



DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE, CONTENCIOS-ADMINISTRATIV  
SERVICIUL JURIDIC

Nr. 204/19 / 19.02 .....2019

RAPORT DE SPECIALITATE

*privind instituirea, determinarea cuantumului, procedura de încasare și administrare a taxei de habitat cu destinația specială de salubritate datorată de utilizatorii casnici (persoane fizice) de pe raza Sectorului 2 al Municipiului București*

Prin adresa nr. 19936/14.02.2019 Secretarul Sectorului 2 al Municipiului București, în virtutea art. 44 alin. 1 din legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ne-a transmis documentația aferentă proiectului de hotărâre mai sus menționat, în vederea analizării și întocmirii raportului de specialitate.

Raportat la normativele aplicabile:

- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localitatilor, republicata si modificată,
- Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice, republicata si modificată,
- Legea nr. 211 / 2011 privind regimul deșeurilor, cu modificari,
- Legea nr. 99 / 2014 privind modificarea si completarea Legii serviciului de salubritate a localitatilor nr. 101 / 2006,
- Legea nr. 31/2019 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu,
- Hotărârea de Guvern nr. 942 / 2017 privind aprobarea Planului național de gestionare a deșeurilor,
- O.U.G. nr. 74 / 2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu,
- O.G. 196/2005 privind fondul pentru mediu modificata si republicata,
- H.G. 349/2005 privind depozitarea deșeurilor completata prin H.G. 210/2007 pentru modificarea si completarea unor acte normative care transpun acquis-ul comunitar in domeniul protectiei mediului,
- Hotărârea de Guvern nr. 870/2013 privind aprobarea Strategiei naționale de gestionare a deșeurilor 2014 – 2020,
- Strategia naționala de gestionare a deșeurilor 2014-2020 aprobata prin H.G. nr. 870 /2013,
  - HCGMB nr. 82 / 2015 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare pe termen mediu si

lung a serviciului de salubritate în Municipiul București, denumită în continuare *STRATEGIA*;

➤ HCGMB nr.119 / 2010 și Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor publice de salubritate în Municipiul București, aprobat prin această hotărâre;

- Regulamentul de Salubritate a Municipiului București,
- HCGMB nr.141/2001 și Dispoziția Primarului General nr.1353/2001,
- HCGMB nr. 108 / 2012 privind atingerea tintelor de reducere a depozitarii deșeurilor municipale din Municipiul București,
- HCGMB nr. 109/2012 privind colectarea separată a deșeurilor de către persoanele fizice și asociațiile de locatari/proprietari din Municipiul București,
- Hotărârea Consiliului Local a Sectorului 2 al Municipiului București nr. 111/2015 privind aprobarea Regulamentului Serviciului Public de Salubritate în Sectorul 2,

Consiliul Local al Sectorului 2 al Municipiului București are competențe exclusive, în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate cu excepția activităților care sunt în competența unității administrativ-teritoriale Municipiul București respectiv de dezinsecție, dezinsecție, deratizare, de organizare a prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, de organizare a tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, de administrare a depozitelor de deșeurii și/sau instalațiilor de eliminare a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, precum și de coordonare, monitorizare și control al serviciului de salubritate așa cum se stipulează în Legea nr.101/2006 a salubrității cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, în conformitate cu Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare, Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, *autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale pot aproba taxe pentru serviciile comunitare de utilități publice, indiferent de modalitatea de gestiune stabilită.*

Astfel, starea de salubritate necorespunzătoare prin perpetuarea depozitelor stradale de deșeurii menajere și neîndeplinirea țintelor vizând valorificarea și depozitarea deșeurilor așa cum este cerut prin legislația de mediu în vigoare poate fi modificată prin obligarea utilizatorilor casnici de a plăti servicii de colectare, transport și depozitare a deșeurilor menajere, Administrației Publice Locale a Sectorului 2, sub forma unei taxe de salubritate (habitat, ecologizare), așa cum este prevăzută prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 179/2017, pentru:

- Eliminarea activității de colectare a deșeurilor a firmelor –pirat de pe raza Sectorului 2;
- Cunoașterea cantităților de deșeurii depozitate și a celor valorificate permițându-ne să realizăm țintele anuale solicitate;
- Taxarea întregii populații pentru deșeurile produse;
- Scăderea și în final eliminarea depozitelor stradale de deșeurii menajere;
- Posibilitatea ca din această taxă să se realizeze acțiuni de salubritate speciale( pentru terenuri în litigiu, maluri de lacuri ..etc);
- Plata la timp a operatorului autorizat pentru activitățile prestate evitând apariția unor sincope, fapt care va duce la creșterea calității serviciului;

Totodată, se apreciază că pentru anul 2019, stabilirea cuantumului taxei a avut în vedere un impact cât mai redus asupra veniturilor populației, nivelul acesteia fiind stabilit, la valoarea rezultată prin actualizarea tarifului vechi, cu indicele prețurilor de consum (IPC) și contribuția pentru economia circulară, conform legii, respectiv acordarea unei subvenții de 38,3 lei/an/persoană fizică în vederea stimulării colectării selective a deșeurilor menajere prin raportare la concluziile Studiului de Oportunitate privind serviciul de salubritate în Sectorul 2 aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr.179/13.11.2017.

În acest sens, prin regulamentul propus se arată că utilizatorii casnici au obligația să asigure pre colectarea separată, în recipientele asigurate de operatorul serviciului, distinct inscripționate și amplasate în spații special amenajate, a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară, astfel:

- să depună deșeurile de hârtie, plastic, metal și sticlă (FRACTIA USCATA) în saci sau recipiente (pubele / containere), după caz, personalizați / inscripționați distinct;
- să predea deșeurile (FRACTIA USCATA) exclusiv direct operatorului de salubritate autorizat pentru Sectorul 2 al Municipiului București, conform programului stabilit / comunicat utilizatorului beneficiar;
- cantitatea minimă de FRAȚIE USCATĂ, predată trebuie să reprezinte minimum 25 % din totalul cantității de deșuri [fracție uscată + fracție umedă] colectate / predate operatorului de colectare autorizat pentru Sectorul 2 al Municipiului București;
- în cazul în care utilizatorul / beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșuri ( FRACTIE USCATA și FRACTIE UMEDA ) și nu îndeplinește condiția menționată anterior privind cantitatea minimă de fracție uscată, Operatorul de salubritate autorizat are obligația să informeze Primăria Sectorului 2, care va proceda la reanalizarea taxei de habitat cu destinația specială de salubritate, respectiv cuantumul subvențiilor propuse.

Prin raportul de specialitate întocmit de Direcția Venituri Buget Local Sector 2 se arată că din datele statistice utilizate la 01.01.2016, Sectorul 2 avea o populație de 374.647 locuitori, iar din evidențele operatorului actual de salubritate reiese că aproximativ 25%(100.000 locuitori) sunt doar participanți nemijlocit la depozitarea necontrolată a deșeurilor menajere. Această stare de fapt duce la cheltuirea unor sume semnificative din bugetul local al Sectorului 2 București pentru evacuarea gunoiului și salubritatea zonelor afectate, generând inclusiv îngreunarea prestării serviciilor de salubritate și blocaje ale activității din acest domeniu.

Din aceste motive, prin raportul de specialitate întocmit de Direcția Venituri Buget Local Sector 2 se propune aprobarea unui regulament privind modul de încasare și administrare a taxei de habitat cu destinație specială de salubritate pentru persoanele fizice locuitori ai Sectorului 2 ai Municipiului București, care să fie colectată prin Direcția Venituri Buget Local Sector 2, având la bază prevederile:

- Art. 9 pct. 3 din cartea Europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată prin legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg pe 15 octombrie 1985 și ratificată prin Legea nr. 199/1997;
- Art. 42 alin. (1) lit. c), art. 43 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 6 alin. (1) lit.

- k), art. 26 alin. (1) lit. c), alin. (2), alin. (3) și alin. (4) din Legea nr. 101/2006 a serviciului public de salubritate a localităților cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 484 alin. (2) și alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
  - Art. 30 din legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
  - Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 82/2015 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare și funcționare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate a municipiului București;
  - Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 179/2017 privind aprobarea Studiului de oportunitate privind Serviciul public de salubritate din Sectorul 2 al Municipiului București și a modalității de gestiune a serviciului de salubritate;
  - Hotărârile Consiliului Local Sector 2 nr. 325/27.09.2018 privind aprobarea măsurilor de dezvoltare a Serviciului public de salubritate a Sectorului 2 prin implementarea accelerată a prevederilor PNGD 2014-2020, Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București și a Regulamentului serviciului de salubritate a Sectorului 2 al Municipiului București.

Arătăm că la art. 3 alin.(1) din Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 179/13.11.2017 de aprobare Studiului de Oportunitate privind serviciul de salubritate în Sectorul 2 s-a aprobat asigurarea finanțării Serviciului de Salubritate pentru activitățile de colectare și gestionare a deșeurilor menajere și similare, în limita competențelor prevăzute de lege pentru sectoarele Municipiului București, prin instituirea taxei de salubritate pentru toți utilizatorii, persoane fizice și juridice, iar la alin.(2) din aceeași hotărâre se prevede că stabilirea nivelului taxei de salubritate și modalitatea de încasare a acesteia vor fi supuse aprobării Consiliului Local Sector 2 al Municipiului București.

Prin Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 325/27.09.2018, consiliul local a aprobat măsurile de dezvoltare a Serviciului public de salubritate a Sectorului 2 prin implementarea accelerată a prevederilor PNGD 2014-2020, Strategiei de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului de salubritate în Municipiul București și a Regulamentului serviciului de salubritate a Sectorului 2 al Municipiului București, incluzând și măsuri referitoare la taxa de salubritate, în sarcina beneficiarului Sector 2, hotărâre ce a fost supusă consultării publice în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, așa cum a fost republicată.

În consecință, DVBL Sector 2 apreciază că prin aprobarea Regulamentului de încasare și administrare a taxei de habitat cu destinația specială de salubritate în Sectorul 2 al Municipiului București poate crește calitatea serviciilor și poate conduce la dispariția fenomenului de abandonare și depozitare a gunoaielor pe domeniul public al Sectorului 2 al Municipiului București.

Având în vedere motivele expuse mai sus, Direcția Juridică Legislație Contencios – Administrativ – Serviciul Juridic din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sector 2 București opinează că se impune promovarea și supunerea spre aprobarea Consiliului Local Sector 2 a proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de încasare și administrare a taxei de habitat cu destinația specială de salubritate în Sectorul 2 al Municipiului București

DIRECTOR EXECUTIV  
ANA MARIA SCACIOC

F.G.C-2ex

ȘEF SERVICIU,  
GEORGE CLAUDIU FOGORAS

SJ-RS