget. Ca orice act administrativ, executantul-agent economic poate acționa în temeiul dispozițiilor Legii nr. 554/2004 privind Contenciosul administrativ în cazul în care dispozițiile contractuale nu sunt respectate de autoritatea contractantă născându-se astfel prejudicii materiale.

Analizând contractul aflat în derulare la acest moment, conform dispozițiilor art. 21.4 orice modificare a acestuia, indiferent dacă este evaluabilă în bani sau nu, și indiferent de valoarea acestora, se va realiza în temeiul Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice – act normativ de reglementare superior.

De asemenea, nu există în cuprinsul contractului nr.42.810/20.10.2023 nici o clauză care să permită suspendarea executării contractului pentru motive de oportunitate fundamentată pe necesitatea analizării proiectului pentru care au fost alocate fonduri de către autoritatea deliberativă și mai mult, s-a procedat la achiziționarea serviciilor de execuție, fiind presupus că toate aceste etape s-au derulat anterior.

Mai mult, nerespectarea clauzelor contractuale, dă posibilitatea persoanei lezate la solicitarea instanțelor de judecată competente a constatării prejudiciului creat și solicitarea despăgubirilor în ansamblul condițiilor răspunderii civile delictuale reparatorii.

Astfel fiind, pentru toate considerentele învederate, Direcția Juridică, Serviciul Asistență Juridică din cadrul aparatului de specialitate al primarului Sectorului 2 al Municipiului București, constată că nu sunt îndeplinite dispozițiile legale de reglementare în vederea promovării proiectului de hotărâre privind constituirea Comisiei speciale de analiză și verificare a oportunității, transparenței decizionale și consultării reale a cetățenilor afectați de proiectul: „Reabilitare și modernizare sistem rutier aleea fără nume între Aleea Câmpul Moșilor și Șos. Mihai Bravu”.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Platon Sabin**



**ȘEF SERVICIU,
Fogoraș George Clăudiu**

